

# 汉阴生态环境治理的实践经验

刘济兵

良好生态环境是最普惠的民生福祉,环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。

近年来,汉阴县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,高度重视生态文明建设,持续加大环保投入,实行体系化综合治理,强化环保督察考核,汇聚齐抓共管合力,铸造环保铁军,苦干实干,习近平生态文明思想在汉阴大地化身为生动实践,结出了累累硕果,全县环保工作取得了近十年以来最好成绩。

## 一、汉阴生态环境治理成效显著

空气质量大幅改善。按照精准治污、科学治污、依法治污要求,坚持大气污染防治,以抓好秸秆禁烧为突破口,扎实开展大气污染防治,科学划定了烟花爆竹禁燃禁放区,全面落实城市保洁机械化清扫的次数和质量,对全县建设工地全面实行“红黄绿”牌管理制度,严格落实建筑工地“六个百分之百”和扬尘治理十六条措施,全县空气质量持续向好,告别了过去“扬尘飞舞天灰”的画面,“蓝天白云空气好”成为汉阴新常态,空气质量指标显著改善。汉阴县空气质量优良天数由2019年的314天增加至2021年的343天,综合指数由2019年的3.28下降至2021年的2.88,可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)分别由2019年的55微克/立方米、32微克/立方米下降至2021年的45微克/立方米、27微克/立方米。2021年,全县空气质量改善幅度位居陕南32县区第一。

水质环境保护实现突破。坚持污染减排与修复治理两手发力,统筹开展水环境治理、水资源利用和水生态保护,逐步建立起以流域和集镇污水处理体系、农村污水处理体系、月河排污口收集体系为中心的三大水治理体系,污水得到彻底治理,全县从未发生重大水污染事件,2021年汉阴月河洞池镇枫岭、双乳镇三同两个省控断面首次取得全年全面达到二类标准的历史性突破,河道满目疮痍、污水直排入河、河水浑浊发臭等不堪回首的场景得以彻底改变,污水收集处理达标排放、河水潺潺干净澄澈,朱鹮成群在河中自由觅食、游泳爱好者每隔十年再次入河畅游等一幅幅绝美景致成为新常态。

净土保卫战成效明显。土壤关系到群众的“米袋子”“菜篮子”和“水缸子”,全县通过加强土壤污染源治理、农用地分类管理、严格建设用地准入管理、扎实推进土壤污染治理修

复、开展农村环境整治等措施扎实推进“净土”保卫战,2021年对18个行政村实施农村人居环境综合整治项目,综合利用秸秆4000吨,新建高标准农田4万亩,完成受污染耕地安全利用面积16828亩,污染耕地安全利用率达98%,全县土壤环境质量安全得到基本保障,土壤环境风险得到基本管控,乡村振兴的生态基础得到进一步巩固,森林覆盖率由2019年的66.5%提升至2021年的68%,并先后获评国家园林县城、中国美丽乡村建设示范县、全国村庄清洁行动先进县、省级森林城市等荣誉。

## 二、汉阴生态环境治理实践经验

县委县政府重视是前提。县委、县政府坚持把推进生态文明建设和强化县域生态环境保护治理作为政治责任扛在肩上,将“生态立县、循环发展”上升至县级发展战略层面,并以壮士断腕、抓铁有痕的决心态度狠抓生态环境治理。自2019年以来先后召开12次县委常委、19次县政府常务会、26次书记县长专题会传达贯彻党中央和省、市委生态环境保护工作会议精神,安排部署全县生态环境保护工作。同时,县领导既挂帅又出征,定期深入一线督导调研、解剖麻雀、破解难题,有效推动了大气污染防治、月河污水处理、矿山生态修复等各项生态环保工作落到实处,取得实效。

真金白银投入是根本。县委、县政府深刻认识到生态环境保护工作的复杂性、系统性、持久性,在县级财政资金、人员力量等十分吃紧的情况下,仍然想方设法持续加大生态环保投入,自2019年以来,县级财政生态环保投入累计达到5.64亿元,年均增长17%,仅2021年治理月河,实施污水收集管道29公里,将105个排污口的污水进行了集中收集,就投入了近5000万元。累计实施了月河治污工程等生态环境保护项目16个,建成投用污水处理厂9个,实现了全县所有集镇都有污水处理厂;建设垃圾填埋场1个,区域垃圾填埋场两个,实现了所有垃圾集镇填埋;购置移动式垃圾处理站15座、各类环保车辆134辆;建成投用实时在线数据监测系统26套(台);生态环保工作人员由17人增加至21人,为生态环保工作提供了强有力的保障。

