

聚焦安全生产溯源治理 推动落实责任协同共治

——最高检“八号检察建议”解读

新华社记者 刘硕

针对当前安全生产监管工作中存在的突出问题,最高检日前向应急管理部制发了安全生产溯源治理方面的检察建议,这也是最高检制发的第八号检察建议。“八号检察建议”是基于哪些考虑制发的?检察机关将如何推动检察建议落地落实?最高人民检察院第二检察厅厅长元明对“八号检察建议”进行了详细解读。

问:为什么要针对安全生产溯源治理专门制发检察建议?

元明:安全生产关乎社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。最高检立足检察职能,经过对生产安全事故类案件和安全生产监管工作情况深入调研分析,发现安全生产监管工作中存在的一些突出的共性问题,并有针对性地提出解决问题的举措、建议。今年2月,最高检向对安全生产工作具有综合监督管理职能的应急管理部制发了安全生产溯源治理的“八号检察建议”,并抄送11个相关部门。

问:“八号检察建议”中指出的问题隐患和事故原因是基于哪些实际情况指出的?

元明:检察建议起草组采取实地走访和书面调研、视频调研相结合的形式,收集掌握大量数据、案例、工作情况等第一手素材,力求摸清生产安全事故发生的原因、特点、监管工作中存在的问题等有关情况,梳理总结导致生产安全事故发生的各方面原因。

检察建议指出的问题隐患和事故原因,主要包括:

一是有些地方对党中央、国务院有关安全生产工作的决策部署和相关法律法规贯彻落实不实、不到位。

二是抓早抓小抓苗头意识不强,措施不力。我们对近年来检察机关办案涉及的几十起重大生产安全事故调查报告分析发现,几乎所有事故在发生前都有苗头出现,但在基层执法监管中往往

没有发现、未作查处或是处罚整改走过场。而对执法监管人员在重大事故发生前的监管失职渎职行为,主管机关一直存在“不出事不追责”的消极监管理念。

三是一些监管职责不清、责任不明。目前,安全生产工作由多部门齐抓共管,这固然有助于形成工作合力,但多头管理,“九龙治水”的监管模式也容易出现相互推诿、监管不力甚至无人监管现象。

四是一些企业片面追求利润最大化,不落实安全生产主体责任,这是事故发生的重要直接原因。

问:“八号检察建议”中的一些具体建议是基于哪些考虑提出的?如何增强其对新情况新问题的适应性和延展性?

元明:“八号检察建议”中给出的具体解决建议,是根据调研和办案发现的问题“对症下药”,充分吸收了各地有益的经验,和有关部门的意见建议。在起草制发检察建议过程中,我们就全国检察机关2018年以来制发的有关安全生产检察建议情况专门进行了调研和汇总分析,多次赴应急管理部调研、座谈,共同研究探讨安全生产监管工作中存在的突出问题、原因及对策。经过充分调研和吸收各方合理意见建议,最终形成检察建议中的具体意见建议。

随着经济社会发展,不断有新行业、新业态和新生产领域出现,这些领域的安全监管容易出现漏洞或者盲区,应予高度重视。“八号检察建议”对此也高度关注,提出要“会同有关部门共同研究制定安全生产监管权力清单,解决权责不清或监管盲区等问题”。检察机关对于通过办案发现的新行业、领域的安全监管问题,将加强与有关监管部门的沟通协作,及时提出检察建议,促进相关领域健全安全监管。

为充分调动社会各方面积极因素,

检察建议提出,要“完善安全生产举报投诉机制,加大举报奖励力度,拓宽监督线索来源,调动全社会力量参与安全生产监督”。

问:“八号检察建议”如何督促各部门切实履行责任?

元明:安全生产工作涉及多个监管部门,为推动多部门联动,共促安全生产治理能力提升,我们将检察建议抄送国务院安全生产委员会及其他相关主管部门,如公安部、司法部、自然资源部、生态环境部、住房和城乡建设部、交通运输部、国家能源局等。同时,检察建议涉及加大对违法违纪执法监管人员查处力度问题,因此,我们也抄送了中央纪委国家监委。

