

# 发展的活力从哪里来？

## 市发投集团「十三五」以改革促发展工作纪实

■ 通讯员 唐晨峰

“十三五”期间,面对日新月异经营发展环境,市发投集团始终坚持围绕市委市政府“追赶超越、绿色崛起”发展战略开展工作,自觉扎实落实市委市政府国企改革决策部署,在在建机制、抓经营、强党建上建功夫,取得明显成效,实现了从小到大、从弱到强的历史性蜕变,截至2020年末,资产总额240亿元,同比增长96.51%,净资产90亿,同比增长42.27%,累计争取到棚改、扶贫、重大建设项目和中小微企业建设发展资金460多亿元,同比增长169.32%,对外股权投资41.32多亿元,同比增长40.88%,实现利润总额超过9亿元,同比增长13.86%,上缴税费超过2亿元,同比增长122.94%,上缴国有资本收益7000万元,同比增长27.27%,支持全市60多个棚改扶贫项目加快建成投用和桂花能源、阳晨牧业、华银科技、正大制药等3000多户我市优势产业企业加快破解发展难题,充分发挥政府性投融资平台类金融体系撬动经济发展的应有作用,走出了一条具有时代特征、安康特色的欠发达地区市属国企发展全新路径,描绘出一幅探索、改革、担当、善为的发展画卷。



市发投集团召开2021年从严治党暨经营管理工作会议

### 建机制 夯实用发展基础

坚定完善法人治理机制。为破解政府投资需求和财政收入供给不足之间矛盾,1998年6月安康地区国有资本运营公司(市发投集团前身)应运而生。2015年7月,市委市政府印发《关于规范企业国有资产监督管理工作的意见》(安发[2015]8号),安康市国企改革正式拉开序幕,市发投集团作为全市首家实施政企分开的企业,其改革成败对全市国企改革意义重大、影响深远,按照脱钩、移交、委托监管、直接监管的步骤推动集团公司及下属子公司职工与原党政机关、事业单位全部剥离,逐步成为独立的法人主体。按照市政府《关于在深化全市国企改革中坚持党的领导加强党的建设的意见》(安政办发[2016]55号)等文件精神,成立了集团公司党委,并分别成立了机关党支部和财信担保、小贷、安文投公司党支部,确保“党管企业”要求落到实处。借力政企分开东风,市发投集团建立了符合现代企业治理要求的股东会、董事会、监事会、监事会,加快明确各个法人治理主体的权责边界,实行“清单之外不干预”,集团公司和各管理公司累计召开股东会74次、董事会130次、监事会25次、总经理办公会超过200次,累计议决事项超过1000个,确保各个法人治理主体无缝衔接,程序合规,履责到位,市发投集团法人治理质量走在市属国企前列。

坚定开展混合所有制改革。混合所有制改革是国企改革的重要突破口。市发投集团按照坚持市场运作、权益对等、依法合规、稳妥推进的原则推进财信担保、小贷、置业和安文投公司积极实施混合所有制改革,在发挥县区财政做大担保基金支撑作用的同时,通过“招商合作”模式引进两个社会民营股东入股财信担保公司超过1亿元,引进7个民营股东入股财信小贷公司6.8亿元,通过引进民营股东安康天一文化产业发展有限公司入股安文投公司超过980万元,注册成立国有独资企业安康市财信置业有限公司,将四档村62亩土地装入该公司,经公开拍卖转让,成功转让65%股权给民营企业,同时注册成立安康东岸千城置业有限公司,招商引资引进安文投集团所属子公司开展合作,加快盘活存量土地资源,化解历史债务,增强后生发展能力,与此同时,市发投集团投资1个多亿

积极参与市公交公司、顺康高速客运站、桂花能源等企业混改工作,随着混改工作稳步推进,逐步形成了运行体系市场化、产权主体多元化、产业链条协同化的国有资本运行格局。实践证明,通过混改,市发投集团所属企业财信担保、小贷公司和安文投公司法人治理质量、资源整合能力和经营效益均有较大提升,这说明市委市政府支持进行的混改决策是完全正确的。

