

凝神聚力抓落实 务实担当再出发

——恒口示范区党工委副书记、管委会主任 王仁康

示范区客商服务中心



市第五次党代会和今年的市“两会”为安康未来5年的经济社会发展描绘了新蓝图，并对重点任务、发展路径、工作举措等进行了安排部署。会议的胜利召开为恒口全市上下奋战“十四五”，加快建设西北生态经济强市和聚力建设幸福安康奠定了重要的思想、组织和工作基础。恒口作为全省小城市改革试验区，全市统筹城乡发展示范区，月河川道全省经济增长极，如何开拓性创造性落实会议精神，推进恒口更好更快发展，我们充分把握机遇，系统研究思考，务实创新推进，斗志昂扬，信心满满。

继承中发展，守正中创新。过去的五年，恒口示范区在市委、市政府的坚强领导下，团结一心，以干克难，高质量发展的经济基础日益坚实。2021年完成规模以上工业总产值29.9亿元，同比增长19.4%；规上工业增加值、全年限额以上零售总额等主要经济指标增速跨进全市“第一方阵”，开创了“甩掉落后帽子、多做恒口贡献”的新局面；高质量发展的目标路径基本形成。立足资源禀赋、区位优势和发展现状，在全面把握“四有四缺”（有城市缺区位、有产业缺规模、有人气缺消费、有文化缺载体）区情实际的基础上，进一步厘清了“1234”新格局发展思路，构建了加快追赶超越、融入全市发展的新格局；高质量发展的落实机制更加有力，面对人多地广、无镇级建制的实际，解放思想，改革创新，探索了一系列务实管用的改革举措，成为陕南地区改革创新、开放发展的前沿阵地；高质量发展的成果成色更暖人心。2021年11月27日，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华亲临恒口调研，这在恒口

的历史上是前所未有的荣耀。我们还获得了国家外贸转型升级基地国字号招牌，争取了第二批国家级消费品标准试点项目；无水港多式联运、项目出口推进、保税物流中心(B型)获得省政府审批；全年出口创汇2300万美元，同比增长66%；全年通过无水港多式联运发货3000标准箱，同比增长200%。特别是，此次会议报告对恒口创建全国外贸转型升级基地、牵头实施的“安西欧”班列和“无水港”多式联运、保税物流中心(B型)等工作给予充分肯定，我们备受鼓舞。

市党代会工作报告指出，恒口要提升产城融合水平，突出“业、港、城”，打造中国毛玩新都、西北物流新城、秦巴田园新区；要加快推进安康海关设立和口岸建设，大力推动“无水港”和保税物流中心建设，积极打造中欧班列安康集结中心；要做大地方融资平台，引导恒口投资集团吸纳扩充资本规模。市政府工作报告强调，恒口要加快推进安康海关、口岸、国家外贸转型升级基地、月河快速干道、毛玩田园新区、中医医院等重点工作、重点项目。

这为我们实现高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循。新形势、新目标、新任务，鼓舞人心、催人奋进。下一步，恒口示范区将在市委、市政府的坚强领导下，以市党代会、市“两会”精神为指引，坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持“发展为先、创新为本、民生为本、生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径，突出“业、港、城”，突出抓好五项工作，聚力打造中国毛玩新都、西北物流新城、秦巴田园新区，为建设西北生态经济强市、建设幸福安康贡献恒口力量。



乡村振兴



高质量项目



新型城镇化



群众之家

项目为王，发展为要

项目建设是实现高质量发展的“牛鼻子”。深入推进全省高质量项目推进年、全市深化产业项目建设年，以项目论英雄，以项目比高下。狠抓项目策划，发挥好项目前期攻坚组作用，确保项目谋得深、谋得准。集中研究省政策、集中策划包装项目，滚动策划制定项目前期计划，全力做好项目资金争取和融资，形成“以战略带规划、以规划带项目、以项目争资金”的前期工作链。立足优势产业，重点围绕主导产业上下游产业链谋划项目，对重点产业、重点项目专题论证，做到项目谋划精准务实。立足基础设施建设补短板，从提升城市承载力、增进民生福祉的角度出发，谋划一批交通、水利、电力、市政工程等民生基础设施补短板项目。立足恒口资源禀赋，充分利用“好山、好水、好土地”，充分利用恒口便利的区位交通和丰富的人力资源，精准谋划一批文

旅康养类、劳动密集类、农产品加工类、物流仓储类重大项目。狠抓项目推进。继续保持“月月都有重大项目开工”的强劲势头，掀起项目建设新高潮。利用新型城镇化机遇，老城区以“疏解绿化”为着力点，加快老城区新型城镇化补短板项目，有序推进10处公房“退公还民”，加快建设商贸综合体、农贸市场、公厕、城市停车场、中心大街管网“雨污分流”等重点基础设施配套项目建设。新城区以“产城融合”为主攻方向，推动新区精细产业布局，完善功能配套，推进骨干路网建设全面提升。开工建设园区职工食堂、人才公寓和消防站，增强配套功能。狠抓要素保障。坚持“土地和要素跟着项目走”，建立“亩均产值”与“亩均效益”综合评价体系，着力开展“标准地”试点，通过盘活存量、优化增量，多管齐下破解项目用地难、落地难问题，做到“地等项

