



牢记嘱托 担当作为 为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康而不懈奋斗

(上接一版)

我们勠力同心战脱贫，攻坚战最终全胜。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，举全市之力、集全民之智向绝对贫困发起总攻，10个贫困县区全部摘帽，992个贫困村全部出列，79.9万建档立卡贫困群众与全市人民一道迈入全面小康社会。易地扶贫搬迁33.52万人、100户以上易地搬迁安置区实现新社区工厂全覆盖，农村自来水普及率近到97.3%，所有行政村通沥青(水泥)路、通客车、通电力电、通光纤网络，集体经济“空壳村”历史性得到消除。市委等11个集体和14名个人获党中央、国务院脱贫攻坚先进表彰。

我们坚定不移扩大开放，改革动能强力释放。坚持以开放倒逼改革、推动创新，促进发展，全力打造内陆改革开放高地。探索建立“144520”招商引资工作机制，累计招商到位内资3909亿元、外资近3亿美元。开放通道更加畅达，平镇、岚凤高速建成通车，高速公路通车里程突破700公里，富强机场航线已通达10个城市，“安西欧”班列、西康铁路“复兴号”、安康至上海、武汉“无水港”多式联运开通运行。“放管服”改革纵深推进，市场主体突破26万户，非公经济占比稳居全省第一，营商环境评价稳居全省前列。改革创新有声有色，积极争取并承接国家低碳城市等43项国家级试点，财政涉企业资金整合等20项省级试点，促进社会投资健康发展等5项工作获国务院大督查激励表扬，基层人大工作创新首个13个方面的探索实践得到国家层面肯定，旬阳成为陕西首个县级市。

我们标本兼治固底色，生态优势更加彰显。扎实开展绿水青山就是金山银山理念，协力打好污染防治攻坚战。修订完善秦岭生态环境保护规划，全面完成问题整改和秦岭区域小水电整治任务。牢牢守住生态保护红线，颁布实施《安康市汉江流域水质保护条例》，流域面积5平方公里以上河湖实现“河长湖长+警长+X”责任体系全覆盖，创新做法被水利部全国推广，长江流域十年禁渔体系重点水域生态禁捕“四清四无”有效落实，清理瀾湖等禁渔区网箱3.5万口，白石河硫铁矿污染和蒿坪河流域生态环境问题综合治理扎实推进，汉江出境断面稳定保持国家地表水Ⅱ类水质。大力推进林长制，深入实施天然林保护、长江防护林和退耕还林工程，森林覆盖率达到68%，颁布实施《安康市化龙山国家级自然保护区条例》，成功创建国家森林城市。扎实开展“铁腕治霾·保卫蓝天”行动，出台《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，中心城市空气质量优良天数比率达到90.7%，居全省第一。

我们用心用情惠民生，百姓福祉显著增进。坚持民生为本、办好民生实事，完成民生投入1404.5亿元。着力稳增长促增收，城镇新增就业10.1万人，农村劳动力转移就业保持60万人以上，“零就业”家庭动态清零。公共服务保障大幅提升，退休人员基本养老保险、医疗保障、城乡低保、特困供养人员供养标准稳步提高；义务教育“双减”扎实推进，国家义务教育发展基本均衡合格县实现全覆盖，省级标准化和示范性普通高中建设任务全面完成；市县镇村四级医疗卫生服务网络不断健全，分级诊疗、远程医疗体系更加完善，县域医联体实现全覆盖。疫情防控科学精准，确诊患者零死亡，医务人员零感染，守好了陕西防疫南大门。精彩圆满承办十四运会武术散打和马拉松游泳项目，获评“十四运会最佳赛区”。汉江大公园、安康体育馆等一批惠民工程建成投用，成功创建国家公共文化服务体系示范区和省级文明城市。平安安康、法治安康建设扎实推进，扫黑除恶专项斗争成效显著，政法队伍教育整顿圆满完成，“321”基层治理体系全面推开。信访维稳、安全生产、食品药品安全以及防灾减灾救灾和突发事件应急处置、灾后重建等工作措施得力，防范化解地方政府隐性债务等重点领域风险平稳可控，公众安全感持续位居全省前列，平安建设满意度始终保持全省第一。

