

十年 示范风雨兼程 “三新恒口”华丽转身



2012年7月，恒口示范区正式挂牌成立。成立十年来，恒口示范区全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，不断深化行政管理体制改革，扎实推动新型工业化、新型城镇化和农业现代化，加快构建优势特色产业体系，着力补齐基础设施和公共服务短板，丰富和发展“千年古镇”优秀传统文化，持续加强基层社会治理，人民群众对新区改革的获得感、幸福感、安全感明显增强，历史性地展开了“安康毛玩新都、西北物流新区、秦巴田园新城”的时代画卷。

强化政治统领 把准前行航向

基层党的建设向更高水平迈进。聚焦全面从严治党，以党的群众教育实践活动、“三严三实”主题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育为载体，扎实开展“两学一做”学习教育，以行政管理体制改革为基础，完成从“市区共建”向“市直管”的迈进。以加强党的基层组织建设为重点，完成96个村(社区)“两委”换届和镇领导班子换届，新班子整体呈现“面貌新、有活力、结构优、有战斗力、导向明、有向心力”三个特点。稳步推进基层党组织质量全面提升，创建省级标准化示范村1个，模范机关党支部2个，打造党建示范点4个。全面深化“两新”党建，积极实施“灯下黑”问题专项整治，机关支部与16个村(社区)党支部开展共联共建工作和机关党员进社区、进乡村志愿服务，为群众办实事。充分发挥党工委核心引领作用，支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，成功打赢了脱贫攻坚战，有力应对了新冠疫情等风险挑战，为恒口经济社会高质量发展提供坚强政治保障。

发展路径更加明晰。2012年示范区成立之初，肩负“统筹城乡发展”的重大使命，迈出了恒口改革创新的第一步。2018年以来，在示范区城市骨架基本形成的基础上，按照“优势互补、错位发展”理念，提出了“三新恒口”(安康毛玩新都、西北物流新城、秦巴田园新城)的发展定位，形成了产城融合的新局面。2021年下半年，从大局出发审视和比较，深刻分析和把握恒口“有城市缺品位、有产业缺规模、有人气缺消费、有文化缺载体”的区情实际，在“三新恒口”基础上，进一步理清“1234”经济社会发展思路(一个总揽、两个聚焦、三个目标、四大产业)，即以创建“市辖行政区”总揽经济社会发展，聚焦区域高质量发展，群众高品质生活，紧盯“活力恒口、美丽恒口、幸福恒口”三大目标，狠抓毛玩玩具、现代物流、精密制造、田园康养四个产业，恒口示范区进入赶超跨越新阶段。

着力构建新发展格局。党工委、管委会以加快融入中心城区、打造区域高质量发展增长极为着力点，主动对接融入“双循环”大格局，坚持创新驱动，不断提升对外开放和改革创新，不断推进外向型经济高质量发展，恒口战略地位走向“前哨阵地”。2020年，恒口首次在中城区和扬州路自主主办两场大型招商活动，取得圆满成功。无水港项目上升为市级战略，保税物流物流中心建设提上日程。2021年，获得国家级外贸转型升级基地国字招牌，争取到第二批国家级消费品标准化试点项目。恒口加大对外开放、加速融入中心城区的新发展格局正在形成。

坚持发展为要 抓实产城融合

十年间，恒口示范区先后获得“全省脱贫攻坚先进集体”“国家外贸转型升级基地”“国家级消费品标准化试点”等国字号、省字招牌。截至2021年底，全区共有“五上”企业46家，其中规模以上工业20家，规上服务业3家，限额以上批发零售业9家，资质等级建筑业5家，房地产业9家；规上工业增加值增长17.39%，全社会固定资产投资增长8%；限额以上消费品零售总额增长10.7%，一般预算收入完成6100万元，增长13.6%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到18137元和16311元。主要经济指标增速逐步突围，跨进全市“第一方阵”。

主攻优势特色产业。一是做强毛玩玩具，恒口是中国毛玩新都的核心承载地，截至2021年底，共计发展毛玩玩具企业112家，实现产值7.2亿元，出口创汇3000万美元，解决3378人就业，带动脱贫人口就业378人，人均增收3万元。二是做优现代物流，恒口是安康建设秦巴区域物流枢纽的核心节点，集成了国道、高速、铁路、机场为一体的综合交通网络，引入了通向全国、走向世界“无水港”模式联运平台，开辟了“面向江海、货运八方、一站通关”的现代物流大通道，实现了发展质量和效益“双提升”。在打通东向铁路联运、西向安西欧班列基础上，新开通东向“安康—武汉—双城联运”，开辟了“公水铁路”联运新通道。三是做大精密制造产业，恒口承接东西部精密制造产业转移，全力打造归雁经济区和加工贸易区，持续推动海润恒利、通用机械扩能扩产，打造精密制造产业示范园；加快集聚创新能源项目建设，加强技术攻关，推动产业链向高端化、智能化发展。2021年精密制造产值1.5亿元。四是做特田园康养，恒口加快明清老街保护利用开发，深入挖掘古街历史文化底蕴，用好省级历史文化街区金字招牌，聚力打造示范区产业振兴“一心五区”农文旅

