

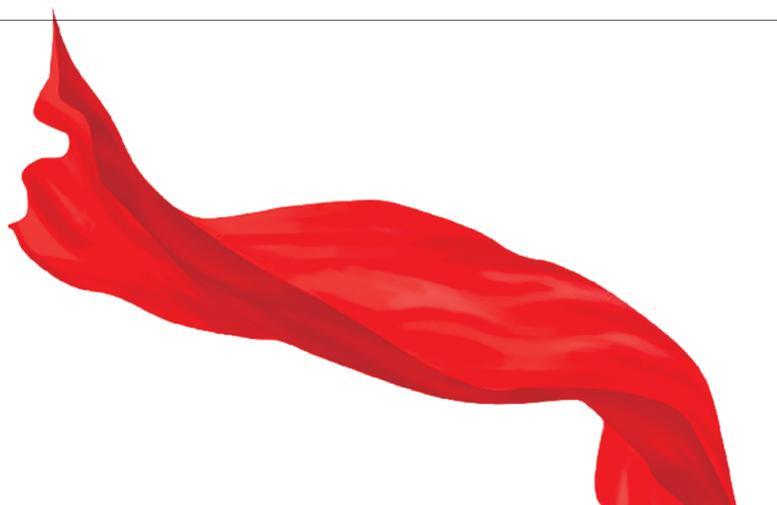


旬阳市第一届人民代表大会常务委员会第二次会议

劲风东来好扬帆

——旬阳人大创新履职在路上

通讯员 王能锋 叶静 刘民



2018年10月18日,旬阳县人大预算联网监督中心挂牌成立。

“我们要在提高监督实效、推进基层治理、助推产业转型升级上融入大合唱,谋求新突破,展现新风采……”——时光回溯,这是2016年12月6日旬阳县第十八届人民代表大会第一次会上人大常委会主任陈德智向全体代表发出的倡议。五年来,旬阳人大准确把握全市民主法治建设进入新阶段的新形势新任务,全面加强和改进人大工作,依法履行各项法定职权,以忠诚、干净、担当的实际行动,推动各项工作取得新进展。一组组数据、一件件实事,折射出常委会求真务实的工作作风。一项项代表活动、一份份代表建议,浇灌出旬阳人大常委会知责奋进的丰硕成果。

重点监督突显履职担当

聚焦民生民意,彰显人大为民情怀。该市人大常委会倾听民意,汇聚民意,把推进民生持续改善作为重要的工作目标,开展《公共文化服务保障法》执法检查,推动公共文化服务保障示范区建设,加快完善公共文化服务保障体系。开展《残疾人保障法》执法检查,深入了解残疾人社会救助、生活、医疗等社会保障和教育、就业、康复情况,扎实推进地方残疾人事业健康、有序发展。开展《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》执法检查,力促加快建立依法高效的食品安全治理体系,压实最严监管,捍卫“舌尖”安全。聚焦民生实事,制订出台了《旬阳民生实事项目人大代表票决制实施办法》,截至2021年,市镇两级人大代表票决民生实事项目500余件,实现了政府决策与群众需求精准对接,凝聚了发展合力,解决了一批群众迫切期盼的操心事、烦心事、揪心事,赢得人民群众的广泛赞誉。

成了旬阳人大预算联网监督线上平台,建立了横向联通、纵向贯通的预算联网监督网络,实现财政、税务、社保、审计等10个单位数据在线采集和实时共享,预算监督工作取得了实质性进展。开展政府投资建设项目绩效管理专项检查,近年来,纳入财政预算绩效评价管理监督重点项目累计达到205个,涉及财政资金总额17.96亿元,通过监督整改,提升了财政资金使用效益。针对国有资产管理粗放突出问题,将国有资产管理纳入市人大常委会监督工作重点,陆续开展了企业国有资产管理情况、行政事业单位国有资产管理及国有自然资源管理情况的专项检查,基本摸清了全县国有资产家底,督促健全国有资产监管体系,提升了国有资产管理监督实效。

老百姓的痛点传导转化为司法机关的痛感,从而引起有关司法机关对一些习以为常问题的重视和纠正,有力促进了公正文明司法,受到社会各界的一致好评。听取审议旬阳县人民法院关于破产案件办理情况的工作报告,系省内县级人大首次就破产案件听取司法机关的专项报告,为县级人大常委会就社会普遍关注的重大问题听取司法机关专项工作报告积累了经验。