我们从严从实强党建，政治生态风清气正。全面推进党的建设，不断把各级党组织建设得更加坚强有力。深入开展“两学一做”学习教育，“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。制定建设团结、正派、务实、清廉市委常委班子的《决定》，出台贯彻落实习近平总书记重要指示批示《工作机制》，建立市管理论学中心组(扩大)集中学习制度，成立市抓整改落实工作领导小组及办公室，持续纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。构建意识形态“六制一体化”责任制度体系，创新开展“理论+”和“三新”宣讲，县级融媒体中心实现全覆盖。牢固树立正确选人用人导向，全面落实“三项机制”，高质量完成县镇领导班子换届，深化基层党组织建设“六大提升”行动，创建标准化建设示范党委20个1931个，“三联”工作机制被中央主流媒体报道。保持正风肃纪反腐高压态势，认真抓好中省巡视反馈问题整改，高质量完成市县巡察全覆盖，精准运用“四种形态”，查处违反中央八项规定精神问题3386件、党纪政务处分3472人，立案查处违纪违法问题12185件、党纪政务处分12576人、移送检察机关195人。

积力之所聚，则无不胜也。市委充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，人大、政府、政协、纪委监委、法院、检察院各司其职、各尽其责，形成了心齐气顺风正劲足的干事创业氛围。爱国统一战线巩固壮大，民族、宗教、外事、对台、港澳、侨务等工作取得新成绩。机构编制、机要保密、老干部、党史、档案、工会、共青团、妇联以及科协、工商联、残联、文联、慈善、红十字会等工作迈上新台阶。再获全国双拥模范城殊荣。

五年来的取得的不凡成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府正确决策的结果，是历届班子夯基垒台的结果，是全市广大党员干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表中共安康市第四届委员会，向全市各级党组织、广大党员、干部和各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向离退休老同志，向驻安康人民解放军指战员、武警部队官兵和消防应急救援队伍指战员，向所有关怀帮助安康发展的海内外朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

五年来的取得的不凡成绩，既得益于中省部门的大力支持，也是全市上下艰苦探索出的宝贵经验使然，那就是：政治生态优良能凝聚力量，战略思路清晰能接续奋斗，力度筹兼顾全方位长补短，园区建设好方能破解制约，开放力度大方能活水源流，创造性落实方能行稳致远，担当实干硬方能攻坚克难。

我们也清醒认识到问题和差距：欠发达的基本市情没有根本改变，经济总量偏小、抗风险能力偏弱、县域经济偏差、龙头企业偏少、要素制约偏紧、创新人才偏缺等发展不充分不平衡的问题没有根本破解；巩固拓展脱贫攻坚成果防返贫任务繁重，城乡居民收入水平偏低，教育医疗、城市管理、生态环境、安全生产、社会治理等领域仍存在不少风险隐患；激励干部干事创业的措施不够有力，为基层减负不够到位，部分党员干部不愿担当、不敢担当、不会担当，一些领域腐败和不正当之风禁而不绝，顶风违纪违法问题时有发生。对此，我们必须采取坚决有力措施，认真加以解决。

二、锚定目标、担纲使命，奋进现代化建新征程

习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，特别是2020年4月21日习近平总书记亲临安康考察调研，作出“人不负青山，青山定不负人”“乐业才能安居”等科学论断，寄予“平安顺利、幸福安康”的美好祝愿，为我们开启现代化建新征程指明了前进方向，提供了根本遵循、注入了强大动力。殷殷嘱托，责重如山。奋进新征程、建功新时代，我们要回答安康处在什么样的历史方位，建设什么样的安康，怎样建设安康？

