

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

# 陕西省安康市 开放兴市跑出高质量发展加速度



**编者按：**  
2022年3月1日，全国人大常委会机关刊物《中国人大》杂志刊发《陕西省安康市开放兴市跑出高质量发展加速度》一文，集中宣传报道我市将招商引资作为“开放发展首要抓手、经济工作第一要事、追赶超越最强大动力”，大力开展招商引资、推动“开放兴市”的经验做法。

场的各方代表，采取线上线下相结合的方式，共同迎来安康在形成产业新供给腾挪之际，边破边立的实践成果。  
常态化疫情防控形势下，既要稳就业、保民生，又要更大力度促进经济高质量发展，如何破题？安康市一手抓疫情防控，一手抓经济发展，紧盯建设西北生态经济强市目标，将招商引资作为“开放发展首要抓手、经济工作第一要事、追赶超越最强大动力”，奋力跑出高质量发展加速度。

安康市委、市政府始终把开放招商摆在重要位置，对招商引资工作“高看一眼”，持续加力发力、提质增效。实践中，安康市不拘一格，创新推行“144520”招商工作机制，即打造“营商环境最安康”这一金字名片，实行领导干部亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办“四个亲自”，坚持做到内资与外资、国企与民企、本地企业与外地企业、大企业与小企业“四个一视同仁”，坚持外资、民资、国资、财资、融资“五资同引”，坚持热情接洽、积极推进、支持到位、特事特议、制衡

有效“二十字招商要求”，形成了“党委领导、政府主抓、人大政协支持、部门县区联动、市场主体广泛参与、人人都是营商环境”的大招商格局。

面对“九山半水半分田”的立地条件和生态环保刚性约束，安康市坚持走“园区承载、资源集约、产业融合”的发展路子，先后建成1个国家高新区、6个省级开发区、19个省级示范县城工业集中区、1530个现代农业园区、5个“飞地经济”园区，累计建成标准化厂房380万平方米，落户企业拎包即可入住、进厂即可开工。

制定出台《全面加强招商引资若干政策措施》《大力吸引人才人口若干政策措施》等激励政策。依托已建成的60个院士专家工作站、13个“国字号”创新研发平台，采取柔性引进、项目引进、专项资金引进和事业留人等方式，引导人才回归、项目回迁、技术回乡、智力回哺。2021年，安康市、县两级领导干部带队开展各类招商推介、项目对接活动753批次，拜访考察企业2115家。（下转三版）

## 武文罡督导检查疫情防控工作

**本报讯**（记者 吴单）3月8日，市长武文罡在中心城区督导检查疫情防控工作。副市长寇全安一同检查。

在市疾控中心，武文罡详细了解流调排查、核酸检测等工作开展情况，要求各级疾控部门认真做好疫情风险研判，加强协作配合，夯实流调措施，快速果断处置，确保精准调查、科学溯源、有效管控，全力守护人民群众健康安全。

在十天高速安康东收费站、安康西收费站疫情防控检查点，武文罡实地察看防控措施落实、人员车辆查验排查和核酸采样点运行情况。后强调，“两站一

场”及公路卡点是外防输入的关键环节，必须保持高度警惕，严格落实查验措施，加强检查力量配备，规范检查核验工作流程，坚决守住外防输入第一道防线。

在天一城市广场，武文罡实地查看疫情防控常态化措施落实情况，要求各类市场主体必须坚决克服麻痹思想，从严格落实重点场所“测温、验码、戴口罩、一米距、常消毒”常态化疫情防控措施，全力消除各类风险隐患。同时强调各级要加强物资调运，备足生活物品，稳定市场价格，确保满足群众生产生活需求。

在安康高新区现代城社区、汉滨区

西大街社区，武文罡与社区干部、网格员、楼栋管理员深入交流，详细询问防控措施落实和应急预案完善情况。强调要充分发挥“321”基层治理模式和网格长、中心户长作用，上下贯通互动联动，推动疫情防控和社区治理相融合，切实筑牢织密社区疫情防控网络。要加强应急能力建设，细化应急预案“情景构建”，强化物资应急储备，不断提高社区疫情防控能力。要夯实重点地区重点人员排查报备管理，利用社群软件和上门服务，广泛开展宣传动员，从快摸清重点人员情况，及早落实管控措施。