2017年2月14日,为期一天半的县人大代表培训班正式开班,县第十八届全体人大代表和镇级人大代表干部参加培训。

“三位一体”打造乡镇人大规范化建设

统一规范,做实乡镇人大主席团。在中省未对乡镇人大工作作出明确具体的规范之前,旬阳先行先试,制定出台《乡镇人大工作实施办法》暂行规范,依法明确镇人大主席团28项具体职权,指导各镇人大结合实际修订完善了《主席团议事规则》等相关制度,规范建设全市21个镇人大主席团办公室,工作基础逐步夯实。实行镇人大主席团每季度至少召开一次会议的“季会制”,围绕区域发展、民生、法治等重点领域科学选题,围绕区域发展、民生、法治等重点“三查(察)一询一评”等形式有效开展监督检查工作,主席团工作达到了经常化、制度化,形成了依法有序的日常监督机制。

依法监督,推进村民自治规范开展。把村民自治作为基层依法治理的基础,深入调研和专题审议,抓住“民主选举、村民议事和监督委员会规范运行、村务公开、村规民约施行”四个关键环节,促进村民民主议事和村民民主监督委员会“两项制度”落实,全面修订实施村民自治章程和村规民约,形成系统工作思路。全市305个村(社区)全面规范修订《村民自治章程》和“村规民约”,实现了村村都有自治“小宪法”,自我管理有“公约”的制度体系,夯实了村民自治工作基础,全市以村民会议、村民代表大会为主要形式的村级重大事务民主决策逐步规范。

体”整体推进镇人大规范化建设工作不断迎来高光时刻。该市人大常委会主任陈德智作为全省县区人大的唯一代表出席全国人大召开的推进县乡人大工作和建设经验交流会,并作交流发言;旬阳人大规范化建设的经验做法被纳入市委《有效破解基层人大履职“虚化”问题的实践与思考》调研材料,获中央领导批示;安康市委召开全市人大工作创新座谈会,对旬阳镇人大规范化建设给予了“旬阳样板”的高度肯定,下发《关于推进县(区)镇人大工作规范化建设的意见》,系统总结推广旬阳镇人大工作经验;省人大代表工作会、安康市镇人大“四同一建设”工作推进会、县(市区)人大常委会主任座谈会先后在旬阳召开,现场观摩学习交流;新华社、《陕西日报》《中国人大》杂志社等主流媒体先后深入旬阳采访报道,做实乡镇人大的旬阳经验,被纳入《2019中国人大年鉴》;省内外多地人大来该市考察交流,旬阳人大工作的影响力达到全新高度,旬阳新时代人大工作迈上了新台阶。



2018年10月12日至16日,市人大常委会在神河镇、麻坪镇、关口镇分别召开南、北、东三个片区镇人大规范化建设工作推进会。

筑牢阵地代表甘做擎旗人

健全工作机制,加强履职保障,夯实代表履职基础。该市人大常委会把组织代表履职作为人大工作的首要任务,不断完善代表履职保障机制,为代表履职创造良好的物质条件和政治氛围。将代表履职培训作为代表工作的基础,通过入代会前培训、代表大课堂、外出学习考察和列席人大常委会会议等多种形式,促进代表在履职中学习、在活动中学习、在会议中学习。按照实际管用的原则,完善履职承诺、联系选民、接待选民、民情日记、向选民述职、代表意见建议办理、代表小组活动、代表积分制考评、代表履职考核、代表履职档案等制度,同时充分保障镇人大及代表小组工作经费,为代表履职提供了良好基础条件。

密切联系群众,广泛汇聚民意,展示代表担当风采。实行“双联系”制度,常委会组成人员固定联系人大代表和群众,人大代表固定联系群众,全市千余名代表与群众结对联系,引导代表深入基层走访群众、收集民情民意,传递民声。组织代表主动融入全市“321”基层治理网格,市镇两级人大代表655名进入网格,担任网格员141人,网格员3人,将网格中的群众按“放心户、关心户、连心户”分类联系,在一线帮助广大群众解决生产生活中的困难。市镇两级人大代表在各岗位上积极发挥示范作用,积极组织和引导代表主动融入全市改革发展大局,在脱贫攻坚、重点项目建设、疫情防控、农村产业发展、生态环境保护等主战场建功立业,涌现出了一批群众真心拥护的贴心代表。市人大代表徐荣茂带动在外创业能人,在抗疫救灾中先后为家乡捐资数百万元。市人大代表朱先萍牵头组建“女子护河队”,数年如一日义务护河,荣获全国“巾帼河湖卫士”称号……一大批优秀代表从群众中来、到群众中去,在助推地方民主法治建设和经济社会发展的大潮中风采飒然。



举行新任人员集体向宪法宣誓仪式。