

# 安康市第五届人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

(2022年3月29日安康市第五届人民代表大会第一次会议通过)

安康市第五届人民代表大会第一次会议听取和审议了安康市市长武文罡所作的政府工作报告。会议充分肯定市政府2021年的工作和过去五年工作成就,同意报告提出的今后五年发展思路和2022年主要预期目标、总体工作要求、重点工作任务,决定批准这个报告。会议号召,全市人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深

入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,弘扬伟大建党精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真落实省委十三届十次全会和市委四届十三次全会、市第五次党代会精神,坚定“发展为先、创新为先、民生为本,生态立市、开放兴市、产业强市”不动摇,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,解放思想、改革创新、再接再厉、追赶超越,更好融入全国全省发展大

局,深入推进改革开放,坚持创新驱动发展,突出以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,贯彻落实“五项要求”“五个扎实”,继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,奋力谱写安康高质量发展新篇章,为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康而不懈奋斗,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

安康市第五届人民代表大会第一次会议听取和审议了邹顺生主任受市人大常委会委托所作的政府工作报告。会议充分肯定市四届人大常委会的工作,同意报告提出的市五届人大常委会工作建议,决定批准这个报告。会议要求,市五届人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次

全会、中央人大工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,弘扬伟大建党精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,聚焦党中央决策部署和省委、市委部署安排,聚焦人民所思所盼所

愿,认真落实省委十三届十次全会、市委四届十三次全会、市第五次党代会精神,解放思想、改革创新、再接再厉,高质量做好立法、监督、决定、代表等各项工作,努力打造“四个机关”,为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康更好贡献人大力量,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

# 安康市第五届人民代表大会第一次会议关于安康市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议

(2022年3月29日安康市第五届人民代表大会第一次会议通过)

安康市第五届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《安康市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》及2022

年国民经济和社会发展主要指标计划草案。会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《安康市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年

国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准安康市2022年国民经济和社会发展主要指标计划。

安康市第五届人民代表大会第一次会议听取和审议了安康市中级人民法院副院长冯康所作的政府工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去五年的工作,同意报告提出的今后五年的工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,市中级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,弘扬伟大建党精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真落实中央政法工作会议、省委十三届十次全会、市委四届十三次全会和市委第五次党代会精神,坚持稳字当头、稳中求进,坚持服务大局、司

法为民、公正司法,坚持“讲政治、抓办案、带队伍、推改革、强科技、增公信”工作思路,持续深化“双进”工作,切实履行好维护国家安全、社会稳定、人民安宁的重大责任,推进新时代法院工作高质量发展,为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康提供更加有力的司法保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

# 安康市第五届人民代表大会第一次会议关于安康市中级人民法院工作报告的决议

(2022年3月29日安康市第五届人民代表大会第一次会议通过)

# 安康市第五届人民代表大会第一次会议关于安康市人民检察院工作报告的决议

(2022年3月29日安康市第五届人民代表大会第一次会议通过)

安康市第五届人民代表大会第一次会议听取和审议了安康市人民检察院副检察长李孝友所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去五年的工作,同意报告提出的今后五年工作思路和2022年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,市人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,弘扬伟大建党精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,做到“两个维护”,认真落实中央政法工作会议、省委十三届十次全会精神、市委四届十三次全会和市委第五次党代会精神,坚持党对检察工作的绝对领导,坚持以

人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,充分发挥法律监督职能作用,切实履行好维护国家安全、社会稳定、人民安宁的重大责任,让人民群众切实感受到公平正义就在身边,为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康提供更加有力的司法保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

# 安康市第五届人民代表大会第一次会议关于安康市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算的决议

(2022年3月29日安康市第五届人民代表大会第一次会议通过)

安康市第五届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《安康市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》及2022年财政预算草案。会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《安康市2021年财政预算

执行情况和2022年财政预算草案的报告》,批准安康市2022年市级财政预算。

执行情况和2022年财政预算草案的报告》,批准安康市2022年市级财政预算。

执行情况和2022年财政预算草案的报告》,批准安康市2022年市级财政预算。

(上接二版)

## (七)应对老龄化

1. 建成5个示范性社区小型养老院,15个社区日间照料中心。  
2. 推进养老服务人才队伍建设,举办养老护理员培训班12期。  
3. 出台安康市“一老一小”整体解决方案。

## (八)市政提升

1. 解决“出行难”项目。开工建设国道211安康关庙至黄河河改建工程(一标段)、七里沟立交、西坝片区道路改建,建成安岚高速吉河连接线项目。  
2. 解决“停车难”项目。推进安康中心城市智慧停车建设,完成停车管理平台、安康火车站广场改造等项目;全市新增车位3000

