



“绿水青山就是金山银山”的

宁陕实践

通讯员 谭海波 何源 李兵 姜方平

生态经济引领高质量发展

2021年10月25日,秦岭国家公园创建获得国家公园管理局的正式批复,同意陕西创建秦岭国家公园。据悉,规划范围覆盖了宁陕县国土面积的40.3%。

位于秦岭南麓的宁陕县,总面积3678平方公里,全县森林覆盖率高达92.8%,是“南水北调”和“引汉济渭”工程的重要水源地,也是国家重点林业县和生态示范区。近年来,该县积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,加快构建生态经济体系,加快形成绿色发展方式和生活方式,使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益,以生态经济引领高质量发展,奋力建设富美幸福和谐宁陕。

从靠山吃山到养山护林

“国家这个生态政策确实没话说,山也绿了,水也清了,水土不流失了,河道也没有堆积的烂木头,下大雨也没涨什么大水了,心里也不再害怕了。”四亩地镇太山坝村的生态护林员张明才感叹。

现年54岁的张明才清楚地记得1998年以前,四亩地镇的山一片一片都是秃的。“那时候的经济来源就是用木头养菌菇、木耳,或者‘改板子’、做寿方拿出去卖,几乎所有人都是‘冷怱’的伐木。”张明才回忆,虽然砍了许多树,但是收入也只够勉强糊口。

现在的张明才已经担任生态护林员快五年了,2016年家里凭着发展猪苓、天麻和枣皮等生态产业也脱了贫,在发展产业的同时稳定务工,家庭条件越来越好。昔日伐木、今日护林的岁月演变也成为他以及许多宁陕群众对于数十年生态建设发展的共同记忆。

与其他山区县一样,宁陕也曾走过“靠山吃山、靠水吃水”的发展道路。1978年到1998年,该县曾有108家林场,从事木材加工等相关行业近3万人,“向上要票子,上山动刀子”,国家补贴和采伐变现是该县农民收入的主要来源。这一阶段被称为“木头经济”的时代。

1998年,国家做出天然林禁伐、限伐的决定,“木头经济”被迫转型。宁陕人的目光从山上的木头转向石头:宁陕的山里藏着铁矿、钼矿、铜矿、金矿和大理石矿等资源。疯狂挖矿的“石头经济”时代开启了。“石头经济”高峰时,宁陕有130多家石材厂,其中不少是原来的木材厂转型而来的。宁陕县自然资源局局长杨继军说,“木头经济”是给山剃头,“石头经济”就是伤筋骨,造成的破坏程度更深,也难以逆转,还加剧了地质灾害隐患。2002年和2003年的特大洪灾,正是在这样的背景下发生的。

但是,“木头经济”和“石头经济”消耗了这么多资源,却没有让宁陕摘掉国家贫困县的帽子,随着2007年《陕西省秦岭生态环境保护条例》出台,原本“坐吃山空”的路子走不通了,宁陕又再次站到了经济转型的交叉路口。

对生态资源掠夺式的开发带来的只有恶果,绿水青山才是宁陕最宝贵的生存资源成为宁陕县委、县政府和县人大的共识,该县也确立了“生态立县、旅游富民、文化兴县”的发展战略。

宁陕县将保护生态环境作为首要任务,坚持保护中发展,发展中保护,大力开展天保、长防等系列工程,推进绿化植树造林和天然林退耕工程,率先在全省基本实现了25度以上坡地全部退耕还林,森林覆盖率由2002年的84.8%提高到现在的92.8%。系统谋划生态保护体系建设,加大了水源地、重要生态功能区、城镇周边、道路沿线、旅游景区等重点区域的封禁、绿化,制定了生态保护区建设规划,建成了国家级自然保护区3个,省级自然保护区1个,国家级森林公园3个,省级森林公园1个,国家级湿地公园1个,初步形成相对完整的自然保护地体系。

2008年以来,该县深入实施生态搬迁,累计搬迁6500余户(超过全县农户总量三分之一),50%以上的宁陕人彻底告别了以木材作为主要能源的生活方式,真正实现了“人退绿进”,促进了生产、生活空间的收缩和生态空间的扩张。