今后五年，是安康追赶超越的攻坚期。我市正处于工业化

初期向中期迈进的重要阶段，高质量发展面临由“有没有”向“好不好”的转变关口，特别是经济增速从连续5年领跑全省到近两年出现波动，倒逼我们必须迈过从要素驱动到创新驱动这道坎，实现经济发展方式、追赶超越模式的大转变，继续在区域激烈竞争中拼出一番天地，干出进位跃升。

今后五年，是安康乡村振兴的关键期。我市巩固脱贫成果防返贫，全面推进乡村振兴的难度不亚于脱贫攻坚，高质量发展最薄弱环节仍在“三农”，既要防范灾害频发导致规模性返贫，又要让低收入人口在现代化进程中同步富起来，我们必须推动乡村振兴全面奠基、全面进阶，催化乡村社会全面变革，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

今后五年，是安康化石重塑的窗口期。5年过渡期政策对脱贫县真金白银支持不减，“双碳”带来的发展格局重构对安康更是利好，西康、康渝高铁建成后安康加快融入西安、重庆等特大超大城市经济圈。我们必须以更加敏锐的眼光，更加果敢的举措抢抓机遇，因势利导、趋利避害，主动作为，将既有和潜在的生态、区位优势等资源优势转化为后发优势和实绩，努力让安康在全国全省更有分量，让全市人民为生活在安康而更加自豪！

今后五年的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，延安精神和脱贫攻坚精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，聚焦高质量发展主题和共同富裕时代课题，全面落实党中央和省委决策部署，牢记嘱托，担当作为，坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持“发展为首、创新为先、民生为本、生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径，解放思想、改革创新，再接再厉、追赶超越，加快建成西北生态经济强市，聚力建设幸福安康。

加快建成西北生态经济强市，是协同推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展的重要抓手，是接续奋斗的目标延伸。坚持扩大总量、促升质量，坚持生态经济化和经济生态化，生产总值年均增速明显高于全省平均水平，到2026年，地区生产总值超1600亿元，人均生产总值力争达到全省平均水平，发展质量效益显著提升，富硒食品、新型材料、文旅康养三大千亿级产业集群初步形成；森林覆盖率达到70%以上，生态系统生产总值(GEP)位居西北前列，生态文明建设各项评价指标达到全国一流。

聚力建设幸福安康，是把习近平总书记对安康人民的美好祝愿不断变成现实、为人民群众创造高品质生活的应有之义。我们要不断提升全市人民幸福指数，让幸福安康实至名归。

——建设民生为本的幸福安康。坚持在高质量发展中促进共同富裕，脱贫攻坚成果有效巩固，乡村全面振兴扎实推进。社会事业更加进步，城乡公共服务均等化优质化水平稳步提升，全覆盖可持续社会保障体系更加完善。就业创业更加充分，城镇调查失业率控制在5.5%以内，农民就近就地转移就业人数达到10万人，居民收入增长速度明显高于经济增速，城乡居民收入差距进一步缩小。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率超过90%以上，义务教育“城乡均衡”等问题有效解决，每千人口病床位数达到7.5张，人均预期寿命达到77.3岁。

——建设生态宜居的幸福安康。城乡基础设施更加完善，出行难、停车难等问题得到有效解决。生态环境质量持续向好，空气质量优良天数比例均保持在90%以上，城镇生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到95%以上、接近100%，生活垃圾分类、生活污水得到有效治理的自然村占比分别达到95%以上、40%以上，农村卫生厕所普及率85%以上，让安康这颗镶嵌在秦巴腹地的“秦巴明珠”更加靓丽。

——建设崇德向上的幸福安康。社会主义核心价值观观深入人心，群众精神文化生活日益丰富，“诚实守信”“孝老爱亲”“化民成俗”“安康创优精神”深入人心，“共同富裕要靠共同奋斗”成为共识，吃苦耐劳、敢为人先、开放包容的安康人形象得到外界广泛认同，全民道德素质和社会文明程度达到新高度，成功创建全国文明城市。

