携手奋力拼搏 共创幸福安康

■ 王彦青

每个人对政府工作报告的学习、感受、理解各不相同。我认为，今年的政府工作报告：

是一份让人信服、满意、称好的汇报书。它向安康人民汇报过去干得如何、经验是什么、困难(矛盾)在哪儿？它明确回答：五年来，我们实现了由深度贫困向全面小康的历史跨越，实现了由相对封闭向全面开放的战略转变，实现了由滞后发展向绿色崛起的艰难嬗变。砥砺奋进的 2021 年，统筹推进各项工作，经济运行与疫情防控统筹有力，巩固脱贫与乡村振兴有效衔接，重点项目与产业建设协同推进，开放发展与经济合作水平提升，城乡建设与环境保护相得益彰，抢险救灾与恢复重建高效有序，民生保障与社会治理持续加强。五年来，我们积累了宝贵实践经验：必须坚持党的全面领导、必须突出绿色循环发展、必须深化改革开放创新、必须狠抓园区承载带动、必须做到有知无畏实干。深层次矛盾是：经济总量不大与质量不高的问题并存，财政增收基础薄弱和城乡居民收入偏低，生态环境、安全生产、社会治理等领域仍然存在不少风险隐患，形式主义、官僚主义仍然不同程度存在，违纪违法问题仍然时有发生。

是一份客观、真实、科学的战略战术图。从历史长河看，没有战略，战术犹如“无头苍蝇”乱飞乱撞。只有客观、真实、科学的战略，才能激起社会最广泛、积极的响应。区域经济社会发展战略决定着区域发展的根本方向，决定着区域人民的根本利益，影响区域人民的幸福指数。今年的政府工作报告明明白白告诉人民，发展蓝图是“加快建成西北生态经济强市、聚力建设幸福安康”；路径是“发展为要、创新为先、民生为本，生态立市、开放兴市、产业强市”，聚焦于高质量发展；措施是“坚持解放思想、深化改革，以创新驱动引领高质量发展”“坚持发展为要、项目为王，以高质量项目支撑高质量发展”“坚持科学规划、建管并重，以新型城镇化推动高质量发展”“坚持因地制宜、精准施策，以乡村振兴战略助力高质量发展”“坚持关注民生、防范风险，以守住底线保障高质量发展”，最终把美好蓝图变为现实。2022 年是续写安康“十四五”高质量发展新篇章的关键一年，做好政府工作，要紧扣市第五次党代会工作部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六保”“六稳”工作，保持经济运行在合理区间、民生事业全面进步、社会大局和谐稳定，推动经济社会高质量发展。

是向本市各级下达的周详、具体、扎实的任务书。2022 年预期目标是：生产总值增长 6.5%左右，固定资产投资增长 7%左右，规上工业增加值增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8.5%以上，单位生产总值能耗下降 3%左右。实现上述目标，必须遵循四项要求：踔厉奋发、笃行不怠，保持快马加鞭往前赶；系统思维、统筹兼顾，保持稳中求进总基调；整体推进、重点突破，保持务实高效争上游；守住底线、稳扎稳打，保持追赶超越有进位。重点工作任务是九个：扭住关键精准施策，全力稳定经济增长；实施创新驱动战略，激活发展内生动力；链式布局集群发展，加快产业转型升级；扎实做好巩固衔接，稳步推进乡村振兴；优化资源要素配置，提高开放发展水平；统筹规划建设管理，提升城市发展品质；狠抓生态环境保护，厚植绿色发展优势；稳定市场夯实基础，充分就业促进增收；防范风险坚守底线，着力保障改善民生。

是一份向党和人民作出的庄重承诺书。改革开放以来，中国经济由高度集中的计划经济体制走向社会主义市场经济体制，就是说发展既要“无形之手——有效市场”，也要“有形之手——有为政府”。40 余年改革实践反复证明：越是“有效市场”和“有为政府”结合好的区域发展越快，其关键是建设怎样的区域政府。政府工作报告明确回答了建设什么样的区域政府，并庄重承诺：一切工作，都要始终坚持把人民满不满意、高不高兴、答不答应，作为出发点和落脚点，建设人民满意政府，即：牢记根本宗旨，建设为民政府；依法履职尽责，建设法治政府；锐意开拓进取，建设创新政府；狠抓工作落实，建设高效政府；弘扬正气清风，建设廉洁政府。