坚定实施多元化发展战略。市发投集团从“十二五”开始,作为全市国开行棚改和扶贫项目政府购买服务统借平台和中小企业委托贷款、国开行和农发行专项建设基金、改善人居环境项目贷款项目承接(担保)主体,累计为安康棚改、扶贫等各类项目和市场主体争取到融资246.59亿元,但随着融资平台剥离政府债务要求日益趋紧,市发投集团加强自身造血能力的紧迫性日益加剧,除了继续为全市争取更多政策性资金和加强股权投资企业管理之外,在全国首创实施国资债券置换“13安康国债券”兑付工作,财政部作为典型案例在全国推广;协调解决资金增资陕西桂花清洁能源股份有限公司6160万元,累计为桂花能源股份公司及关联企业提供担保和贷款超过7.3亿元,认真落实市委市政府关于桂花股份上市有关批示精神,成立专班推进其走向资本市场,有望成为我市第一家上市公司;推动出资撬动陕西西控集团和社会资本4000万元组建西控创投基金,已完成全部投资;主动拓展新业态,联合县区财政投资发起组建了安康市扶贫开发投资有限公司,助推安康限时打赢脱贫攻坚战,推动市属县区国资增信担保公司并持续做大担保业务量,认真推进陕西省新型政银担行动,率先在全省实现地市级县区融资担保服务体系全覆盖,成为全省地级市融资担保体系建设的标杆;推动财信小贷公司联合安康高新集团在西安自贸区设立省首批租赁试点企业陕西财信融资租赁有限公司,充分发挥融资、融物、投资和资产管理职能;积极争取苏陕扶贫协作项目资金支持,推动设立了2000万元苏陕扶贫协作融资担保基金和500万元苏陕融资租赁基金,并开展苏陕扶贫协作贷款合作,以市发投集团为核心的同心多元化发展战略正在加快落地。

### 抓经营 服务安康发展

推动经营思路升级再造。如果说从融资向经营转变是第一次升级,那么市发投集团推动自身从谋资金到谋项目是第二次质的升级。着力克服防疫治理要求高、新冠疫情来袭、资金短缺、沟通协调难度大、专业人才短缺等诸多困难,抢抓施工进度,推动安康财富中心成为安康市集中投建重点项目和安康金融聚集区第一家建成投用项目,安康美术馆和西城坊在2020年龙年春节前成功开馆开街,以实际工作成效为市委市政府交上一份项目建设“满意答卷”,与此同时,加力推动西城坊二期项目加快开工建设,“一江(湖)两岸”文旅综合体规划加快落地,助力安康增强文旅软实力;推动北环线项目加快施工进度,累计完成投资近20亿元,占项目总投资82.04%,为助力安康拉大城市骨架、城市重心北移、发展枢纽门户经济奠定了重要基础。按照《安康市产业基金管理办法》,制定印发《安康市产业发展基金申报指南》,规范产业基金投资行为,完成了安康市产业发展基金投资工作,累计投资97户企业5250万元,有力支持了地方产业发展。

给予平均4%贷款利息优惠,财信典当公司综合费率在原基础上优惠2%-5%;做到100%无缝“续贷倒贷”,实际累计降低担保和贷款费用超过3亿元,降低续贷倒贷融资成本超过1.3亿元,为助力安康不出现系统性金融风险作出了积极贡献。实施包括党建、产业、消费等10多种扶贫模式,在多个贫困村建立“基层党建示范点”“党员干部帮扶联系点”,带头走访慰问贫困户、调研扶贫产业园,争取近20亿元扶贫资金支持富硒产业发展,筹集近80万元“村企共建”党建和发展经费,扶贫工作成效获得上级高度评价。根据工作需要,完成了从市财政局到安康大厦和安康财富中心两次办公地点搬迁工作,统筹集团公司及财信担保、小贷、融资租赁公司购置安康财富中心10层12871.85平方米办公用房,做好办公入驻搬迁及运维工作,为市发投集团长远发展奠定了良好办公环境。

推动管理模式升级再造。借力永秀智库制定市发投集团“十四五”发展规划;全面加强管理体系建设,组织制定实施“三重一大”决策、中层干部配备、后备干部、交流任职、采购招标、分公司、业务操作规程、对外股权投资、对外担保、外派董监事、干部选拔任用、问责问效及股东会和董事会会议事规则及专门委员会会议事规则等100多个管理办法,制定风险防范化债、债务化解等各类工作方案超过50个,做到用制度管事、用程序管人;签订年度目标任务书、开展评优评先,加强档案和机构编制、工资总额管理,推行企业年金、持续招录新员工,探索开展全员绩效考核,不断加强发展后劲;制定实施风险排查化解方案,全面加强内部审计工作,开展专项审计,推动党委审计委员会、董事会合规与审计委员会和审计(法务风控)部对集团公司和各管理公司定期开展业务、项目、财务、党务、团费和工会经费审计,督促检查审计所列问题整改到位;对外宣传更加立体有效,实现质量双提升,改版升级集团网站,完善微信公众号,集团企业文化体系落地,加快学习型企业文化建设,印发实施“五讲五比”实施方案,创新用活大调研、大投大讲堂、“双线”微课堂、先进事迹分享会、自主联合培训等载体,实行员工学历职称考评,共有17人获得进修奖,获得正高级职称1人、副高级职称2人、中级职称14人。开展年度学习标兵评选活动,学习型企业文化建设经验获得上级单位和兄弟国企领导充分肯定,“五型投”建设深入人心。

