

安康水旱灾害防御现状、问题及对策建议

陈华

今年,市防汛抗旱工作体制机制改革后,水情旱情监测预报预警、水工程防洪抗旱调度和应急水量调度、防御洪水应急抢险技术支撑成为主要工作任务,水旱灾害防御工作面临一些新情况、新问题,需要我们认真研究解决,不断完善对策和措施。

安康地处南北气候交融地带,特殊的地理位置、地形地貌、气候条件、复杂的水系河性特征决定了安康市极易诱发洪旱灾害,是陕西省乃至全国洪旱灾害较为严重的地区。全市现建成江堤防洪600.31公里、水库150座;建成中型灌区7处,堰塘坝1059312处,抽水站611处,机电井3693眼;初步建成了全市雨水情监测站网,其中在汉江干支流建有国家基本水文站13个、自动水文站8个、自动水位站17个;在山洪灾害防治区建有自动雨量站133处、自动水位站123处,简易雨量站9522处,简易水位站1886处,视频监控站31处,整合了气象等部门自动站700余处,71座小型水库大坝安装了监测设施。

建立了上下联通的视频会议系统、较为完备的信息采集查询、防洪调度、指挥决策系统、水雨情信息、山洪灾害监测预警、重点水库、河道监测等信息化业务系统和“市级领导联系县、县级领导包镇办、镇办领导包村组、村组干部包重点户”包抓机制、“情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户”落实机制,“值班抽查+工作指导+暗访督查”三位一体督查机制,“全覆盖流域、视频到镇、监测到村、音频到院、预警到户、群测群防、迅速避险”的山洪灾害防御体系。成立有市、县(市、区)水旱灾害防御监测中心、站。

安康市水旱灾害防御工作也面临一些问题,如防御体系不完善。一是工程体系不完善。一些堤防常年缺乏维护,失修、水毁严重,县城以及集镇段未形成封闭的防洪闭合圈,治理河长占总河长比例偏低,仍有水库未做消险加固,山洪沟治理程度不高,蓄滞洪区建设严重滞后,部分地方工程性缺水严重,中型灌区渠系淤塞、渗漏、老化失修严重,灌溉保证率低。二是预案预警预报体系不完善。部分预案缺乏可操作性,实效性,汉江及重要支流

水文监测站布设不全,一些监测设施设备老化失修,数据上传不稳定;小型水库、堤防、水闸、农村供水工程等安全运行预警监测和河湖库管理监控设施不足,感知自动化程度低,山洪预报预警覆盖面不充分,部分设施老化。三是防范防控体系不健全。一些堤防防护标准不达标,遇超标洪水或标准内洪水,仍有发生漫顶和溃决的可能;险性水库失事风险较大,水旱灾风险图尤其是中小河流洪水风险图编制滞后。

防御体制机制待理顺。一是职能界限待明确。水利部门和应急管理部的职能都存在一定的交叉性,安排工作存在一定重复性,职能界限有待进一步明确。二是职责待细化厘清。应急、水利部门在防汛抗旱上许多职责需进一步细化和厘清,预案修订、物资采购、防汛抢险队伍建设等工作职责仍未有明确规定,造成衔接空挡。三是衔接机制待建立。水利、应急两部门应对突发事件联动机制不具体,协作意识不强、工作联系不够紧密。

同时,存在防御队伍建设亟待加强、防御能力有待提高等问题。如群众对突发洪水思想准备不充分,洪水危害认识不足,麻痹大意心存侥幸。汉江水位高涨期间,仍然存在群众钓鱼、洗衣、戏水等涉水活动。一些中小河流出现违章种植、临河建筑占用部分原有行洪滩地,挤占河道等管理不规范现象,加之有的河道、小型水库淤积严重,降低河道、水库的行蓄洪能力;动态调蓄及联合调度能力和抗旱水源统一管理、调度能力较弱,应对抗旱防洪能力不足。技术支持能力待提高,距离实现智慧水旱灾害防御目标还有较大差距。如何进一步做好水旱灾害防御工作,谨提出以下建议:

健全防御体系。一要健全工程体系。持续加大对汉江综合整治、重要支流和中小河流防洪治理,实施中小河流堤防达标建设,形成封闭堤防保护圈,推进“病险水库”除险加固、山洪灾害威胁区山洪沟治理,启用概率大、分洪滞洪作用明显的蓄滞洪区建设,储备推进一批水库水源工程建设项目,建设一批引调灌区、水系连通工程,实施农村供水、中型灌区续建配套与现代化改造。二要健全预案预警预报体

系。加强对水旱灾害防御应急预案、山洪灾害防御应急预案、防洪薄弱环节及风险点应急预案、超标洪水防御方案预案,水工程联合调度运用计划、洪水调度防御方案预案的修订、审核、备案、教育、培训、演练的监管,确保预案科学性、规范性、实用性;优化水文监测站布局和功能,实施水文监测要素自动化升级改造,推进小型水库信息化提档升级,改造完善山洪灾害自动监测站、预警设施设备、县级监测预警平台,整合相关系统和数据,打造水旱灾害防御智能感知网络,纳入各险工险段、重要节点的视频监控和实测数据等信息,不断提高水旱灾害精细化、精准化水平。三要健全风险防范管控体系。强化巡堤查险,确保堤防不决口,强化大中型水库汛限水位监管,对有病险隐患的水库和正在实施除险加固的水库加强监控,落实小型病险水库空库度汛或限制运用措施,加快编制最新的水旱灾风险图,确保水旱灾害风险及时预警、精准识别、高效处置、主动防范。

理顺体制机制。一要明确职能界限。由市政府出台防汛抗旱职责分工详细性指导文件,进一步厘清职能界限,水利和应急两部门在人民生命财产安全面前要做到分工不分家、同频共振,建立完善协同配合、双岗保障的防汛抗旱工作格局。二要细化职能分工。对水利部门和应急部门职责中存在交叉或工作衔接上的内容逐项逐条进行责任分工,特别是水工程调度和山洪灾害防治。要进一步明确双方责任,工作界限和工作流程,确保防洪度汛安全。三要完善衔接机制。建立水利、应急部门协调联动和信息共享、会商研判、监测预警协同、联合值班值守、督导检查等工作机制。同时,水利部门要积极适应防汛体制机制改革后的新职能,进一步健全水旱灾害会商研判、监测预警平台运行管理维护、水旱灾害防御应急响应工作流程、预警与应急响应联动、预警信息发布、水工程调度、工作组派遣、专家咨询和值班管理,信息报送、风险管控、应急处置等工作机制,确保进一步做好减灾减损工作。

强化队伍建设。一要加强专职队伍建设。积极争取政府支持,配强市、县(市、

区)市中心、站领导班子,通过将抽调人员回归工作岗位、选调和招考方式配备充足与工作相适应的工作人员,尤其要保证专业技术人员的数量和质量。二要加强群防队伍建设。以乡村振兴鼓励群众返乡创业为契机,建立以青壮年为主、吸收更多有防汛抗旱经验人员参加,组成更为合理的巡堤查险、山洪灾害预警、防汛抢险、抗旱服务队。三要加大防汛“四乱”治理和坊碍河道的清理整治,加强农村河道清淤疏浚,确保行洪畅通,实施“病险水库”清零行动,明确山洪灾害防御区域划定,充分发挥山洪灾害监测预警系统和群测群防体系作用,机动灵活组织人员避险转移,依法科学精细实施水工程防洪调度,强化水工程的联合调度,加强抗旱水源统一管理和调度,提高水工程防洪抗旱调度水平。三要提高技术支持能力。完善专家库力量,组建以专业技术人员为主体的水旱灾害防御抢险队和抗旱服务队,增加通信网络、视频会议、视频监控、水旱情监测预警预报系统、水库自动测报系统等预警平台和设备运维管理财政专项经费,确保防治非工程措施设备的正常运行。推进洪水风险防控信息化应用系统建设,打造智慧水旱灾害防御网络信息平台,对库、闸、闸等防洪工程运行管护、风险隐患排查、洪水及水资源调度,提供数据化、可视化、智能化的汛旱情识别、管控和处置决策支持。

(作者系市水旱灾害防治监测中心副主任)

