

# 牢记嘱托 担当作为 为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康而不懈奋斗

## ——中国共产党安康市第五次代表大会报告摘要

### 一、知重负重、克难攻坚，圆梦全面小康新生活

**市第四次党代会以来的五年**

最具历史意义：习近平总书记亲临安康考察调研，高光时刻永载史册

最具里程碑意义：打赢艰苦卓绝的脱贫攻坚战，困扰安康人民千百年的绝对贫困一去不返

最具标志意义：富强机场正式通航、高速公路联通全域、西康高铁开工建设，大交通瓶颈制约根本改观

最具考验意义：抵御突如其来的新冠肺炎疫情和多轮强降雨自然灾害，人民群众生命健康防线安全稳固

凝心聚力抓发展，综合实力大幅跃升。地区生产总值跃过千亿，2021年达到1209.5亿元，比2016年增长46.6%。特色产业体系日益完善，六大绿色工业扩量提效，特色农业加速成长，新兴产业蓬勃发展，商贸等服务业稳定向好。

勠力同心战脱贫，攻坚战役终获全胜。10个贫困县区全部摘帽，992个贫困村全部出列，79.9万建档立卡贫困人口与全市人民一道迈入全面小康社会。易地扶贫搬迁33.52万人、100户以上易地搬迁安置区实现新社区工厂全覆盖，集体经济“空壳村”历史性得到消除。市委等11个集体和14名个人获党中央、国务院脱贫攻坚先进表彰。

坚定不移扩开放，改革动能强力释放。累计招商到位内资3909亿元，外资近3亿美元。开放通道更加畅通。“放管服”改革纵深推进，非公经济占比稳居全省第一。改革创新有声有色，积极争取并承接43项国家级试点、20项省级试点，5项工作获国务院大督查激励表扬，13个方面的探索实践得到国家层面肯定，旬阳成为陕南首个县级市。

标本兼治固底色，生态优势更加彰显。修订完善秦岭生态环境保护规划，全面完成问题整改和秦岭区域小水电整治任务。颁布实施《安康市汉江流域水质保护条例》，流域面积5平方公里以上河湖实现“河长湖长+警长+X”责任体系全覆盖，汉江出陕断面稳定保持国家地表水Ⅱ类水质。森林覆盖率达到68%，成功创建国家森林城市。出台《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，中心城市空气质量优良天数比率达到90.7%，居全省第一。

用心用情惠民生，百姓福祉显著增进。完成民生投入1404.5亿元。城镇新增就业10.1万人，农村劳动力转移就业保持60万人以上，“零就业”家庭动态清零。市县镇村四级医疗卫生服务网络不断健全，疫情防控科学精准。精彩圆满承办十四运会武术散打和马拉松游泳项目，获评“十四运会最佳赛区”。成功创建国家公共文化服务体系示范区和省级文明城市。公众安全感持续位居全省前列，平安建设满意度始终保持全省第一。

从严从实强党建，政治生态风清气正。深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。持续整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。构建意识形态“六制一体化”责任制度体系。高质量完成县镇领导班子换届。创建标准化建设示范党支部1931个。查处违反中央八项规定精神问题3386件，立案查处违纪违法问题12185件。

### 二、锚定目标、担纲使命，奋进现代化建设新征程

今后五年，是安康追赶超越的攻坚期，是安康乡村振兴的关键期，是安康优势重塑的窗口期。

今后五年的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神、延安精神和脱贫攻坚精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，聚焦高质量发展主题和共同富裕时代课题，全面落实党中央和省决策部署，牢记嘱托、担当作为，坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持“发展为要、创新为先、民生为本、生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径，解放思想、改革创新、再接再厉、追赶超越，加快建成西北生态经济强市，聚力建设幸福安康。

### 加快建成西北生态经济强市

坚持扩大总量、促升质量，坚持生态经济化和经济生态化，生产总值年均增速明显高于全省平均水平

到2026年，地区生产总值超1600亿元，发展质量效益显著提升，富硒食品、新材料、文旅康养三大千亿级产业集群初步形成

森林覆盖率达到70%以上，生态系统生产总值(GEP)位居西北前列，生态文明建设各项评价指标达到全国一流

### 聚力建设幸福安康

- 建设民生为本的幸福安康
- 建设生态宜居的幸福安康
- 建设崇德向上的幸福安康
- 建设平安祥和的幸福安康
- 建设风清气正的幸福安康



建设民生为本的幸福安康——创业就业更加充分，城镇调查失业率控制在5.5%以内，农民就近就地转移就业人数达到10万人，城乡居民收入比进一步缩小。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率分别达到90%以上，义务教育“城乡弱”等问题有效解决，每千人口病床位数达到7.5张，人均预期寿命达到77.3岁。

