

2021年,石泉县农村常住居民人均可支配收入12837元,同比增长10.8%,高出全省全市平均水平……农民稳定增收持续刷新纪录,增速位居全市循环经济强县(区)第一,这些数字见证了石泉县在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的开局之年步伐稳健、成效显著。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。2021年以来,石泉县乡村振兴有效衔接作为“三农”工作重中之重,严格落实“四个不摘”要求,积极应对新冠肺炎疫情和多轮强降雨引发的洪涝灾害影响,全面推进责任落实、政策落实、工作落实和成效巩固各项工作,守住了不发生规模性返贫的底线,脱贫成果得到有效巩固,乡村振兴实现良好开局。

通讯员 许兵



“五美”乡村,宜居宜业宜游

——石泉县扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接纪实

饶峰镇光明村一角

强化三级联动守底线

对喜河镇档山村桑新记一家来说,2021年过得有点跌宕起伏。这一年桑新记不幸患上慢阻肺,治病花了不少钱,家庭经济成了问题。包户干部了解情况后及时给村上报告,驻村工作队经分析研判,将其纳入监测户重点帮扶,先后为他申请低保救助和公益性岗位。“感谢党和政府的好政策,有了这些帮扶,我不会因病返贫,也一定会早日战胜病魔!”石泉县委书记陈连在调研开会时多次强调,全县上下要把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为当前和今后一个时期农村工作的重要政治任务,做实做细防返贫监测预警和动态帮扶工作,确保群众不发生一户一人返贫致贫。2021年以来,石泉县切实把防返贫摆在巩固脱贫攻坚成果重要位置,将全部农村人口纳入监测范围,紧扣“两不愁三保障”及安全饮水等核心指标,紧盯“三类风险户”,

建立县、镇、村三级防返贫监测帮扶机制并实现工作常态化。

石泉县通过畅通农户自主申报、镇村走访排查、行业部门筛查、各类监督渠道、信息平台监测“五个渠道”,快速发现返贫致贫风险;坚持县级统筹、行业跟进、镇村落实“三级联动”,实施精准帮扶;聚焦精准识别纳入、精准监测帮扶、精准措施落实、精准验收销号“四个精准”,实现监测对象动态清零;建立健全网格管理、联席会议、跟踪回访、调度推进、督查考核“五项机制”,保障工作落实,做到监测对象“早发现、早干预、早帮扶”,确保农户收入稳定可持续,全面提升防返贫监测水平和实效,坚决守住不发生规模性返贫底线。

干部进村入户排查,是石泉县建立脱贫不返贫防护网

的第一道线。该县坚持把基层一线作为检验党员干部能力作风的主战场,全县109名镇和部门主要负责人担任乡村振兴工作队队长,统领帮扶力量,统筹解决难题,统揽重点工作;坚持“硬抽人、抽硬人”,择优遴选科级干部和年轻后备干部276人,继续向74个脱贫村选派驻村工作队队长、第一书记和工作队员,实现脱贫攻坚工作队向乡村振兴工作队的平稳转换;同时还向脱贫村之外的86个村(社区)派驻86个驻村工作队,实现了驻村帮扶工作“全覆盖”。

调整充实联镇县级领导、分层分类制定各级职责任务清单,制定出台了巩固脱贫成果“六个一律”工作纪律,持续强化联镇县级领导包联督导责任,县镇指挥机构统筹协调、镇党政主要领导主体责任、行业部门牵头责任、帮扶单位派驻责任、驻村工作队帮扶责任、纪委监委和组织部门监督管理责任,构建横向到边、纵向到底的责任体系和领导靠前指挥、部门协同发力、镇村抓落实的责任体系。充分发挥考核“指挥棒”作用,将巩固拓展脱贫成果作为镇、部门推进乡村振兴战略实绩考核的重要内容,把乡村振兴考核纳入年

度目标责任考核体系。注重督导问效,县委、县政府主要领导一线督导,县纪委监委、县巩固衔接办常态化巡回督导,狠抓落实办常态化督导,及时发现问题,清单调度管理,限时完成整改,强化责任追究,以铁的纪律推动落实,保障质量。

及时组建成立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组,县委委书记任第一组长,县长任副组长,下设1个办公室和产业发展等11个专项工作组,工作组组长、副组长由县委、县政府分管领导担任,相关单位负责人为成员,统筹推进巩固衔接相关工作。全年召开县委常委会会议17次、县政府常务会议13次,召开脱贫攻坚领导小组会议、县委农村工作领导小组会议、县巩固衔接领导小组会议17次、工作调度会议11次,及时研究安排工作,协调解决难点问题,确保巩固衔接工作运转高效、推进有力。扎实开展书记遍访行动,县委书记走遍转访脱贫户33个、一般户23个,解决难点问题36个;各镇、村书记全面完成遍访任务,共计解决问题4513个。