目、而不是项目等地”。强化“双招双引”，鼓励高层次人才通过担任顾问、技术入股、项目合作等方式来恒兴业。通过落实优化提升营商环境十项措施，全面推行“链长制”，对固定资产投资、重点工业企业、重点商贸企业包抓三个任务实行挂图作战，强力推行“五个一”（一个项目一个任务区级领导牵头挂帅、一个责任单位提供服务、一套班子一抓到底）工作机制，切实帮助解决项目推进中的实际困难和各种障碍。狠抓平台建设。资金是解决示范区发展问题的关键，全力推动集团公司转型升级和壮大发展。大力推行集团公司整合集团，采用“以市代区”模式，提升集团公司信用评级。推行“管委+公司”的运营模式，指导集团公司通过“资产重组、优势资源整合、划转注入”等方式盘活资产，拓宽融资渠道，做深项目谋划，做实项目争取。

产城融合，宜业宜居

新型城镇化是实现现代化的必由之路，是推动经济高质量发展的强大引擎。完善城市规划。抢抓恒口加入安康中心城市规划的有利机遇，高标准高质量编制完善恒口示范区国土空间规划，提高规划水平，优化国土空间布局。坚持传承历史、与时俱进，严守三条控制线。加大政策运用，依法依规推进闲置土地腾退，全面提高土地利用效率。强化“两违”管控，确保“两违”零增长。提升老城品质。在对辖区国有资产进行全面摸底的基础上，有序推进“退公还民”，加快建设商贸综合体、农贸市场、公共停车场、城市公厕、城市文体馆，补齐公共服务设施短板，开通公交车和出租车。打造产业培育。聚焦毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康旅四大优势产业和富硒食品、新能源两项特色产业，加快构建企业聚焦、项目集合、产业集群、要素集约、创新集成现代产业体系。做强毛玩产业。以安康学院、安康新玩具

科创、恒通纤维(PP棉)等龙头企业为引领，以毛玩创新基地为依托，加快推进恒口智慧玩具创新中心、纳米多功能性毛绒纤维协同创新中心建设，提高产品科技化、智能化。用好国家级外贸转型升级基地和第二批国家级消费品标准化试点国字号招牌，引导产业集聚发展，提升毛玩玩具的智能水平和市场竞争力。做优物流产业。积极推进无水港建设，全力推动保税物流中心(B型)、安康海关大楼、保税仓、贸易港标准化厂房等项目在二季度开工，进一步加快瑞发物流项目对外开放国际陆港。做大精密制造产业。着力打造5万吨AGM隔膜玻璃纤维项目开工建设，力争11月底前投产。持续推动海润恒恒、通用机械产能扩产，打造精密制造产业示范园区。加快创新能源项目建设，确保在10月份投产。围绕汽车配件、机器人精密组件等市场前景装备制造，加强技术攻关，推动产业链向高端化、智能化发展。做特田园康旅产业。加快明清老街历

史文化街区金字招牌，促进文旅融合，让恒口老街重现辉煌。以加快五大旅游村建设为抓手，推动交通、文化、农业、水利等各方面项目和要素向重点区域聚集，全力打造“溪映明月·南山云见”“岭南竹海·绿林康养”“民族风情·运动休闲”“西部秦淮·陕南院子”“田园漫游·雨帽听泉”五大旅游休闲区，形成恒口文旅产业布局。做实两项特色产业。富硒食品以硒谷田园、集味食品、恒口贡米、恒口酿造、顺成养殖等为龙头，推动“硒资源”变“硒产业”。天然能源以硒谷田园、集味食品、华电新能源+农业互补、新型能源以硒谷田园、集味食品、华电新能源产业链，提升价值链。扎实开展创文。以创文为抓手，成立指挥部，抓紧制定实施方案，深化“四级联动”，强化宣传、综合、依法、规范治理，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法源头、安全有保障的精细化管理体系。完善新区配套。推动新区骨干路网建设全面提升，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，构建“环线路”，提升城区大循环、城内小循环等方式快速提升互联互通水平。

农旅融合，振兴乡村

农旅融合的实质是以农为本，旅游赋能。深化农旅融合是推动乡村振兴的重要途径。驻村帮扶专业化。在保持原有包片驻村工作机制不变和驻村力量相对稳定的基础上，对驻村队员实行统一管理、单独考核，一律与选派单位业务脱钩。组建专职巩固衔接督查组，对96个村(社区)开展专业化、持续性巡回督查检查。“四个不摘”精细化。对脱贫村、脱贫人口、“三类户”开展结对帮扶。积极开展“大走访、大排查、大整改、大提升”，有效巩固脱贫成果。美丽乡村样板化。大力推进农村人居环境综合治理，有序推动乡村基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建