体系化综合治理是关键。以蓝天、碧水、净土“三大保卫战”为抓手,积极推行生态环境保护体系化综合性治理,创新“321”河湖治理网络体系等“人防”监管,夯实“六个百分之百”扬尘治理等“物防”基础、发挥在线数据监测平台等“技防”优

势,逐步构建起“人防+物防+技防”三位一体的综合防治体系,真正实现了生态环境保护“标本兼治”。比如,在锁定污水源头后,通过全面实施以流域和集镇污水处理体系、农村污水处理体系、月河村排排污口收集体系为中心的三大水治理体系,彻底治理了水质污染问题,兑现了“不让一滴污水进入月河”的庄严承诺。

形成齐抓共管合力是保障。一是夯实责任合力。制定印发《汉阴县生态环境保护责任清单》,逐一明确全县各级各部门各单位生态环境保护工作的具体职责任务,并将落实情况纳入年度目标考核考核之中予以考核激励,激发各级各方合力,真正做到了“属地监管与分级监管相结合、行业监管与综合监管相结合”,构建起严密的齐抓共管责任体系。二是监管执法合力。聚焦污水处理、生猪养殖屠宰、非煤矿山等重点行业,建立生态环保重点行业企业监管台账,对25家重点企业通过环保数据在线监测、专项执法检查、立案查处等方式进行严密监管,督促企业认真落实各项生态环保工作要求。三是教育引导合力。以“四个城市”建设和省级生态文明建设示范县创建为契机,通过开展生态环保文化“六进”活动、植树环保先进典型等方式,积极动员和教育引导全县广大群众关心环保、重视环保、参与环保和支持环保,汇聚环保工作合力。2021年,全县共开展生态环保文化“六进”活动14场次,创建“绿色村庄企业”15个,植树环保先进典型10个。

“三个清单”考核是抓手。汉阴将生态环保作为年度目标考核的重要内容,科学制定《汉阴县2021年生态环境保护工作考核办法》,在全县年度综合目标考核100分制中给生态环保工作赋予8分,并对全县10个镇和18个承担重要生态环境保护工作任务的部门单位实行“责任清单”“负面扣分清单”“奖励加分清单”三单制考核,每月按照统计通报工作履职得分情况,年底汇总总分作为年度考核成绩予以兑现到位,实现以日常考核代替年终考核,真正压实责任,重奖激励,做到了用环保数据和成效说话,确保全县上下重视环保、聚焦环保,全力解决环保问题,大幅改善提升县域生态环境质量。2021年,全县为10个环保工作优秀的镇或部门予以加分,最大总分值8分中扣减分值3.88分,树立了“奖优罚劣”的鲜明导向。

全面过硬的铁军是保证。面对生态环境保护工作的新形势、新挑战、新任务、新要求,抓环保的关键部门,必须要有“铁军”去落实。为此,汉阴率先从县住建局抓起,对所有干部开展

“半军事化”管理,从作风规范、制度规范、行为规范、奖惩规范等方面逐一明确管理内容,并配套制定印发了《早训及执勤》《人员轮岗》《绩效考核》等14项长效机制,开展全方位大学习,高标准进行大练兵,高质量开展大监督,铸造了一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军,有效有力保证了环保工作任务要求落到实处,取得实效。

## 三、下一步对策建议

深化对环保工作规律性的认识,使每一个人从内心愿意抓环保,变“让我抓环保”为“我要抓环保”,扎实做好生态环境保护各项工作,全面推动生态文明建设整体高质量发展。

进一步健全生态环保长效机制,通过强化制度机制刚性约束,避免生态环境保护工作因人员调整变化而出现力度时紧时松、投入时强时弱、成效时好时坏、治标不治本等现象,不断提升生态治理现代化水平,切实巩固提升生态环境保护工作质效。

突出重点科学设置生态环保工作指标。比如,在市对县环保考核指标层面,对于汉阴县这个川道农业县来讲,就要更多侧重扬尘治理秸秆禁烧和汉江月河水质保护,对于陕南等空气质量质量本来就已经非常好的区域来讲就要更多地侧重于秦岭生态保护和水质保护和汉江水水质保护等内容。

强化环保项目策划包装和争取力度。环保部门应树立项目为王的理念,成立环保项目工作专班,由“一把手”带队、股室专门负责推进,每年按照统筹谋划、分类指导、精准包装、及时申报、全力争取,加快实施的思路,明确包装申报和争取支持的方向、目标,重点包装、储备、申报一批环保项目,并且加强与省市相关部门的沟通衔接力度,积极争取项目入库和资金支持。