——建设平安祥和的幸福安康。平安安康、法治安康建设纵深推进，民主法治更加健全，公平正义充分彰显，人民群众食品药品安全、人身安全、出行安全、生产安全等得到有效保障，信访积案、刑民交叉案件、安全事故全面下降，平安建设满意度稳居全省前列，成功创建平安中国建设示范市和市级社会治理现代化试点合格城市。

——建设风清气正的幸福安康。侵害群众利益、“四风”问题得到持续有效遏阻，专项整治战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用充分发挥，以辛苦指数换取群众的幸福指数，政务服务效率和便利化水平大幅提高，公职人员爱岗敬业、全体人民遵规守法，群众对党委政府的满意度和信任度进一步提升。

以上是市委对“幸福安康”的初步思考，还将广泛征求社会意见，组织专门力量开展深入研究，制定《实施意见》，提交五届市委全会审议。

三、守正创新、协调联动，塑造高质量发展新格局

恪守发展第一要务，坚持把发展作为解决一切问题的基础和关键，以高质量发展引领中高速增长、以中高速增长保障高质量发展，扎实推进“产业强市”，不断夯实幸福安康的物质基础。

树牢“项目为王”理念。旗帜鲜明大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目，以项目看实绩、比高下、论英雄。精深谋划项目。准确把握中省政策导向和安康发展定位，比较优势，放眼抓项目。滚动实施项目储备库，推动更多重点优质项目挤进中省“大盘子”。建立重大项目前期工作部门会商机制，加强项目从谋划对接到落地建设的全过程管理，严防“捡到宝都是菜、扔不掉食上项目”“开工即停工、投产即停产”现象发生，不断提升项目谋划转化率、开工竣工率和投产达效率。精心干成项目。坚持要素跟着项目走，服务围着项目转，健全落实领导分包抓、现场观摩、调度通报等机制，常态化开展“进工地、到一线、解难题”活动，及时解决项目审批快、用地、融资等难题，确保产业项目固定资产投资年均增速保持10%以上。

壮大特色产业体系。产业兴则安康兴，产业强则安康强。明晰产业发展主攻方向。毫不动摇把推进新型工业化作为“产业强市”主引擎，一手抓传统产业提质升级，一手抓新兴产业发展壮大，不断提升含“绿”量、含“新”量、含“金”量。做强富硒食品、新型材料、装备制造、清洁能源、秦巴医药、纺织丝绸六大绿色工业，推动包装制造、水纺玩具文化(织袜)、电子线束等新兴产业稳步发展，力争2026年总产值突破2600亿元。强化农业基础地位，做大做强茶叶、魔芋、生猪、核桃、生态农业、蚕桑六大特色农业，不断提升标准化、组织化、规模化水平，力促2026年综合产值接近1000亿元。推动服务业创新发展，做优文旅康养、现代物流、商贸服务、电子商务、夜间经济、绿色金融等服务产业，不断满足群众消费升级需求。紧跟数字经济、数字产业化发展大势，促进数字经济和实体经济深度融合，加快传统产业“凤凰涅槃”，新兴产业裂变增长。全面推广产业链长制。按照“育龙头、强链条、补链条、搭平台”要求，建强群”的思路，以全市11个重点产业链链长制为抓手，健全“产业链长+工作专班+配套政策+考核办法”工作机制，加大“链主”企业招引培育力度，打造富硒食品、新型材料、文旅康养3个千亿级产业集群，成功建成“中国毛绒玩具文创

业新都”，基本建成“中国电子线束产业新基地”，夯实高质量发展核心产业支撑。认真落实习近平总书记“利用好富硒这一宝贵资源”的重要指示，大力实施“富硒+”战略，推动富硒产业成为立市之业。彻底纠正“材料产业必然带来环境污染”的认识误区，支持企业推广运用新技术、新工艺、新设备，力促钒材储能、锂电新能源材料等产业突破发展。抢抓后疫情时代健康消费加快释放新机遇，推动文旅康养产业从概念到项目化、产业化转变。大力发展总部经济，支持重点企业上规、上云、上市，尽快实现主板上市“零”的突破。