个(中心城市1000个);新建新能源汽车充电桩200个。

3. 新建和改造中心城市地下雨水管道17.67千米,污水管道10.26千米。

4. 敷设中心城市市政供气管道20公里。

5. 编制中心城市生活垃圾分类专项规划,制定生活垃圾分类考核标准,完成28个分类示范点建设,开工建设中心城市垃圾焚烧发电项目。

## (九)全民健身

1. 建设中心城市香溪洞登山步道10公里和滨江健身长廊健身步道6公里、骑行道15公里。

2. 完成中心城区金州广场健身场地设施提升改造。

3. 在各县(市、区)各建成1个全民健身场地器材补短板工程(建设运动场地或安装健身器材)。

## (十)易地扶贫搬迁社区“六小”建设

全面实施安康市《易地扶贫搬迁社区管理服务规范》,全市100户以上易地扶贫搬迁社区管理服务全部达到四星级以上标准,有条件的100户以上易地扶贫搬迁社区实现小超市、小库房、小餐桌(老人、儿童日间照料)、小课堂(技能培训)、小厅堂(红白理事馆)、小菜园“六小”工程全覆盖。

现予公告。

安康市第五届人民代表大会第一次会议主席团  
2022年3月29日



# 稳产业强链条育动能 谋发展惠民生增福祉

冯三俊

砥砺奋进的2021年我们以习近平总书记亲临安康考察、寄予全市人民“平安顺利、幸福安康”美好祝愿为巨大动力,“十四五”高质量发展展开新局。

美好生活源于奋斗。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,过去五年,我们牢记殷殷嘱托,以有知无畏的胆魄勇立潮头,以守正创新的实干破浪前行,实现了由深度贫困向全面小康的历史跨越,实现了由相对封闭向全面开放的战略转变,实现了由滞后发展向绿色崛起的艰难嬗变。安康绿色动能加速集聚,绿色高质量发展加快推进,生态“高颜值”强劲经济“高素质”。

坚决贯彻市委决策部署。牢固树立“一盘棋”思想,强力推进生态经济化、经济生态化,靠的是紧扣“追赶超越、绿色崛起”发展总纲,坚定“发展为先、创新为先、民生为本,生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径;靠的是抢抓脱贫攻坚政策机遇补短板,累计完成民生支出1403.3亿元,是上一个五年的1.8倍;靠的是“绿水青山就是金山银山”理念深入人心和“人不负青山,青山定不负人”嘱托伟力,靠的是“富硒产业、文旅康养、新材料”3个千亿产业集群持续壮大,包装饮用水、毛绒玩具、电子线缆等产业快速集聚;靠的是在“144520”招商引资工作机制下引进招商项目2389个近4000亿元到位资金。

稳产业强链条育动能。抓大项目,抓大项目,着力抓好产业项目,既是“十三五”安康发展的实践经验,更是“十四五”发展的必由之路,铺天盖地的小项目成就的是为民服务的大项目。客观分析、理性判断,不妄自尊大、不自甘示弱,善于发现优势、挖掘优势、用好优势,全力稳定经济增长,狠抓项目建设,扩大有效投资,促进惠企纾困,积极争取资金支持,发挥投资撬动作用,有效引导和扩大民间投资。提振市场消费,聚焦群众个性化、多样化、品质化消费需求,积极发展消费新业态;实施创新驱动战略,积极向秦创原创新驱动平台借智借力,“飞地孵化、安康转化”,明晰“一县一策”和“一县一业”,建设高质量产业园区,加快实现弯道超车、追赶超越。

打造高质量产业链条。制定“六大绿色工业”“六大特色农业”百亿倍增计划,明确集群发展方向。紧扣市级“11+7”重点产业链,推行市级领导“链长制”,突出招商引资、招大引强、招新引特,破解优质生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题,夯实生态产品价值实现基础。推动钒钛储能、锂电新能源、光电科技、钒盐新材料等产业提质增效,助力安康减碳。强化要素支撑保障,聚焦文旅康养“秦巴1号风

景道”“全域旅游核心圈”“两江两岸核心区”,打造生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

谋发展惠民生增福祉。坚持以人民为中心的发展思想,民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。聚力建设幸福安康,牢记“国之大者”,要多做让群众“有感”的好事实事,以争创全国文明城市为抓手,加快“多规合一”,努力架构全方位、多层次、高品质、接地气的发展规划体系,形成城乡保护开发“一张图”。以创建全国文明城市为统领,持续巩固城市创建成果,扎实推进“四级同创”联动和城市精细化管理,创造条件统筹推进更多民生领域工作,着力实施好劳动就业促进工程、义务教育强基工程、卫生健康守护工程、文旅融合惠民工程、全民运动健身工程、防灾情景建设工程、安全生产对标工程、残障群体关爱工程、老龄服务保障工程、物业管理示范工程十大民生工程,使其更有保障、更可持续。