三星安置小区位于宁陕县城南侧,是宁陕县最大的搬迁安置小区,共有40个单元住宅楼,容纳了来自全县11个镇的502户1707位居民入住,是一个典型的移民搬迁安置社区。从搬出穷山沟,到开启新生活,宁陕县城关镇始终坚持把党建引领贯穿易地搬迁后续扶持发展的全过程,凝心聚力巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴,统筹做好社区治理,千方百计带动群众增收,让群众住上好房子,快步过上好日子。

“短短三天,我的居住薄就到了手,安置社区有了主心骨,再难办的事情,都不难了。”来自筒车湾镇的搬迁户胡德勇万分欣喜地感慨道。

做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”,让搬迁群众尽快适应新环境,融入新生活,必须依靠党建引领的力量。据宁陕县城关镇党委副书记李碧峰介绍:“自全县易地搬迁群众居住薄制度实行以来,把实行居住薄制度作为‘我为群众办实事’的具体实践,迅速组织三星安置点党支部、业主委员会大力宣传引导、主动对接群众,安排专人负责代办,用最短的时间,解决了搬迁群众最急切盼望的问题。”

群众搬到哪,党的组织和和工作就跟进到哪。宁陕县城关镇成立安置小区业主委员会,组建物业公司,构建党支部、业主委员会、物业公司“三位一体”管理服务体系和三级网格组织体系,将政策宣传、纠纷调解、事项代办等纳入联系服务内容,实现了“人到格中去,事在网中办”。同时,采取“网格员入户排查(群众下单)、社区党总支派单、网格员(党员)接单、联动办单、办结销单”的方式,开展邻里守望、文明教育、矛盾化解等工作,实施“两个全覆盖”,锻造搬迁群众“主心骨”。“我今年77岁了,不识字,只会做农村的柴火饭,刚搬到社区,这些电饭锅、电磁炉啥的不会用,还是社区党支部书记周锦伟不嫌弃我这个老头子,教我学会了用电器。”三星安置社区张功兴激动地说。

年初以来,三星社区党支部开展了“群众点单、支部接单、责任人接单”的便民服务,群众有困难,只需要打一个电话,社区就会安排专人上门为他们排忧解难。

宁陕县城关镇针对跨区域集中安置带来的办事难、就医难、入学难等问题,先后建成幼儿园、警务室、调解室、妇女之家、家政公司等一系列稳步提升居民幸福感的后续配套设施;定期开展“送文化进社区”“送电影进社区”“送科普进社区”等活动,不断丰富群众文化生活。同时,深化“一教二讲三评四罚”措施,建立治安联防联治机制,协调解决居民矛盾纠纷,“家家帮”“安心菜园”“红、黄、绿”三色管理等社区新名词应运而生。

不出大山,不知道在县城也能有这么多挣钱的门路。三星安置社区的搬迁脱贫户、监测户汪小芳高兴地说:“年初在社区党组织的帮助介绍下,我进入安置社区的配餐中心工作,每个月收入2500元,离家近不说,还能照顾孩子和老人。”

走进三星安置社区,幼儿园、餐馆饭铺、家政服务、服装厂等创业就业平台应有尽有。社区居民叶祥友介绍:“为解决群众就近就地务工就业,社区党组织发动70余名搬迁群众成立了社区家政服务中心,解决了100余人就业问题,人均月增收800元,为他们解决后顾之忧。”

劳动就业是民生之本,也是做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”的关键。宁陕县城关镇紧盯“稳得住”目标,坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举,把“输血”和“造血”结合起来,扎实做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”,让搬迁群众从挪穷窝到谋新业,“搬”出了新动能,搬来了幸福的新生活,实现安居乐业。近年来,累计培训护工、家政500余人次,厨师烹饪技能培训100余人次,解决200余人次劳动力就业,让大家足不出户就可以实现增收。

梅子铺无花果正红

张朝林

恕我孤陋寡闻,我向来是讨厌无花果的,讨厌它的名字,它违背了自然界大多数植物的生长规律,“开花结果”这个词早就扎进我少年的心里,没有花的果实,能是好果实吗?

