

中共安康市委关于以高质量产业项目建设保障高水平产业振兴的意见

(上接一版)

——产业振兴目标。全年策划储备乡村振兴项目4468个、总投资68亿元,其中产业项目2491个、总投资39亿元,开工建设产业项目2280个,建成产业项目1869个、完成投资25.95亿元,最大限度把农户镶嵌在产业链上,决不让一人返贫致贫。

三、重点任务

(一)实施项目谋划提升行动

1. 高点策划。准确把握国家产业发展方向,打破封闭僵化思维,放眼放眼谋划项目,既要策划一批亿元以上以上的单体产业项目,更要以“百园航母、千园提升”工程为重点,按照“各尽所能、各计其功”原则整合打包、聚零为整,精心策划一批全产业链融合的大项目、好项目,推动更多重点项目挤进国家和省级“大盘子”。坚持行业统筹和分级负责相结合,发改部门牵头抓总,按季度发布重点产业项目谋划清单、招商清单、返乡入乡投资创业清单和投产投用清单,市直行业主管部门上半年各发布一次国家、省产业政策和行业发展政策,开展一次项目谋划包装培训辅导,每季度邀请开放招商顾问等智库专家参与线上线下策划项目。市县(市、区)两级分设储备库、前期库、在建库和投产库,县(市、区)市直行业主管部门全年新策划投资5000万元以上产业项目分别不少于120个、60个。

2. 做细前期。建立重大项目前期工作部门会商机制,发改部门牵头,项目业主、专业机构、行业主管部门和项目审批相关部门参与,做实做细项目前期工作,确保符合产业规划、国土空间规划、“三线一单”等约束性要求,防止发生触碰“红线”现象,避免项目无法落地或久拖不决而挫伤项目业主积极性。逐项目明确责任单位、任务事项、时间节点,确保当年已转化前期项目开工率不低于20%。

3. 扎实推进。健全领导包抓、集中开工、现场观摩、调度通报、考核问效等措施,加强项目从谋划到落地建设的闭环管理,严防“开工即停工、投产即停产”现象发生,严格实行一月一调度、一

季一观摩、集中开工、年终总考评,确保续建项目一季度全部复工,新建项目开工率一季度、二季度分别达到40%、80%以上,一至四季度投资占比不低于20%、50%、80%、100%。统筹建立市级重点项目视频调度系统,实时监测项目进度,按月通报投资完成率、开工率等指标排名。聚焦重点产业链发展实绩,表扬激励在产业项目建设上推进有力、有突出贡献的单位和个人,约谈排名靠后的市直责任部门和区域党政主要负责人。

(二)实施精准招商提升行动

1. 聚焦重点。坚持“144520”招商引资工作机制,科学运用“投行思维”,按照“专业、精准、务实、简约”要求,以重点产业链“一图五单”为基础,聚焦领军企业、独角兽企业、隐形冠军企业,以500强企业及境外跨国公司和国内大企业地区性总部为重点,举办产业专题招商活动,招大引强、招新引特,每个产业链培育3—5个“链主”企业,全年策划包装5个以上重点产业招商项目。强化“链主”企业引领作用,以商招商,以企引企,引进上下游配套企业,深化产学研合作,谋划一批并购、股权转让、技术合作项目,引入优质资本、技术团队,促进重点产业链串珠成链、做大做强。

2. 创新机制。坚持全市“一盘棋”,建立招商引资意向线索动态信息库,根据各县(市、区)主导产业和首位产业定位,实行项目分流对接机制。巩固提升“大平台+精准定向”“产品展销+项目推介”模式,创新线上线下联动方式,每季度至少开展一场市级招商引资项目推介活动,每周都有县(市、区)、部门“小分队”在外招商推介,每天都有客商来安康考察洽谈。以大湾、长三角、江汉及成渝为重点区域,抽调市(市、区)招商精干力量驻地驻点,定向招商,叩门招商,试点建立安康开放招商驻地工作站,设立安康开放招商联络处(点)20个以上。

(三)实施乡村产业提升行动

1. 规划引领。推动乡村产业发展规划与村庄建设、国土空间、环境保护等规划有机衔接,支持地缘相邻、产业相同、目标相近的村联合编制规划。以培育壮大富硒产业集群为重点,大力发展