示范片区(“一心”即：中心城区“明清老街、恒口回水”；“五区”即南部“溪映明月、南山云见”“岭南竹海、绿林康养”；西部“民族风情、运动休闲”；东部“西部秦淮、陕南院子”；北部“田园漫游、雨晴听泉”)，推动交通、文化、农业、水利等各方面项目和要素向重点区域聚集，促进农文旅融合发展。

基础设施日益完善。城镇化率由不足6平方公里扩大至15.6平方公里，城镇化率达到54%。聚焦人民群众“急难愁盼”的“脏、乱、差、堵”等问题，以“老城疏解绿化、新区产城融合”为主攻方向，集中优势资源和财力，实施了城乡道路、城乡供水、污水垃圾处理、电网改造、网络通信等一批基础设施，建设月河南岸新城区，建成了产业园区、滨水公园、恒口广场、恒口之心运动场等一批市政设施，开通了城市公交、出租车。提升月河北岸老城区市政设施，提请市人大常委会关于加强恒口明清老街历史文化街区保护利用的决议，全面摸底老城区公共资产，有序推进“退公还民”，加快布局建设公共停车场、城市公厕、城市文体馆、商贸综合体、农贸市场，补齐公共服务设施短板。

开放招商引商臻致远。坚持示范区干部职工人人要招商、所有部门有招商的要求，实行全员招商。加强“4+2+N”专业招商团队力量，积极走出去有重点、有针对性地联系对接项目。充分利用恒口人文资源和人才资源，大力发展“归雁经济”，深入开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，以亲缘、地缘、人缘等关系实现招商成功率直线上升。依托恒口资源禀赋、人文特色、区位优势开展精准招商，以现代物流、毛玩玩具、精密制造、田园康养、富硒食品、新型能源等产业为重点，逐行业梳理产业链条，逐链条梳理上下游产品，编制产业链全景图，明确产业链断点堵点。瞄准重点企业，结合产业链缺失薄弱环节谋划重点招商项目，开展产业链精准招商。依托人才、产业基础和园区提升承接能力，引进优质企业、高端人才，做强品牌，吸引产业链核心企业和上下游配套企业落户恒口。单引招商办，建立了招商引项目会审联审机制，规范招商引项目落地服务流程，从项目考察对接、洽谈签约、落地流程、跟踪服务和考核奖惩等进行规范，实行一个口子签约、一个口子受理、一个口子兑现承诺，避免企业多头跑路，致力将恒口打造为安康的开放高地，企业投资地。经过努力，恒口示范区招商引商工作在近10年间实现飞跃式增长。2021年，示范区招商引商新建、续建项目(省项目)到位资金45.153亿元，当年招商落地项目12个，投资15.2亿元。

投融资平台迅速壮大。充分发挥示范区投资公司作为市场主体和政府引导工具的双重积极作用，成立了做大做强投资公司工作领导小组，全力推动投融资平台迭代升级和投融资体系壮大发展。积极推动“市代县”模式，提升集团公司信用评级；推行“管委会+公司”的运营模式，指导集团公司通过“资产重组、扩大融资整合、划拨注入”等方式扩充资产，拓宽融资渠道，扩大融资“本钱”。实行“三重一大”会审制度，做深项目策划，强化融资争取，会审投资方向和建设重点，规范建设程序，防止监管失序，投资分散、不分轻重缓急乱铺摊子等问题发生。截至2021年底，累计融资近46亿元(其中专项债券资金10.85亿元)，累计投资近30亿元，公司资产总额近40亿元。

聚力改善民生 构建和谐社区

教育事业显著提升。2019年4月，恒口示范区教育体育局成立，全面管理辖区内教育行政、业务工作，2021年，全区教育投入2.09亿元，区本级财政投入2591万元，向上级争取各类资金6205万元，大力开展义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠创建，先后实施教育事业补短板项目和改善薄弱项目15个，解决了12个群众急难愁盼问题。落实“双减”工作，注销了18所校外培训机构，实现中小学课后服务覆盖率100%，教学质量不断提高，高考二本以上上线人数由2011年204人增加到2021年的272人。资助学生10527人次，资助资金437.2783万元，统筹资金18.7万元，资助大学生78人次，为2763名贫困大学生办理助学贷款621.67万元。成立两个体育类协会，广泛开展全民健身运动。