讨厌它果实的味道。记得外婆家竹林边有一棵无花果树,寒风里落光了叶子,好不容易盼到春天,努力地憋出几点绿星,几场春雨过后,就有巴掌大的叶子铺天盖地霸占着枝条,总盼望着在它的枝条间开出绚丽多彩的花来,可惜就是没有花来展示出来。一天早晨,拨开茂密的叶子,看见枝丫间挂着密密麻麻的果实,像一个个绿色的水滴,粘在绿叶下。轻轻地掐一粒,瞬间溢出了乳白色的液浆,黏糊糊的。把果实放进嘴里嚼,涩的、苦苦的、麻麻的味道一股脑入了喉咙,吓得我赶紧吐,恨不得把心也呕出来。立在竹林边的外婆笑弯了腰,赶忙过来给我拍背:“傻孙子,还是果娃娃,吃不得哩。”

秋天的时候,无花果变大了,变黄了,变软了,外婆把无花果摘下来,二舅三舅嚼得满嘴溢汁,一边吧吧着,一边“嗷嗷”地挑逗我,我就是不敢吃。外婆拣一颗最大最软的,剥了皮,塞进我的嘴里,虽有汁水,却寡淡无味,果肉里好有硌牙的籽,总有那挥之不去的涩的、苦苦的、麻麻的味道从心里涌出来。“啪”一口吐掉,鸡们围过来,迅速啄完那团绿绿的果肉。

从此,讨厌无花果,每每从无花果树下过,望也不望它一眼。儿子从乌鲁木齐旅游回来,带回来许多果干,其中有一种紫红色像心一样的果干引起我的注意,我试着吃一颗,糯的,弹性好,甜甜的,口感好。问儿子这是什么果干,儿子笑而不答。问急,儿子说:“说了怕您不吃了。”

哦!这就是无花果干,才知道还有紫红色的无花果,还有如此美味的无花果。查阅这种无花果叫波姬红无花果,慢慢地对无花果有了好感。

一心想到波姬红无花果的夙愿终于实现了,在恒口示范区梅子铺安乐社区波姬红无花果种植基地实现了。艳阳下是一望无际的无花果林,被一根钢丝绳牵引着的无花果树,是一行行身着绿裙的江南少女,在月夜悠悠的清风中,为梅子铺、为铁岭关、为月亮坝、为凤凰山曼舞。一列阳安线的绿皮列车鸣笛穿过,给这片蓝天白云下的无花果伴奏。成熟的波姬红无花果是紫红色的,一粒粒如心的紫色的玛瑙,坠在绿叶间,宛如一颗颗赤诚的红心,捧给大地母亲。未成熟的无花果,碧绿的,是一个个绿色的逗号,点缀在乡村振兴的田野上,这片刚刚铺展开的致富巨卷,没有句号。一阵夏风吹来,一阵热浪袭来,夹裹着稻香、荷香、果香,弥漫在温暖的原野上。

安乐社区毛峰书记介绍,这片无花果,是从杨凌农高会上引进的波姬红无花果品种,基地有51亩,每亩可种植1100棵,每年可产鲜果20斤,每斤售价15元,经济价值是非常可观的,鲜果销售到城区、汉阴等地,前来观光、采摘、品尝的游客络绎不绝,受到好评。说到无花果的好处,这位书记脸上荡开了笑容:“波姬红无花果啊,富含多种维生素和果酸,又植在咱这片富硒的土地上,营养价值更是如虎添翼啊!这种无花果具有润肠、滋润皮肤、美容的作用,是夏季女士们首选的水果。”这位胸怀全局的毛书记表示一定要把社区的产业做大做强,让梅子铺的无花果香遍大地。

捧在手上的这颗无花果,被太阳晒得紫红发亮,轻轻一捏,软绵绵的,就有鲜红的汁水从果柄溢出,就有一股香甜甜的味道冲过来,剥开紫色的皮,露出紫红色的果肉,咬一口,甜滋滋的汁水、软糯的果肉,浓浓的果香一起充满口腔,这人间美味,这甜蜜的果香一同进入我的灵魂,从此,存入我记忆深处令我作呕的无花果彻底清除,我爱上了波姬红无花果。

「苏陕富硒鹅小哥」千里几岗

8月16日上午,一辆挂着“苏陕富硒鹅小哥”标识的运输车从千里之外的江苏省常州市抵达岚皋县城关镇竹林村村委会,早已等候在此的农户非常激动,选鹅苗,围着专家听知识、问技术,现场热闹非凡。据悉,当天,竹林、新建两村48家农户累计认领鹅苗700只,价值3.5万余元。