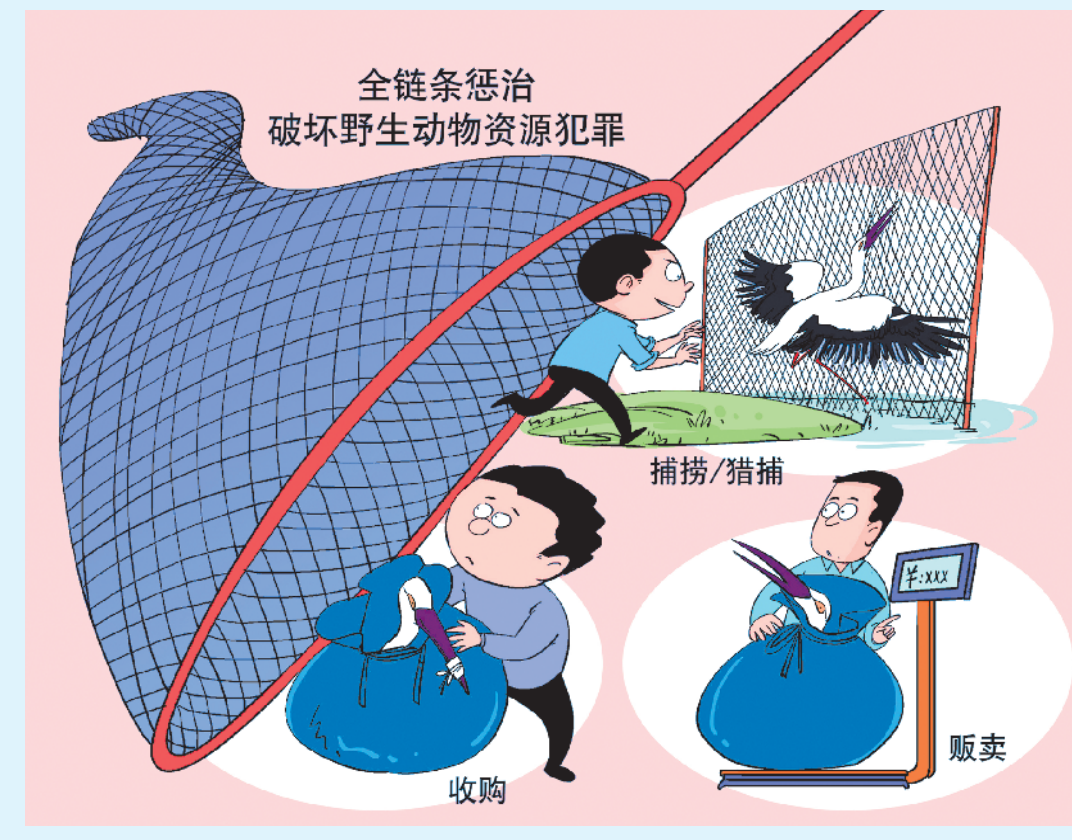
“八号检察建议”发布后,检察机关进一步依法能动履职,对内加强刑事案件办理与公益诉讼检察的横向协作,对外加强与有关部门的沟通协调,配合开展联合调研、研讨会商,共同研究落实举措,推动形成行政执法与刑事司法的优势互补,健全完善安全生产监管体系,因地制宜推动“八号检察建议”对安全生产相关的各个社会领域、社会单元都产生积极促进作用。

问:下一步计划如何推动检察建议落实?

元明:目前,最高检已向各省级检察院下发了《关于认真贯彻落实最高人民检察院“八号检察建议”的通知》,要求各省级院要及时研究制定落实方案,作出具体部署。各地检察机关深入一线,督促有关部门落实检察建议相关内容,取得了积极成效。

下一步,检察机关将进一步加强与应急管理部门及有关部门的沟通协作,共同推进“八号检察建议”落地落实落地,切实维护社会和谐稳定和人民群众人身财产安全,有效助力国家治理体系和治理能力现代化。

(新华社北京4月7日电)



全链条惩治

最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》,全链条惩治破坏野生动物资源犯罪。该司法解释自2022年4月9日起施行。新华社发 勾建山 作

小积分赋能大治理

(上接一版)

“名利”双收,干事更有“激情”

同样作为网格员的王宗成,谈起这位“老辈子”,大伙都不由自主竖起大拇指。作为涧池镇五坪村第十一网格的网格员,即使年龄大、腿脚也不利索,但是村里开展的各项工作可少不了他的身影。

尤其是在疫情防控期间,为督促群众尽快接种新冠疫苗,他挨家挨户宣传疫苗接种政策。遇到那些“不听话”的居家隔离人员,他总会上前吼几句,“居家隔离的时候不能外出,你们不听我的话吗?”因为在村里威望高,村民也都爱听他的话。