茶叶、魔芋产业,合理布局生猪产业,因地制宜发展生态渔业,提质增效核桃产业,稳固提升蚕桑产业,推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展,鼓励申请农产品“三品一标”认证,加快创建国家农产品质量安全市。推动县域经济差异化、特色化发展,实施一批富硒粮油、食用菌、中药材、烤烟、拐枣、养殖等传统小众产业项目,在人口密集、物流节点、商贸发达的镇村策划一批优质农产品加工项目,打造一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范镇村,推动新社区工厂提质增效,全面提升毛绒玩具文创(织袜)产业发展质量和电子线束产业上下游配套能力。挖掘自然风貌、红色文化、民俗风情、传统工艺、乡土美食,建设一批业态复合的乡村民宿、森林人家、研学康养基地和田园综合体、文旅小镇,培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村。发挥跨界配置农业和现代产业要素的乘数效应,每县(市、区)打造2个以上一二三产业融合发展示范村,为全市提供可复制、可借鉴样板。

2. 综合改革。规范管理农村集体经济“三资”平台的前提下,支持村集体股份经济合作社为主导,领办、创办、合办经营实体,采取直接经营、“社企”合作、“社社”共建等方式,健全联农带农机制。扎实开展“万企兴万村”行动,深化“支部联建、产业联盟、资源联享”工作机制,带动特色产业项目和集体经济连片发展,推动村党支部向“单兵作战”向“协同抱团”、产业发展从“弱小分散”向“集约经营”、资源配置从“粗放无序”向“精准高效”转变。巩固清零成果,逐步消除薄弱村,全年力争新增200个集体经济收益5万元以上的村。

3. 夯实基础。大力实施农村路水电网等基础设施建设,健全完善长效管护机制,落实管护资金,为产业发展、项目落地提供硬件保障,促进主导产业从“以村带户”向“以镇带村”转变,重点基础设施向城镇、社区、中心村聚集,积极推进“一县十镇百村”示范工程建设,持续深化农村人居环境整治,扎实开展美丽乡村宜居村庄和“五美庭院”示范创建,实施“扫干净、摆整齐、改旱厕、清淤污”专项行动,推动“美丽乡村”转化为“美丽

经济”。

(四)实施要素保障提升行动

1. 土地保障。坚持“土地跟着项目走”,落实好汉滨、紫阳、岚皋、白河、旬阳5个国家和省级乡村振兴重点帮扶县(市、区)每年各600亩新增建设用地计划指标支持政策。严格落实耕地占补平衡制度,推广引导社会资本有序参与高标准农田建设、“旱改水”“坡改梯”等提质改造和补充耕地项目的“白河经验”,力促县(市、区)实现产业项目用地正常报批。以恒口示范区纳入全省“标准地”试点为契机,推动项目“拿地即开工”。延续“先租后让、租让结合”等供地方式,建立“亩均效益”综合评价体系,加强项目履约监管,推动单位国内生产总值建设用地使用面积稳步下降。

2. 资金支持。综合把握市情实际和债务风险,提高地方政府专项债券项目申报成功率,扩大支持乡村振兴的专项债券发行规模。做强发投集团、城投公司、水务集团、高新集团、交投集团等市级投融资平台,做大县(市、区)投融资主体,撬动社会资本支持产业项目建设,投入乡村振兴。深化“百行进万企”融资对接活动,常态化开展“政银企”合作发展恳谈,综合运用金融、财政、产业等政策,加大商标权、专利权等知识产权质押贷款力度。积极引进一批创投风投机构,打造创业投资聚集发展新高地。创新财政资金投入使用方式,推动产业发展基金市县联动、投贷联动,探索完善以奖代补、贷款贴息等政策,推广还贷周转金、企业纾困基金等做法,鼓励金融机构推出更多适合安康发展特点和需求的信贷产品。完善企业金融顾问、法律顾问制度,帮助企业规范财务管理,提升资信度。建立金融、税务、市场监管以及司法等部门涉企信息共享机制,防范打击非法集资,营造良好融资环境。

3. 人才支撑。深化“百千万”人才工程,推行“清单式”引才,全年引进高层次人才人才100名,招引各类科技人才100名;加快发展“归雁经济”,全年引回农民工、退伍军人、大中毕业生等返乡创业就业4000人以上。推行“订单式”育才,深入开展符合市场需求的校企联合招生、联合培养,培育社

大本土优秀人才梯队。推行“菜单式”育才,管好用好院士专家工作站和科技特派员、“三区”科技人才等,释放各类人才潜力。

4. 园区承载。把安康国家高新区、省级开发区和县域工业集中区、现代特色农业园区作为优化重点产业链布局、承载重大产业项目、壮大乡村产业主阵地,完善园区水电路讯及排污等基础设施,实现硬件配套到位、软件提升优化、要件支撑保障。引导社会资本参与标准化工厂建设,全年建成50万平方米以上。全面落实“一县一区、一区多园”要求,持续推进产业园区优化整合;以安康高新区新型材料、恒口示范区毛绒玩具等特色专业园区为示范,鼓励园区专业化发展、循环化改造、市场化运营,全方位提升建管水平,防止“捡到篮子都是菜”。

