



航拍石泉县城 师巍 摄

中流击水，奋楫者进；发展关头，改革者胜。2021年，石泉县坚持以深化改革增添发展新动力、新活力，增进群众获得感、幸福感，全面深化改革工作呈现上下联动发力、扎实有效推进的良好态势，争先创优成效明显，先后荣获国家部委和省市表彰奖励及荣誉称号21项，7个市级以上现场会在石泉召开，为推动石泉高质量发展迈上新台阶提供了强大引擎和不竭动力。

一年来，特别是换届以来，石泉县委、县政府直面新冠肺炎疫情、历史罕见洪涝灾害的严重影响和推动高质量发展、防范化解重大风险、巩固脱贫攻坚成果的艰巨任务，坚定越是艰险越向前的改革决心，聚焦党中央和省委、市委重大决策部署以及群众关心的突出问题，主动求变、有效应变，纵深推进各项改革落地生根、次地开花，改革步伐铿锵有力，改革成效硕果累累，实现了“十四五”良好开局。

## 1 凝心聚力 共绘改革“路线图”

2021年，石泉县委、县政府接续奋进，始终坚持为民取向、问题导向，紧盯制约经济社会高质量发展和人民群众反映强烈的“急难愁盼”问题，以踏石留印、抓铁有痕的狠劲干劲攻坚克难，推动全面深化改革工作扎实有序推进。

县委书记陈莲在石泉县委全面深化改革委员会会议上强调，县委要认真学习领会中央深改委会议精神，准确把握把握中央对重点领域深化改革的新部署新要求，切实增强推动改革的自觉性主动性，以更大的决心和力度，持续深化各领域改革，确保党中央部署的各项改革任务落地落实落细，为推动县域经济社会高质量发展提供强大动力支持和制度保障。

一年来，县委、县政府党政主要领导始终把全面深化改革工作作为政治责任扛在肩上，议大事、抓大事、谋全局，全年召开县委全面深化改革委员会会议4次，召开县委常委会会议24次，县政府常务会议15次，召开专项协调小组会议38次，传达贯彻党中央和省委、市委改革会议精神，审议改革议题，破解改革难题，推动改革举措落地落实。聚焦经济高质量发展、营商环境打造、全域旅游提质、乡村振兴有效衔接、社会民生改善、基层治理等关键环节和重

点领域把脉定向，谋篇布局，精心绘制改革发展“路线图”。

石泉县先后审议印发了《2021年县级领导领衔推进重点改革项目清单》《全面深化改革工作督查办法（试行）》，实行“清单式”“台账式”管理。全面推行县级领导领衔制、部门包抓责任制和重点任务专班负责制，压实县级领导和涉改牵头部门、主责部门“一把手”责任。创新对全面深化改革工作开展专项巡察督查。将改革工作纳入年度目标考核内容，与经济工作同谋划、同部署、同推进、同落实、同考核，确保党中央和省委、市委安排部署的各项改革任务在石泉落到实处。

县委、县政府先后制定印发了《关于进一步加强县委常委会自身建设的意见》，修订完善了《县委常委会会议加强县委常委会自身建设的意见》，修订完善了《县委常委会会议加强县委常委会自身建设的意见》，修订完善了《县委常委会会议加强县委常委会自身建设的意见》。县委、县政府主要领导坚持带头学习创新实践，多次带队走出去到江苏、浙江、广东、上海等地考察，邀请柯炳生、朱远等教授走进石泉授课，进一步解放思想，开拓视野，提升能力，转变作风，努力做到学思践悟统一、知行合一，以干群思想大解放，激发高质量追赶超越新活力。



①

## 2 蹄疾步稳 勇闯改革“深水区”

一年来，县委、县政府坚持用改革的精神谋划工作、破解难题、开创新局。紧紧围绕落实“三新”要求，实现“三高”目标，建设“三县”定位，坚持向改革要活力、向创新要动力，努力把石泉打造成充满生机、活力和希望的改革创新热土、投资兴业沃土。坚持问题导向、问题导向、问题导向，向最难处攻坚，向最关键处发力，创新推出一批重点领域和关键环节改革，一批事关全局的重大改革任务相继落地见效，向全县人民和社会各界交出了一份亮眼的改革创新成绩单。