推动园区突破发展。园区建设是破解我市环境和要素制约的最优途径，是经济高质量发展的潜力所在。优化园区发展定位。加速园区优化整合，安康国家高新区持续创新示范区扩容、增量提质并进，坚决防范体制回潮；省级高新区、经开区突出“特、新、优”，更好发挥区域发展引擎作用；县域工业集中区突出“转、改、带”，积极争创省级特色专业园区；现代农业园区突出“农、工、贸”，打造一批三产融合示范园，加快形成“四级联创、梯次推进”格局，创新园区体制机制。全面推行“管委会+公司”运营模式，推动“政府投资、政府建园、行政管理”向“社会投资、市场建园、专业运营”转变；落实“单位面积论英雄”综合改革和资源要素差别化配置机制，加强项目履约监管，促进低效用地(标准化厂房)企业出清。

强化科技创新驱动。创新是欠发达地区补短板、强动力、扬优势的核心动能。深化与各类“国字号”创新研发平台、院士专家工作站的合作，全面融入和用好省校原创创新驱动平台，探索“飞地创新、离岸孵化、安康转化”共享模式，提升创新链产业链协同水平。强化制度、组织、观念创新，支持组建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的生物技术创新联盟，实现全市技术合同成交额、高新技术企业、“专精特新”企业数量翻一番。

提升产城融合水平。坚持以产兴城、以城聚产，深入实施中心城市“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”战略，加快推进行政中心北迁，安康高新区突出“高、精、尖”，打造现代城市新区、高新产业聚集区、创新创业示范区；瀾湖生态旅游度假区突出“水、景、游”，打造具有全国影响力的生态旅游示范区、文旅康养示范基地和国家5A级景区；恒口示范区突出“业、港、城”，打造毛绒玩具产业新都、西北商贸物流新城，秦巴山水田园新区；支持城东新区打造医养结合示范区、康养产业示范基地、建设数字经济产业园，着力推动江南老城历史文化街区建设。统筹推进汉江河川道城镇带、汉江生态城镇带建设，打造产业和人口聚集高地、区域经济增长极。

加快县域经济高质量发展。细化“一县一策”，创新支持方式，引导各县(市、区)尽快明确首位产业，因地制宜发展2—3个主导产业。实施县域品牌和发展生产“三品一标”提升行动，加大整合推广力度。优化产业布局，推进区域协调发展，支持汉滨在全市舞龙头全省争上游、旬阳在推进新型工业化和新型城镇化上树标杆，汉阴建设市域副中心城市、石泉建设全国“两山”示范区、宁陕建设生态经济先行区、紫阳创建全国生态文明示范区、岚皋创建国家全域旅游示范区、平利建设全省乡村振兴示范区、镇坪打造生态经济引领区、白河打造陕鄂边际开放合作示范区，形成各具特色、竞相发展的生动局面。

四、扩大开放、深化改革，激发经济社会新活力

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想解放思想、统一思想，创造性开展一切业务工作，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气势，坚定践行“开放兴市”，将安康打造成开放高地、改革热区、投资沃土。