提高精细化管理水平。实施六大乐业工程,强化六项安居措施,巩固拓展脱贫攻坚成果。精心实施美丽乡村建设,深化农村人居环境整治提升五年行动,全面开展“扫干净、摆整齐、改旱厕、清污淤”专项行动。倡导绿色低碳简约生活方式,推进生活垃圾分类、餐饮“光盘”行动,开展绿色机关、绿色学校、绿色家庭等创建活动,推动经济社会发展全面绿色转型。严管示范街,整治脏乱差,建设干净、绿色、智慧、畅通、便捷、人文的美丽宜居城市。“一刻钟便民生活圈”“标准化菜市场”“农村商超”等建设试点,城市集镇社区精细化管理远近结合,解决好群众的“急难愁盼”,让老百姓获得感、安全感更加充实,更好地建设幸福安康。

“人不负青山,青山定不负人。”奋力建成西北生态经济强市,聚力建设幸福安康最大的任务就是推动习近平总书记来陕来安康考察重要讲话重要指示落地见效,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持把加快发展作为第一要务、第一要求、第一责任,作为摆在我们面前最现实、最紧迫的时代考题。吃透上情把握大势,立足实际遵循规律,以“明知山有虎偏向虎山行”的勇气笃定前行,不坐而论道清谈误事,不急躁冒进盲目蛮干,脚踏实地抓落实,苦干实干、一抓到底,把更多时间和精力花在抓落实上,出成效上,以钉钉子精神推动各项工作善成善落、落地落实,解放思想、改革创新,再接再厉、追赶超越,奋力谱写安康高质量发展 and 追赶超越新篇章,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(作者系市委党校经济管理教研室主任、教授)

## ——政府工作报告学思悟

政府工作报告通篇贯穿了党的十九大以及十九届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,全面回顾了2021年在市委、市政府坚强领导下,统筹推进各项工作,取得了一系列成就,向高质量发展迈出新步伐,同时报告对今年各项工作作出了明确的安排和部署。全文学习了今年的政府工作报告以后,我倍受鼓舞、倍感振奋,从中感受到安康发展的强大决心和信心。本人感受最深刻的是报告中提出,安康要探索生态产品价值实现机制。

生态产品是个较宽泛概念,它是指良好健康的生态系统为人类提供的各种物质产品和服务产品的集合,具有生态价值、经济价值、文化价值等多重属性。探索生态产品价值实现机制,就是寻找将生态资源所蕴含的内在价值转化为经济效益、社会效益和生态效益的途径,从而实现生态产品“增值”“溢值”,推动“两山”双向转化。这既强化了保护生态环境的价值导向,也解决了生态产品外部效应问题。2020年,习近平总书记来安康市提出“人不负青山,青山定不负人”“绿水青山既是自然财富,又是经济财富”的科学论断,彰显生态文明建设的本质特征和时代价值。对于安康而言,探索生态产品价值实现机制,是从根本上破解社会经济发展与生态环境保护矛盾的突破关口,是改善人民生活水平、维护和谐人地关系、实现区域可持续发展的关键举措,是新时代践行习近平生态文明思想和落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示的重要举措,是推进安康生态环境治理体系与治理能力现代化的重要抓手。

安康探索生态产品价值实现机制,可从以下几方面着手:一是设立生态产品价值示范区。结合国家主体功能区的要求与陕西省委对安康的发展定位,选

择适宜区域建立示范区,探索生态产品价值实现的新模式,为构建生态产品价值实现机制起先行示范作用。二是厘清生态资源,构建生态产品价值实现的制度体系。组织开展自然资源调查、评估、监测,研究制定生态产品价值核算体系、评估机制、技术准则等,让绿水青山的定价、交易、融资有技术标准和规范流程,降低市场交易成本,实现生态产品资源合理配置。三是健全参与机制,实现生态产品价值实现可持续发展的关键,充分调动农民参与,积极吸纳社会资本和民间资本,打造“企业管理、村民参与、政府监督”的综合开发经营模式,既缓解安康政府财政压力,又盘活生态产品存量,实现生态开发利用成果共享。四是完善交易平台,打通生态产品市场转化通道。积极探索林权抵押贷款、水权交易以及排污权交易,建立完善的以排污权、用能权、水权、森林碳汇为主体的生态产品市场交易体系,积极融入全国统一碳排放交易市场。五是创新金融产品,强化绿色金融支撑保障。金融手段不仅仅提供资金支持服务,还能衍生其他相关产业和交易方式,拓展生态产品价值实现形式。积极探索设立“两山银行”“森林银行”等金融服务中心,开发生态债券、生态保险等金融产品,更好地发挥从“绿水青山”到“金山银山”的重要桥梁和转化器作用。

过往成绩来之不易,未来前景信心满满。让我们保持昂扬的斗志,严格贯彻落实政府工作报告提出的探索生态产品价值实现机制,把安康丰富的生态资源变为经济发展的资本,推动安康经济绿色发展,奋力谱写安康高质量发展 and 追赶超越新篇章。  
(作者系市委党校经济管理教研室副主任、副教授)

# 探索生态产品价值实现机制 厚植安康绿色发展优势

付颖