注重提升生态环保工作信息化能力。要注重生态环保工作信息化建设,围绕水、气、土等环境要素,建好用好无人机巡查、扬尘在线监测系统、污染物排放在线监测系统、水质实时在线监测、排污单位在线监测等信息化技术手段,并切实加强对相关人员的培养与培训,进一步提升生态环保监测和研判分析能力,实现“评价考核有数据、执法检查有证据、管理决策有依据”,为污染防治、生态环境治理成效评估、环境风险预测预报、突发环境事件追踪溯源等工作开展奠定坚实基础。(作者系汉阴县人民政府副县长)

# 白河财政局再获“人民满意单位”殊荣

(上接五版)

## 安康猕猴桃这个“游子”的回家之路

猕猴桃的前世今生。中国是猕猴桃的起源地,猕猴桃属植物,早在两千多年前就出现在中国的《诗经·毛诗卷第七》“黑有长楚,猗猗其枝”,楚楚就是猕猴桃。唐代诗人岑参最早记载“猕猴桃”的名字,他在诗中写道“中庭井阑上,一架猕猴桃”,在中国的大自然体系里,它曾经沉寂了很久很久。土豆一般的外表,彻底地掩盖了她甜美的内心。100多年前的一个偶遇,却彻底改变了它的命运。1904年那一年,一位名叫伊莎贝尔的新西兰女教师在中国旅行时路过雾渡河,一年后,她带回新西兰的猕猴桃种子开始发芽破土,孕育了世界猕猴桃产业。1930年新西兰建立第一个商业化果园,1950年猕猴桃商业化生产,1966-1977年猕猴桃产业快速发展,美、意、日、日本相继开始产业化栽培。1978年8月,由原中国农业部和农业科学院主持的全国猕猴桃研讨会分别在河南省信阳市召开,来自猕猴桃主要分布区的16个省(自治区)的大学和研究所、市场营销、加工、生产和管理部门的45位代表出席了会议,提出了两个明确的目标:一是开展全国性的种质资源普查及猕猴桃资源编目;二是选育出比新西兰在1904年初从中国引进品种中选育出并成为广泛栽培的“海沃德”品种性状更优良的栽培品种。

安康是猕猴桃的故乡。秦巴山闲草遍地都是宝,秦巴山区素有“植物基因库”之美称,野生猕猴桃资源十分丰富,安康自然成为陕西省果树专家和领导们选择猕猴桃研究的首选科研基地之一,40年前,据说当时全省相关专家在安康平利县和岚皋县考察时就建议把陕西省猕猴桃试验站建在秦岭南麓的其中一个县。但在20世纪70年代以粮为纲,安康地区许多地方连最基本的温饱问题都难以解决,吃饱肚子成为第一要务,发展猕猴桃产业几乎难以摆上议事日程,在安康地区建立猕猴桃试验站,开展猕猴桃新品种研究之事也就搁浅了!猕猴桃试验站便建在了秦岭北麓的周至县,现在叫西北农林科技大学周至猕猴桃试验站,开启了猕猴桃新品种选育及试验示范推广研究工作。安康猕猴桃这个游子在外漂泊了30多年,直到2010年安康市农业科学研究所张百忍院长决定开展秦巴山区特色经济植物研究,组建了以笔者为研究中心主任的科研团队,正式开展安康猕猴桃野生资源普查征集以及新品种培育研究工作,2014年陕西省猕猴桃“东扩南移”项目实施,西北农林科技大学在平利县女娲山镇以及岚皋县岚皋山宏大村建立猕猴桃工作站,2017年在汉阴县建立猕猴桃专家工作站,至此,安康猕猴桃这个游子正式衣锦还乡,并且以每年一万亩的速度高质量发展起来!2018年,陕西省猕猴桃产业工作会在眉县召开,陕西90%以上的猕猴桃受到倒春寒低温冻害,作为安康唯一一名猕猴桃体系岗位专家我欣喜地向大会通报,通过全面调

查安康猕猴桃基本没有冻害发生,安康是猕猴桃的故乡和最佳适生区得到大自然的检验和考验。

## 为什么要把猕猴桃作为安康果业的首选当家产业

安康市的许多地方特色应季水果只能做优,难以做大做强。安康传统果树栽培品种中主要以柑桔为主,其他果树并重发展。地域分布上柑桔主要在瀛湖库区和库外城镇郊区以及部分山区少数适宜栽培的镇村。其他鲜食水果,桃、李、杏、梨、枇杷、葡萄、柿子、苹果等对光照温度和降雨海拔等要求严格的水果几乎发展不起来。面积小,都只能做优难以把面积做大产业做强。多年以来安康水果一直难以摆脱“产品种类有一火车,而产品数量只有一汽车”的局限和窘迫。尽快选择一个适合安康大面积栽培的特色水果植物迫在眉睫!

