



旬阳：搬迁后扶「456」，安居乐业解民忧

通讯员 巴远君 贾豪



小菜园



小库房



城关镇四海逸家安置区配套建设的幼儿园



小河镇小河社区楼上居住楼下社区工厂就业

易地搬迁是解决一方水土养育不了一方人、实现困难群众跨越式发展的根本途径。故土难离，是中国几千年割舍不下的家园情结。这种矛盾是当前易地搬迁后续扶持发展工作的主要矛盾。

“十三五”期间，旬阳市共建集中安置点(小区)93个，累计实施易地扶贫搬迁13630户42653人。如此庞大的搬迁群体，如何让群众搬离故土在新的“天地”稳下来?安置点上的群众来自四面八方，人员结构复杂、居民需求多、管理服务难，如何统筹治理?群众入住、生活、就业、上学、求医及后续保障工作如何实现一盘棋统筹解决?如何实现群众搬得出、稳得住、能致富，成为考验旬阳执政能力的关键。

旬阳市创新探索出“456”搬迁后扶新机制，即：打造“4心”示范社区，实施5大乐业工程，建立6大服务中心，让易地搬迁群众实现安居乐业，解除后顾之忧，精心续写易地搬迁后扶后半篇文章，守护搬迁群众从故土难离到安居乐业。

打造四心社区：把“人生地不熟”守护成“同一个家园”

蜀河镇龙头嘴社区是旬阳市重点集中安置社区，于2019年建成，2020年成立社区居民委员会，是一个全新的社区，居民来自周边各个乡镇，外县外省都聚集一起，人员构成复杂，生活习惯各异。面对4005户居民，对于党支部书记胡杰山来说，每一天都充满挑战。

1号楼1单元住户胡龙才现年81岁，因为儿女不在身边，吃饭成了问题。好在社区成立有小餐桌，同是搬迁户的负责人孙现根定时提供送餐服务，既满足了老人的用餐需求，又给孙现根经营的小餐馆带来了收益。而这个小餐桌也解决了3号楼负二层45岁五保户杨才军的大问题。留守老人杨树荣说：“小区孤寡老人、残疾人和留守儿童较多，有了小餐桌，给我们解决了吃饭这个天大的问题，也让我们体会到家的温暖。”

对于1号楼1单元的住户潘登河来说，身体健康，种了一辈子地，总想找点事干，就想拥有一块自己的菜园，闲暇时间种种菜，既打发了时间又可以节省买菜的开支。社区经过调研后，发现这种需求的人很多，就开发了多个面积不一的小菜园，免费分给搬迁群众。潘登河分到停车场下河边的一块，在他的悉心照料下，黄瓜和萝卜长得郁郁葱葱，不但满足自己时蔬的需求，还可以送一些给邻居食用。

12号楼3单元住户潘明宏搬迁出来后，老家房屋全部土地腾退了，一些农具和备用的用品就没处放。“好在社区有小仓库，我把锄头和一些东西就寄存在里边，很实用。”目前，社区设置四个小库房，专门解决群众生产工具、棺木、零散物品存放等问题。

社区党支部书记胡杰山介绍说：“除开小餐桌、小菜园和小库房外，我们针对群众购买需求，建立了小超市；为了满足搬迁群众在小区办红白喜事，建立了两个小厅堂，承办了多次婚礼嫁娶事宜。为了解决培训和放学儿童没人照看难题，我们建起了小课堂。”

和蜀河镇一样，旬阳市在集中安置区大力实施小库房、小厅堂、小菜园、小公墓、小餐桌、小超市“六小”暖心工程，实现100户以上易地扶贫搬迁社区“六小工程”全覆盖。

城关镇四海逸家社区占地340亩，已安置搬迁群众3428户12085人。社区配套建设水、电、绿化、亮化设施，建成了12米宽的环形道路、1.2万平方米休闲广场、4000平方米购物超市、6500平方米标准化厂房、能容纳500名儿童的幼儿园和幼儿托管中心，配套建设卫生室、快递配送、老年人日间照料中心，开通了公交专线，经常性开展群众文化活动，丰富搬迁群众精神文化生活。

旬阳市后扶办统筹成员分工合作，通过创新社区治理，打造安心社区；聚焦便民利民，打造暖心社区；促进社会融入，打造贴心社区；提升公共服务，打造舒心社区。通过“4心”示范社区创建，让搬迁群众安居。

截至到目前，旬阳市在城关镇四海逸家、蜀河镇龙头嘴社区、小河镇小河社区、吕河镇汉水佳苑4个安置点创建标准化社区综合服务中心，实现了有阵地、有牌子、有人员、有制度、有经费，将便民服务、产业就业、电商服务、物业服务、老年儿童关爱、社区综治等融为一体，为群众提供优质服务。

胡龙才老人说：“我现在吃饭有小饭桌送，闲来无事可以到老年活动中心去溜达一下，社保和医疗有服务人员上门来收，包括身后事，墓地问题都已经划分好了。”