发展环境呈现新气象。深入推进“放管服”改革，切实把“最多跑一次”列入重要民生实事工程，盯住“关键小事”持续发力，不断通过智能化手段，创新服务方式，倒逼流程再造，营造发展环境。创新推行“不见面审批”新模式，81项事项与129个县实现政务服务“跨省通办”，133项事项“一枚印章”管审批，70%以上的政务服务事项实行“一窗受理”，200个高频事项实现“最多跑一次”，设立“办不成事”反映窗口，为群众、企业办事提供兜底服务，行政审批时限压缩60%以上，“数据多跑路、群众少跑腿”已成现实。深化“证照分离”改革，建立简约高效、公开透明、宽进严管的行业准入规则，全年净增“五上”企业2万户，市场主体1495户。企业水电气优质服务、优报装、优缴费、优报修和减成本“四优一减”服务经验做法在全省推广。

经济质效实现新跨越。面对经济增速换挡期、结构调整阵痛期和经济恢复转型期“三期叠加”的严峻考验，及时制定出台以高质量项目建设推动高质量发展的实施意见，稳字当头，项目为王，扎实做好“六稳”“六保”工作，通过建立“每月开工、每周调度、督查考核、观摩点评”等机制，树立以项目建设看实绩、比高下、论英雄的鲜明导向。全年实施重点项目151个，投入投资99亿元，完成投资123.4亿元，新引进项目80个，实现到位资金124.67亿元。采取投资上并联动审批“模式”，累计发放应急纾困基金3200万元；落实减税降费2178.76万元。创新推行“总部园区+新社区工厂+家庭工坊”发展模式，新建电子线束总部园区1个，新建新社区工厂22户，家庭工坊78家，吸纳就业1595人。新建标准厂房5万平方米，新增投资过千万入园企业6户。经开区综合发展水平考核位居全省第

十，省级示范县域工业集中区综合考核实现“三连优”，全市县域工业集中区高质量发展暨工业经济运行现场会在石泉召开。

农业农村焕发新活力。严格落实“四个不摘”，深化“五位一体”防返贫监测机制，脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接实现良好开局，防返贫动态监测和帮扶工作经验在全省交流。建立“链长+专班+任务清单+政策包+考核问效”产业发展和“五个一”乡村振兴政策机制，16个乡村振兴示范镇村建设有序推进。新增全国农业农村创新园区2个，国家级农民合作社示范社2个，省级农业龙头企业3个，8个农产品获得绿色食品A级产品，“石泉蚕丝”入选中欧地理标志协定保护目录。《陕西石泉推行“三抓三强三保障”不断壮大集体经济》在《人民日报》刊登。池河镇明星村以“生态+文化”“三变+三联”“政策+项目”的“三种加法”方式，为走出具有安康特色的乡村振兴之路提供有益借鉴，其改革创新经验在全省推进“三变”改革振兴新型农村集体经济陕南片区现场会上观摩交流推广。后柳镇中坝村入选农业农村部第十一批全国“一村一品”示范村。建成易地搬迁示范安置社区“幸福家园·智慧后扶”信息平台，全年推出新技术13项，登记科研成果5项，入选全国科普示范县创建单位。

生态治理有了新突破。坚定走好“生态优先、绿色发展”和生态产业化、产业生态化高质量发展之路，率先在全省实行河长+警长+检察长+法院院长“四长共治”工作机制，统筹打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，全面落实长江流域“十年禁渔”要求，空气质量优良天数达354天，地表水水质稳定保持在国家Ⅱ类水质标准。“秦巴山水·石泉十美”旅游品牌和“秦巴山水·石泉食美”美食品牌的美誉度和知名度得到进一步提升。成功创建全国生态文明建设示范区、全国村庄清洁行动先进县、全国节水型社会建设达标县，获评“中国天然氧吧”荣誉称号，荣获中央重点生态功能区转移支付考核奖励。全面推行“户内桶、村收集、镇转运、场处理”农村生活垃圾治理模式。《打造石泉全域旅游“靓丽名片”》《探寻绿水青山变为金山银山的可行路径》案例先后被省委政策研究室《调查参阅》、省办公厅《陕西工作交流》刊登。



