

牢记嘱托 担当作为 为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康而不懈奋斗

(上接一版)

我们勠力同心战脱贫,攻坚战终获全胜。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,举全市之力,集全民之智向绝对贫困发起总攻,10个贫困县区全部摘帽,992个贫困村全部出列,79.9万建档立卡贫困群众与全市人民一道迈入全面小康社会。易地扶贫搬迁33.52万人、100户以上易地搬迁安置区实现新社区工厂全覆盖,农村自来水普及率到达97.3%,所有行政村通沥青(水泥)路、通客车、通动力电、通光纤网络,集体经济“空壳村”历史性得到消除。市委等11个集体和14名个人获党中央、国务院脱贫攻坚先进表彰。

我们坚定不移扩大开放,改革动能强力释放。坚持以开放倒逼改革,推动创新,促进发展,全力打造内陆改革开放高地。探索建立“144520”招商引资工作机制,累计招商到位内资3909亿元、外资近3亿美元。开放通道更加畅达,平镇、岚凤高速建成通车,高速公路通车里程突破700公里,富强机场航线已通达10个城市,“安西欧”班列、西康铁路“复兴号”、安康至上海、武汉“无水港”多式联运开通运行。“放管服”改革纵深推进,市场主体突破26万户,非公经济占比稳居全省第一,营商环境评价稳居全省前列。改革创新有声有色,积极争取并承接国家低碳城市等43项国家级试点,财政涉企资金整合等20项省级试点,促进社会投资健康发展等5项工作获国务院大督查激励表扬,基层人大工作创新首个13个方面的探索实践得到国家层面肯定,旬阳成为陕南首个县级市。

我们标本兼治固底色,生态优势更加彰显。扎实开展绿水青山就是金山银山理念,协力打好污染防治攻坚战。修订完善秦岭生态环境保护规划,全面完成问题整改和秦岭区域小水电整治任务。牢牢守住江保护政治责任,颁布实施《安康市汉江流域水质保护条例》,流域面积5平方公里以上河湖实现“河长制+警长+X”责任体系全覆盖,创新做法被全国推广,长江流域十年禁渔及汉江重点水域禁捕“四清四无”有效落实,清理瀾湖等禁渔区网箱3.5万口,白石河硫铁矿污染和蒿坪河流域生态环境问题综合治理扎实推进,汉江出境断面稳定保持国家地表水Ⅱ类水质。大力推进林长制,深入实施天然林保护、长江防护林和退耕还林工程,森林覆盖率达到68%,颁布实施《安康市化龙山国家级自然保护区条例》,成功创建国家森林公园。扎实开展“铁腕治霾·保卫蓝天”行动,出台《安康市烟花爆竹燃放管理条例》,中心城市空气质量优良天数比率达到90.7%,居全省第一。

我们用心用情惠民生,百姓福祉显著增进。坚持民生为本、办好民生实事,完成民生投入1404.5亿元。着力稳就业促增收,城镇新增就业10.1万人,农村劳动力转移就业保持60万人以上,“零就业”家庭动态清零。公共服务保障大幅提升,退休人员基本养老保险、医疗保障、城乡低保、特困供养人员供养标准稳步提高;义务教育“双减”扎实推进,国家义务教育发展基本均衡合格县实现全覆盖,省级标准化和示范性普通高中建设任务全面完成;市县镇村四级医疗卫生服务网络不断健全,分级诊疗、远程医疗体系更加完善,县域医联体实现全覆盖。疫情防控科学精准,确诊患者零死亡,医务人员零感染,守好了陕西防疫南大门。精彩圆满承办十四运会武术散打和马拉松游泳项目,获评“十四运会最佳赛区”。汉江大剧院、安康体育馆等一批惠民工程建成投用,成功创建国家公共文化服务体系示范区和省级文明城市。平安安康、法治安康建设扎实推进,扫黑除恶专项斗争成效明显,政法队伍教育整顿圆满完成,“321”基层治理模式全面推开。信访维稳、安全生产、食品药品安全以及防灾减灾救灾和突发事件应急处置、灾后重建等工作措施得力,防范化解地方政府隐性债务等重点领域风险平稳可控,公众安全感持续位居全省前列,平安建设满意度始终位居全省第一。