建设生态宜居的幸福安康——城乡基础设施更加完善，出行难、停车难等问题得到有效解决。生态环境质量持续向好，空气质量优良天数比率均保持在90%以上，城镇生活污水治理率、生活垃圾无害化处理率分别达到95%以上、接近100%，生活垃圾、生活污水得到有效治理的自然村占比分别达到95%以上、40%以上，农村厕所厕所普及率达85%以上。

建设崇德向上的幸福安康——社会主义核心价值观深入人心，群众精神文化生活日益丰富，“诚实守信”“化风成俗”“安康创优精神”深入践行，“共同富裕要靠共同奋斗”成为共识，吃苦耐劳、敢为人先、开放包容的安康人形象得到外界广泛认同，全民道德素质和社会文明程度达到新高度，成功创建全国文明城市。

建设平安祥和的幸福安康——平安安康、法治安康建设纵深推进，民主法治更加健全，公平正义充分彰显，人民群众食品药品安全、人身安全等得到有效保障，信访积案、刑事治安案件、安全事故全面下降，平安建设满意度稳居全省前列，成功创建平安中国建设示范市和市级社会治理现代化试点合格城市。

建设风清气正的幸福安康——侵害群众利益、“四风”问题得到持续有效遏制，党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用充分发挥，政务服务效率和便利化水平大幅提高，公职人员爱岗敬业，全体人民遵纪守法，群众对党委政府的满意度和信任度进一步提升。

### 三、守正创新、协调联动，塑造高质量发展新格局

树牢“项目为王”理念。精深谋划项目。推动更多重点项目挤进中省“大盘子”。建立重大项目前期工作部门会商机制，加强项目从谋划对接到落地建设的闭环管理。精心干成项目。健全落实领导包抓、现场观摩、调度通报等机制，确保产业项目固定资产投资年均增速保持10%以上。

壮大特色产业体系。明晰产业发展主攻方向。毫不动摇把推进新型工业化作为“产业强市”主引擎，一手抓传统产业提质升级，一手抓新兴产业发展壮大。全面推行产业链长制。以全市11个重点产业链长制为抓手，建成富硒食品、新型材料、文旅康养3个千亿级产业集群，成功建成“中国毛绒玩具文创产业新都”，基本建成“中国电子线束产业新基地”。大力实施“富硒+”战略，推动富硒产业成长为立市之业。

### ■做强富硒食品、新材料、装备制造、清洁能源、秦巴医药、纺织丝绸六大绿色工业

### ■做大做强茶叶、魔芋、生猪、核桃、生态渔业、蚕桑六大特色农业

### ■做优文旅康养、现代物流、商贸服务、电子商务、夜间经济、绿色金融等服务业

### ■促进数字经济和实体经济深度融合，加快传统产业“凤凰涅槃”、新兴产业裂变增长



推动园区突破发展。优化园区发展定位。加速园区优化整合，加快形成“四级联创、梯次推进”格局。创新园区体制机制。全面推行“管委会+公司”运营模式，落实“单位面积论英雄”综合改革和资源要素差别化配置机制，加强项目履约监管。

强化科技创新驱动。深化与各类“国字号”创新研发平台、院士专家工作站的合作，全面融入和用好秦创原创新驱动平台，提升创新链产业链协同水平。支持组建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的产业技术创新联盟。提升产城融合水平。坚持以兴城、以城聚产，深入实施中心城市“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”战略。统筹推进月河川道城镇带、汉江生态城镇带建设。加快县域经济发展。细化“一县一策”，创新支持方式，引

导各县(市、区)尽快明确首位产业，因地制宜发展2—3个主导产业。实施县域品牌和农业生产“三品一标”提升行动，加大整合推广力度。优化发展布局，推进区域协调发展。

### 四、扩大开放、深化改革，激发经济社会新活力

掀起对外开放高潮。构建辐射秦巴、对接全国、面向国际的对外开放新格局。聚焦大招商。围绕产业链图谱“有中促优”“无中生有”，每个产业链每年策划包装5个以上招商项目。拓展大通道。构建内畅外达“陆水空”一体的全国性综合交通枢纽城市。做大做强安康物流节点城市，努力打造陕西南向开放桥头堡。强化大协作。深化与国际友好城市务实合作，提升与天津、常州对口协作水平。创新内地与澳门紧密型合作模式。办好节会，让安康的“朋友圈”越来越大。