### 强党建 发挥引领作用

确保党建谋划系统化。围绕发展抓党建,抓好党建促发展,始终以系统思维加强顶层设计,克服党建工作面多线广难以统筹推进难题,构筑“抓大党建”和“大抓党建”相融相促新格局,建立规范完整任务清单和责任体系,完善统筹协调工作体系,以“建堡垒、创特色、树品牌、增活力”为主线,围绕“常规工作规范化、创新工作突出化、特色工作品牌化”标准,确保上下齐心用力、左右协调有力,党员加速成长,严格落实意识形态“六制一体化”责任体系,扎实开展“不忘初心、牢记使命”、强军铸魂、干部作风大整饬等主题教育。理顺规范干部管理体系,将集团本部及各管理公司机构人员编制、中层领导职数纳入党委集中统一管理;构建务实管用保障体系,着力在人力、资金、阵地上强化保障,聚焦打造党建工作特色品牌。打造专业化党务工作团队,探索建立党务干部工作实绩档案,在培优上着眼增强本领,在管好后上严管厚爱结合,切实落实好党务干部待遇,强化组织关怀,最大限度激发党务干部工作热情。严格落实党风廉政建设责任制,切实做到“两个责任”一体推进、贯通落实。

“走出去对标取经”,组织党务人员到党建工作示范单位采取对口对接考察方式对标学习党务工作思路,开阔视野。

二十年沧海桑田,展示着艰辛与真诚;二十年奋斗拼搏,铸就着历史与辉煌。据统计测算,2016年以来,通过直接融资和间接融资支持,安康市存贷比从2016年53.49%增至2020年56.77%,安康市民营经济占比从2016年55.50%增至2020年61.10%,累计撬动各类市场主体新增社会金融融资1000多亿元,收入超过270亿元,利税超过20亿元,就业超过40000个,带动职工和贫困户新增收入超过1亿元,经济、扶贫和社会效益凸显。2017年至2020年,市发投集团连续四年党建及党风廉政建设考核均被评为“优秀”等次,集团领导班子任期考核为“优秀”等次和年度考核结果均为“好”等次,集团党委分别被市委评为“安康市先进基层党组织”、市国资委党委评为“先进基层党组织”,被市委市政府评为“经营业绩优秀国有企业”,团委被团市委评为“安康市五四红旗团委”,妇联被市妇联评为“市直妇女工作先进单位”,市发投集团党委被市委评为“脱贫攻坚先进基层党组织”,市发投集团被市政府评为“社会扶贫先进集体”,成为市属国企唯一荣获“双料”殊荣单位。

辉煌属于过去,未来仍需努力。改革从无坦途,发展任重道远。展望“十四五”,放眼第二个百年奋斗目标,我们需要继续砥砺前行、开拓奋进。形势越复杂,任务越艰巨,就越能激发出更为强大动力。我们将自觉以习近新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新发展理念,以更加昂扬的姿态面向新时代、新目标,认真扎实推进国企改革“三年行动计划”,正定定向精准突破发展难题,在做强主业的同时,积极拓展布局新业态,重点参与重大基础设施项目投资,创造条件支持阳晨牧业、华银科技等产业企业加快发展并走向资本市场,着力构建新发展格局,为加快建设西北生态经济强市做出新的更大贡献。

行远思思,扬帆起航。“大道至简,实干为要。剖析‘发展之困’,归根结底是‘思想之困’‘观念之困’,改革力度不够,必然陷入发展的‘瓶颈路’‘断头路’。改革是一场深刻的‘自我革命’,是破解一切难题的‘金钥匙’,改革的程度,决定着攻坚克难的力度、开拓创新的广度、跨越发展的速度。当前,市发投集团面临的发展挑战,正是我们解放思想加快改革的空间,更是我们追赶超越的潜力。破解发展难题应当成为市发投集团领导干部的自觉追求,在破解发展难题中彰显我们领导干部的担当与价值。满足于一般水平是不能‘交账’,的成绩平平淡淡是不能‘过关’的。如果我们领导干部自己没有很好的发展状态,没有很强的争先意识,没有很足的创新精神,不仅会造成自身事业没有大的作为,更会影响安康国企全局发展。发展新常态要有新状态,说到底就是‘观念上要适应,认识上要到位,方法上要对症,工作上要得力’。破解发展难题,化解风险挑战,实现突破发展,除了改革别无他途。我们要着力优化制约改革发展的思想观念和体制机制障碍,以奋勇争先的使命感抓机遇、扬优势、补短板、强弱项,让实际工作成效和改革发展成果成为贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话指示精神的生动实践。”市发投集团党委书记、董事长周志林同志在2021年党委中心组第14次理论学习暨党史学习教育专题会上表示。



安康财富中心



财信小贷党支部在平利蒋家坪参观学习



市发投集团支持桂花能源集团加快光伏项目建设