

石泉人大: 依法履职谱新篇

通讯员 许兵 汤珊珊

过去五年,石泉县经济社会发展取得历史性成就,发生根本性变化,实现决定性脱贫,城乡面貌焕然一新,人民生活水平和幸福指数大幅度提高……高质量的发展离不开人民的力量,人民力量的凝聚得益于人大职能作用的发挥。翻开石泉县人大履职日志,展现在眼前的是一幅砥砺前行、硕果累累的时代画卷。

五年间,石泉县人大常委会共组织召开人民代表大会6次,常委会会议38次,党组主任会议98次,开展视察、调研、执法检查、专题询问85次,依法听取审议“一府一委两院”议案、报告145项,作出决议决定37项,收集和交办督办代表建议895件,监督支持“一府一委两院”工作,全面完成了县十八届人大历次会议确定的各项任务,为全县经济社会高质量发展做出了积极贡献。

一组组数据,折射出忠诚担当、真抓实干的过硬作风;一项项活动,记录着知责奋进、主动作为的清晰轨迹。这五年,石泉县人大留下了依法履职的铿锵足音,让石泉人民充分感受到以人为本的深厚情怀,创造了基层人大实践的新辉煌。

紧扣中心工作 奏响助力发展“最强音”

走进位于石泉经开区的康达电子有限公司,车间上百余名操作工人在岗位上各显身手,现场一片繁忙景象。康达电子产业园是首家落户石泉经开区的电子类全产业链总部型企业,项目全部建成后,将实现区内乃至西北地区首个电子类全产业链总部型企业,预计实现年产值4亿元、税收1500万元。

2021年是市委确定的“产业项目建设年”,石泉县把项目建设作为推动县域经济持续高质量发展的强劲引擎和重要抓手。石泉县人大充分认识到,抓项目就是抓发展、抓投资就是抓经济。他们倾心竭力开展调研视察,把脉问诊出谋划策,着力为产业项目建设贡献人大力量。

石泉县人大印发了《关于监督产业项目建设助力高质量发展的实施方案》,将县委确定的20个亿元以上项目、30个亿元以上项目作为监督重点,积极践行9个在一线的“一线工作法”,深入11个镇和相关部门,采取一线调研、精准监督、代表引领、高效互动等措施,通过“看、研、听、解”的方式,收集各级各部门推进项目建设的意见和建议,形成调研报告和审议意见,助力项目高质量建设。

石泉县委、县政府以及各镇各部门坚持以高质量项目建设推动高质量发展,着力促开工、赶进度、保投产、强储备,2021年实施重点建设项目151个、99个项目投产、完成投资123.4亿元,22个市级重点项目全部开工建设,策划储备投资5000万元以上项目97个,转化落地17个,为县域经济高质量发展增强了有力后劲。

石泉县人大始终把凝心聚力、促进发展作为第一要务。五年来,就追赶超越重点工作、重点项目、工业经济、主导产业、集体经济、全域旅游、城镇建设、优化营商环境、国有资产管理等工作开展视察调研21次,提出设立产业发展基金、提高办事服务效率、厉行勤俭节约、积极向上争取项目资金、抓好固

定资产投资、增强疫情之年发展信心等一系列建设性意见建议,并进行跟踪督办。在经济下行压力重、疫情和灾情影响大的背景下,确保全县经济指标保持中高速增长。

坚持为民履职 办好民生福祉“头等事”

改善民生,让人民群众过上更加美好的生活,是党委政府努力奋斗的目标,也是人大履职尽责的要务。石泉县人大常委会顺应人民群众对美好生活的新要求,通过跟踪监督办理落实,切实改善和保障民生,积极回应社会关切。

教育是最大的民生。针对石泉县基础设施不足、优质生源外流、家校共育不够的实际问题,县人大先后开展教育工作视察、教育突出问题专题询问、学前教育和教育资源布局调研,每年对学校校长进行社会评价,持续发力,促进政府努力办人民满意的教育。2021年,石泉县人大依法听取审议《关于优化教育资源布局 加快推进石泉高中迁建的议案》,建议将石泉中学迁建项目纳入石泉县“十四五”国民经济和社会发展规划盘子,加强项目支持。县人大将定期听取项目的进展情况,推动项目早日落地,优化县城教育资源布局。

生态环保也是群众关注的热点问题。石泉县人大牢记“国之大者”,先后开展《环境保护法》执法检查,水源水质保护、秦岭生态环境保护工作视察,每年听取专项工作报告,对陕南病死畜禽无害化处理中心选址建设问题进行专题询问,否决了该项目选址决定。对污水处理和水源保护情况进行调研,通过全国人大代表就解决日常运转费用问题向全国“两会”提建议,引起了国家有关部门的重视,加大了陕南生态环保投入。制定了《关于建立生态环境保护公益公益诉讼联动机制暂行办法》,依法打好生态环境保护攻坚战,一江清水送北京,保持生态资源的巨大优势,让全县人民共享“绿水青山蓝天净土”。