推动改革纵深攻坚。深化重点领域改革。加快推进要素市场化配置综合改革，促进劳动、资本等要素高效畅通、有序流动。积极构建多层次金融支持服务体系，确保未来5年内有2家以上企业在国内上市，积极推动企业在境外上市。创新财政资金支持经济发展的投入使用方式，推动产业发展基金市县联动、投贷联动，破解中小微企业融资难。做大地方融资平台，防范化解财务风险。加强改革系统集成。做好党政机构改革“后半篇文章”；推动我市承担的63个国家级和省部级改革试点出经验、蹚新路。

打造最佳营商环境。对标市场化、法治化、国际化要求，擦亮“营商环境最安康”金字名片。深化“放管服”改革。实行投资审批“一窗受理”等制度，推行“水电气讯”报装“一件事一次办”，推进涉企审批事项减环节、减材料、减费用、减时限。统筹推进“i安康”“e新办”政务服务系统建设，深化安康“五四三”市场监管创新模式。保护企业合法权益。建立涉企事项“谁调查谁负责”的澄清正名机制，开展营商环境专项巡察和“中梗阻”问题专项治理。

### 五、巩固成果、强农富民，绘就乡村振兴新景象

守牢底线防止返贫致贫。健全防止返贫监测和帮扶机制。完善及时发现、研判交办、精准帮扶、督导评价、双向闭环五项机制，强化灾害受损应急救助保障措施，加强“三类户”等重点群体针对性帮扶，持续提升“两不愁三保障”和饮水安全水平。加强定点帮扶、消费帮扶，深入推进“万企兴万村”行动，凝聚社会帮扶合力。强化驻村队伍管理。

凝心聚力推进乡村振兴。牢牢把握“二十字”总要求，“五个振兴”总任务，倾斜支持重点帮扶县，积极推进“一县十镇百村”示范工程建设，科学编制规划，完善配套政策，分类精准指导，加快走出一条具有安康特色的乡村振兴之路。聚焦组织振兴培强带头人。聚焦人才振兴唤回创业者。聚焦生态振兴念好山水经。聚焦产业振兴打好特色牌。聚焦文化振兴塑造新风尚。

强化易地搬迁后续扶持。加强“百万大搬迁”后续扶持，实施新一轮避免移民搬迁，下功夫破解搬迁群众“农民与市民双重身份长期共存、迁出地与安置区及重利长期兼顾、生产方式与生活方式双重变革长期并举”问题。以就业带动身份转变。以服务促进社区融入。

### 六、生态优先、绿色发展，打造美丽中国安康新样板

直面生态环保主战场。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，划定并严守“三线一单”，持续打好蓝天碧水净土保卫战。当好秦岭生态卫士。严格落实秦岭生态环境保护条例和总体规划，推进“数字秦岭”建设，常态化开展“五乱”问题整治，坚决防止新的污染和生态破坏行为发生。保护汉江水质，确保“一泓清水永续北上”。巩固空气质量，确保空气质量稳居全省前列。管控土壤污染，确保全市土壤生态环境质量稳定向好。

加快形成绿色生产生活方式。坚持绿色低碳发展。支持鼓励企业和园区全面实施清洁生产、节水治污和循环化改造，促进原料投入和废物排放减量化、再利用和资源化。推进生活方式低碳化。加快生态文明教育进单位、进学校、进社区、进农村，规范有序实行生活垃圾分类处理，深化节约型机关、绿色家庭系列创建行动，探索共建共治共享的生态环境治理新模式。

探索生态产品价值实现机制。加强自然生态资源调查评价、监测计算和确权登记，尝试建立生态系统生产总值核算体系和评估机制。加大“南水北调”“引汉济渭”生态补偿争取力度。认真落实“双碳”战略，积极推进森林碳汇交易试点。严格落实领导干部自然资源资产离任审计等制度，强化生态环境保护督察问题整改。

### 七、培根铸魂、以文化人，彰显精神文明新风貌

牢牢掌握意识形态工作领导权。抓好新闻出版、文化市场等阵地管理，依法依规打击涉“黄”涉“非”出版传播活动。加强网络综合治理体系建设。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强市县融媒体中心建设，加大重大主题宣传报道策划力度，构建网上网下一体、内宣外宣联动的宣传舆论格局。

全面提升社会文明程度。积极培育和践行社会主义核心价值观，久久为功推进新民风建设，持续深化“弘德安康”建设，广泛开展“道德楷模”“安康好人”等选树宣传。努力打造陕南首善之地、全省民风高地。全力创建全国文明城市，出台《安康市文明行为促进条例》，建好用好新时代文明实践中心，常态化推进志愿服务关爱行动。