设，发挥群众主体作用，全面加强农业面源污染防治，倾力打造10个农村人居环境示范村。社会民生均等化。推动三产融合，力争开办社区工厂10家以上，开辟就地就近就业岗位1000个以上，建设高标准农田1.5万亩，大力实施产业发展“百千万工程”，积极带动贫困户、千亩果蔬、千亩稻鱼、千亩魔芋、万亩粮油、万亩林果、十万头养殖示范基地建设。推动教育卫生事业健康发展。以教共体、医共体改革为抓手，积极争取和推动恒口中高与安康中学合作办学，努力在实现恒口中高老校区全面托管，同步启动迁址新建新校区，积极争取安康学院第三校区在

恒启动建设，着力解决群众关注的教育问题；全力推进医疗卫生制度改革，加快完善医疗卫生服务体系，建成公共卫生服务中心(疾控中心)，加快推进恒口示范区中医医院、运溪疫情防控集中隔离点建设，启动大同卫生院迁扩建，强化医疗卫生人才队伍建设，提升基层卫生队伍人才能力水平，推进医养结合。推进民政和社保工作，积极推动市辖行政区创建，推进城乡居民养老保险、医保覆盖面，确保全辖区居民参保应保尽保；扎实做好社会救助、城乡低保、临时救助等各项政策落实，持续做好特困人员集中供养，不断增强社会保障能力。

创新驱动，开放招商

创新是推进经济社会发展的重要力量，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。推动平台创新。加快建成人力资源开发、企业孵化、招商服务、创客、政商互动、文旅接待等客商服务“六大中心”建设，全力打造亲商、爱商、服务客商载体和平台。推动科技创新。打造“纳米多功能性毛绒纤维协同创新中心”、智慧玩具中心提档升级，加快研发，为毛玩产业发展注入活力。推动机制创新。坚持要素保障和优化服务同步，突出问题导向、目标导向，建立“项目问题—派单交办—督查督办—核办—核销”管理链条，完善交办、督办、约谈机制，不断提高问题解决效率，狠抓项目落地落实、快投快

建、达产达效。推动开放招商。以扎实开展“深化产业项目建设年”为抓手，坚持“144520”招商引资工作机制，大开合作之门，以千军万马之势，掀起新一轮招商引资热潮。“4+2+N”招商，形成招商力量“大合唱”，进一步加强“实+实+N”专业招商团队力量，主动登门招商。实行精准招商，积极走出去有重点、有针对性地对接项目，充分利用恒口人文资源和人才资源，大力发展“归雁经济”，深入开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，以亲缘、地缘、人缘等关系实现招商成功率直线式上升。围绕产业链招商，以毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康旅、富硒食品、新能源等产业为重点，逐行业

梳理产业链条，逐链条梳理上下游产品，编制产业链全景图，明确产业链断点堵点，瞄准重点企业，结合产业链缺失薄弱环节谋划重点招商项目，开展产业链精准招商。围绕资源禀赋招商，依托历史文化和生态资源，加强休闲旅游产业招商；依托历史文化，加强劳动密集型产业招商；依托区位优势，加强物流产业招商；依托优质农产品，加强农业产业招商。围绕以商招商，依托产业基地园区、行业龙头企业，落地重点项目举办产业链专题招商活动，拓展招商渠道，提升承接能力，引进优势企业、高端人才、先进技术、强势品牌，吸引产业链核心企业和上下游配套企业落户恒口。

防范风险，稳定平安

守住底线既是实现高质量发展的前提基础，也是谋划推动工作的内在要求，更是检验领导干部能力素质的重要标尺。做好信访维稳。建设新时代群众之家，结合恒口实际，做好信访维稳。建设新时代群众之家，让来访群众有地方说理，有专人接待、有法律服务，不断提升基层治理和信访工作的规范化水平。防范和打击非访。在机关大楼设置“引导岗”，对来访群众进行分类，并引导至接待大厅进行登记受理；实行县级领导坐班接待，现场协调解决群众诉求，充分发挥法律顾问作用，使信访工作有法可依，坚决打击非访，形成震慑。加强

警务保障。针对辖区公安机关服务范围量大面广、警力薄弱、保障不足的现实，及时筹措资金，加快公安干警队伍建设和物资配备，让群众白天见警察、晚上见警灯，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。为见实现高质量发展提供平安稳定的发展环境。深入推进“平安恒口”建设，健全社会稳定风险评估机制，进一步完善社会治安防控体系；积极推进依法治区工作，不断强化常态化扫黑除恶专项斗争；依法打击和严密防范各类违法犯罪行为。守住安全底线。严格落实安全生产责任制和生态环境保护责任制，抓好安

全生产、生态环保、防汛抗旱、森林防火、地质灾害防治等工作，全面落实“禁炮”工作；及时做好突发事件的预防和处置，持续抓好常态化疫情防控，确保群众生命财产安全。麦垄风来，创新活水源源奔涌；稻花香里，乡村振兴活力四射；月河川道，魅力新区赶超崛起。披荆斩棘，昂扬的是精神力量；击鼓催征，不变的是追梦步伐。我们要凝神聚力，担当进取，努力在加快建成西畴生态经济强市、聚力建设幸福安康的生动实践中作出恒口的贡献。