新春走进石泉县池河镇明星旅游村,火狮子、彩莲船等民俗文化活动吸引大批游客观看体验,农家民宿、农家乐等点缀在漫山遍野的桑园中,好一幅乡村振兴的美丽画卷。明星村党支部书记、村委会主任刘家满和村民们正忙着组织活动、接待游客。

站在“天空之境”玻璃平台上,刘家满指着一望无际的桑园介绍:“这几年,我们不断发展壮大集体经济,带动群众发展产业和创业就业。目前已培育形成蚕桑、养猪、养鸡和乡村旅游四大产业,2021年全村集体经济收入达138万元,农民人均纯收入突破2万元。”

明星村在乡村旅游开发过程中,把强化支部引领、壮大集体经济、促进群众增收、市场主体参与紧密结合,形成利益联合体。实行村集体股份合作制,村集体入股开发模式,通过资源变资产、资金变股金、农民变股民,建成醉美桑海3A级景区,全村超过一半以上村民被嵌入产业链上,吸引50多名外出能人返乡发展农家乐、民宿等。

巩固脱贫成果、推进乡村振兴关键还在于产业振兴。“我们坚持产业、创业、就业多措并举,突出三产带一产促二产、一二三产融合发展,大力发展全域旅游和乡村特色产业,持续壮大村集体经济,带动群众增收致富。”石泉县委副书记、代县长梁鸿说。

据了解,石泉县以实施乡村振兴战略为总抓手,把全域

旅游作为富民强县战略性支柱产业,先后建成国家4A级景区4个、国家3A级景区6个、省级旅游休闲街区1个、国家森林公园1个、全国乡村旅游重点镇1个、全国乡村旅游重点村2个、省级旅游特色小镇5个、省级乡村旅游示范村8个,成功创建国家全域旅游示范区。通过“景区带片、景点带村、企业带户、服务带人”的“四带”模式,把脱贫群众镶嵌在旅游产业链上,有效带动群众增收。

“现在好了,不用出门在村上旅游公司上班就能挣到钱。”明星村村民刘玉干干劲十足。如今,明星村正在实现景区变景点、旧宅变民宿、农民变股民的美丽蝶变,创新探索走出一条“景区带村、就地转岗、居家经营、产业富民”的村集体经济带动群众增收致富之路。

石泉县坚持把产业振兴作为夯实乡村振兴的重中之重,坚持“一镇一业一龙头,一村一品一园区”,聚力蚕桑、畜禽、蔬菜、魔芋、中药材五大主导产业和茶叶、烤烟、食用菌、核桃、林果等五大特色产业,实施农业产业项目87个,总投资1.61亿元,农业基础设施进一步完善,产业发展规模有效提升。大力实施产业振兴“五十百千万”工程,着力培育形成龙头企业、柏盛魔芋、及食雨蔬菜、正兴黄花草、双樟牧业五大龙头企业,持续打造池河明星“沧海桑田”、城关杨柳田园新区、饶峰驿站、后柳水乡、中坝作坊、中池花海等10个农旅融合示范区,聚力建设城关镇东凤村、池河镇力建村等百个集

体经济示范村,精心培养千家有示范作用的家庭农场,以此带动培育万名农村能人大户,大力构建以农业龙头企业为引领、家庭农场和农民合作社为基础的产业振兴体系,进一步增强产业发展市场竞争力和带动力,促进农业提质增效、群众稳定增收。

紧盯脱贫人口和边缘易致贫人口就业状况,实施精准就业帮扶工作机制。建立县、镇、村三级就业社保服务队伍,推送岗位信息21期、组织专场招聘会32场次,提供岗位信息1.4万余条,推进企业岗对接,全县17546名脱贫人口实现稳定就业。加大招商引资力度,落实创业政策,全年培育社区工厂34家,群众就地就近就业1501人;孵化创业企业800余家,带动就业3000余人;发放创业担保贷款5120万元,新增创业350人;统筹用好生态护林员、村庄保洁员等各类公益岗位,全县公益岗位安置1661人。发放公益岗位补贴、交通补贴、社区工厂水电费等各类补贴1903万元,保障群众稳定就业增收。

先后为全县150个村股份经济合作社注资1.61亿元,实现村集体经济全覆盖。健全“监督公开、收益分配、风险防控、产业发展容错、产业发展奖补”五大机制,探索“发展产业、乡村旅游、村企合作、异地置业、资源开发”五种模式,创新“扩大再生产、补充运转经费、发展公共事务、奖励有贡献人员、股东普惠分红”五种分配方式,推进村集体经济合作社与农民专业合作社、龙头企