我们从严从实强党建,政治生态风清气正。全面推进党的各项建设,不断把各级党组织建设得更加坚强有力。深入开展“两学一做”学习教育,“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。制定建设团结、正派、务实、清廉市委常委班子的《决定》,出台贯彻落实习近平总书记重要指示精神《工作机制》,建立市理论学习中心组(扩大)集中学习制度,成立市狠抓落实工作领导小组及办公室,持续纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。构建意识形态“六制一体化”责任制度体系,创新开展“理论+”和“三新”宣讲,县级融媒体中心实现全覆盖。牢固树立正确选人用人导向,全面落实“三项机制”,高质量完成县镇领导班子换届,深化基层党组织建设“六大提升”行动,创建标准化建设示范党委20个1931个,“三联”工作机制被中央主流媒体报道。保持正风肃纪反腐高压态势,认真抓好中省巡视反馈问题整改,高质量完成市县巡察全覆盖,精准运用“四种形态”,查处违反中央八项规定精神问题3386件、党纪政务处分3472人,立案查处违纪违法问题12185件、党纪政务处分12576人,移送检察机关195人。

积力之所举,无不胜也。市委充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用,人大、政府、政协、纪委监委、法院、检察院各司其职、各尽其责,形成了心齐气顺风正劲足的干事创业氛围。爱国统一战线巩固壮大,民族、宗教、外事、对台、港澳、侨务等工作取得新成绩。机构编制、机要保密、老干部、文史、档案、工会、共青团、妇联以及科协、工商联、残联、文联、慈善、红十字会等工作迈上新台阶。再获全国双拥模范城殊荣。

五年来的取得的不凡成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委、省政府正确决策的结果,是历届班子夯基垒台的结果,是全市广大党员干部群众共同努力的结果。在此,我代表中共安康市第四届委员会,向全市各级党组织、广大党员、干部和各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,向离退休老同志,向驻安康人民解放军指战员、武警部队官兵和消防救援队伍指战员,向所有关怀帮助安康发展的海内外朋友,表示衷心感谢和崇高敬意!

五年来的取得的不凡成绩,既得益于中省部门的大力支持,也是全市上下艰苦探索出的宝贵经验使然,那就是:政治生态优良能凝聚力量,战略思路清晰能接续奋斗,力度筹兼顾全方位补短板,园区建设好方能破解制约,开放力度大方能活水源流,创造性落实方能行稳致远,担当实干硬方能攻坚克难。

我们也清醒认识到问题和差距:欠发达的基本市情没有根本改变,经济总量偏小,抗风险能力偏弱,县域经济偏差,龙头企业偏少、要素制约偏紧、创新人才偏缺等发展不充分不平衡的问题没有根本破解;巩固拓展脱贫攻坚成果防返贫任务繁重,城乡居民收入水平偏低,教育医疗、城市管理、生态环境、安全生产、社会治理等领域仍存在不少风险隐患;激励干部干事创业的措施不够有力,为基层减负不够到位,部分党员干部不愿担当、不敢担当、不会担当,一些领域腐败和不正当之风禁而不绝,顶风违纪违法问题时有发生。对此,我们必须采取坚决有力措施,认真加以解决。

二、锚定目标、担纲使命,奋进现代化建新征程

习近平书记三次来陕考察重要讲话重要指示,特别是2020年4月21日习近平总书记亲临安康考察调研,作出“人不负青山,青山定不负人”“乐业才能安居”等科学论断,寄予“平安顺利、幸福安康”的美好祝愿,为我们开启现代化建设新征程指明了前进方向,提供了根本遵循,注入了强大动力。

殷殷嘱托,责重如山。奋进新征程、建功新时代,我们要回答安康处在什么样的历史方位,建设什么样的安康,怎样建设安康?

