

# 全力做好新时代人大代表联系选民工作 助力国家治理体系和治理能力现代化的实践与思考

■ 廖道琴

当前,我国已进入新发展阶段,中央对人大工作提出了新要求。汉滨区人大积极探索实践,形成一套行之有效的“123453”治理模式,即:建好一个平台,抓好两个融合,解决好三个层面问题,创建四个机制,创新“五个一”载体,强化三大保障,全力做好新时代人大代表联系选民工作,助力国家治理体系和治理能力现代化。

## 一、主要做法和成效

(一)建好一个平台。近两年来,汉滨区人大认真贯彻落实省市人大规范建设人大代表联络站的要求,按照“四个好”标准创新建立了人大代表联系选民,线下有“家站室”,线上有“智慧人大”网络平台。

(二)抓好两个融合。区人大将“家站室”和“智慧人大”网络平台建设运行与“321”基层治理模式相融合,全力做好做好新时代人大代表联系选民工作,已将全区1968名省市镇四级人大代表编入“321”网格,担任网长576名、网格员1326名,已联系选民10万人次。

(三)解决好三个层面的问题。第一个层面是解决好“村级人大代表联络站”收集的问题。镇级人大代表每月接访,走访选民时,收集的问题和意见建议,能解决的立即解决,村级权限范围内解决不了的问题和意见建议,请求镇上协调解决。

第二个层面是解决好“镇级人大代表中心联络站”收集的问题。将市区人大代表编组进镇中心联络站接访选民,实行月接访制,每月15日为公开接访日,每月底将问题逐项研判。

第三个层面是解决好“区人大代表之家”收集的问题。将“代表之家”收集的问题和镇(街道)人大中心联络站上报的问

题,按月分类建立台账,每月底提交区人大常委会主任(扩大)会议研判后,通过“面对面”平台交由区政府相关职能部门承办。

(四)创建“四个联动”问题办理机制。一是建立了“村级问题”办理机制。村(社区)人大代表联络站站长由村党支部书记(区镇人大代表)担任,村会计或会计助理担任联络员,具体负责收集镇级代表每月走访选民收集的问题和意见建议,提交村“两委”会研判、解决、上报、反馈等办理机制,确保小事不出村,矛盾不上交。

二是建立了“镇级问题”办理机制。镇(街道)人大代表中心联络站站长由镇(街道)人大主任(工委主任)担任,镇(街道)人大办1至2名干部为联络员,具体负责镇(街道)人大代表中心联络站市区人大代表收集的问题及各村人大代表联络站上报的问题和意见建议,建立销号制台账。并负责将镇(街道)层面解决不了的问题上报区人大,并跟踪落实到位,直到销号。

三是建立了“区人大代表之家收集问题办理”机制。区人大“代表之家”由区人大代工委负责,抽调1至2名干部在“代表之家”坐班,具体负责“代表之家”日常接访,问题及意见建议收集汇总和问题办结反馈等工作。

四是建立了“市区联动问题办理工作”机制。按照“市区一体化”工作要求,将省市人大代表收集反映的问题和意见建议,区级层面解决不了的,请求市人大通过市区联动共同解决。

(五)创新“五个一”载体。依托全区各镇(街道)人大代表联络站、综合便民服务中心和区人大“代表之家”智慧平台,开通“代表热线”,架起政府、代表与选民的“连

心桥”。

(六)强化人力、财力、监督“三大保障”。

第一,要强化人力保障机制。区委、政法委成立领导小组及工作机构,明确各工作机构职责,每月安排部署、督导检查、通报反馈等日常工作。区直发改、财政、交通、农林水等职能部门也成立了承办处理问题工作机构,使全区“321”模式收集的问题意见,真正有人抓、有人管、有人负责落实到位,直到解决销号。

第二,要强化财力保障机制。区政府牵头组织发改、财政、民政、应急等部门成立财力保障机构,各部门筹集一定的资金,储备一些项目,优先用于解决“321”模式镇村解决不了的问题所需应急资金和项目。

第三,要强化监督保障机制。区委牵头、区纪委和区委督查室,将“321”模式落实和问题及意见建议办结情况纳入重点工作进行督导检查。与党建、乡村振兴、生态环保等重点工作同安排、同督导、同考核、同奖惩。

## 二、存在的主要问题和不足

(一)领导重视不够。

(二)工作合力不足。

(三)问题解决不到位。

(四)学习培训不够。

(五)典型亮点培育不够。

(六)常态化落实机制未形成。

## 三、主要对策和建议

(一)坚持“三个原则”。

一是坚持党委统揽原则,强化各级党组织对“321”模式推广落实工作,切实夯实领导责任;