## 范永斌到市委党校调研指导工作

**本报讯**（记者 陆青波）3月9日，市委副书记、市委党校校长范永斌到市委党校调研指导工作。

范永斌先后实地查看了校史馆、党性教育实训室、学苑大厦、学员运动馆、大礼堂等办学场所，详细了解党校基本情况、软硬件设施、办学质量及近些年工作取得的成效。

在随后召开的座谈会上，范永斌认真听取有关工作情况汇报，对近年来党校取得的成绩给予充分肯定。他指出，党校是培训党员干部的主阵地和主渠道，

要坚持正确办学方向，把党校姓党这一根本原则贯穿党校工作始终，把旗帜鲜明讲政治融入党校工作全过程和各方面，自觉在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”上立标杆、做表率。

范永斌强调，要狠抓内涵提升，加大优秀人才引进、教师专业素养提升和优质精品课程开发力度，提高办学质量和水平，实现教学科研软件实力和基础设施硬件实力相匹配。要千方百计优化办学条件，紧跟时代发展需求，灵活办学方式，加快信息化建设步伐，用科技手段增强教育

培训的实效性，助推党校事业开创新局面。要围绕中心、服务大局，聚焦市委、市政府重大决策部署，社会热点难点问题，深入开展调查研究，提出有价值的政策建议，发挥好智囊团的作用。要牢牢守好市委党校“一盘棋”思想，加强上下对下业务对接，做好下级业务指导，切实提高全市党校整体办学质量。要认真履行从严治校主体责任，扎实推进党风廉政建设，坚持从严治校，从严施教，从严管理，班子带头守牢清廉底线，加强干部队伍建设，保持和提升党校良好形象和声誉。

## 我市落实最严格水资源管理制度取得积极成效

**本报讯**（通讯员 罗平）近期，省水利厅公布了省政府审定的“十三五”实行最严格水资源管理制度考核结果，分为良好和合格等级，我市在10个地市中排名第三。

“十三五”以来，我市积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水工作思路，认真落实最严格水资源管理制度各项要求，取得了积极成效。

水资源管理全面加强。认真落实用水总量和效率双控行动，市政府分解下达了“十三五”水资源管控指标，按年度组织实施并抓好考核。加强计划用水管理，对纳入取水许可的用水户和其他用水大户下达了用水计划，对21个重点户取水情况实施在线监测，防止超计划超许可取水。严格取水许可审批监管，按照行业用水定额核定取水量，抑制不合理的取水需求，全市取用水户

从2017年的220余户增加到450余户，同时调整放下了取水许可审批权限。扎实开展取水工程核查登记，全市共核查取水工程894个、登记551个、整改问题121个；登记地下水取水工程7367个，达到了取水合法规、用水有计划、水量有监控的水资源管理目标，规范了取水行为。深入推进水资源税改革试点，按照水利核算、税务征收的原则，加大水资源税征收力度，全市水资源税征收额度持续提高，2020年度达到6000余万元。

节约用水成果丰硕。利用“3.22世界水日”、城市节水宣传周等时间节点和水利部“县委书记谈节水”等平台，广泛开展节水宣传教育，全民节水护水意识显著增强。大力开展县城市节水达标建设，汉滨、汉阴、石泉、旬阳4个县区被水利部公布为县域节水达标建设

县，我市被命名为省级节水型城市。注重发挥节水示范单位典型引领作用，全市102个行政单位、8个工业企业、10个居民小区获得省级节水型单元命名。组织实施规划和建设项目节水评价制度，从严叫停10余个项目，节约用水100余万立方米。

河湖管理持续深化。在全省率先探索了“河长+警长+检察长+法院院长”的四长治水行政与司法衔接机制，扎实开展河湖“清四乱”常态化规范化管理，统筹推进水环境治理，持续推进示范河湖创建，不断改善河湖面貌和水生态环境。水利部向全国推广安康河湖长制创新做法。

城乡供水保障有力。农村自来水普及率达到97%，农村集中式供水工程水费收缴率达96.8%，全市所有农村常住人口供水水质、水量均达标。

如果以2021年为最新参照系，这一年无疑是市财政局争先创优成绩突出的一年；

财政部在命名肯定行政事业单位国有资产改革“安康模式”的基础上，委派陕西监管局专程赴安，调研总结新的做法经验；被省财政厅、人社厅表彰为“十三五”全省财政管理改革先进集体，获省以上表彰奖励20多项；被市委表彰为“干事创业好班子”，年度目标责任考核取得“十四连优”。