(五)实施营商环境提升行动

1. 审批提速。深化“放管服”改革,实行项目建设告知承诺、容缺后补、并联办理、全程代办事项清单制管理,实施高频事项跨县跨市跨省通办,重点项目竣工验收“多方同验”。严肃查处人为增加环节、擅自增加要件、随意增设前置条件等行为导致企业和群众“多头跑、多次跑、找人跑、长时间跑不出结果”的问题。一般社会投资工程建设项目办理建筑许可审批时间压缩至70个工作日以内。推行“水电气讯”报装“一件事一次办”,“三零服务”企业获得电力、用水时间分别压缩至15个、10个工作日,有外线施工和外线施工获得用气时间分别压缩至15个、4个工作日。加快政务信息系统互联互通,努力实现项目审批“一网通办”、12345服务热线“一号交接”、公共资源一个平台交易,加速项目落地落实。

2. 公平有序。在项目招投标、资质资格准入、要素获取、经营运行等方面,破除制约市场竞争的各类障碍。深化公共资源交易平台整合共享,推进部门协同监管、信用监管和智慧监管,增强市场主体获得感。出台《安康市市场轻微违法经营行为免于处罚清单》,提升“双随机、一公开”“互联网+监管”和包容审慎监管实效,在依法监管中推行“进一次门、查多项事”,建立涉企事项

“谁调查谁负责”澄清正名机制,力争监管效能最大化、干扰最小化。开展项目建设环境专项巡察,加大对“科长经济、股长经济”等“中梗阻”问题和平行部门文来文去、推诿扯皮等问题专项治理力度。

3. 优化服务。健全营商环境监督、投诉、受理、督办、反馈工作机制,吸纳市场主体参与对各部门、各行业服务营商环境效能的满意度测评与行风评议,发挥“好差评”系统和12345热线作用,确保企业合理合法诉求及时有效得到解决。强化政府诚信建设,认真落实合同约定事项,坚决防止“新官不理旧账”。构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系,弘扬企业家精神、劳模精神、工匠精神,当好服务项目建设、助推乡村振兴的“店小二”,擦亮“营商环境最安康”金字招牌。

四、保障措施

1. 加强领导。强化产业项目建设领导小组统筹协调作用,把产业项目建设工作纳入市级四大班子联席会议研究范围,推行产业链重点项目调度机制,市委、市政府主要负责同志半年调度、分管负责同志和产业链链长季度调度、市产业项目建设领导小组办公室每月调度。

2. 明晰权责。把重点产业链链长制贯穿于产业项目建设全过程,全链条推进、全要素保障、全过程统筹,赋予链长对所负责产业链市(市、区)工作一体调度权和分管部门的干部调整建议权、启动问责建议权、考核奖惩建议权。

3. 严督实考。把深化产业项目建设重大事项纳入市狠抓落实办公室工作范围,强化督察督办结果运用,对实绩突出的市级部门和县(市、区),在干部选拔任用、项目前期经费奖励上予以倾斜,在年度目标绩效考核中给予加分;对项目建设中不作为、慢作为、乱作为的,依纪依法追究问责。强化正面舆论宣传和反面典型曝光,大力弘扬“勤快严实精细廉”作风,有知无畏、担当作为,持续掀起高质量产业项目建设保障高水平产业振兴高潮。

汉滨加强易地扶贫搬迁集中安置社区治理

本报讯(通讯员 王远苍)近年来,汉滨区按照省、市、区统筹安排,区直部门联动协调,镇办村组抓落实工作机制,不断加强易地扶贫搬迁基础设施建设,培育壮大富民产业,完善社区治理机制,易地扶贫搬迁集中安置社区治理取得显著成效。目前,管理服务搬迁群众3.4万户11万余人。

健全组织体系,构建治理架构。通过单独建立搬迁安置社区党组织或融合、挂靠等形式实现安置点党组织全覆盖,同步完成68个标准化、规范化安置社区党组织建设。同时,有序推行“321”基层治理模式,通过在农村搬迁社区的挂靠村或融合村选配网格长,城区“五大社区”单独选配网格长的方式,形成有效网络治理平台。