让我们积极行动起来，高质量完成各自任务，携手奋力谱写安康高质量发展新篇章！

(作者系市委党校副校长)

推动文旅康养产业集群的三个着力点

■ 陈菊

今年的政府工作报告提出 2022 年重点工作任务之一是链式布局集群发展，加快产业转型升级。并明确了三个集群发展方向——聚焦富硒产业，聚焦文旅康养，聚焦新型材料。这与安康“十四五”规划提出聚力打造富硒产业、旅游康养、新型材料三大千亿级主导产业集群的目标保持了一致。如何推动文旅康养产业集群高质量发展显成果见实效，需要聚力以下三个着力点。

以旅游撬动康养快速发展，以康养助推旅游扩容增效。生态是安康最具核心竞争力的资源优势，生态旅游一直是安康重点打造的主导产业。随着安康生态旅游发展同质化制约性的显现和康养产业兴起，选择“旅游+康养”的产业发展方向是必然的，关键是如何“+”，二者之间的连接点在哪里。旅游和康养的客户群体需求不完全一样，但是没有人员的“游动”，康养产业就缺少客户资源。而要达到“康养”的效果，仅靠“游”的过程又是满足不了的，必须实现“游”有所住的旅居康养。如何把“生态游”的资源优势拓展为“生态养”的资源优势，让人们觉得安康既可以“游”，更适合“养”，凸显新的吸睛点，这是旅游康养产业布局中相关部门需要主动思考、联动推进、相互融合的应有之举。换言之，涉及文旅和康养的相关部门在文旅产业和康养产业的差异之处要各自发力、夯基筑垒，在交集之处要共同谋划、协同推进(各自为政必须打破)，尤其是要把文旅和康养的策划宣传推介整合起来，“游养”相长，相得益彰。

康养的定位既要多元，更要因地制宜凸显特色。在大健康理念指导下，康养包含养老但不仅仅是养老。康养产业能否兴盛要看能否从供给侧提供满足消费者需求的多元康养产品。广义的康养需求除了一般养老，还有康复康养、度假康养、田园康养、森林康养、运动康养、中医保健康养、饮食康养等需求。围绕种类多样的康养需求，安康的康养产业如何定位，过于单一和面面俱到显然都不可行。必须结合自己的生态资源优势、医疗基础设施水平、交通区位可达性、独特自然资源禀赋等进行市场细分研究，在产业布局上体现一定的多元性(兼顾“养老”和“养生”)，精准化、精细化定位安康的康养产业。此举不但事关现有康养产业主体的产业布局调整，更是要避免招商引资中不加选择的盲目性。

加快顶层设计，促推文旅康养产业集群的形成和安康康养品牌的打造推广。安康为数不多的康养产业(基本是为失能、半失能老人提供服务)经营者的现实情况基本是各自为战、规模偏小、配套缺失、服务单一、标准不高，距离康养产业集群化还有较大差距，因此文旅康养产业集群需要在顶层设计之下引导推进。一要通过顶层设计避免遍地开花、小而多、杂而乱的粗放式发展。康养产业布局应该以安康城区康养产业园区打造为重点，按照“政府引导、社会参与、市场投入”的运作方式在园区实现市场化养老机构的集群集聚(同业之间的适度竞争也是产业优化发展的路径之一)。因为产业园区可以快速提供基础设施保障、快速吸引相关产业集中、提高公共设施设备的共享效用，而且规模经济不但可以降低成本，还可以刺激竞争与激发创新，关联企业的分工协作会更加高效。在交通日益便捷的当下，县区应以办好康养事业为重点，如果各县(各镇)都搞康养产业园区，一定会是“内卷化”的内耗竞争。二要通过顶层设计着眼产业链的配套。康养产业虽然归属服务业，但是生态康养产业覆盖的产业链很长，吃住行娱是基本需求，同时还要实现保健、医疗、服务和养身、养生、养心的结合，必然涉及自然生态环境的保护、生活服务的便捷、基本设施的配套、全科医疗的保障、养生食材的加工、养心养性的娱乐、服务人员的专业、个性化需求的满足、数字信息技术的支持等，可以说一二三产都会覆盖。如何保证产业链不掉链、不缺链，顶层设计的引导至关重要。