掀起对外开放新高潮。构建辐射秦巴、对接全国、面向国际的对外开放新格局，以安康全域开放的提质增效促动高质量发展迈上新台阶。聚焦大招商。坚持“144520”招商引资工作机制，运用“投行思维”，按照“专业、精准、务实、简约”要求，围绕产业链图谱“有中促优”“无中生有”，每个产业链每年策划包装5个以上招商项目，市级四大班子总动员，用好驻地招商、定向招商、叩门招商、委托招商和“产业链培训+特色产品展示+合作项目推介+重点项目洽谈”“线上+线下”等方式，每季度至少开展一场市级招商引资项目推介活动，每周都有县(市、区)、部门“小分队”在外招商推介，每天都有客商来安康考察。对重大产业类招商项目实施“每日一议”，不断提高招商引资的科学性和成功率，努力形成引进一个、带来一批、辐射一片，聚集一群的“葡萄串”效应。拓展大通道。全力保障西康高铁建设，促成成渝高铁早日开工，主动迎接“高铁时代”；建成中心城区“两桥一路”、岚皋至陕渝界、宁陕至石泉高速公路，力争开工桐木至旬阳、十堰至巫溪镇坪段高速公路，积极推进推进至宁陕高速公路前期工作，谋划推进安康至西安第二高速公路建设；做好地方路网提升，贯通汉江生态经济带沿江通道，改造瀾湖库区迁路和环湖观光线，建好偏远乡镇公路，提高道路互联互通水平；推进汉江航道整治，扩大富硒机场航线数量，启动机场扩建前期工作，加快建设旬阳、汉阴、石泉、平利等通用机场建设，构建内畅外达、“陆水空”一体的全国性综合交通枢纽城市。加快推进安康海关设立与口岸建设，大力推动“无水港”和保税物流中心建设，积极打造中欧班列安康集结副中心，做大做强安康物流节点城市，努力打造陕西向南开放桥头堡。强化大协作。深化与国际友好城市务实合作，提升与天津、常州对口协作水平；以共建陕康中医药产业园为契机，创新内地与澳门紧密型合作模式。办好汉江龙舟节、秦桑铜蚕与开放发展论坛等节会，让安康的“朋友圈”越来越大。

推动改革纵深攻坚。全面梳理影响高质量发展的瓶颈制约，什么问题突出就改革就锁定什么。深化重点领域改革。加快推进要素市场化配置综合改革，促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素高效畅通、有序流动。多层次构建风险投资、银行信贷、债券市场、证券市场、保险市场等多层次金融支持服务体系，确保未来5年内有2家以上企业在国内上市，积极推动企业在境外上市。创新财政资金支持经济发展的投入使用方式，持续为市县两级财政担保公司注入资本，推动产业发展基金市县联动、投资联动，推广还贷周转基金、企业纾困基金等做法，破解中小微企业融资难。做大地方融资平台，引导市发投集团、安康城投、水务集团、安康高新集团、市交投公司、恒口投资公司吸纳扩充资本规模，防范化解财务风险。加强改革系统集成。坚持9大领域专项改革领导领衔、部门协同、上下贯通，做好党政机构改革“后半篇文章”，力促生态文明、农业农村、党的建设等领域改革水平；发挥基层改革创新“前哨站”“侦察兵”作用，确保社会民生等领域“小切口”改革见成效，推动我市承担的63个国家级和省部级改革试点出经验、蹚新路。

打造最佳营商环境。对标市场化、法治化、国际化要求，擦亮“营商环境最安康”金字名片。深化“放管服”改革。实行投资审批“一窗受理”“容缺受理”“绿色通道”“代办服务”等制度，推行“水电气讯”报装“一件事一次办”，推进涉企审批事项减环节、减材料、减费用、减时限，实施高频事项跨市跨省通办、重点项目竣工验收“多方互验”。统筹推进“安康”“安康办”政务服务系统建设，破除行业部门“信息孤岛”，努力实现“一网通办”、12345服务热线“一号通办”、公共资源一个平台交易，深化安康“五四三”市场监管创新模式，提升“双随机、一公开”“互联网+监管”和包容审慎监管实效。保护企业合法权益。建立“涉案企业清单”谁调查谁负责的澄清正名机制，广泛吸纳市场主体参与营商环境效能评价，开展营商环境专项巡察和“中梗阻”问题专项治理，及时坚决果断查处破坏营商环境的人和事，构建亲而有为、清而有为的亲清政商关系，让在安的企业家投资放心、创业顺意、发展有力、生活舒心。