今后五年,是安康追赶超越的攻坚期。我市正处于工业化

初期向中期迈进的重要阶段,高质量发展面临由“有没有”向“好不好”的转变关口,特别是经济增速从连续5年领跑全省到近两年出现波动,倒逼我们必须迈过从要素驱动到创新驱动这道坎,实现经济发展方式、追赶超越模式的大转变,继续在区域激烈竞争中拼出一番天地,干出进位跃升。

今后五年,是安康乡村振兴的关键期。我市巩固脱贫成果防返贫,全面推进乡村振兴的难度不亚于脱贫攻坚,高质量发展最薄弱环节仍在“三农”,既要防范灾害频发导致规模性返贫,又要让低收入人口在现代化建设中同步赶上,我们必须推动乡村振兴全面奠基,全面进阶,催化乡村社会全面变革,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

今后五年,是安康化债转型的窗口期。5年过渡期政策对脱贫县真金白银支持不减,“双碳”带来的发展格局重构对安康更是利好,西康、康渝高铁建成后安康加快融入西安、重庆等特大超大城市经济圈。我们必须以更加敏锐的眼光,更加果敢的举措抢抓机遇,顺势而上、主动作为,将既有和潜在的生态、区位、资源等优势转变为后发优势和现实实绩,努力让安康在全国全省更有分量,让全市人民生活安康而更加美好!

今后五年的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,弘扬伟大建党精神,延安精神和脱贫攻坚精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,聚焦高质量发展主题和共同富裕时代课题,全面落实党中央和省决策部署,牢记嘱托,担当作为,坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲,坚持“发展为首、创新为先、民生为本、生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径,解放思想、改革创新,再接再厉、追赶超越,加快建成西北生态经济强市,聚力建设幸福安康。

加快建成西北生态经济强市,是协同推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展的重要抓手,是接续奋斗的目标延伸。坚持扩大总量、提升质量,坚持生态经济化和经济生态化,生产总值年均增速明显高于全省平均水平,到2026年,地区生产总值超1600亿元,人均生产总值力争达到全省平均水平,发展质量效益显著提升,富硒食品、新型材料、文旅康养三大千亿级产业集群初步形成;森林覆盖率达到70%以上,生态系统生产总值(GEP)位居西北前列,生态文明建设各项评价指标达到全国一流。

聚力建设幸福安康,是把习近平总书记对安康人民的美好祝愿变成现实,为人民群众创造高品质生活的应有之义。我们要不断提升全市人民幸福指数,让幸福安康实至名归。

——建设民生为本的幸福安康。坚持在高质量发展中促进共同富裕,脱贫攻坚成果有效巩固,乡村全面振兴扎实推进。社会事业更加进步,城乡公共服务均等化优质化水平稳步提升,全覆盖可持续社会保障体系更加完善。就业创业更加充分,城镇调查失业率控制在5.5%以内,农民就近就地转移就业人数达到10万人,居民收入增长速度明显高于经济增速,城乡居民收入差距进一步缩小。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率达到90%以上,义务教育“城乡弱”等问题有效解决,每千人口病床位数达到7.5张,人均预期寿命达到77.3岁。

——建设生态宜居的幸福安康。城乡基础设施更加完善,出行难、停车难等问题得到有效解决。生态环境质量持续向好,空气质量优良天数比例均保持在90%以上,城镇生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到95%以上、接近100%,生活垃圾分类、生活污水得到有效治理的自然村占比分别达到95%以上、40%以上,农村卫生厕所普及率85%以上,让安康这颗镶嵌在秦巴腹地的“秦巴明珠”更加靓丽。

——建设崇德向上的幸福安康。社会主义核心价值观观深入人心,群众精神文化生活日益丰富,“诚实守信和”化风成俗,“安康创优精神”深入践行,“共同富裕要靠共同奋斗”成为共识,吃苦耐劳、敢为人先、开放包容的安康人形象得到外界广泛认同,全民道德素质和社会文明程度达到新高度,成功创建全国文明城市。