与此同时，需要同步推进的是“安康康养”(安康硒养)品牌的策划、注册、宣传和推广，市场经济中有名才能有份，产业培育和品牌培育两手都要抓，两手都要强，才能在未来的康养市场竞争中赢得一席之地。

(作者系市委党校哲学文史教研室主任、教授)

肩负使命齐担当 勠力同心谱新篇

——市五届人大一次会议各代表团审议政府工作报告综述

记者 李莹 周健 唐正飞

集民智、表民意、代民言。连日来，参加安康市第五届人民代表大会第一次会议的人大代表，以饱满的政治热情和强烈的使命担当，履行法定职责，庄严行使民主权利，共商发展大计。

各代表团会场气氛热烈，代表们结合工作实际踊跃发言，为产业发展、乡村振兴、人才兴市、民生福祉等积极建言献策，贡献智慧力量。代表们一致认为，今年的政府工作报告主题鲜明、思路清晰、文风朴实、内涵丰富，站位高、举措实、立意远，符合安康实际和人民愿望，是一个求真务实、鼓舞人心、催人奋进的好报告。大家纷纷表示，今后要立足岗位真抓实干，积极建言献策，为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康贡献更多力量。

推进乡村振兴 建设美丽乡村

今年是谱写安康“十四五”高质量发展新篇章的关键一年，如何全面推进乡村振兴，夯实高质量发展基础，成为每个代表团的热点话题。

周继林代表认为，在产业链和产业集群建设中，要把着力点放在打造亿元骨干企业、亿元拳头产品群体上。李长滨代表建议，紧跟中省市产业政策步伐，聚焦乡村振兴农业产业发展，将玉米纳入安康六大特色农业产业，并围绕玉米产业功能区加快高标准农田建设，延长产业链条。刘涛、颜显琴、吴大魁等代表建议，要因地制宜发展乡村旅游，出台相关配套政策，壮大农村集体经济，延伸产业链，增加产品附加值。陈芳代表建议，要进一步加强特色产业建设，争取将绞股蓝产业发展纳入中省市发展规划。梁鸿代表认为，围绕打造千亿级富硒食品产业集群，支持石泉加快发展富硒食品产业链，从基地建设、龙头培育、产品研发、宣传推介、市场营销、品牌打造等方面出台配套措施，加大资金扶持力度，推动石泉富硒食品产业高效集约发展，引领带动全市富硒产业全链发展。

章涛代表认为，要充分发挥安康生态资源优势，培育壮大乡村旅游、特色民宿和生态康养产业，把绿水青山变为金山银山。陈晓军、崔显锋等代表建议，把平利纳入乡村振兴示范区建设范围，在项目、资金、政策上给予支持。贺中原代表建议继续支持镇坪县创建乡村振兴和林下经济发展示范县，从政策、项目、资金等方面给予更多倾斜，加强统筹，支持镇坪康养旅游产业发展。

刘长平代表认为，乡村振兴的主战场在镇办，要坚持“产业富镇、商贸活镇、生态立镇、文化兴镇”的发展思路，以乡村振兴为统揽，坚持项目带动牵引，狠抓镇域产业发展、加快推进乡村规划，全力抓好民生保障、基层社会治理等各项工作，推动镇域经济高质量发展。朱代富、马文佩、张代权、吴妍妍等代表建议，进一步补齐农村道路建设短板，加快农村水毁道路修复，加大村组道路和产业路建设，加强村级道路管护；加大农村人居环境整治力度，抓住重点，加大资金投入和资源共享力度。此外，吴妍妍代表还建议，在全面开展“扫干净、摆整齐、改旱厕、清污淤”的基础上，按照统一规划设计、统一建设样式、统一补助标准，对群众改厕改圈、硬化美化提供项目资金支持，加快推进美丽乡村建设步伐。

