



让美好生活“成色”更足

——岚皋县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作综述

通讯员 张修鹏 袁明双 李姝特

南宫山镇千亩古梯田喜获丰收

金秋时节,秋风飒爽。漫步在岚皋的大街小巷,行走在岚皋的田野乡村,一座座新居亮丽多彩,一条条道路四通八达,一项项产业生机盎然……村庄美、产业强、村民富、乡风好的乡村振兴新画卷正在岚皋大地上铺展。

今年以来,作为国家乡村振兴重点帮扶县,岚皋县坚持党建引领,探索创新机制体制,敢于先行示范,聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标,着力促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,全力做好乡村振兴这篇大文章,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。岚皋县牢记嘱托,以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作为统揽,以‘八大提升行动’为主线,跑好乡村振兴接力赛,让脱贫群众‘跟上队、不掉队’,让百姓美好生活‘成色’更足!”市政协副主席、岚皋县委书记马宏伟说。

八大提升行动:拓展脱贫攻坚胜利成果

脱贫之后的成果如何巩固?如何与乡村振兴有效衔接?怎样才能让农民群众收入可持续,脱贫群众生活更上一层楼?2022年,岚皋抢抓乡村振兴重点帮扶县机遇,贯彻落实全省“158”工作思路,对标对表国家后评估和省级乡村振兴战略实地考核评价标准,针对各级反馈及自身查找的薄弱环节,狠抓“八大提升行动”,拓展脱贫攻坚胜利成果,为全面推进乡村振兴奠定坚实基础。

提升防返贫动态监测和帮扶水平,落实“缺什么补什么”帮扶措施,守住防止规模性返贫底线;提升“两不愁三保障”和饮水安全工作成效,强化考核压实职责,确保“核心指标”高质量达标;提升产业增收质效,实施“延链补链强链”行动,融合高质量发展促农增收;提升农村基础设施保障能力,改善农民生活,促进城乡一体化;提升农村人居环境面貌,改善人居环境,形成崭新风貌;提升搬迁后扶及稳岗就业工作质量,完善服务体系,为搬迁群众幸福生活“加码”;提升乡村振兴系统干部素质,使干部成为复合型、全面型人才,为乡村振兴人才振兴奠定坚实基础;提升群众自我发展内生动力,激发农民群众转变思想观念、养成文明习惯,自觉投身乡村振兴主战场……

一系列有创新、见成效的举措成为有效衔接“巩固提升年”的亮点。截至目前,全年新纳入监测对象72户234人,累计监测对象共1725户5143人,均已落实针对性帮扶措施,全县脱贫人口人均纯收入达到9842.9元;基本医疗保险、大病保险和医疗救助“三重”保障机制100%覆盖;实现农村劳动力转移就业6.22万人,脱贫劳动力务工29784人,公益性岗位安置就业2287人,7415户有劳动力搬迁家庭实现“零就业”动态清零,整治乱堆乱放2106处,建设“五小”庭院经济1644户,农户院房改造提升3067户,改造提升农村道路1280公里,实施连户路、院落路6821.3米,完成改厕2152座,16个村厕所革命整村推进。

一亩实践田:打造千群亲情“交心田”

金秋九月,走进岚皋县官元镇古家村,一派丰收景象。县委宣传部的帮扶工作队和当地村民正忙着收获稻谷,这一亩多水稻正是县委宣传部驻古家村第一书记祝恒海和同事们领种的“实践田”。

这是岚皋县“建好一亩实践田”活动的一个缩影。自2021年启动新一轮驻村干部选派工作以来,岚皋县紧盯产业振兴“一村一策”的实际需求,抓住驻村干部农村工作经历少、经验缺的实际短板,在58个驻村力量足、发展基础较好的村先行先试开展“建好一亩实践田”活动,将实践田作为探索村级产业的切口,熟悉农村工作的入口,展现干部作风的窗口,引导干部通过亲身实践、试验、示范,对标中央精神定方向、脚踏实地寻答案,寻找产业振兴好途径,建成懂农业、爱农村、爱农民的驻村队伍,把新时代“三农”工作总抓手深深扎进村组。

因地制宜,不搞一刀切。驻村工作队充分立足村情实际,就近就便至少流转或确定一亩(林)地,着重围绕引进新项目、尝试新品种、拓展新模式开展种植实践,在已有成熟产业项目的村,试种能够增产增收的新品种;在没有成熟产业项目的村,寻找合适项目开展先行先试,积累经验推广的经验;所有村利用线上线下途径,探索在线直播、农超对接、订单种植等产销新模式,力争今年种好“一亩田”、明年发展“千亩园”。