——建设平安祥和的幸福安康。平安安康、法治安康建设纵深推进,民主法治更加健全,公平正义充分彰显,人民群众食品药品安全、人身安全、出行安全、生产安全等得到有效保障,信访积案、刑讯案件、安全生产事故全面下降,平安建设满意度稳居全省前列,成功创建平安中国建设示范市和市级社会治理现代化试点合格城市。

——建设风清气正的幸福安康。侵害群众利益、“四风”问题得到持续有效遏制,党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用充分发挥,以辛苦指数换取群众的幸福指数,政务服务效率和便利化水平大幅提高,公职人员爱岗敬业、全体人民遵规守法,群众对党委政府的满意度和信任度进一步提升。

以上是市委对“幸福安康”的初步思考,还将广泛征求社会意见,组织专门力量开展深入研究,制定《实施意见》,提交五届市委全会审议。

三、守正创新、协调联动,塑造高质量发展新格局

恪守发展第一要务,坚持把发展作为解决一切问题的基础和关键,以高质量发展引领中高速增长、以中高速增长保障高质量发展,扎实推进“产业强市”,不断夯实幸福安康的物质基础。

树牢“项目为王”理念。旗帜鲜明大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目,以项目看实绩、比高下、论英雄。精深谋划项目。准确把握中省政策导向和安康发展定位,比较优势,放眼抓项目。滚动实施项目储备库,推动更多重点项目挤进中省“大盘子”。建立重大项目前期工作部门会商机制,加强项目从谋划对接到落地建设的闭环管理,严防“捡到篮子都是菜、不择食上项目”“开工即停工、投产即停产”现象发生,不断提升项目谋划转化率、开工竣工率和投产达效率。精心干成项目。坚持要素跟着项目走、服务围着项目转,健全落实领导分包抓、现场观摩、调度通报等机制,常态化开展“进工地、到一线、解难题”活动,及时解决项目审批、用地、融资等难题,确保产业项目固定资产投资年均增速保持10%以上。

壮大特色产业体系。产业兴则安康兴,产业强则安康强。明晰产业发展主攻方向。毫不动摇把推进新型工业化作为“产业强市”主引擎,一手抓传统产业提质升级,一手抓新兴产业发展壮大,不断提升含“绿”量、含“新”量、含“金”量。做强富硒食品、新型材料、装备制造、清洁能源、秦巴医药、纺织丝绸六大绿色工业,推动包装制造、毛绒玩具产业(织袜)、电子线缆等新兴产业稳步发展,力争2026年总产值突破2600亿元。强化农业基础地位,做大做强茶叶、魔芋、生猪、核桃、生态渔业、蚕桑六大特色农业,不断提升标准化、组织化、规模化水平,力促2026年综合产值接近1000亿元。推动服务业创新发展,做优文旅康养,现代物流、商贸服务,电子商务、夜间经济、绿色金融等服务业,不断满足群众消费升级需求。紧跟数字经济、数字产业化发展大势,促进数字经济和实体经济深度融合,加快传统产业“凤凰涅槃”,新兴产业裂变增长。全面推广产业链长制。按照“育龙头、强链主、补链条、搭平台”要求,建强“链群”的思路,以全市11个重点产业链链长制为抓手,健全“产业链长+工作专班+配套政策+考核办法”工作机制,加大“链主”企业招引培育力度,打造富硒食品、新型材料、文旅康养3个千亿级产业集群,成功建成“中国毛绒玩具产业