二是坚持以人民为中心原则,秉承群众利益无小事,做到民有所呼,我有所应;

三是坚持问题导向原则,深入开展调

查研究,发挥人大代表联系广泛的优势,切实把群众反映的问题梳理、归纳,对口交办,切实回应和解决好广大人民群众急难愁盼。

(二)狠抓“六个务必”。

一是务必强化组织领导。实行区、镇、村三级一把手牵头抓,分管领导具体抓,其他领导联络包片齐心抓,形成齐抓共管的工作局面。

二是务必形成工作合力。一是区牵头部门政法委与区人大、区委组织部、区民政局“三线”主抓部门之间,要形成工作合力。二是区镇相关职能部门之间要形成承办解决问题的合力,明确各自的职责任务,促使所有问题得到及时解决。

三是务必及时把问题解决到位。一是按照区镇村三级的职责,分级负责分级解决,解决不了及时逐级上报,由上一级负责协调解决。二是对区级职权范围解决不了,需要市区一体化解决的,区级相关部门及时向市级相关主管部门汇报协调,争取市上帮助解决到位。

四是务必强化培训教育。一是利用综治服务中心网络平台,对区镇村三级领导和工作人员进行培训。二是要对“三线”党员和人大代表、网格员进行培训,使其明确职责,更好履职。

五是务必强化典型亮点培育宣传。一是积极培育示范镇、示范村、示范“三线”人员。二是广泛宣传示范镇、示范村、“三线”优秀人员的先进事迹,形成学有榜样、赶有目标,你追我赶抓落实的良好氛围。

六是务必建立常态化落实机制。一是领导包抓机制。二是问题收集交办反馈机制。三是督察督办工作机制。四是考核奖惩机制。五是问责问效机制。

(作者系汉滨区人大常委会党组成员)

# 秦巴来风

## 平利“疫”线考察识别新任干部

本报讯(通讯员 方沂蒙)自6月1日起,为严格落实疫情防控工作部署要求,充实一线干部力量,平利县统筹安排自2022年1月以来提拔任职的38名副科级领导干部,要求作为带班领导,有序轮流下沉疫情防控高速公路查验点值守历练14天,会同其他工作人员做好值守各项工作,全力以赴守好“家门”,最大限度降低疫情输入风险,守护好人民群众的生命安全。

6月的平利,33摄氏度左右的高温,仅仅半小时工作人员防护服里面的衣服便早已被汗水浸透。“疫情防控一线远比想象中辛苦,高速公路值守情况复杂,但每个环节都不得马虎,责任重大,我们将不辱使

命,热心服务,为全县疫情防控工作贡献自己的一份力量。”参与值守的干部由衷地说。

近年来,平利县始终牢固树立重实干实绩的鲜明用人导向,定期选派年轻干部到一线“吃劲”岗位经风雨、见世面,将疫情防控一线作为考察识别干部的重要平台,把疫情防控中的表现作为评价干部的重要依据,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到疫情防控大战大考中,有意识地在处理突发事件、重大工作任务中锻炼和考验干部,提升年轻干部应对复杂局面、处理突出矛盾、解决实际问题的能力,促进其健康快速成长。为做好全县疫情防控工作提供坚强的组织保证。

## 紫阳人大多措并举建设学习型机关

本报讯(通讯员 张明维)今年以来,紫阳县人大常委会深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神,着力创建学习型机关,努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

紫阳县人大常委会建立了学习长效机制,学习日常化、规范化模式日趋完善,通过以会代训、讲座报告等方式,组织学习法律法规、人大业务知识,不断加强人大干部的理论水平和履职能力。坚持调研和执法检查

查前的学习培训制度,做到依法监督,心中有数;开设“人大讲堂”,让各委室负责人结合业务工作,上台授课,并在授课中展开互动交流,让“人大讲堂”成为提升干部能力的“加油站”,开拓创新的提升平台。同时,建设县域经济、人大工作、乡村振兴三个研究中心智库,为做好新时期的人大工作提供理论支撑和智力服务;完善“智慧人大”,代表履职服务平台、预算联网监督体系建设,不断提升人大工作信息化、智能化水平。

## 岚皋绿色悦读营造健康文化氛围

本报讯(通讯员 郭丽)为深入开展“护苗2022”专项活动,进一步提升青少年安全意识和法治素养,丰富人民群众文化生活,近日,岚皋县“绿色悦读·书香岚皋”精品图书惠民巡展暨“绿书签行动”宣传周启动仪式在县城关小学举行。

启动仪式上,县委宣传部向广大师生深入浅出地宣讲了“绿书签”寓意和“绿书签行动”内涵,发出健康阅读、绿色上网、抵制盗版和非法出版物的倡议;县教科局对学校丰富阅读活动,激发青少年科创强国之志与学习报