截至目前,33个村新引进发展项目,12个村结合原有产业尝试新品种,13个村试行产销对接新模式,一批黄花、香椿、枇杷、黄魔芋等特色园区和太空蔬菜、五彩水稻、时令花卉和稻花鱼、鹧山鸡等新型种养项目的建成成为来年产业打下坚实基础。

“自从有了自己的‘实践田’,就变成了‘责任田’,干部从门外汉变成了田把式,村民们也从观望者变成了参与者,随着同劳作、同交流,干群关系也越来越密切了。”城关镇永丰村第一书记陈巧林说。

与“建好一亩实践田”同时推进的还有“三比”活动,在驻村工作队间比作风、比实绩、比口碑,有效增强了战斗力,提高了办事效率,提升了群众的满意度,推动了巩固衔接任务高质量完成。

六重保障:破解因病致贫返贫难题

家住南宫山镇桂花村的脱贫户许祖友,因病住院花费13.03万元,经多重保障报销11.28万元,自付1.75万元,报销比例达到86.6%。“这病要放到以前,我咋看得起啊,现在花了一万多块钱就看好了,党和政府太好了!”许祖友感动地说。

这是岚皋县实施防返贫大病救助基金兜底“六重保障”带来的变化。因病致贫返贫是风险,也是难题。岚皋县在持续落实基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”的基础上,建立“防贫保”,实施“顶梁柱”项目,探索推进村级医疗互助,建立全县防返贫大病救助基金,通过“六重保障”减轻群众医疗自付费用,让群众有病看得起,不致贫返贫。

(岚皋县委宣传部供图)

严格落实基本医疗“三重保障”。该县通过监测数据比对,实行信息共享,对“三类户”等特殊人群实行重点资助,确保大病保险降低50%起付线、提高5%报销比例、取消封顶线等医疗救助倾斜政策在过渡期得到严格执行。截至2022年8月底,全县全额资助3313人106.02万元,定额资助13457人215.31万元,已脱贫人口住院11180人次,合规费用5399.3万元,“三重保障”报销4093万元。

创新开展村级医疗互助构建“四重保障”。按照政府引导、村级主办、群众主体、社会参与原则,动员农户参加村级医疗互助,通过“居民出一点、村集体或社会捐赠扶持一点、政府补助一点”的3:4:1比例,募集422万元作为城乡居民基本医疗保险的有益补充。目前,全县已报销288人次38.07万元,平均补助金额占个人自付费用25.49%,最高占比50.1%。

“防贫保”“顶梁柱”项目筑牢“五重保障”。将社会保险作为降低因病返贫致贫风险的“拦阻索”,统筹本级财政资金、金融资金和社会帮扶资金200万元,与中国人寿岚皋分公司合作建立“防贫保”,开发“因病返贫致贫”险种,对“三类户”政策性补偿后自付部分超过5000元、“非三类户”超过20000元,分额度给予相应比例赔付。截至目前,已理赔47户40.46万元,其中“三类户”38户36.42万元。脱贫攻坚期内,中国扶贫基金会牵头联合社会公益组织在岚皋实施的“顶梁柱”健康扶贫公益保险项目(为18—60周岁的贫困户健康扶贫提供保障)得到续签,继续为符合条件的脱贫人口和“三类户”提供理赔。据统计,2021年理赔341人次80.82万元。

防返贫大病救助基金兜底“六重保障”。统筹对口支援、红十字会、慈善总会等各类社会捐赠资金设立岚皋县防返贫大病救助基金,对“三类户”家庭因疾病或意外住院,经前五重保障自付费用超过1万元的,按最高总额不超过3万元标准给予救助。

六大产业链:汇聚乡村发展新动能

产业兴,则县域兴。该县牢牢抓住产业兴旺这个“牛鼻子”,坚持扩量与提质并重,在不断发挥传统农业项目优势的同时,积极挖掘特色产业新项目,按照“高位抓产业、特色兴产业、稳粮保产业”的思路,坚定不移走好示范引领之路,奋力跑出乡村振兴加速度。