业新都”,基本建成“中国电子线缆产业新基地”,夯实高质量发展核心产业支撑。认真落实习近平总书记“利用好富硒这一宝贵资源”的重要指示,大力实施“富硒+”战略,推动富硒产业成为立市之业。彻底纠正“材料产业必然带来环境污染”的认识误区,支持企业推广运用新技术、新工艺、新设备,力促钒材储能、锂电新能源材料等产业突破发展。抢抓后疫情时代健康消费加快释放新机遇,推动文旅康养产业从概念到项目化、产业化转变。大力发展总部经济,支持重点企业上规、上云、上市,尽快实现主板上市“零”的突破。

推动园区突破发展。园区建设是破解我市环境和要素制约的最优途径,是经济高质量发展的潜力所在。优化园区发展定位。加速园区优化整合,安康国家高新区持续创新示范引领,扩量提质入园,坚决防范体制回潮;省级高新区、经开区突出“特、新、优”,更好发挥区域发展引擎作用;县域工业集中区突出“转、改、带”,积极争创省级特色专业园区;现代农业园区突出“农、工、贸”,打造一批三产融合示范园,加快形成“四级联创、梯次推进”格局,创新园区体制机制。全面推行“管委+公司”运营模式,推动“政府投资、政府建园、行政管理”向“社会投资、市场建园、专业运营”转变;落实“单位面积论英雄”综合改革和要素差别化配置机制,加强项目履约监管,促进低效用地(标准化厂房)企业出清。

强化科技创新驱动。创新是欠发达地区补短板、强动力、扬优势的核心动能。深化与各类“国字号”创新研发平台、院士专家工作站的合作,全面融入和用好秦创原创新驱动平台,探索“飞地创新、离岸孵化、安康转化”共享模式,提升创新链产业链协同水平。强化制度、组织、观念创新,支持组建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的产业链创新联盟,实现全市技术合同成交额、高新技术企业、“专精特新”企业数量翻一番。

提升产城融合水平。坚持以产兴城、以城聚产,深入实施中心城市“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”战略,加快推进行政中心北迁,安康高新区突出“高、精、尖”,打造现代城市新区、高新产业聚集区、创新创业示范区;瀾湖生态旅游示范区突出“水、景、游”,打造具有全国影响力的生态旅游示范区、文旅康养示范基地和国家5A级景区;恒口示范区突出“业、港、城”,打造毛绒玩具产业新都、西北商贸物流新城,秦巴山水田园新区;支持城东新区打造医养结合示范区、康养产业示范基地、建设数字经济产业园,着力推动江南老城历史文化街区建设。统筹推进汉江河川道城镇带、汉江生态城镇带建设,打造产业和人口聚集高地、区域经济增长极。

加快县域经济高质量发展。细化“一县一策”,创新支持方式,引导各县(市、区)尽快明确首位产业,因地制宜发展2—3个主导产业。实施县域品牌和发展生产“三品一标”提升行动,加大整合推广力度。优化产业布局,推进区域协调发展,支持汉滨在全市舞龙头全省争上游、旬阳在推进新型工业化和新型城镇化上树标杆,汉阴建设市域副中心城市,石泉建设全国“两山”示范区,宁陕建设生态经济先行区、紫阳创建全国生态文明示范区,岚皋创建国家全域旅游示范区、平利建设全省乡村振兴示范区、镇坪打造生态经济引领区、白河打造陕鄂边际开放合作示范区,形成各具特色、竞相发展的生动局面。

四、扩大开放、深化改革,激发经济社会新活力

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想解放思想、统一思想,创造性开展一切业务工作,以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气势,坚定践行“开放兴市”,将安康打造成开放高地、改革热区、投资沃土。