这一年，也是全市财政系统务实创新经验走出山门被广泛传播的一年；

接受财政部组织的2019、2020两个年度地方预决算公开检查，为全省2019、2020两个年度“预决算公开”均位居全国第二立下“战功”。

2021年12月14日，全市财政工作现场会召开，市长武文罡出席会议并讲话，市委常委、常务副市长高晶华主持会议，财政工作经验正式在全市推广。

今年1月25日，在全省财政工作会议上，省财政厅党组书记、厅长丁云祥再次表扬安康财政：“预算管理措施有力、盘活资产成效明显”。早在2019年，省财政厅专题调研总结我市财政整体工作经验，以近7000字专刊进行推广交流，丁云祥评价安康财政整体工作在全省具有表率作用和标杆作用。3月2日，再次安排调研组赴安，专题调研我市财政工作经验。

全市财政如何做大做优财政“蛋糕”？如何管好兴安惠民“钱袋子”？如何弯道超车实现“全省创一流、全国出经验”？

### 以大局观念和系统思维谋划财政工作

两眼向上盯政策、两脚向外跑项目、两手向内抓管理、全员提效抓落实

谈起近年财政工作诸多成效，市财政局局长石昌林坦言，这与上级财政部门的重视关注、精心指导分不开，与市委、市政府的坚强领导和市人大、市政协的鼎力支持分不开，与各部门、各县（市、区）的密切配合分不开，与局党组旗帜鲜明讲政治、以系统思维谋划全局协调各方的领导核心作用分不开，与有一支事不避难勇于担当的财政干部队伍分不开，“五者缺一不可”。

他认为，市财政局是市委、市政府和全市人民的“管家”，尤其面对安康“吃饭财政”实情，做好财政工作，必须打破思维定式，跳出一时一地、一部门一行业视野局限，以系统思维，“摸清上情、吃透下情、从政治和全局高度把握形势、找准定位、分析问题、谋划工作”。

这一说法得到了市财政局党组成员、市纪委监委派驻市财政局纪检监察组组长叶启胜的印证。他告诉记者，正是局党组以系统思维整体谋划财政工作，始终坚持“两眼向上盯政策、两脚向外跑项目、两手向内抓管理、全员提效抓落实”工作理念，做到全局与局部相配套、当前与长远相协调、整体推进与重点突破相统一，不断凝聚共识聚集合力，使得全市财政收支连续三年创历史新高。财政总收入累计完成391.74亿元，年均增长9.5%；财政总支出由2018年的364.65亿元增加到2021年的435.13亿元，三年增长19.33%；一般公共预算支出由2018年的319.66亿元增加到2021年的347.88亿元，增长8.83%，三年累计达到1109.23亿元。

他举了这样一个例子：2019年，省上分配中央车购税脱贫攻坚基础设施项目建设资金，拟按总量测算并扣减过去年度超额争取部分，安康的份额可能极为有限，这将导致全市脱贫攻坚“攻坚战”严重缺乏“弹药”支撑。得知信息后，市财政局连夜赶赴省财政厅和相关部门，通过多方汇报争取，将汉滨区财政赤字且被列为全省9个“三保”重点关注县区之一作为突破口，半月内连续赴省汇报3次，恳请给予倾斜支持。最终，争取到7.19亿元。“对安康这样的弱财政来说，能办多少事啊！如果局党组班子和主要领导没有大局意识，不用系统思维去谋划，肯定不行！”

类似的例子还有很多。

2020年初预算中可用财力出现较大缺口，债券资金争取尤其重要。按惯例，安康市财政局到每年6月份才向省上衔接汇报债券争取工作。当年1月，（下转四版）



近日，陕建十二建集团新型建材产业园职工宿舍项目顺利实现主体封顶，主体二层及以上结构由预制墙板、叠合楼板、预制楼梯等混凝土预制构件组成，构件在施工现场安装后，与现浇墙体钢筋绑扎连接以及楼面梁、板叠合现浇形成整体。该项目装配率达65.93%，是安康首个采用竖向预制构件的项目，也是安康第一个A级装配式建筑。图为工人正在进行预制构件叠合板吊装。