网格员不仅是网格的管理员,还是网格的信息员。在外务工返乡人员摸排过程中,王宗成化身“情报搜集员”,一有农户从外地回村,他都会第一时间用手机向村上报信息。

“政府有心,还给我配了智能手机,话费都不用我交,现在有啥重要信息,我可以直接用手机上报,方便得很。”王宗成一边说,一边用手机上传他今天的工作日志。让王宗成没想到的是,他作

为网格员的详细履职情况,早已经被镇村所掌握了。

“按照市域社会治理积分银行管理办法,上报一起有价值的疫情防控信息积5分、开展一次院落宣讲积5分、调处一起矛盾纠纷积30分……”五坪村村干部将王宗成的工作情况上报至镇综治中心,一个月下来,已经成功为他申请到几十个社会治理积分。

去年,五坪村第四季度党员大会,王宗成又因为“履职情况好”被评为“优秀网格员”,获得了20个积分。“现在干啥事都更有激情了,得了名气还有奖励,简直就是‘名利’双收!”王宗成说。

赢得积分,那才真有“面子”

“你这个月积分了吗?我这个月调处了两件矛盾纠纷,积了20分。”又被人问起积分的事,网格员彭云感觉面子有点挂不住,因为自涧池镇推行市域社会治理积分银行模式以来,自己还没有得到过积分。

彭云是涧池镇民主村的信息员,平时主要负责该村乡村振兴相关业务,工作繁忙的她还有另外一个身份,那就是民主村第十网格的网格员,网格内有

15户68人,虽说人数不是很多,但是一个网格就是一份责任,她就是网格群众有事时第一个想到的人。

去年以来,涧池镇推行市域社会治理积分银行模式,为每名网格员配发积分存折,网格员可以按照积分银行管理办法,根据自己的履职情况,每月向积分银行申请相应积分。各村(社区)每月会定期公示积分情况,网格员赚取积分的积极性也越来越高。然而好几次公示,却都没有出现彭云的名字。

“最开始想着一次也就积二三十分,还不如图个清闲,加上平时工作比较忙,网格的事能拖一会儿是一会儿。”谈到社会治理积分,彭云起初并没太在意,“因为平时和网格群众联系不够紧密,一直也没有得到过积分,总感觉是件很丢面子的事情。”

在市域社会治理积分银行模式的激励下,彭云每天都会坚持抽出一点时间处理网格内事务,现在经常能看到她为网格群众办理相关业务,提供政策咨询。今年2月,彭云因成功调处一起矛盾纠纷,得到了30个积分。“作为网格员,赢得积分,不仅长了面子,更代表着群众的肯定。”在积分情况被公示的那一刻,彭云感觉心里美滋滋的。

(上接一版)

以前,每年5月到10月是广货街镇的旅游旺季,也是生意最火爆的时候,但是一进入冬天,就比较冷清。自2016年秦岭四季滑雪场开业以后,广货街镇一年四季都有游客,生意相当不错。“我们主要是卖腊肉,一年卖个二三十万元。”张朝军表示。

冰雪产业的发展,既丰富了群众的体育生活,也为百姓提供了更多“新饭碗”。从基地建设至今,接待游客超过100万人次,带动周边农家乐发展至上百家,有千张以上的床位,每年有150

多名当地村民在景区就业。同时带动了当地农副产品的销售,为群众就业增收奠定了坚实的基础。

目前,宁陕县的冰雪休闲项目已经初具规模,越来越多的人参与到冰雪运动中,由此带来的大规模冰雪消费,正将冷资源逐渐变为热经济。

在宁陕县梅子镇,占地120多亩的午子梅苑,园区种植了140多个品种、1万多棵梅树,吸引了省内外众多游客前来踏雪寻梅。春节期间,每天游客量达到3000多人次。“冰雪创客”带热了乡村旅游,在宁陕,冰雪经济已经成为了

乡村振兴的新抓手。

“依托秦岭四季滑雪馆、悠然山上坝河省级旅游度假区和午子梅苑等特色旅游景区,开展冰雪运动、山水摄影、山地自行车拉力等一些文化体育旅游活动,拉动了宁陕冬季旅游的发展,补齐了我们的一些短板。”宁陕县文化和旅游局局长吕宣强介绍,下一步,该县还将以山水秦岭、山地运动为主题,持续举办各类特色活动,使境内银装素裹的秦岭山脉,成为全县人民发展致富的“金山银山”。