五、巩固成果、强农富民，绘就乡村振兴新景象

用足用好5年过渡期政策，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，以产业振兴为重点抓手，共同绘制一幅农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的现代版“富春山居图”。

守牢底线防止返贫致贫。严格落实“四个不摘”要求，持续强化责任落实、政策落实和工作落实，决不让一人返贫致贫。健全防止返贫监测和帮扶机制。完善及时发现、研判交办、精准帮扶、督导评价、双向闭环五项机制，强化灾害致损应急救助保障措施，加强“三类户”等重点群体针对性帮扶，持续坚持“两不愁三保障”和饮水安全水平。加强点对点帮扶、消费帮扶，深入推进“万企兴万村”行动，凝聚社会帮扶合力。强化驻村队伍管理。坚持选派最硬干部、落实最严管理、兑现最真关怀，推动驻村干部定心沉身、腿勤脑实地做好工作。

凝心聚力推进乡村振兴。牢牢把握“二十字”总要求，统筹推进“五个振兴”总任务，倾斜支持重点帮扶县和乡村振兴示范县，积极推广“一县十镇百村”示范工程建设，遴选乡村振兴示范镇村项目资金投入，科学编制规划，完善配套政策，分类精准指导，强化镇村组织实施，绝不搞“千村一面”和形象工程，加快走出一条具有安康特色的乡村振兴之路。聚焦乡村振兴培训强带头人。建好市县“乡村振兴学院”，大力实施“能人兴村”战略和“双培双带”工程，探索村干部职业化管理和多途径遴选机制。聚焦乡村人才振兴吸引创业者。以40多万市外务工人员为主力军，以返乡入乡为主渠道，大力发展“输出劳务、引回创业、带动就业、振兴产业、共谋事业”的“归雁经济”，形成“头雁”领航、“劲雁”助阵、“群雁”齐飞的大好局面。深化农村产权制度改革，土地制度、集体林权制度改革，推动人才、资本、技术“上山下乡、进村入户”。聚焦乡村振兴念好山水经。扎实稳妥推进乡村振兴行动，不断加大路电水讯网等投入，持续抓好农村人居环境整治，深入推进农村厕所革命，以建设蒋家坪村“人不负青山，青山定不负人”创新实践基地为示范，“内外兼修”打造一批美丽宜居乡村。聚焦产业振兴打好特色牌。做大做强六项特色产业，实施一批富硒粮油、食用菌、中药材、绞股蓝、烤烟、拐枣、养殖、果蔬、猕猴桃等传统小农户产业项目，推动一二三产业融合发展，催化美丽乡村成为美丽经济。积极培育新型农业经营主体，深入实施“百园航母、千园提升”工程，大力发展龙头企业、农民合作社和家庭农场，把更多农户镶嵌在产业链上。着力发展壮大新型农村集体经济，巩固清零成果，逐步消除薄弱村，防范集体资产流失。从严整治违法占用耕地，坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”，建成高标准农田140万亩，确保粮食产量稳定在77万吨以上。聚焦文化振兴塑造新风尚。大力弘扬脱贫攻坚精神，持久纵深推进新民风建设，不断丰富群众文化生活，教育引导农民群众增强内生动力，当好乡村振兴主人翁。

强化易地搬迁后续扶持。加强“百万大搬迁”后续扶持，实施新一轮避灾移民搬迁，下功夫破解搬迁群众“农民与市民双重身份长期共存、迁出地与安置区双重利益长期兼顾、生产方式与生活方式双重变革长期并举”问题。以就业带动身份转变，持续大力推广“总部园区+新社区工厂+家庭工坊”发展模式，解决好用工、用房、物流、人才等问题，推动新社区工厂扩能增效，更好满足群众就近就近就业需求，带动搬迁群众由传统农民向成熟产业工人和市民转变。以服务促进社区融入。进一步理顺原籍地和新社区的管理责任，强化社区党组织管理服务作用，加强出行、上学、就医、殡葬、物业等服务保障，有效维护搬迁群众社保、土地、林权、选举等权益，做好“三留守”人员关爱工作，坚决防止服务“两不管”、群众“两头跑”。