此次捐赠的鹅苗系常州市新北区对口帮扶岚皋县联络组,与陕西省农机总站驻竹林村工作队牵线搭桥,陕西苏陕富硒农产品发展有限公司与竹林村、新建村结对公益捐赠。捐赠仪式上,陕西苏陕富硒农产品发展有限公司负责人还与农户签订了《“苏陕富硒鹅小哥”认养协议》,承诺年终以不低于市场价回收成品质鹅,帮助他们增加收入,助力乡村振兴。

据了解,公益捐助鹅苗品种为常州三花鹅,是我国大型肉鹅品种之一,耐粗饲、生长速度快,70天饲养条件下可以重达8斤左右,180天左右开始产蛋,年产蛋40个左右,700只成品肉鹅预计年收益可达10万元左右。

张天兵 邹立 文/图



为盲盒经营活动立新规 市场监管总局发布征求意见稿

新华社记者 赵文君

当前,玩具、餐饮、美妆、文具、图书等诸多消费领域掀起了“盲盒风”,消费市场上随处可见盲盒的身影。为引导盲盒经营者诚信经营,根据有关法律规范,市场监管总局日前发布《盲盒经营活动规范指引(试行)》(征求意见稿),向社会公开征求意见。

盲盒采用类似于抽奖的营销策略,有的商家打造“系列”概念,并设置一个最难获得的“隐藏款”等进行饥饿营销,抽中概率很低。这使得很多消费者醉心于享受拆盲盒所带来的不确定性与惊喜感,容易冲动购买,助长了非理性消费行为。与普通商品相比,盲盒具有很强的信息不对称性,消费者只能依靠商家的广告宣传来选购,容易被商家夸大商品价值、虚构中奖概率等虚假宣传所误导。

对此,征求意见稿提出,盲盒经营者

应将商品名称、种类、样式、抽取规则、投放数量、隐藏款抽取概率、价值范围等关键信息以显著方式对外公示,保证消费者在购买前知晓。盲盒经营者不得通过后台操纵改变抽取结果、随意调整抽取概率等方式变相诱导消费。

在价格方面,征求意见稿明确,盲盒经营者提供商品或服务应明码标价,盲盒商品价格不应与同质同类非盲盒销售商品价格差距过大。

有消费者反映,拆开盲盒后,有的产品可能不符合有关国家标准安全性指标,有的可能是假冒伪劣产品或者二次销售商品;有的没有生产日期、质量合格证以及生产厂家的“三无”产品。

对此,征求意见稿提出,药品、医疗器械、特殊化妆品、有毒有害物品、易燃易爆物品、活体动物、食品等在使用条件、存储

运输、检验检疫、监督管理等方面有严格要求的商品,不得以盲盒形式销售。盲盒经营者生产、经营的商品,应当符合法律法规关于质量、安全的要求。盲盒经营者提供的商品或者服务不符合质量要求或者与经营者明示不符的,应依法履行退货、更换、修理等义务,不得故意拖延或者无理拒绝,不得以“附赠品”“抽奖品”等借口免除应当承担的质量保证和售后服务义务。

针对食品、餐饮服务,征求意见稿提出了明确要求,盲盒食品经营者在从事食品销售、餐饮服务过程中使用盲盒商品开展促销活动,应遵守反食品浪费法有关规定。餐饮服务经营者不得诱导、误导消费者超量点餐。

网购平台对于盲盒销售需要承担哪些责任?征求意见稿提出,网络交易平台

经营者应严格落实主体责任,定期对平台内盲盒经营者真实信息进行核验。

青少年群体由于好奇心强,消费观念尚不健全,容易为盲盒而“上瘾”。在市场监管总局开展的2022年儿童和学生用品安全守护行动中,就专门提出针对盲盒等“新奇”玩具开展质量安全隐患排查。

对此,征求意见稿提出,盲盒经营者不得向8周岁以下未成年人销售盲盒。鼓励地方有关部门出台保护性措施,对小学校园周围的盲盒销售模式包括距离、内容等进行具体规范。

征求意见稿还提出,盲盒商品或者服务不得含有歪曲历史、封建迷信、淫秽色情、恐怖暴力、宗教极端、民族歧视、分裂国家等法律法规禁止以及违背公序良俗的内容。不得以盲盒名义从事或者变相从事赌博活动。