促进文化事业和文化产业繁荣发展。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，全面加强公共文化设施管理运营，创新实施文化惠民工程，不断缩小城乡公共文化服务差距。加大文化遗产保护传承力度，守正创新推动汉调二黄等振兴发展，充分发掘秦巴五等红色资源，打造党史党性教育基地。鼓励精品文艺创作，健全名家、名作、名品扶持机制。促进文化与旅游、康养、体育等产业深度融合，加快发展文旅康养产业。

### 八、民生为本、惠民共享，顺应美好生活新期待

促进就业增收。坚持就业优先。统筹推进高校毕业生等重点群体就业创业，持续推进技能提升行动，打造“安康养老护理”等技能品牌。拓宽增收渠道。持续增加群众工资性、经营性、财产性、转移性收入，不断扩大中等收入群体，稳步增加低收入者收入。探索生产要素参与分配的有效途径，完善初次分配、再分配、三次分配协调配套政策体系。

做实公共服务。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。办好人民满意教育。加快学前教育普及普惠发展。推进县域义务教育优质均衡发展；严格落实“双减”要求，全力提升德育工作水平；提高普通高中教育质量，大力培养高素质专业化教师队伍。全面建设健康安康。深化医疗、医保、医药“三医”联动改革；落实分级诊疗制度，建设紧密型县域医联体。常态化抓好疫情防控，完善疾病预防控制体系和公共卫生医疗保障体系，积极创建国家全民运动健身模范市。不断强化社会保障。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。



- 着力破解“入园难”“入园贵”问题
- 确保小病不出村、大病不出县
- 破解常住人口“未富先老”问题
- 确保城乡居民基本养老保险参保率保持在99%以上
- 保障妇女、儿童和残疾人合法权益

### 九、发扬民主、厉行法治，开创社会治理新局面

提升城市品质。完善城市功能。加强市政公用设施提档升级，推进城市内涝治理，持续完善配套设施。强化城市外围路网及主干道建设，有效缓解交通拥堵；依托“安康智慧治理”服务平台建设智慧城市。优化宜居环境。巩固提升国家卫生城市、国家森林城市创建成果，实施美化绿化亮化净化工程，深化市容市貌专项整治。加快老旧小区改造，提升物业服务管理水平。深化城市管理体制改革，推动城市规划、建设、管理和公共服务、民生保障市区一体化。

### 十、一以贯之、全面从严，展现党的建设新成效

发展更高质量民主政治。发挥市委总揽全局、协调各方的领导作用，深化四班子联席会议制度，巩固和发展民主团结的生动局面。支持人大及其常委会依法充分行使职权，依法监督、正确监督、有效监督。支持人民政协聚焦全市中心大局，发挥专门协商机构作用，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。统筹做好各领域统战工作。

推进更高水平法治建设。全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。从生态环保、城市管理等方面入手，加强“小切口”“小快灵”立法。全面加强法治政府建设，争创全省法治政府建设示范市。加快推进执法司法责任体系改革和建设，完善诉讼服务体系，提高法院审判质效。扎实开展“八五”普法，健全公共法律服务供给体系。

建设更高水平平安安康。争创平安中国建设示范市和全国社会治理现代化试点合格城市，共建“千里平安长廊”。深化严打暴恐专项行动，依法打击邪教，健全完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪，深入开展打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动。巩固“三调联动”多元矛盾纠纷化解机制，深化“321”基层治理模式。完善风险防控机制。毫不放松抓好食品药品安全等工作，坚决防范和遏制重特大事故发生。

### 十一、一以贯之、全面从严，展现党的建设新成效

把稳政治方向之舵。旗帜鲜明讲政治，始终把党的政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。胸怀“国之大者”，强化政治监督，深化政治巡察。

强化思想引领之力。及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示和中省重要会议、重要文件精神，自觉用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。发挥各级党校主阵地作用，健全理论培训常态长效机制。巩固拓展党史学习教育成果。

完善选人用人之举。坚持好干部标准，坚持全过程公正派，鲜明树立重实干、重基层、重担当、重公论导向，健全实绩研判评价机制。统筹女干部、党外干部、少数民族干部使用，畅通机关、国有企业事业单位干部交流通道。健全人才引进、使用、评价、激励等政策。加大本土人才培养力度。

筑牢战斗堡垒之基。以区域化党建统筹推进各领域党建，建立基层党建“书记项目”，完善责任清单，实施铸魂、强基、赋能、增效、连心、树优“六大工程”。着力提升“支部联建、产业联盟、资源共享”工作机制精准度、实效性。