石泉县人大率先在全市实行年度民生实事代表票决制,共票决31项民生实事,通过跟踪监督办理落实,有效解决了城区幼儿入学难、停车难、物业乱、道路破损等民生问题。五年来,县人大常委会还就城镇建设、健康石泉、医疗卫生、社会保障、创业就业、社会养老、物业管理、食品安全等民生工作开展调研和视察,持续加强监督促进问题解决,真正体现一切为了人民的初心,为人民用权的使命。

加强自身建设 争当守正创新“先行者”

加强自身建设是人大工作的“推进器”。五年来,石泉县人大常委会主动适应新常态,把握新要求,应对新挑战,以逢山开路、遇水架桥的精神,推进人大工作实践创新,形成了石泉人大工作品牌。

新冠疫情发生后,县人大常委会对学校重点防疫工作进行调研,围绕《突发事件应对法》,通过推演情景式、模拟突发事件对有关职能部门应对能力开展执法检查和专题询问,促进相关部门完善防控应急预案体系,增强防控应对能力,推进复工复产复学,切实保障人民群众的生命财产安全。

这只是石泉县人大创新监督方式的一个缩影,通过创新



开展全域旅游工作视察

实践,石泉县人大探索形成了电视网络问政、满意度问卷调查,开展代表约见相关部门负责人和每年全体人大代表票决年度民生实事项目的“三问三评一约见一票决”监督模式。五年来,石泉县人大与合作医疗等3项工作开展电视网络问政,约见国家机关负责人2次。实践证明,监督方式的创新,提高了重大公共决策的科学化、法治化水平,有效推动社会民生问题的解决落实。

此外,石泉县人大推行“五级代表联动”机制,在全市率先分片建立57个代表联络站,打造代表之家,建立代表课题调研组,推广代表在联络站常态化联系服务群众制度,通过不同层级代表的参政渠道监督解决有关问题,共同为经济社会发展献计出力。推行9个在一线的人大“一线工作法”,即代表产生在一线、调查研究在一线、依法监督在一线、法治建设在一线、工作落实在一线、问题解决在一线、服务群众在一线、成效检验在一线、代表垂范在一线,使地方人大工作有了着力点,创新了工作方式,激发了人大工作活力,在全市创建了地方人大履职的“石泉做法”。



代表课题组让履职更专业

石泉政协: 参政议政促发展

通讯员 许兵 汤珊珊



调研毛绒玩具产业发展

“知责有为,在追赶超越的实践中,在‘三宜’石泉的建设中大显身手。”五年来,政协石泉县第十三届委员会紧紧围绕全县发展大局,切实履行参政议政、民主监督、参政议政职能,在履行职能中奋力作为,在凝聚共识中发挥优势,走出人民政协担当作为的“石泉路径”。

协商建言 推动高质量发展

2021年,石泉老街被命名为省级旅游休闲街区,醉美桑海景区成功创建国家3A级旅游景区,后柳镇上榜第一批全国乡村旅游重点镇,全县游客接待人次、旅游综合收入实现双增长,全域旅游发展红利得到高效释放。

全域旅游一直是石泉县委、县政府确定的战略性支柱产业,是富民强县的重要抓手。石泉县政协充分发挥协调关系、建言献策、服务大局的作用,由县政协主要领导协调督促,加快推进旅游项目建设。通过全体委员会议广泛协商、常委会议

专题协商、专项会议对口协商和联席会议重点协商的方式,广泛收集委员意见建议,推动“秦巴水乡·石泉十美”全域旅游品牌受新冠疫情影响重新洗牌。

受新冠疫情影响,石泉县交通运输业、住宿餐饮业、房地产业等行业受到一定冲击,税收工作也随之受到影响。石泉县政协主动作为,成为税务部门和企业之间的“联络员”,构建“亲”、“清”政商关系。通过“减税降费优服务,助力复产促发展”税企座谈会,县政协了解掌握税收工作进展、税费优惠政策落实、便民措施落实情况,为企业复工复产进行政策答疑,对如何提升纳税人满意度和获得感提出指导性意见。

围绕追赶超越要求,县政协组织开展“建言追赶超越”委员论坛,全体政协委员结合实际,就“追赶谁、超越谁”“如何追、怎么超”提出高质量意见建议,为县委、县政府科学决策提供重要参考。作为鑛业铜业出土地,县政协在首届“一带一路”国际合作高峰论坛结束后,第一时间组织开展“丝路之源”建设专题协商座谈会,围绕如何抢抓机遇融入“一带一路”建设形成了“十一个”的意见建议,推动了文化旅游深度融合和高质量发展。