业、社区工厂组建产业联盟,实行优化配置、资源联手,推动村村有集体经济带动,户户有长效产业支撑、人人有稳定就业保障的群众增收“三有”目标实现。

目前,全县已全面消除村集体经济“空壳村”,村村都有集体经济积累。2021年10个村集体经济净收入超过20万元,150个村集体实现收益900余万元,分红264余万元。



饶峰驿站

走进后柳镇中坝村,一条条宽敞平坦的水泥道路,一个个仿古建筑的经验作坊,一栋栋拔地而起的新建民居,一面面寓意深刻的新民风貌墙,还有那清澈的河流、纷飞的白鹭,都浓缩在一幅美丽乡村山水画中。

“乡村振兴战略让以发展生态旅游为主的中坝村,有了

新的发展动力,也让乡亲们有了更多新期望。”中坝村驻村第一书记胡兰英介绍,“我们将继续发展壮大产业链条,提档升级非遗作坊、农业园区休闲观光等产业形态,实行企业化经营,村集体和村民广泛参与,共绘乡村美丽富裕新画卷。”

有效巩固脱贫成果,全面推动乡村振兴,增强群众内生

动力是关键。石泉县扎实推动新时代文明实践中心国家级试点工作,坚持以新风貌建设“六进六治六立”工程为抓手,以“道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理”六大活动为载体,深入开展志愿服务、新风宣讲、道德评议等新民风建设,通过正向激励和反向约束,在全县营造“我勤劳、我致富、我发展、我光荣”的浓厚氛围,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

紧扣“五大振兴”,围绕建设美丽生态、美丽环境、美丽经济、美丽形象、美好生活“五美乡村”抓谋划发展,“多规合一”编制乡村振兴总体规划,同步编制村庄规划。制定出台乡村振兴实施意见和产业振兴、人才振兴等实施方案,实施产业振兴“五十百千万”一大工程、开展乡村建设一大行动、推进一系列乡村治理的“五个一”具体举措,建立专项包抓、产业奖补、社会参与、科技服务、考核奖惩“五项机制”保障措施。2021年投入资金2.69亿元,实施巩固衔接项目310个。重点打造3个乡村振兴示范镇、13个示范村、10个农旅融合示范区和20个集体经济示范区,乡村振兴示范点农旅体系雏形显现。

接续推进农村人居环境整治提升行动,全县卫生厕所普

及率、污水治理率、生活垃圾处理率分别达到88.1%、55%、95%,持续巩固人居环境整治二类县成果。完善提升农村公共设施,安全饮水、电力、公路硬化覆盖率均达100%,打造了饶峰镇光明村、后柳镇群英村、池河镇五爱村3个人居环境整治示范村和100个美丽新村。乡村振兴示范体系建设有力有效,池河、熨斗入选全省乡村振兴示范镇,明星村获评全国乡村治理示范村,中坝村入选全国一村一品示范村,中坝作坊小镇旅游扶贫案例入选文旅部示范选编。

深入落实以人民为中心的发展思想,在县、镇、村三级书记中分别建立“群众意见建议、群众利益诉求、群众投诉举报”三本民情账,通过发挥驻村书记“关键人”的作用,办好民生“关键事”,形成了“群众说事、书记接事、组织办事、安守无事”的县域治理新格局。着力构建“三治”融合乡村治理体系,创新推行镇村工作一体化,促进镇村两级组织深度融合、高效联动、一体运行。全面推广“党员联系群众、人大代表联系选民、中心户长联系居民”为纽带的“321”基层治理模式,将全县村(社区)划分为2893个基层网格,优选配齐“三线”网格员,常态化开展联系服务群众、矛盾纠纷化解、风险隐患排查、社会治安防控等工作,实现了“人在格中走、事在网上办、服务全覆盖”的信息化、网格化闭环管理。

通过一系列创新举措,石泉县不仅守住了不发生规模性返贫的底线,脱贫攻坚成果更是得到巩固拓展。农村常住居民人均可支配收入增速高于全省平均水平,脱贫群众收入增速高于全县平均水平,“两不愁、三保障”和饮水安全巩固提升,广大农村基础设施条件持续改善、乡村人居环境明显提升、乡村发展要素有效激活,农民致富增收能力不断增强、生活质量大幅提升、党群干群关系更加密切,群众对全县巩固衔接工作的总体满意度位居省市前列。

2022年,石泉县继续巩固脱贫攻坚成果,落实精准帮扶,守牢防返贫底线,切实巩固脱贫动态监测。紧紧抓住江苏金坛区、河海大学、武汉理工大学协作帮扶机遇,持续抓好产业就业富民增收、村集体经济壮大、人居环境整治、乡风文明、搬迁后扶管理服务等示范体系等乡村建设“六大提升工程”,扎实推进乡村振兴,不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。



明星村“醉美桑海”



中坝作坊小镇