掀起对外开放新高潮。构建辐射秦巴、对接全国、面向国际的对外开放新格局,以安康全域开放的提质增效促动高质量发展迈上新台阶。聚焦大招商。坚持“144520”招商引资工作机制,运用“投行思维”,按照“专业、精准、务实、简约”要求,围绕产业链图谱“有中促优”“无中生有”,每个产业链每年策划包装5个以上招商项目,市级四大班子总动员,用好驻地招商、定向招商、叩门招商、委托招商和“产业链培训+特色产品展示+合作项目推介+重点项目洽谈”“线上+线下”等方式,每季度至少开展一场市级招商引资项目推介活动,每周都有县(市、区)、部门“小分队”在外招商推介,每天都有客商来安康考察。对重大产业类招商项目实施“一事一议”,不断提高招商引资的科学性和成功率,努力形成引进一个、带来一批、辐射一片,聚集一群的“葡萄串”效应。拓展大通道。全力保障西康高铁建设,促成康渝高铁早日开工,主动迎接“高铁时代”;建成中心城区“两桥一路”、岚皋至陕渝界、宁陕至石泉高速公路,力争开工桐木至旬阳、十堰至巫溪镇坪段高速公路,积极推进连至宁陕高速公路前期工作,谋划推进安康至西安第二高速公路建设;做好地方路网提升,贯通汉江生态经济带沿江通道,改造瀾湖库区迁路和环湖观光线,建好偏远乡镇公路,提高道路互联互通水平;推进汉江航道整治,扩大富硒机场航线数量,启动机场扩建前期工作,加快沟通、汉丹、石泉、平利等通用机场建设,构建内畅外达、“陆水空”一体的全国性综合交通枢纽城市。加快推进安康海关设立与口岸建设,大力推动“无水港”和保税物流中心建设,积极打造中欧班列安康集结副中心,做大做强安康物流节点城市,努力打造陕西南向开放桥头堡。强化大协作。深化与国际友好城市务实合作,提升与天津、常州对口协作水平;以共建陕康中医药产业园为契机,创新地与澳门紧密型合作模式。办好汉江龙舟节、秦金铜蚕与开放发展论坛等节会,让安康的“朋友圈”越来越大。

推动改革纵深攻坚。全面梳理影响高质量发展的瓶颈制约,什么问题突出就改革就锁定什么。深化重点领域改革。加快推进要素市场化配置综合改革,促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素高效畅通、有序流动。多层次风险投资、银行信贷、债券市场、证券市场、保险市场等多层次金融支持服务体系,确保未来5年内有2家以上企业在国内上市,积极推动企业在境外上市。创新财政资金支持经济发展的投入使用方式,持续为市县两级财政担保公司注入资本,推动产业发展基金市县联动、投资联动,推广还贷周转基金、企业纾困基金等做法,破解中小微企业融资难。做大地方融资平台,引导市发投集团、安康城投、市水务集团、安康高新集团、市投交公司、恒口投资公司吸纳扩充资本规模,防范化解财务风险。加强改革系统集成。坚持9大领域专项改革领导领衔、部门协同、上下贯通,做好党政机构改革“后半篇文章”,力促生态文明、农业农村、党的建设等领域改革上水平;发挥基层改革创新“前哨站”“侦察员”作用,确保社会民生等领域“小切口”改革见成效,推动我市承担的63个国家级和省部级改革试点出经验、蹚新路。

打造最佳营商环境。对标市场化、法治化、国际化要求,擦亮“营商环境最安康”金字名片。深化“放管服”改革。实行投资审批“一窗受理”“容缺受理”“绿色通道”,“代办服务”等制度,推行“水电气讯”报装“一件事一次办”,推进涉企审批事项减环节、减材料、减费用、减时限,实施高频事项跨市跨省通办、重点项目竣工验收“多方联验”。统筹推进“安康”“安康办”政务服务系统建设,破除行业部门“信息孤岛”,努力实现“全域”“一网通办”、12345服务热线“一号通办”、公共资源一个平台交易,深化安康“五四三”市场监管创新模式,提升“双随机、一公开”“互联网+监管”和包容审慎监管实效。保护企业合法权益。建立“涉企问题”谁调查谁负责”的澄清正名机制,广泛吸纳市场主体参与营商环境效能评价,开展营商环境专项巡察和“中梗阻”问题专项治理,及时坚决果断查处破坏营商环境的人和事,构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系,让在安的企业家投资放心、创业顺心、发展安心、生活舒心。