安康猕猴桃从群众自发引种栽培到近几年有组织的规模化栽培经历了10年的探索,可以说从无到有,发展水平从低到高,其中有许许多多失败的经验,也有许多成功的经验。猕猴桃可以说是众多水果里面最难种好的水果了,因为猕猴桃是异化授粉植物,需要搭架栽培,同时猕猴桃又是肉质根,品种繁多,品质差异非常大,尤其对土壤、水分、温度、光照、架型、修剪、病虫害防治等方面要求比较严格,投入大,科技含量高,因此,猕猴桃栽培容易,而要培育好却非常难。通过我们多年在安康各地调查结果显示,安康最早发展的猕猴桃80%以上都是存在方方面面的技术问题,要么是品种选择不合理问题,要么是建园选址问题,要么是土壤改良问题,要么是栽培管理如:栽植密度、架型不合理、雌雄株搭配不好、修剪整形不及时、水肥管理不到位、花果管理不及时、采收储藏等等,其中有30%基本毁园,给广大果农和经营主体带来毁灭性的打击和不可挽回的经济损失,如汉滨区恒口镇一经营主体300多亩的猕猴桃园区,这是安康建园面积最大最早的园区之一,由于在猕猴桃品种选择不合理,土壤没有全面改良、灌溉条件有限、栽培管理、合理负载等方面原因,现在已经全部毁园;30%需要全面改造提升,如平利县西河镇一园区,建园较早,也存在不少问题,通过品种改良、土壤改良、果园生草、合理负载并常年聘请专业技术人员管理园区,目前基本保证了猕猴桃园健康发展;20%优质果园效益非常好,如白河县宋家镇一猕猴桃园区以及平利县大贵镇一猕猴桃园区、岚皋县大部分猕猴桃园区,从建园到采收储藏各个环节都特别重视技术。最近几年,汉阴县举全县之力,严格按照猕猴桃生态果园标准建园,80%以上的猕猴桃园达到高标准果园,全市仍有20%左右低产园或者面临毁园风险,猕猴桃产业急需作为优势特色主导产业,全面指导支持引导健康高质量发展。

安康最适合发展猕猴桃。首先是独特的气候条件,安康地处北亚热带湿润季风气候区,属南北过渡带。受非地带性影响,北面有秦岭山脉对北方寒流的阻挡,绝对低温为-7.2℃,绝对高温43℃。年降水量800mm以上,降雨偏多,秋涝伏旱倒春寒时有发生,当地有中高山坡地、浅山丘陵以及川道水田,低温寡照,虽然许多果树难以在全市大面积发展,但却是猕猴桃的最佳适生区。

其次,我们是富硒资源大市,我市以紫阳为中心的8个县区处在不同程度的富硒生态环境之中。属世界上面积最大富硒地,层最厚、最宜开发利用的富硒区域。检测检验结果表明,安康市富硒区生长的猕猴桃鲜果硒含量为0.3-1.032ppm,提高了猕猴桃的附加值和市场竞争能力。

第三,猕猴桃的价值高,综合效益好。猕猴桃是“水果之王,Vc之冠”,营养价值非常高,在我们常吃的水果中排名第一。猕猴桃富含有的膳食纤维和丰富的抗氧化物质,清热降火、润燥通便。含有抗突变成分谷胱甘肽,对肝癌、肺癌、皮肤癌、前列腺癌等多种癌细胞病变有一定的抑制作用。猕猴桃富含精氨酸,能有效地改善血液流动,阻止血栓的形成,对降低冠心病、高血压、心肌梗塞、动脉硬化等心血管疾病的发病率和治疗阳萎有特别功效,猕猴桃含有大量的天然糖醇类物质肌醇,能有效地调节糖代谢,调节细胞内的激素和神经的传导效应,对防止糖尿病和抑郁症有独特功效。猕猴桃含有维生素C、E、K等,属营养和膳食纤维丰富的低脂肪食品,对减肥健美、美容有独特的功效。抗氧化物质,增强免疫,褪黑素等促进生长发育。猕猴桃亩收入平均可达8000元以上,优质精品猕猴桃亩收入可达3万至5万元。建一亩猕猴桃生态果园就相当于于一亩林种一亩草,生态效益非常显著;猕猴桃产业是典型的一二三产融合发展的项目,发展十万亩猕猴桃就可以解决十万人的园区务工和就业问题,社会效益十分好。