从2007年开始,宁陕县主要以山林产业和三产服务业作为县域经济发展的主导产业,彻底转变了开山取石、砍树取材的资源利用模式,实现了资源的可持续利用和对生态环境的最大限度保护,拉开了“生态经济”的时代。

从养山吃山到生态脱贫

进入新阶段,让广大群众依靠林业产业脱贫致富,是该县“生态经济”发展初期的探索。

2007年,宁陕被确定为全国集体林权制度改革试点县,该县迅速启动集体林权制度改革任务,历时一年多,将306.2万亩集体林地落实到户,颁发了1.73万本林权证,林权发证率达99%。为充分激活资源,该县又启动林权抵押贷款、林地流转等配套改革。

2015年,宁陕又被确定为全国集体林权制度改革试验区示范县,该县抓住机遇探索建立“林权抵押贷款直通车”机制,对全县所有农户的林权、公益林预收收益权、林地经营权流转权权益统一评估,一次授信,全县累计林权抵押面积5.5万亩,累计流转林地1740宗73.11万亩。近三年累计享受公益林生态效益补偿的贫困户达9623户,实现户年均增收1045元。

十三五时期,一个个农林产业园区成为“生态经济”的新主角。

“我们村目前产业主要有林下养殖以及中药材天麻、猪苓等。长期的,有猕猴桃产业园区,目前发展已达530亩,今年猕猴桃预计产值30万元左右。”梅子镇南昌村支部书记陈登兵介绍着村上产业发展情况。

南昌村规模化的产业园区是自2018年开始建设的,在村党支部引领下,该村建立规模化、集约化、标准化的农业生态链,推动农业产业转型升级。这也是宁陕县在脱贫攻坚时期探索发展生态产业推进绿色脱贫的缩影。

该县把生态产业作为脱贫攻坚的重要途径,积极打造干果、森林旅游、林下药材、特种养殖、花卉苗木五大林业产业基地,推动生态林业、特色农业和休闲农业发展,按照“企业+园区+合作社+农户”等方式,精心培育了6个市级龙头企业、28个代农业园区、219个合作社等各类新型经营主体,依托“三变”改革模式把贫困户镶嵌在产业链上,使他们

通过人社生产、入股分红、土地流转、订单生产、聘用打工等实现稳定增收。

同时,宁陕从全县建档立卡贫困户中择优吸纳有劳动能力的812名贫困户担任生态护林员,每人每年工资7000元。覆盖全县40个贫困村和28个非贫困村,有护林员的家庭人均增收2300元。覆盖了全县50%的贫困户,取得了“一人护山水,全家能脱贫”的良好成效。

2020年4月,宁陕如期脱贫摘帽,据宁陕县林业局介绍,脱贫攻坚战的五年时间,宁陕县累计有15227户(次)贫困户直接享受生态脱贫政策,全县有4088户贫困户依靠生态脱贫措施直接摆脱贫困,60%建档立卡贫困人口主要通过生态扶贫措施实现脱贫,大力促进了乡村振兴工作开展。

在后脱贫攻坚时代,宁陕县继续发展现代农业和绿色工业,坚持板块化发展、全产业链发展、产业化经营,壮大农业、菌、药、畜产业,带动农业多业并举、融合发展,突出现代农业园区建设,完善现代农业经营体系;坚持集聚集约发展,依托宁陕恒口飞地园区和县域工业园区,大力发展食品加工、生物医药、新型材料、包装饮用水、线束产业,培育壮大绿色工业。

从养山富民到生态宜人

“采菊东篱下,悠然见南山。渔湾村的风景实在太美了。我喜欢这里田园牧歌式的生活,让我感觉很放松。”2021年11月12日午后,在宁陕县渔湾村,英国人托尼悠闲地倚靠着“家门”享受冬日的暖阳。据悉,托尼一年中有一半的时间都居住在渔湾村,他在村上的“家”是通过流转村上一户闲置农房改造而成的。

渔湾村距离宁陕县城11公里,是城关镇打造的一个集生态农业、旅游休闲、运动养生、乡村民宿等特色产业为一体的现代化农业综合园区。该村以“看得见山水,留得住乡愁”为引子,依托整座村落得天独厚的八卦太极地貌,打造了长安河风光、朱鹮保育稻田、山地竹林、荷塘湿地、渔湾逸谷生态社区中心、陕南乡村田园等自然人文景致。旅游旺季时,成百上千名的游客会慕名而来体验田园风光和生活。