五、巩固成果、强农富民,绘就乡村振兴新景象

用足用好5年过渡期政策,全面巩固拓展脱贫攻坚成果,以产业振兴为重点抓手,共同绘制一幅农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的现代版“富春山居图”。

守牢底线防止返贫致贫。严格落实“四个不摘”要求,持续强化责任落实、政策落实和工作落实,决不让一人返贫致贫。健全防止返贫监测和帮扶机制。完善及时发现、研判交办、精准帮扶、督导评价、双向闭环五项机制,强化灾害致损应急救助保障措施,加强“三类户”等重点群体针对性帮扶,持续坚持“两不愁三保障”和饮水安全水平。加强定点帮扶、消费帮扶,深入推进“万企兴万村”行动,凝聚社会帮扶合力。强化驻村队伍管理。坚持选派最硬干部、落实最严管理、兑现最真关怀,激励驻村干部定心沉身、腿勤脑实地做好工作。

凝心聚力推进乡村振兴。牢牢把握“二十字”总要求,统筹落实“五个振兴”总任务,倾斜支持重点帮扶县和乡村振兴示范县,积极推广“一县十镇百村”示范工程建设,畅通县非示范县镇村项目资金投入,科学编制规划,完善配套政策,分类精准指导,强化镇村组织实施,绝不搞“千村一面”和形象工程,加快走出一条具有安康特色的乡村振兴之路。聚焦组织振兴培养带头人。建好市县“乡村振兴学院”,大力实施“能人兴村”战略和“双培双带”工程,探索村干部职业化管理和多途径遴选机制。聚焦乡人才振兴唤回创业者。以40多万市外务工人员为主力军,以返乡入乡为主渠道,大力发展“输出劳务、引回创业、带动就业、振兴产业、共谋事业”的“归雁经济”,形成“头雁”领航、“劲雁”助阵、“群雁”齐飞的大好局面。深化农村产权制度改革,土地制度、集体林权制度改革,推动人才、资本、技术“上山下乡、进村入户”。聚焦生态振兴念好山水经。扎实稳妥推进乡村建设行动,不断加大路电水讯网等投入,持续抓好农村人居环境整治,深入推进农村厕所革命,以建设蒋家坪村“人不负青山,青山定不负人”创新实践基地为示范,“内外兼修”打造一批美丽宜居乡村。聚焦产业振兴打好特色牌。做大做强六项特色产业,实施一批富硒粮油、食用菌、中药材、绞股蓝、烤烟、拐枣、养殖、果疏、猕猴桃等传统小农产业项目,推动一二三产业融合发展,催化美丽乡村成为美丽经济。积极培育新型农业经营主体,深入实施“百园航母、千园提升”工程,大力发展龙头企业、农民合作社和家庭农场,把更多农户镶嵌在产业链上。着力发展壮大新型农村集体经济,巩固清零成果,逐步消除薄弱村,防范集体资产流失。从严整治违法占用耕地,坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”,建成高标准农田140万亩,确保粮食产量稳定在77万吨以上。聚焦文化振兴塑造新风尚。大力弘扬脱贫攻坚精神,持久纵深推进新民风建设,不断丰富群众文化生活,教育引导农民群众增强内生动力,当好乡村振兴主人翁。

强化易地搬迁后续扶持。加强“百万大搬迁”后续扶持,实施新一轮避灾移民搬迁,下功夫破解搬迁群众“农民与市民双重身份长期共存、迁地与安置区双重利益长期兼顾、生产方式与生活方式双重变革长期并举”问题。以就业带动身份转变。持续大力推广“总部园区+新社区工厂+家庭工坊”发展模式,解决好用工、用房、物流、人才等问题,推动新社区工厂扩能增效,更好满足群众就近就业需求,带动搬迁群众由传统农民向成熟产业工人和市民转变。以服务促进社区融入。进一步理顺原籍地和新社区的管理责任,强化社区党组织管理服务作用,加强出行、上学、就医、殡葬、物业等服务保障,有效维护搬迁群众社保、土地、林权、选举等权益,做好“三留守”人员关爱工作,坚决防止服务“两不管”、群众“两头跑”。