国的前提下提出明确要求;中国邮政岚皋分公司向城区4所学校赠送了价值4万元的图书;团县委推荐了优秀少儿读物;参加活动的单位现场向学生们发放“绿书签”200余份。

活动结束后,各单位代表分别到教室、图书阅览室张贴“绿书签”宣传海报,发放“绿书签”和“护苗2022”倡议书,与同学们共读青少年优秀读物,讲读红色励志故事,引导学生体验阅读之趣,自觉抵制各类非法出版物及网上的各类文化垃圾,厚植爱党爱国爱社会主义情怀,争做新时代文明好少年。

## 白河人民检察院扎实开展“保密宣传月”活动

本报讯(通讯员 邱孝位)为切实提高全体干警的保密意识,在第34个“保密宣传月”期间,白河县检察院结合实际开展了以“增强保密意识、提升保密能力”为主题的保密宣传月活动,取得了良好实效。

认真学习,提高保密意识。该院召开全体干警会,学习了上级关于加强和改进保密工作的重要决策部署,组织干警参加专题培训,由保密负责人领学相关保密知识,组织涉密人员再次学习了涉密载体(U盘)、笔记本电脑、复印机及传真机等使用管理规定。结合实际情况,明确提出了保密工作的具体要求,切实增强全体干警保密观念。

突出重点,加强保密宣传。

开展形式多样的保密宣传活动,广泛深入地开展了保密宣传教育,组织干警收看保密题材警示教育片,关注“保密观”微信公众号,参加全国保密教育线上培训,在单位两处电子显示屏播放保密宣传标语,营造浓厚宣传氛围。

查漏补缺,完善保密机制。以保密宣传月为契机,该院对照各项保密制度和规定,完善和修订各项保密制度,同时督促抓好制度的制定和执行,形成保密部门开展保密专项督察,对单位的重点部位、重点部门、内外网及存储介质保密执行情况开展全面督察,对发现的问题及时督促整改,切实筑牢保密防线。

## 洪山镇夯实防返贫集中排查基础

本报讯(通讯员 易涛)自防返贫监测帮扶集中排查工作开展以来,汉滨区洪山镇夯实党员干部责任,通过强化纪律约束,为夯实防返贫集中排查工作护航。

该镇通过以会代训、干部讲堂等方式,精心部署排查工作,严明工作纪律,要求镇村干部提高政治站位,克服麻痹大意思想,力将排查工作做细做实。通过继续坚持“镇统一安排,镇村干部集中落实,限时分类汇报”机制,倒逼工作落实。成立督查组,采用日常巡查、重点抽查、明察暗访等方式,围绕

驻村指导协助、问题排查、台账建立等方面,不打招呼,直奔村组,第一时间发现并反馈存在问题,实行跟踪督办,督促整改落实。该镇纪委针对巩固衔接、防返贫动态监测排查、疫情防控等领域及群众反映强烈的相关问题,深入摸排并收集核查线索,科学规范运用“四种常态”,从严从快查处违规违纪问题。

截至目前,该镇已完成5160户、16824人返贫监测排查工作,完成全镇总任务的75%。开展防返贫集中排查工作以来,该镇实施第一种形式工作6(次),处置问题线索2件。

# 汉阴千亩李子园果满枝头

通讯员 李新怡 沈佳杰

近年来,汉阴县城关镇赵家河村始终坚持因地制宜发展产业,从2016年开始逐步建设李子产业园,通过小小的李子,不仅壮大了村集体经济,还促进农业增效、农民增收,助力了乡村振兴。

时值六月,赵家河村的千亩李子园已大面积挂果,即将迎来采摘期。一颗颗个大圆润的李子盈满枝头,在微风吹拂下摇曳生姿,为美丽乡村增添了一片生机。沿着全长3公里的产业路驱车前行,路旁的李子树已被果子压弯了腰,李子个头大,一个挨着一个,果香诱人。

李子园经理付贤斌告诉记者,目前产业园差不多有2000亩李子,共有4个品种,有蜂糖李、清脆李、红脆李,还有凤凰李,蜂糖李口感好,受市场欢迎,大约占总

面积的四分之三。

工人们正忙着在李子园里除草、疏果、追肥,为果子最后的生长关键期打好基础。付贤斌说:“现阶段的疏果主要依据负载量,适量疏果,这样最后长的果子才能个大味美。”

李子园理事长罗天富说:“这个园子有快2000亩李子,处于丰产期的有1000余亩,亩产平均达1000斤,按最低标准算,5块钱一斤,除了当年的一亩2000元的开支,1000亩纯收入就是300万元左右。”