医疗健康不断发展。2019年4月，恒口示范区(试验区)卫健局成立，全面管理辖区内卫生健康工作。截至2021年底，全区共有各级医疗卫生单位128所，共开设病

床638张，有各类卫生专业技术人员783人。2019年12月新冠肺炎疫情暴发以来，恒口示范区坚持“人民至上、生命至上”理念，全力做好常态化疫情防控各项工作。同时，全力推进医疗卫生制度改革，加快完善医疗卫生服务体系，建设公共卫生服务中心、医溪疫情防控集中隔离点体系建设，正加快推进与省中、医溪疫情防控集中隔离点三级中医医院、大同卫生院迁扩建等重大项目。同时，在持续推进爱国卫生运动的基础上，管委持续加大对环境卫生基础设施的投入，修建了垃圾中转站，购置了环卫车辆，全面加强农村人居环境整治，累计完成改厕10841户。

创业就业稳步发展。2019年，全区总人口22.6万人，农村劳动力80039人，创业就业工作按照横向到边、纵向到底的管理模式，建立“一库五册”台账，全区90个村(社区)的贫困劳动力转移就业1569人，贫困劳动力公益性岗位安置1011名。根据市场用工需求，围绕脱贫劳动力、边缘户富余劳动力、农村低收入人口等对象开展就业技能培训，2021年已开展培训保安员、美甲、互联网营销师以及企业新型学徒等8类培训1505人次。与相关部门联合开展“春风行动·温暖送岗”活动，累计组织召开线上线下招聘会30余场次，提供就业岗位3356个，最终达成就业意向258个，双向破解企业招工难、群众就业难问题。

决战决胜脱贫攻坚。恒口示范区全域均属秦巴集中连片特困地区，共有贫困村25个，贫困人口占比较高的重点村6个，脱贫人口占汉滨区的7.6%。脱贫摘帽后，严格按照“四个不摘”要求，从各部门选派88名精兵强将作为专职驻村(另有市直部门选派7名)“精兵驻村”，实行统一管理、单独考核，一律与选派单位业务脱钩，保持过渡期的主要政策稳定，严守动态监测和防返贫底线。

乡村振兴接续有力。一是抓好农村产业，以推动群众稳定增收为目标，大力发展现代农业、特色产业，积极推动农文旅融合发展。依托“两山夹一川”的地形地貌，在全域规划布局百户民宿、千亩果蔬、千亩稻鱼、千亩魔芋、万亩粮油、万亩林果、十万亩养殖示范基地，严守16万亩耕地红线，确保10.3万亩粮油种植规模，已建成粮油生产示范点13家、规模以上农业园区50家。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，以硒谷田园、集味食品、恒口贡米、恒口酿造、梦林花椒、顺成养殖等为龙头，推动品种培优、品质提升、品牌打造和顺成养殖生产，实现“硒资源”变“硒产业”。立足山水资源禀赋，推动交通、文旅、农业、水利等各方面项目和要素向重点区域聚集，大力发展观光、体验、民宿、休闲、采摘等农文旅融合产业，促进农村产业持续健康发展。统筹村庄规划建设，以3个市级、10个区级乡村振兴示范村建设为抓手，打造全区美丽乡村乡村振兴示范样板村，为全区全面实施乡村振兴提供成功借鉴经验。

社会治理成效显著。结合恒口实际，启动了恒口“群众之家”建设，搭建群众与党委、政府之间的“连心桥”，让来访群众有地方说理、有专人接待、有法律服务，不断提升基层治理和信访工作的规范化水平。坚守平安建设工作预防预警红线，建立健全平安建设协同机制，开展各类专项整治行动，强化平安建设、扫黑除恶、市域治理现代化及“九率一度”宣传，实现进村(社区)、进企业全覆盖。针对辖区公安机关服务范围大面广、警力薄弱、保障不足的现实，及时筹措资金，为辖区基层派出所和交警大队招聘协警，按配备流动警务车和“巡逻铁骑”，让群众白天见警察，晚上见警灯。扎实开展扫黑除恶常态化机制化和“十件事”，落实落地四大行业专项整治工作，持续提升群众的获得感、幸福感、安全感。

牢记国之大事 生态环境友好

蓝天保卫战。制定印发《恒口示范区铁腕治霾打赢蓝天保卫战三年行动方案(2018—2020年)》《恒口示范区蓝天保卫战三年行动方案》《“散乱污”企业专项整治工作方案》《大气污染防治综合整改行动方案》等文件。划定了高污染燃料禁燃区，烟花爆竹禁燃禁放区域，精准实施铁