截至到目前，旬阳已创建“五星”社区8个，四海逸家、吕河集镇(A、B区)、蜀河三官、小河社区四个示范点建设推进顺利；社区党群服务中心、卫生室、养老服务中心等公共服务配套设施正在加快装修；移民搬迁户防返贫动态监测“双向三线”行动已经完成试点，在全市推行，从体制机制上解决了搬迁群众漏查与漏管问题；搬迁群众就业、创业、产业等“五大增收工程”台账和搬迁社区“321”社会治理网格化管理台账全部建立。

算下来比在外打工强得多，还可以照顾老人和小孩，我挣的工资足够一家的开销。”像这样的社区工厂，龙头嘴社区就有四家。

吕河镇汉水移民安置社区因为地处城边，位于高新区核心区，在实施就业服务中，把创业扶持作为重要的就业形式。从双井村搬到汉水社区的陈志敏，看到新社区居住着2000多人，就萌生了既为群众服务又能谋生计的想法，结合他的技术特长，开了一家摩托车、电动车修理店，现在效益很好，年收入达到10余万元，并带动社区群众增收致富，家庭人均收入显著提高。搬迁前，天黑了又亮，日子天天一个样；搬迁后，心里甜有盼头，日子一天好过一天。

旬阳市通过实施充分就业工程、劳动技能提升工程、创业带动工程、社区工厂高质量发展工程、农业园区提升工程五大乐业工程，根据搬迁群众不同类型，快速实现就地就业并致富。

在实际工作中，旬阳市主要通过深化东西部劳务协作，拓宽转移就业输出和就地就近就业渠道，建立集中招聘、“云端”送岗、点对点输出、上门“三送”等更加灵活的岗位推送机制，提供更加精准的就业帮扶服务；大力开展订单式、定向式技能培训，不断提升搬迁群众就业能力和培训人员就业率，提升就业稳定性；促进公共创业服务平台向搬迁安置区延伸，落实各类激励性创业补贴政策，支持个体经营，鼓励搬迁群众返乡创业，扶持创业带动就业；加强项目资金支持力度，持续推动新社区工厂标准化厂房建设，全力推动新社区工厂快速发展、提质升级；鼓励新型经营主体积极主动将搬迁群众嵌入产业链，搬迁户将土地等相关农业资源以入股、租赁、转包等形式与各类市场主体建立利益联盟机制，增加搬迁群众资产性收益。

五大乐业工程：在全新的他乡，亮起万家灯火

通过因人而异，旬阳搬迁群众实现就业全覆盖，解决12113人的就业问题，让腰包鼓起来，实现搬迁群众增收需求。

据蜀河镇社区振兴办主任赵刚介绍：“为了创建‘五星级’社区，今年又安装健身器材6套，建成绿地7处，安装路灯47盏，新建公厕4座。”

在城关镇四海逸家社区，为破解搬迁“两头跑”难题，不断探索“原籍管理地和林、社区管理房和人”模式，搬迁社区党组织负责做好医疗保险、大病保险、养老保险等12项保障服务。全面推行网格化管理，72栋楼选出72名楼长(党员24名)，把楼栋分成11个网格，配备11名网格员、11名网格员。组建以楼宇长为主的业主委员会，探索建立红色物业，推行社区“两委”成员与物业公司“双向进入、交叉任职”，实现社区治理和物业服务一体化。

旬阳市后扶办、搬迁办统一指导，在社区建立便民服务中心、就业服务中心、电商服务中心、物业服务中心、老年儿童关爱中心、综治中心六大中心，通过六大中心建设，重点在防返贫监测、稳定增收、社区治理、权益保障、便民服务五个方面创新服务，取得明显成效。

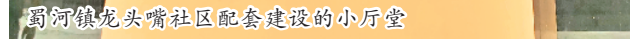
截至到目前，旬阳市在城关镇四海逸家、蜀河镇龙头嘴社区、小河镇小河社区、吕河镇汉水佳苑4个安置点创建标准化社区综合服务中心，实现了有阵地、有牌子、有人员、有制度、有经费，将便民服务、产业就业、电商服务、物业服务、老年儿童关爱、社区综治等融为一体，为群众提供优质服务。

胡龙才老人说：“我现在吃饭有小饭桌送，闲来无事可以到老年活动中心去溜达一下，社保和医疗有服务人员上门来收，包括身后事，墓地问题都已经划分好了。”

截至到目前，旬阳已创建“五星”社区8个，四海逸家、吕河集镇(A、B区)、蜀河三官、小河社区四个示范点建设推进顺利；社区党群服务中心、卫生室、养老服务中心等公共服务配套设施正在加快装修；移民搬迁户防返贫动态监测“双向三线”行动已经完成试点，在全市推行，从体制机制上解决了搬迁群众漏查与漏管问题；搬迁群众就业、创业、产业等“五大增收工程”台账和搬迁社区“321”社会治理网格化管理台账全部建立。



旬阳市安置小区便民充电设施



蜀河镇龙头嘴社区配套建设的小厅堂