付贤斌不仅对果园的技术管理有一套,还对李子的销售也有一套,利用抖音宣传,吸引一大波人线上线下单,线下采摘。

付贤斌说:“以前农产品最愁销路,现在我们通过抖音宣传,扩大知名度,果子根本不愁卖。每年采摘季之前,我们就在抖音平台上预热,很多人私信我们要买李子,或者直接到园子里来摘。去年我们开了抖音小店,销路一下子打开了,快递都发不过来。今年能产约10万斤李子,我有信心把所有的李子卖出去。”

据了解,汉阴县赵家河村富果农业种植农民专业合作社,采取“支部+公司+贫困户”的模式,常年雇佣当地村民40余人管理果园,通过土地流转、入园务工、入股分红、技术帮扶等方式,为当地村民拓宽了增收渠道,带贫益贫作用凸显。这2000亩李子园于2016年起陆续栽种,经过四年多的生长和管护,今年有1000亩处于

丰产期,平均销售价为每斤5元。

赵家河村驻村第一书记肖进军2021年驻村后,就开始了解村里的情况,得知村上有2000亩李子的时候,特别高兴,他说:“首要任务就是稳住千亩李子园的产业基础,在此基础上培养优良品种、拓宽销售渠道、提升村集体的经济效益,形成良好的带头作用,让李子园或者说李子产业成为本村的支柱产业,发挥长期而稳定的经济效益。”

农业是国民经济的基础,乡村振兴,产业兴旺是重点。土地流转发展产业有效盘活了闲置土地,增加土地收益,贫困户实现就近务工,赵家河村村委会带领村民走出了一条土地增效与农户增收的振兴路。



## 岚皋“网红”进果园助农销售



近日,岚皋县堰口镇黄桃园区第一批黄桃成熟上市,岚皋县电商服务中心带领网络达人走进果园现场试吃并记录采摘过程,通过抖音直播平台向粉丝朋友热情推荐,助推堰口镇特色农产品网上销售。据统计,本次活动共销售黄桃1000余公斤,助农增收约1.7万元。

陈员森 摄

(上接一版)“从项目签约到开工建设,飞地办一直安排专人对接协调,了解我们企业所需。”利雅纺织科技有限公司负责人袁小志表示,“园区考虑到我们企业的投资压力,为实现该项目投产,县政府和园区前期投资3000万元为我们代建一期厂房,后期先行租赁一期投产,5年内回购厂房方式进行合作,企业入驻后,园区又专门改造恒温生产车间等,切实解决了我们的后顾之忧。”

解决投产企业生产经营中的难题,也是进一步帮助企业增强自主创新能力、助推企业转型升级做大做强的有效措施。考虑到利雅运输成本高,县政府和园区积极沟通反馈,安排每日专车进行运输,成功使企业运输大幅度降费增效。

2021年,利雅产值已达到6000万元,并将公司总部从常州搬至宁陕飞地园区。预计今年,利雅产值将超过1亿元,这标志着年产值过亿元的大型企业正式在飞地园区落地生根。

## 引领“一起飞”

宁陕飞地园区共同繁荣、健康发展的春天是由项目投资企业方,以及新建项目的从业者、关联从业者,乃至项目所属产业共同孕育而生。

“我们企业刚进园区的时候,园区企业寥寥无几。短短三四年,企业越来越多,园区整体规模也越来越大。”线朗电子科

技有限公司董事长陆应平说。在综合考虑地理交通区位优势、合作体验、园区服务等元素后,最终线朗决定将宁陕飞地园区作为公司继续发展壮大的首选地。

选择正确,回报接踵而来。2021年线朗电子年产值达6200万元,税收200余万元,带动就业100余人,公司目前运营状态良好,订单应接不暇。

线朗电子线束产业园项目的落地正是通过“园中有园、以商招商”吸引企业集聚生产,由“输血”变“造血”。这也是园区在产业链招商上取得的重要突破。

宁陕飞地园区坚持错位发展,不搞同质化竞争,围绕秦巴医药、电子线束、毛绒文创等产业提前谋划,成立招商小分队,

主动出击赴省外招商30余次,积极对接各地商会,创新网络招商、中介招商、以商招商等方式衔接百余企业,邀请接待香港长实业、北京升华电梯、常州方圆制药等企业入园考察100余次。

截至目前,园区签订招商引资项目投资协议11个,落地可利雅纺织、济世康源中药饮片、亚创微电子等11个项目,项目签约落地率达到100%,涵盖生物、智能电器、电子制造、纺织面料等行业,总投资逾10亿元。预计2022年园区总产值将超过5亿元,贡献税收近1000万元,增长幅度超过120%。

大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。如今,羽翼丰满的宁陕飞地园区正满载鸿鹄之志,高飞远翔。