加快特色现代产业发展,抓好文旅康养、岚皋魔芋、富硒茶叶、富硒猕猴桃、包装饮用水、“岚皋味道”餐饮等六大产业链,做实铸链强链补链延链工作。

提升粮食和重要农产品供给能力,新建高标准农田1万亩,开展撂荒地整治,累计复耕复种1.324万亩,确保粮食种植面积稳定在22.2万亩以上、粮食总产量4.32万吨左右。

推动乡村产业提质增效,新增农民专业合作社18个,增长率4.8%,全县县级以上示范合作社达到57家,龙头企业达到20家。聚才赋能助推振兴,开展农村实用技能培训280场次10000余人,培训农技人员102人,建立长期科技示范基地9个,试验示范面积达5000余亩,推广先进试验技术12项。

从“一枝独秀”到“遍地开花”。据统计,该县新建改造魔芋2.03万亩、新建和改造茶园8100亩,管护提升猕猴桃园区51个,新增省级农业产业化联合体1个,培育市级农业产业化重点龙头企业6个;培育电商经营主体500余家,电商从业者2000余人,通过电商销售金额达4000余万元,其中线上直播销售额达900余万元。累计带动2500余名农户人均增收2000元左右;新社区工厂新增10家,吸纳新增就业500人;创建充分就业镇5个、充分就业村(社区)30个,完成粮油播种面积25.31万亩,其中油菜2.37万亩,落实奖补资金1500万元,各类市场经营主体直接带动增收12617户39665人。

四提升一革命:建设美丽宜居新农村

农房黛瓦白墙,绿植错落有致,百花馨香争妍,菜地整齐划一,墙绘精致多彩,道路干净整洁……如今,走进岚皋县各个村落,随处可见高颜值村景。

2021年以来,岚皋县以“四提升一革命”为重点,接续实施农村人居环境整治提升五年行动,按照“渠道不变、统筹安排、集中投入、讲究效益、各记其功、形成合力”的原则,建立以群众投入为主、财政奖补为辅、村民投劳配合的资金投入体系,因地制宜推进农村人居环境整治,引导村民建设美丽家园,绘就美丽宜居新农村。

据了解,该县筹措7000万元财政资金,配套制定《岚皋县2022年农村人居环境整治奖补暂行办法》,出台《关于支持村集体经济组织和农村工匠承接农村人居环境整治示范村小型工程项目建设指导意见》,创新项目资金支持方式,通过以奖代补、先建后补、以工代赈等多种形式提高资金使用效率,对标省级示范村、县级示范村、重点帮扶村、“百千工程”示范村明确不同建设标准,推进“四提升一革命”有效落地。

清理积存垃圾,拆除乱建乱占,建设庭院经济,管控家禽家畜,规范用具摆放,提升村容村貌;按照“缺什么、补什么”的原则,重点支持院落路、连户路、农户院坝改造,完善村级文化场所、公共照明、垃圾和粪污处理等公共服务设施建设,对街道、巷道、学校等村庄公共用地实行统一规划绿化,引导有条件的农户修建花池,提升基础条件;通过拆、收、搬、改分类施策,提升院落环境;扎实推进“诚、孝、俭、勤、和”新家风建设,成立红白喜事宴席自助服务组织,规范道德评议活动的评议办法和道德银行积分评定标准、管理办法和推进方式,促进群众转变思想观念,提升文明行为为习俗;按照首刷“过关制”要求,以各类示范村为重点,将农户旱厕、卫生厕所全部改为无害化卫生厕所,建设、完善“两洗两池”,推进厕所革命。

截至目前,全县已投入各类资金近2亿元,安全用电、饮水安全、道路交通、粪污收运等脱贫成果得到有效巩固,“厕所革命”整村推进村无害化卫生厕所覆盖率达85%以上。“征途漫漫从头顶,惟有奋斗谱新篇。统筹乡村五大振兴,加快产业融合发展,因地制宜建设美丽乡村,创新加强乡村治理,防范风险保安全守底线,做强民生社会事业之基,为岚皋高质量发展聚集强大活力!”岚皋县委副书记、县长魏小林说。



佐龙镇整洁漂亮的移民安置小区



民权镇社区工厂的工人们正在缝制产品



南宫山镇桂花村村民晒稻谷



商河镇蒋家岭街农户晾晒魔芋产业



滔河镇柏坪村彩绘墙画



城关镇竹林村驻村工作队在一亩实践田中进行育苗



县政务服务大厅便民服务窗口为群众办理医保业务