腕治霾“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六大举措。几年来，削减燃煤用量300吨，淘汰高排放老旧车60辆；强化建筑工地管理，取缔“散乱污”企业，持续开展燃煤锅炉拆改，推进燃气锅炉低氮改造，持续加强以修修燃放烟花爆竹，禁止露天焚烧秸秆，禁止焚烧垃圾为重点的“三禁”工作力度，扭转千年来燃放烟花爆竹的陋习，重点区域农作物禁烧率达98%。

2019年，恒口示范区建设了市控空气质量自动监测站，2020年，安乐、新街、杨庄3个小型空气监测微站建设完成，大气污染监测能力得以提升。经过努力，2019年全年优良天数326天，PM2.5年均值39μg/m³；2020年全年优良天数328天，PM2.5年均值32μg/m³；2021年全年优良天数328天，PM2.5年均值29μg/m³。

碧水保卫战。为减少生活污水污染周边水体，恒口示范区争取项目资金，一是建设恒口示范区污水处理站和柳林村、联红村、月河村等8个村级污水处理站，并于2020年投资60万元对6个“人工湿地”进行维修改造，建立长效管控运维机制。二是2019年以来，争取中央环保专项资金1800万元，新建梅子铺、新合村、三里社区3座农村生活污水站。月河出境断面水质由Ⅲ标准提升至Ⅱ类标准，恒河断面持续保持Ⅱ类水质，辖区地表水水质优良比例为100%，2个“万人千吨”饮用水源地保护设施全面完善，饮用水源地水质达标率均为100%。三是对恒翔化工厂入河排污口进行封堵，2018年由企业修建污水管道，将厂区污水处理站处理后的废水接入市政管网统一处理，取缔该厂入河排污口。四是对辖区2个“万人千吨”水源地保护区设置标识标牌，对水源地辖区内农户统一安装3格式化粪池，污水通过3格式化粪池收集后还田回灌，并为农户统一配备垃圾桶，垃圾得到有效收集后统一处理，对一级保护范围进行围栏保护。

按照水环境质量“只能变好，不能变坏”的管理要求，严格落实《安康市汉江流域水污染防治条例》，恒口示范区农村生活污水治理工作实施方案，加大落实河长制、湖长制，实行“一河一策”、“一湖一策”管理模式，加强水污染治理设施的运行管理，规范污水处理设施运维管护；实施雨污分流，建设污水管网34.5千米，对6处村级污水处理设施进行提升改造，并同村(社区)签订管护合同，定期环境清理和排查湿地隐患。

净土保卫战。合理布局农村建设用地，腾退闲置废弃旧宅。针对“一户多宅”、闲置废弃宅基地进行摸底排查，在王家台、夹河、月河等村挖潜存量建设用地10公顷。以民兴村、联合村、南月村、安子沟村为重点区域，以月河川道区域为潜在区域开展土地退化治理。全区土壤综合治理重点区域主要位于北部及山岭牧业生态区和中部低山丘陵耕作农业区，总共涉及30个行政村，实施规模2134.38公顷。

绿化秀美山川。认真落实林长制，建立了以管委会1名主要领导为总林长，5名副职领导为副总林长，示范区公安分局局长为森林警长的区、镇、村三级林长制。同时落实了96个村(社区)党支部书记担任各村(社区)的村级林长，恒口、大同、梅子铺3个片区的派出所所长任各村(社区)的片区森林警长，示范区各驻村干部任各村(社区)的片区森林警长，村级森林警长具体负责片区和各村(社区)林长制的工作落实。通过林长制的推行，使森林资源保护工作“事有人管，责有人担”。十年来，全区未发生较大森林火灾，确保了森林资源安全。2011至2021年恒口示范区共承办全市3.12植树节义务植树造林活动6场次，完成了越岭关及十天高速路两旁景观带绿化造林2000余亩，栽植树苗20余万株。2018至2021年全区完成天然林资源保护工程公益林建设人工造林任务7950亩。实现区内十天高速、川陕高速、安康铁路、316国道等交通要道在恒口境内直观面除荒开垦外的所有荒山全部造林绿化。2019年经国家林业局按照《国家森林乡村评价认定办法》，南月村、三里社区被国家林业局认定为全国首批国家森林乡村。

十年磨一剑，盛世谱新篇。展望未来，机遇与挑战并存，发展与使命同在。恒口示范区将继续在市委、市政府的坚强领导下，以党的二十大精神为指引，坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持“发展为要、创新为先、民生为本、生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径，突出“业、港、城”，聚力打造安康毛玩新都、西北物流新城、秦巴田园新区，为加快建成西北生态经济强市，聚力建设幸福安康贡献恒口力量。