陕西省安康市恒河水库工程第二次环境信息公告

为保障公众环境保护知情权、参与权、表达权和监督权,依据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第4号),现公开下列信息,征求与该建设项目环境影响有关的意见。

一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

(一)网络链接:https://hengkou.ankang.gov.cn/Content-2387710.html

(二)公众可前往以下单位查阅纸质报告书:建设单位:陕西省安康恒河水库投资建设有限公司

编制单位:陕西省水利电力勘测设计研究院 地址:陕西省西安市碑林区东大街57号 联系电话:029-87449237

二、征求意见的公众范围 征求意见公众范围为环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织,环境影响评价范围之外的公民、法人和其他组织也可以提出宝贵意见。

三、公众意见表的网络链接

同附件一环境影响报告书征求意见稿全文网络链接。

四、公众提出意见的方式和途径 公众若有与本项目环境影响和环境保护措施有关的建议和意见,请填写附件二《建设项目环境影响评价公众意见表》,将填好的表格按如下方式邮寄或发邮件至建设单位。

单位名称:陕西省安康恒河水库投资建设有限公司 地址:安康市恒河口示范区创业大厦 联系人:程先生 联系电话:18066666641

邮箱:592756645@qq.com 邮编:725000

五、公众提出意见的起止时间 自公示之日起十个工作日内。

附件:1、附件一安康市恒河水库工程环评报告书(20220402)公示

2、附件二安康恒河水库工程公众参与意见表

陕西省安康恒河水库投资建设有限公司 2022年4月7日

注销公告

陕西省石泉县天虹茧丝绸(集团)有限责任公司(注册号:91610922710010975D)(以下简称公司)于2022年3月25日在公司会议室召开了股东会全体会议。经股东会决议现拟向公司登记机关申请注销登记。其中职工股东出资1万元,由原石泉县蚕种场职工张百忍、陈友宽、付先锋、王小平、张玲、代云萍、陆芳、范贤菊、庞清荣、杨勇、黄有光、周东明、刘义松、鄢治安、李莉、庞清志、陈爱春、王友玲、明其正、梁晓琴、陈光珍、金志凤、张晓凤、康娥、陈雪梅、胡艳芳、阮红、秦友华、张家奎、张诗国、胡小宝、陈显荣、赵华、汪瑛、郑志、冯尚斗、许安萍、冯丽、李家顺、胡翔、张嗣普、王辉、杨英、罗贤林、韩红、陆再妮、曾巧云、陈泉委、张丽娟、李英、刘成功、彭晓琴、邓建美、陈先刚、杨灵、钟艳、康武钦、沈小翔、严晓鹤、张长安、谢进军、张丽君、文侠、吕亨芳、谭家凤、蒋晓群、赵波、唐萍、李小松、吕隆超、周传喜、张吉平、张年梅、吴礼兵、谭文业、王跃玲、吴小虎、夏亚丽、罗树成、周祖斌、罗建中、朱再然、钟泽莲共计83人组成。以上人员如对公司注销有异议,请在公示期45日之内,向陕西省石泉县天虹茧丝绸(集团)有限责任公司提出,如无异议,45日后公司将按相关程序予以注销。

特此公告

公告

敖非同同志未经单位同意,于2020年5月1日私自离开工作岗位,期间多次联系未回应。根据《事业单位人事管理条例》相关规定,自离开之日起解除你与我单位签订的聘用合同,并在本公告报15日内到我院履行违约相关手续。

特此公告

旬阳市妇幼保健院 2022年4月8日

陕西省石泉县天虹茧丝绸(集团)有限责任公司 2022年4月6日

遗失:汉滨区财政局江北财政所丢失汉滨区江北办事处财政所综合预算管理账户的开户许可证,核准号:J8010000187803,编号:7910-00672057,声明作废。

遗失:汉滨区建民镇陈家山村十组张树磊丢失陕G7666挂车道路运输证,证号:610902007056,声明作废。

遗失:陕西兴瑞达复合材料有限公司丢失公司公章、财务专用章、合同专用章及原法人(简明)私章各一枚,声明作废。

遗失:汉滨区张滩镇张滩村一组荆荆、杨杰夫妇丢失其女儿荆荆可芯的出生医学证明,编号:P610139876,声明作废。