六、生态优先、绿色发展，打造美丽中国安康新样板

良好的生态是安康最具竞争力的战略资源、高质量发展的战略本钱。大力实施“生态立市”，让每一座山川、每一条河流、每一寸土地都展现生态环境高颜值，转化为经济发展高价值、幸福生活高品质。

直面生态环保主战场。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，划定并严守“三线一单”，持续打好蓝天碧水净土保卫战。当好秦岭生态卫士。牢记“秦岭之训”，严格落实秦岭生态环境保护条例和总体规划，推进“数字秦岭”建设，常态化开展“五乱”问题整改，坚决防止新的污染和生态破坏行为发生。深化落实林长制，科学开展国土绿化，加强天然林保护修复，加大林业项目建设力度，扎实做好森林草原防火和林业有害生物防治。保护汉江水质。抓好白石河硫铁矿、蒿坪河流域、旬阳汞矿区等污染治理和生态修复，深化“河长湖长+警长+X”责任体系，持续推进河湖“四清四乱”常态化规范化，抓牢长江流域十年禁渔及汉江重点水域禁捕工作，加快推进“月河水清”工程，实施汉江综合整治及恒河水库等重大水利工程，促进月河流域和瀾湖水域水环境质量稳步提升，确保“一泓清水永续北上”。巩固空气质量。长期打好“减煤、控车、抑尘、治霾禁燃、增绿”组合拳，确保空气质量稳居全省前列。管控土壤污染。紧盯重金属污染重点区域、重污染工矿企业、尾矿库，加强土壤环境质量筛查，风险评估管控、修复治理，确保全市土壤生态环境调查稳定向好。

加快形成绿色生产生活方式。推动环境保护由末端治理转为源头治理，建设人与自然和谐共生的现代化。坚持绿色低碳发展。坚决淘汰破坏资源、污染环境、产能落后的产业，支持鼓励企业和园区全面实施清洁生产、节水治污和循环化改造，促进原料投入和废物排放减量化、再利用和资源化。推进生活方式绿色低碳化。加快生态文明教育进单位、进学校、进社区、进农村，规范有序实行生活垃圾分类处理，加强城镇公共交通设施建设，鼓励“绿色出行”“观鸟护鸟”“光盘行动”等绿色低碳行为，深化节约型机关、绿色家庭系列创建行动，支持民间生态环保组织和志愿者活动，探索共建共治共享的生态环境治理新模式。

探索生态产品价值实现机制。针对优质生态产品难度量、难抵押、难交易等问题，积极探索自然生态资源调查评价、监测计算和确权登记，尝试建立自然生态系统生产总值核算体系和评估机制。加大“南水北调”“引汉济渭”生态补偿争取力度。认真落实“双碳”战略，积极推进森林碳汇交易试点，严格落实领导干部自然资源资产离任审计、生态环境保护损害赔偿和责任终身追究等制度，强化生态环保督察问题整改，确保蓝天常在、碧水长流、青山永续。

七、培根铸魂、以文化人，彰显精神文明新风貌

承担好举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，让人民群众享有更丰富的精神生活，尽显幸福安康文化魅力。

牢牢掌握意识形态工作领导权。始终绷紧意识形态斗争这根弦，严格落实“六制一体法”责任制清单机制，抓好新闻出版、文化市场等阵地管理，依法依规打击涉“黄”涉“非”出版传播活动。加强网络综合治理体系建设，营造清朗网络空间。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，切实提升全媒体时代舆论引导和舆情处置能力。加强市县融媒体中心建设，用好“学习强国”平台，加大重大主题宣传报道策划力度，构建网上网下一体、内宣外联互动的主流舆论格局。持续开展“爱我安康、树好形象”活动，让每个人都成为加快建成西北生态经济强市的宣传者、聚力建设幸福安康的代言人。

(下转四版)