②



③

## 3 策马扬鞭 聚力打好“民生牌”

群众有所呼，改革有所应。老百姓的现实需求就是改革的指向和切入点。改革的最终目的就是为了增进民生福祉，让老百姓共享改革红利。石泉县在深化改革中始终坚持以人民为中心的发展思想，着力聚焦公共服务效能提升，奋力把文化教育、医疗卫生、社会治理等领域改革创新持续推向深入，以“小切口”推动“大变局”服务“大民生”。

在文化教育方面：启动国家级公共文化服务示范县创建，建成县文化馆国家一级馆，跻身全省影视拍摄取景地，金蚕小镇等3个项目列入省市重大文化产业项目。新时代文明实践实践活动深入推进，以典型带动扬正气，以专项整治刹歪风，引领社会风气不断向善向好。创新“1+N+4”模式和“六个一”流程，积极探索“农工夜校”，其做法被《人民日报》《陕西日报》《新华社》等多家媒体刊载，在全省新时代文明实践中心建设推进会上作经验交流。城乡办学条件持续改善，成功创建全省智慧教育示范区，列为全国学前教育普及普惠县。构建“党政主导、部门主抓、学校主责、家长主体”的“四主”责任体系，强化“五项管理”，让教育回归“本位”。通过“减负提质”，积极破解“双减”中的教学堵点和难点，实现“减负”与“提质”效果双提高。

在医疗卫生方面：以公立医院薪酬制度改革、医疗费用支付方式改革、公共卫生体系建设为主的医疗卫生体制改革持续深入，县镇村三级医疗卫生服务能力建设推进会上作经验交流。县中医院搬迁、县医院住院综合楼建设项目，县域内就诊率达90%以上。组建188支责任医师团队，为全县13909户37998人已脱贫人口及5956户15909人移民搬迁安置点群众落实家庭医生签约服务。全县城乡居民基本医疗保险和大病保险参保率达到100%。脱贫人口住院“先诊疗后付费”“一站式结算”服务机制更趋完善。健康石泉建设持续深化，持续巩固全国基层中医药工作先进单位的创建成果，“1+3”融合推进健康细胞示范建设经验在全省推广。慎终如始推进常态化疫情防控，不断健全外防输入、内防反弹的

精准防控机制，完成疫苗接种28.97万剂次，新冠肺炎疫情“零感染、零疑似、零确诊”战果持续巩固。

在社会治理方面：高度重视更高水平平安石泉建设，深入推广“321”基层治理模式，深化拓展书记民情“三本账”+“三共六制”基层社会治理，畅通民意收集渠道，群众参与社会治理的主体作用得到充分发挥。常态化开展矛盾纠纷调解、隐患排查、治安防控、便民服务等，有效预防和化解各类风险隐患，社会大局和谐稳定，“九率一度”位居全市前列，荣获全省信访工作先进县，省级平安创建创建工作有序推进。风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制不断完善，安全生产形势持续稳定。《加强和创新社会治理的石泉探索》得到省市主要领导批示肯定，《石泉县委书记民情“三本账”》和以人民为中心的县域治理制度创新入围“法治影响中国典范名单”，“镇村一体夯实乡村振兴组织基石”荣获全省组织工作改革创新三等奖，先后获评全国社会治理创新典范县等多项荣誉称号。

改革春潮涌，扬帆正当时。新年开局召开的石泉县委十六届二次全体会议，新一届动员全县上下解放思想，务实创新，凝心聚力推动石泉高质量追赶超越迈出新步伐。新的一年，石泉县将站在新的历史起点上，围绕落实“三新”要求，实现“三高”目标，建设“三县”定位，从更高站位谋划改革，以更大力度推进改革，着力打破思维定式、习惯性和路径依赖，充分激发改革创新意识，提升改革创新能力，通过改革破发展之囿、纾民生之困，不断把人民群众对美好生活的向往变为现实，以更多改革实招、创新实效为推动石泉高质量发展助力添彩，以更加优异的改革成绩迎接党的二十大胜利召开。



④



⑤

- ①县领导带队走出去考察学习
- ②创新设立市场主体服务中心
- ③富硒食品加工
- ④陕西省全域旅游示范区创建工作推进会在石泉观摩召开
- ⑤让群众共享改革发展成果，幸福生活笑开颜
- ⑥听民声 访民意 创新推动社会治理

# 解放思想再出发 改革创新激活力

### 石泉县2021年全面深化改革工作综述

通讯员 张诗清 许兵 孟少猛