“我们积极探索‘绿水青山’为形、农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基”的文旅发展之路,构建以农业生产为基础、休闲农业为核心、民宿酒店为抓手、康养度假为亮点、科普教育为助力的生态循环特色产业体系,奏响宁陕特色乡村振兴进行曲,唱响乡村振兴新未来。”陕西省宁陕县渔湾村驻村工作队负责人王欢说。

渔湾村是宁陕县“生态经济”发展的最新实践。该县统筹推进抓好乡村振兴、全域旅游、生态保护等重点任务,以创新驱动打造高质量发展引擎,加快构建以全域旅游为引领的循环产业体系,推动产业转型升级,提高经济质量效益,实现高质量发展。

该县坚持全域旅游引领,大力实施“六大工程”,培育发展观光农业、休闲农业、创意农业,大力发展冰雪运动、山地户外运动、健身养生等体育旅游,完善旅游产品体系。重点打造“秦岭人家”和“子午驿站”乡村旅游品牌,形成“畅游绿都宁陕、重游子午栈道”精品旅游线路,提升“秦岭之心、绿都宁

陕”的美誉度和影响力。突出“一主一副五镇十个社区”布局,统筹规划、一体建设,促进城乡融合、产城融合发展;按4A级景区标准建设旅游县城,改造老街片区,提升三星片区,建设城北新区、南扩工业园区;推进重点集镇和社区建设,完善设施、配套产业,增强集镇综合承载。

2020年3月,宁陕县成为陕西省首个人选国家森林康养基地的县城。未来的几年,宁陕县的生态旅游将以发展生态康养文化为重点,打造森林避暑、森林运动、森林科普、森林教育等于一体的复合型生态产业综合体。

绿水青山就是金山银山

“平时在上下班途中,经常可以看到河道里有朱鹮,我觉得这个画面非常和谐,这样的生活如诗如画。”宁陕县城居民徐欢说。

目前,宁陕森林覆盖率已达到92.8%,是“全国森林第一县”,以大熊猫、金丝猴、朱鹮、林麝、金钱豹、羚牛为代表的国宝级动物数量也有了较大幅度的增长。朱鹮从2008年放飞时的26只到目前野外可观测发展到300余只。纵然是宁陕县的河畔,都随处可见朱鹮在河里悠闲地嬉戏、觅食的身影。

秦岭自然生态是宁陕最大的资源优势、最大的发展潜力,最重要的民生福祉、最具竞争力的战略资源。宁陕县继续实施“生态立县、文旅兴县、产业富民”战略,协调推进生态建设和经济发展,加快形成绿色发展方式和生活方式,使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。

宁陕县坚持“生态优先、绿色发展、创新驱动、园地共建”的基本原则,树牢尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,筑牢安全屏障,切实担负起秦岭生态卫士的神圣使命,让秦岭天更蓝、山更青、水更绿、景更美。

该县将把秦岭国家公园建设作为转型发展重大契机,主动融入秦岭国家公园建设,以建设“生态经济先行区、秦岭国家公园门户区、生态价值转化示范区”、“两山”实践创新引领区”为目标,积极探索共建共享发展路径和模式。立足生态功能区定位和国家秦岭公园区划,优化生态空间布局,严守生态安全底线,提升生态环境质量。探索构建圈层保护发展模式,分区承载核心保护、研学科普、康养旅游、传统利用等功能,布局发展休闲度假、文化体验、生活服务等配套产业,实现自然资源保护与合理开发利用。兼顾国家公园、政府、在地居民三个主体,推动建立国家公园与在地居民保护与发展共建共享机制,同步落实生态保护与发展责任。

“我们将认真践行绿水青山就是金山银山发展理念,坚持生态优先、绿色发展,坚定不移地走人与青山不相负、生态经济化、生态经济化可持续高质量发展之路。”宁陕县委书记郑红丹说。

在郑红丹的“生态经济”时代,宁陕县将加快形成绿色发展方式和生活方式,推动产业转型升级和生态产品价值转换,让生态优势更好转化为发展优势、人民群众享受更多生态红利,让城乡因生态而美、产业因生态而兴、群众因生态而富。