优化营商环境、经开区建设、脱贫攻坚、乡村振兴等都是推动县域经济社会发展、实现追赶超越的大事要事。五年来,石泉县政协围绕全县工作重心,搭建委员建言献策平台,推进协商向前沿延伸,共组织召开政协全委会议6次,开展调研视察29次,征集591件提案,还收集了300余条有质量、有见解的意见建议,有效发挥了协商建言的作用,为全面推进石泉经济社会高质量发展做出积极贡献。

履职为民 提升群众幸福感

“我们期盼已久的旧房改造,终于如愿以偿了,大家很高兴,大家都很开心,积极配合政府做好这一惠民工程。”提起老旧小区改造工程,石泉县城关镇螺丝厂小区住户张女士笑得合不拢嘴。

老旧小区改造是石泉县明确的“十件民生实事”之一,县政协成立一个专题视察组,着眼排水难、上楼难、停车难、消防难等群众“急难愁盼”问题,深入一线走访民情,实地查看改造进度,形成高质量视察报告,为推进小区内外、地上地下基础设施更新提出了针对性意见。2021年,石泉县实施10个老旧小区改造项目,改造面积19.69万平方米,涉及81栋楼1999户,惠及8000余人,真正实现房屋居住安全、基础设施完善、居住环境优美、自治管理有序的房屋住家安全。

石泉县政协始终把群众的“幸福指数”作为检验工作成效的重要指标。积极搭建联系群众的桥梁、收集民意的窗口,反映民意的渠道,收集编报社情民意信息并转相关部门参阅,促进群众声音和政府决策同频共振。综合运用带案视察、提案征办、社情民意、选派民主监督员等方式,推动重大决策部署的落实、重点工作的推进和民生重大事项的实施。

紧扣群众关切的医疗卫生、子女就学、实事办理、水电煤气、环境保护、城市管理、社会就业、养老事业等事项,石泉县政协组织委员开展调研视察,鼓励委员们通过提交提案为县政协建言献策。五年间,委员们先后提出《关于提升县城供水保障》《关于加快配套我县绿色慢行系统规划建设》《关于县中医医院迁建扩建》《关于解决县城城区停车难问题》等一大批具有全局性、前瞻性的提案,得到县政府及相关部门的高度重视,所涉政策措施迅速落实,广大群众拍手称快。

县政协结合实际,科学规划,分批次建设政协委员工作室,方便政协委员常态化宣传党的路线、方针、政策,拓宽问情于民、问计于民、问需于民的渠道。为委员联系各界人士、开展专题调研提供规范化活动场所。2021年,县政协在经开区、池河镇、喜河镇分别新建了委员工作室,并坚持办好“周三七点半你来协商”等系列主题活动,切实把委员工作室打造成建言资政的“发声器”、委员活动的“联络站”、凝聚共识的“连心桥”。

此外,县政协还充分发挥政协广泛联系的优势,在扶贫济困中倾注真情,在保障民生上凝心聚力。2021年8月以来,石泉县连续经历多场强降雨,引发重大洪涝灾害,导致全县多处道路垮塌,农作物大面积受灾。县政协充分动员政协委员捐款捐物40余万元,为受灾群众送去慰问和物资,切实解决群众生活困难。

创新创优 开创工作新局面

创新创优是政协工作的活力源泉,石泉县政协常委会准确把握政协基本定位和性质特点,在履职机制、制度建设、方法理念等方面进行积极探索,树立了政协工作品牌。

石泉县政协立足实际,实施以学提能、以讲提能、以干提能、以评提能、以考提能的“提能工程”,开设“政协讲堂”,督促政协委员和政协委员练思维、练口才、练胆识、练能力,以学促讲、以讲提能。创新推出政协委员履职实践“五个一”机制,即每名政协委员当年至少参加一次视察调研、报送一条创优提案、提交一件提案、参加一次户帮扶对象、推出一项创业或创业成果,让政协委员在实践中锻炼成长,真正做到协商建言站得高、提得准、议得专、用得上。

在激发委员履职热情方面,石泉县政协探索出台政协委员《履职管理办法》《履职考核办法》《履职激励办法》,进一步明确委员的权利与义务、履职与考核、激励与处分等具体规定,通过“树典型、立标杆、带整体”增强委员履职主动性,确保委员履职有要求、有方向、有约束。五年来,30余名政协委员在工作岗位上因创新、创优而被交流重用、提拔使用,充分展现了新时代政协委员的风采。

县政协还创新实施民主监督选派制度,将全县受监督范围分为司法机关、政务服务、行业窗口和民生保障四大类,先后选派了60名民主监督员到28个受派单位。选派到各受派单位的监督员组成别监督小组,采取走访群众、座谈交流、列席会议、民主评议、调研视察等方式进行监督,实现了民主监督工作由分散监督向有组织监督转变、由形式化监督向实质性监督转变、由临时性监督向常态化监督转变。五年来,监督小组共开展监督活动98次,提出监督意见建议286条,对受派单位认真落实党政决策、改进工作作风起到良好促进作用。



委员培训提升协商能力