六、生态优先、绿色发展,打造美丽中国安康新样板

良好的生态是安康最具竞争力的战略资源、高质量发展的战略本钱。大力实施“生态立市”,让每一座山川、每一条河流、每一寸土地都展现生态环境高颜值,转化为经济发展高价值、幸福生活高品质。

直面生态环保主战场。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理,划定并严守“三线一单”,持续打好蓝天碧水净土保卫战。当好秦岭生态卫士。牢记“秦岭之训”,严格落实秦岭生态环境保护条例和总体规划,推进“数字秦岭”建设,常态化开展“五乱”问题整改,坚决防止新的污染和生态破坏行为发生。深化落实林长制,科学开展国土绿化,加强天然林保护修复,加大林业项目建设力度,扎实做好森林草原防灭火和林业有害生物防治。保护汉江水质。抓好白石河硫铁矿、蒿坪河流域、旬阳汞矿区等污染治理和生态修复,深化“河长制+警长+X”责任体系,持续推进河湖“四清四乱”常态化规范化,抓平长江流域十年禁渔及汉江重点水域禁捕工作,加快推进“月河补水”工程,实施汉江综合整治及恒河水库等重大水利工程,促进月河流域和瀾湖水域水环境质量稳步提升,确保“一泓清水永续北上”。巩固空气质量。长期打好“减煤、控车、抑尘、治霾禁燃、增绿”组合拳,确保空气质量稳居全省前列。管控土壤污染。紧盯重金属污染重点区域、重污染工矿企业、尾矿库,加强土壤环境质量筛查,风险评估管控、修复治理,确保全市土壤生态环境调查稳定向好。

加快形成绿色生产生活方式。推动环境保护由末端治理转为源头治理,建设人与自然和谐共生的现代化。坚持绿色低碳发展。坚决淘汰破坏资源、污染环境、产能落后的产业,支持鼓励企业和园区全面实施清洁生产、节水治污和循环化改造,促进原料投入和废物排放减量化、再利用和资源化。推进生活方式绿色低碳化。加快生态文明教育进单位、进学校、进社区、进农村,规范有序实行生活垃圾分类处理,加强城镇公共交通运输建设,鼓励“绿色出行”“观鸟护鸟”“光盘行动”等绿色低碳行为,深化节约型机关、绿色家庭系列创建活动,支持民间生态环保组织和志愿者活动,探索共建共治共享的生态环境治理新模式。

探索生态产品价值实现机制。针对优质生态产品难度量、难抵押、难交易、难变现等问题,加强自然生态资源调查评价、监测计算和确权登记,尝试建立生态系统生产总值核算体系和评估机制。加大“南水北调”“引汉济渭”生态补偿争取力度,认真落实“双碳”战略,积极推进行林碳汇交易试点,严格落实领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿责任和终身追究等制度,强化生态环保督察问题整改,确保蓝天常在、碧水长流、青山永续。

七、培根铸魂、以文化人,彰显精神文明新风貌

承担好举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,让人民群众享有更丰富的精神生活,尽显幸福安康文化魅力。

牢牢掌握意识形态工作领导权。始终绷紧意识形态斗争这根弦,严格落实“六制一体化”责任制,抓好新闻出版、文化市场等阵地管理,依法依规打击涉“黄”涉“非”出版传播活动。加强网络综合治理体系建设,营造清朗网络空间。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制,切实提升全媒体时代舆论引导和舆情处置能力。加强市属融媒体中心建设,用好“学习强国”平台,加大重大主题宣传报道策划力度,构建网上网下一体、内宣外联联动的主流舆论格局。持续开展“爱我安康、树好形象”活动,让每个人都成为加快建成西北生态经济强市的宣传者、聚力建设幸福安康的代言人。

(下转四版)