刘煜晨 摄

## 当农耕研学遇上航天育种育苗

**记者 李静 彭玉革 张世虎 王旭**

下平利西高速路口，不过几分钟车程，就能到达华清金源航天农业科技研学劳动实践基地。标志性的航天模型伫立在园中，两旁的腊梅迎风招展，数座阳光棚一字排开，正在紧张施工扩建的大棚已见雏形。

“这些都是为3月份的研学做准备。届时育好的航天蔬菜种苗，将移栽到新建的阳光棚和温棚里面。”2月25日，在实践基地的廊道上，平利华清金源现代农业科技有限公司总经理徐洋指着在建的大棚向记者介绍。

果蔬林木育苗是基地的“重头戏”。徐洋所说的移栽种苗，有一部分就是经过航天育种后的种子培育出的果蔬苗。

航天育种，是将农作物种子或试管种苗通过搭乘返回器卫星、神舟飞船、天宫目标飞行器送到太空，利用太空特殊的、地面无法模拟的环境，使种子产生变异，再返回地面选育新种子。经过航天育种，果蔬具有高产、优质、早熟、抗病力强等特点，而且比普通果蔬营养价值更高。

基地与北京神飞航天应用技术研究院、许昌中航天农业科技合作，成立航天农业种植专家工作站，依托航天育种高科技技术进行规模化种植。

“我们主要是把航天育种的果

蔬种子引进之后，进行育苗种植。”徐洋介绍，这些种苗再过几天就可以移栽。记者在专门的育苗大棚里看到，一部分种苗已经长出嫩芽。

“2019年至今，已经成功育苗种植了太空观赏大南瓜、吊蛋哈密瓜、航茄7号、航椒系列等100余种优质航天果蔬。”徐洋说，基地百分之六七十的种苗自用，剩下的会以成本价卖给周边农户，因为产量高、抗病性好等优点，很受欢迎。

研学劳动实践是基地另一个“重头戏”。这个面积达500亩的基地，划分了多个区域。航天果蔬种植区、农耕文化展览棚、智能连栋温室、采摘体验区、林木种苗培育基地，致力打造一个集劳动实践、研学旅行、科普教育为一体的综合性实践基地。

在学生劳动实践成果展示大棚中，立体架上无土栽培的香菜长得极为旺盛，一旁的多肉和灵芝在茁壮生长。内棚中的航天黑钻、红钻、黄钻西红柿也探出嫩绿的幼苗。“这里品种太多了，都是学生培育的，每个都贴有标签。”顺着徐洋指的方向看去，一盆盆小绿植被呵护得枝粗叶绿，上面挂着学生的名字或他们写的对未来学习生活的期待。

大棚外，廊道另一侧的几十亩果树已修剪好，桃树、杏树、李树……品种齐全，确保每个季节都能接上茬。“3月份可以给每个树刷保护漆、植树，4月份除草，5月份采摘……研学项目是一环套一环的。”徐洋

说，研学项目的环环相扣，既能保证学生的劳动成果，也能减少养护的人力物力成本，最终让孩子们的成绩产生价值。

“能一次性接待500名中小学生在研学劳动实践教育。”徐洋说，目前，已与50余所中小院校及幼儿园对接劳动实践、研学旅行和亲子教育活动，年接待学生3万余人次，基地通过农耕大讲堂、专家讲授航天育种知识、航天种苗种植体验、“农场寻宝”等丰富多彩的课程，让学生体验到研学和劳动实践的乐趣。

基地有三四个常驻技术人员负责科普，不仅给学生科普，还会给农户科普，去年接待一两批，都是较远乡镇的农民，而周边的农民可以随时来看，随时来学。

徐洋对基地之后的发展规划明确——“两条腿走路”，一方面做好育苗种植，一方面搞好农旅融合科普研学。“目前我们每年育苗300多万株，与县上的500万株育苗任务还有一定距离，后期将继续加大各方面投入，做好育苗，为当地农民培育更多优质种苗。同时，将优化研学项目，力争走出去，跟关中、陕北等地对接，相互之间开展文化交流。”