第四,生态环境优越。安康是南水北调工程水源保护区,境内山清水秀,空气清新,光热充裕,自然环境优良,无放射性病虫,无工业污染源,适宜大力发展绿色有机果品。

第五,种质资源和品种资源丰富。据调查,秦巴山区猕猴桃野生资源达20万亩以上,无论是中华猕猴桃、美味猕猴桃,还是对猕猴桃、软枣猕猴桃,分布十分广泛;绿肉、黄肉的、红肉的猕猴桃珍稀资源琳琅满目。可以说安康就是天然的猕猴桃种质资源宝库,我们的猕猴桃资源圃就在秦巴大山里,这也是大自然对安康的馈赠和厚爱!

第六,交通越来越便捷。安康市地处陕西南部,居川、陕、鄂、渝交通要冲,居西安、武汉、重庆三大经济区的几何中心,航空和多条国道、高速、铁路交汇于此,为果品销售和果园生态旅游创造了有利商机。

第七,专业科研队伍不断壮大。近几年来,安康依托猕猴桃产业发展,培养了猕猴桃方面高素质农民和专业技术人员5000名以上,安康市农科院成立了果蔬研究所,重点致力于秦巴山区特色水果尤其是猕猴桃的育种栽培、示范推广、科技培训等工作,征集和引进了猕猴桃新品种30多个。开展了猕猴桃资源征集利用、新品种选育、新品种引进示范推广、科技培训、基地建设等科研工作。积极在全国许多猕猴桃方面的高校、科研院所、企业公司产业大户、猕猴桃专家教授、专业技术人员等开展科技合作,吸引和邀请他们帮助支持安康猕猴桃高质量发展。

## 江口回族镇大讲堂激发干部新活力

本报讯(通讯员 刘长兵 冯虎)近日,在宁陕县江口回族镇乡村振兴大讲堂上,镇机关干部把历史文化搬到党员干部身边,对历史人物曹操的出身、经历、世评等内容进行解读,台上讲得热情洋溢,台下听得津津有味。

“大讲堂搭建起干部素质提升、交流学习的平台,从听别人讲,到自己上台,‘讲堂’变‘练场’,干部轮换上台,内容更是精彩纷呈。”欧乐说。

“通过所讲的内容,自己对历史人物曹操有了不同的认识,作为一名党

代表认同;坚持以文明创建为载体,深入开展党史学习教育,把精神文明创建作为推动财政工作的有效抓手,实行一把手负责制,分管领导具体抓,确定专人抓落实,各股室协同配合的创建机制,形成了“抓日常,日常抓”的工作格局,推动工作转型发展,更好服务人民群众;坚持过“紧日子”思想,全力推动积极财政政策提质增效、更加积

极有为,采取系列有效举措,想方设法增收节支,切实保障重大民生、重大项目,基层正常开展工作,为保持社会和谐稳定有效履行了财政职能。

据悉,该局已连续9年被白河县人大授予“人民满意单位”,连续15年保持省级文明单位,连续10年保持省级文明单位标兵荣誉。

进行了思想大洗礼、灵魂大碰撞,实现了思想振兴的目的,进一步激发了干部干事创业热情。

“下一步,我们将按照乡村振兴大讲堂实施方案和时间表持续开展宣讲活动,让‘讲堂’变‘练场’,让大家讲起来,学起来,干起来,把乡村振兴大讲堂同‘321’基层治理模式、‘两个全覆盖’群众工作法、新时代文明实践、党史学习教育、新风貌建设等内容融合和延伸,让乡村振兴大讲堂有人气、接地气,助推乡村振兴和经济社会发展。”宁陕县江口回族镇人大主席马昊说。



聂太苗 摄

为切实提升社会公众金融素养和风险防范意识,消除侵害消费者权益隐患,构建和谐金融生态环境,日前,白河县农商银行全面启动消费者权益保护教育宣传周活动。本次活动以增强金融消费者获得感和满意度为目标,高效务实开展各类消费者教育宣传活动,加强金融知识宣传和金融风险提示,助力人民群众更好共享金融改革发展成果。