优化营商环境 助力高质量发展

围绕持续优化营商环境，擦亮“营商环境最安康”金字名片，推动安康经济社会高质量发展，代表们给予了热切关注。

茹甫文、吗中山等代表建议，应持续优化市场环境，在公平竞争的条件下，出台奖励激励政策，支持本土本地民营企业发展。邓华平代表认为，要加大对本地企业发展的支持力度，解决企业融资、人才等方面的难题，同时加大对实体经济的扶持力度。徐涛代表建议，进一步健全人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等机制，不断优化人才服务保障体系，提高开放发展水平。马亮代表认为，要从“畅通政策传导，释放主体活力”“聚焦解困疏导，激发主体动力”“强化宣传引导，涵养主体潜力”三个方面坚持做优服务，使非公经济和民营企业在政治上有荣誉、社会上有地位、服务上有保障。要建立常态化的政企沟通机制，打造民营企业直通车，从而提升为企服务水平。柯昌斌、马玉霞、陈为保、吕根木等代表认为，推进高质量发展，人才是关键，当前专业技术人才紧缺，建议进一步重视人才建设工作，按照有利安康经济社会发展的原则，合理设置机构、编制，加强教育、卫生、文化等方面人才引进，提高人才待遇，确保既能引进人才，更能留住人才。何向忠代表建议进一步优化营商环境，持续推进诚信政府建设，建立强有力的政府诚信评价机制，倒逼职能部门做到有责必诺、许诺必践，不断提升政府行政效率和公信力。

马莉、李长滨等代表说，基础设施建设是扩大安康对外形象、提升安康竞争力、营造良好营商环境的有效抓手，希望政府积极争取西康高速公路二线尽快立项，加快实施 210 国道宁陕段提等升级。

聚焦民生实事 践行为民初心

民生实事直接关乎人民群众的获得感、幸福感和安全感，围绕增进民生福祉，推进幸福安康建设等内容，代表们纷纷发表自己的真知灼见。

马英代表认为，应加快中心城区老旧小区改造提升，解决群众停车难问题；加快打造东关片区旅游文化街区，使其成为安康版“西安回民特色街”。罗煜代表建议政府高度重视棚改项目安置工作，筹集落实安置房源缺口，解决征迁群众逾期过渡费按时发放和回迁安置房建设专项资金问题，确保征迁群众得到妥善安置。雷铭代表认为，在实施十大民生工程上，市场经济主体应主动担当，积极作为，率先参与到民生工程建设中来，凝神聚力、下势苦干，以永葆初心的为民情怀，彰显安康温度。

何向忠代表建议把改善农村教育、医疗和卫生条件放在更加突出的位置，统筹推进乡村学校、卫生室和养老院等基础设施建设。朱晓红代表认为，应着力打造市区一体的社区家庭教育示范基地，让社区成为家庭教育的牵引支撑，让家庭教育基地成为家长学习的涵养地，同时对实施集团化办学的学校开展政策扶持，结构化补充优质师资。陈世涛、孙立栋等代表建议，进一步加强基层乡村学校建设，合理布局，统筹推进乡村学校教育质量提升。王加成代表建议从补齐教育短板、规范招生管理、加强教师队伍建设等方面，进一步重视和加强县域普通高中建设。邢敏代表认为，健康是最大的民生工程，要完善药品和医疗器械安全应急预案、疫苗安全应急预案和疫情用药械物资应急预案，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，认真实施“科学、精准、有效、人文”防控措施，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，要做好疫情防控和药品化妆品医疗器械质量监管，确保群众用药用妆用械安全可靠。

梅勇代表建议将未通天然气县区的管道布局纳入“十四五”规划中，方便群众生活。在农村电网提升改造上，应出台补偿标准。

丁蕊蕊代表建议，进一步补齐公共文化服务设施短板，加强专业人才队伍建设，丰富群众文化活动，健全公共文化服务体系，增强服务保障能力。要更加重视各类优秀传统文化保护传承，打造安康文化品牌，培育文化核心竞争力。加强体育设施建设，满足群众群体性体育活动需求。

(上接一版)抵御疫情和自然灾害，奋力谱写安康高质量发展新篇章贡献了人大力量，向市委和全市人民交上了一份无愧于时代的答卷。五年勠力同心，我们围绕中心服务大局，以务实之举、担发展之责，持续关注脱贫攻坚、基础教育、生态旅游等事关安康发展全局性、长远性、基础性的大事要事，突出助力以高质量产业项目建设推动高质量发展、保障高水平产业振兴。在实干中履行职责，在实干中开展监督，在实干中凝聚力量。当好党委的助手、政府的帮手、发展的推手，成为全市各级人大的共同理念。省人大常委会将安康做法上升为全省人大系统助力重点项目建设的统一工作部署。五年紧系民心，我们充分发挥代表作用，以为民之情、谋利民之事，扎实开展人大工作“四同一建设”，持续规范基层人大履职，不断发展“群众家门口的民主政治”。全链条推进代表工作提等升级，让人大代表更好代表人民、联系人民、回应人民、服务人民。全市整体联动、线上线下结合的“代表家站”建设，为五级代表履职学习提供了基本保障，打造了人大代表与国家机关负责人“面对面”“两说一商”“双培双雁”、民生实事项目人大代表票决制等一批品牌。在全市有作为、在全省有地位、在全国有影响，成为新时代安康人大工作的新常态。五年牢记初心，我们认真履行法定职责，以忠诚之心、铸事业之魂，召集市人民代表大会会议 8 次，召开常委会会议 42 次，切实保障代表权利，保证人民有序政治参与。以高质量立法保障善治、促进发展，审议法规草案 5 件，通过 4 件；以正确监督、有效监督、依法监督推动工作落实，听取审议市“一府一委两院”工作报告 69 个，检查 23 件法律法规实施情况，对 25 个审议意见落实情况的报告进行满意度测评，对 43 名人大选举和任命人员履职情况进行视察评议，开展 3 项专题询问，开展 46 项专题调研，备案审查规范性文件 35 件；以重要决定汇集各方力量，作出决议、决定 41 个，任免国家机关工作人员 376 人次，补选 5 名省十三届人大代表。新一届人大常委会任期的五年，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加自觉地把对习近平总书记的爱戴之情、感恩之心，转化为衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的实干之举，在市委坚强领导下，同心同德，继往开来，为坚持和完善人民代表大会制度，为推进全过程人民民主深入践行，为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康作出新的更大贡献，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开！

冯康在市中级人民法院工作报告中说，市四届人大一次会议以来，在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督和省法院监督指导下，在市政府、市政协和社会各界关心支持下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法，以“双进”专项工作为抓手，忠诚履职尽责，各项工作实现新发展。五年来，全市法院共受理各类案件 166871 件，结案 166027 件，比前五年分别上升 97.7%、134.2%；其中，市中院受理各类案件 12883 件，结案 12748 件，比前五年分别上升 40.7%、58.5%。2021 年全市法院受理案件 43338 件，同比增长 19.5%，结案 42494 件，同比增长 17.9%。全市法院执法办案工作连续五年获得全省法院优秀等次，执法办案综合评价指标连续三年位居全省法院第一名。今后五年，是安康开启全面现代化建设新征程的第一个五年。全市法院将坚持稳中求进工作总基调，坚持服务大局、司法为民、公正司法，大力推进高水平司法、促进高效能管理、建设高素质队伍，推动全市法院工作高质量发展。

李孝友在市人民检察院工作报告中说，过去五年，市检察院在市委和省检察院坚强领导下，在市人大及其常委会有力监督下，在市政府、市政协大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻习近平法治思想，认真落实市委各项决策部署和市第四届人大历次会议决议要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”要求，在服务和保障安康经济社会高质量发展中作出了新贡献。五年来，共有 111 个集体和 183 名个人获得市级以上表彰，28 个案(事)例获评省级以上精品、典型、优秀案(事)例，6 项工作在国家和省级工作会议上交流。未来五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是全市检察机关站在新起点、展现新作为奋进的五年。全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃行习近平法治思想，进一步解放思想，矢志不渝坚持稳进，切实担负起为大局服务的政治责任；进一步改革创新，持之以恒狠抓落实，切实担负起为人民司法的法治责任；进一步再接再厉，全力以赴持续提升，切实担负起为检察增色的检察责任。进一步加强新时代检察机关法律监督工作，坚持依法能动履职，以检察工作自身高质量服务保障经济社会发展高质量。

根据安康市第五届人民代表大会第一次会议民生实事项目票决办法，与会代表以无记名投票方式对 2022 年民生实事候选项目进行了票决。

坚定不移坚持和完善人民代表大会制度，把根本政治制度优势转化为治理效能，不断提升新时代安康治理体系和治理能力现代化水平。

——安康市第五届人民代表大会第一次会议宣传标语