为进一步方便易地搬迁群众的户籍管理工作,该区按照“原籍管地和人,社区服务房和人”的双重管理服务机制,及时出台《关于实

行搬迁群众“居住簿”制度的通知》,并在全区推行搬迁群众“居住簿”制度。进一步规范物业管理,印发了《关于进一步明确汉滨区“五大移民搬迁社区”物业服务价格政策的通知》等政策性文件,明确了城区“五大社区”和农村社区的物业费、住房维修基金收缴标准和补助标准。过渡期内,按照属地管理原则,由所属镇办负责,将物业管理委托社区(安置点)所在村(社区)实行代管。对100户以上的安置点,成立社区物业管理服务中心,在所在村(社区)班子成员中明确1名社区干部,专职负责社区管理工作。按照社区安置规模,从搬迁群众中聘用一定数量的工作人员,负责物业费和房屋维修费收缴、安保等工作。

加强财力保障,提升服务能力。加大财政投入支持易地扶贫搬迁后续扶持,2021年,该区从中省衔接资金中拿出2500万元解决搬迁社区“红白理事馆”、党群服务中心、河堤、污水

处理设施等基础设施和公共服务设施项目24个,实现全区154个安置点医疗卫生服务机构全覆盖。并投资610万元,新建幼儿园和改扩建小学各1所,新增学位290个。

完善产业扶持,推动综合治理。汉滨区相继出台支持产业园区发展政策文件,在促进农业园区提质增效过程中,着重用产业带动搬迁群众就业增收。同时,在98个安置点配套建成现代农业园区、产业基地122个,通过务工、土地流转、入股分红、订单收购等方式,带动脱贫户3000余户。整合区域资源,优先支持安置点周边新型经营主体,尤其是农产品加工企业,加快提升特色农产品初加工水平,延伸产业链。因地制宜培育发展搬迁群众参与度、增收潜力大的特色产业,持续深化“支部+X+脱贫户”产业帮扶模式,建立安置社区电商服务中心20余个,把搬迁户融入产业发展链,实现收入来源多样化。

市住建局真情帮扶见成效

本报讯(通讯员 袁秋)2021年,市住建局充分落实帮扶责任,发挥自身优势,整合资金、资源、人才等力量,精心谋划,用心、用情、用力开展帮扶工作,8个定点帮扶村初见成效。

该局成立了主要领导任组长,班子成员任副组长的驻村帮扶工作领导小组,抽调专人充实领导小组办公室,局领导先后多次深入村组调研,与镇、村干部座谈,实地查看实施项目,督促检查帮扶工作开展情况,问需问计实际困难,制定定点帮扶工作规划和实施方案。选派16名政治意识强、工作干劲足、基层工作经验丰富、群众基础好的干部

进驻8个定点帮扶村。从资金、产业、思想等方面对8个村进行多重支持,凝聚多方力量推动帮扶效果。

2021年,累计投入帮扶资金260多万元,用于建设基础设施、改善人居环境、资助贫困大学生、发展当地产业项目等。帮扶点沈坝镇桥头村在帮扶力量带动下围绕蚕桑主导产业,积极提质扩容。该局积极协调市相关部门倾斜投资、支持发展,蚕桑配套设施项目已经上报区农业农村局。已促成陕建十二建公司与桥头村顶峰合作达成蚕丝被意向销售500床,预计销售金额100万元。谭坝镇后沟村发展

种植金银花250亩、中药材150亩、荷花观赏园150亩。关河镇汪堰村2021年发展了稻渔混养、水产养殖,省级非遗蜀楼民宿餐饮等5个项目。

沈坝镇桥头村完成了3段310米联户路硬化工程,在村内4.5千米主要道路和人口聚集地安装路灯113盏,协调移动公司完成了曹家湾移动通信塔塔修工程;委托市规划设计院编制了《桥头村风貌整治专项规划》,启动了《桥头村总体规划》编制前期工作;引进协调项目资金70余万元,助销农特产品近百万元,有力促进了桥头村的全面进步。

汉阴高位推进月河流域水环境整治

本报讯(通讯员 谢刚)近年来,汉阴县委县政府高度重视,高位推进月河流域水环境整治。2021年,汉阴县月河洞池镇、双乳镇三同两个省控监测断面全面达标。

2019年以来,汉阴县委县政府强力推进月河水环境整治,邀请专家团队实地踏勘,采样检测、分析成因,对月河水环境现状进行了调查分析评估。科学制定了月河水水质达标方案,为统筹推进月河水污染整治提供了技术支撑。细化月河水污染整治行业责任和属地责任,从资金、考核、人力上充分倾斜保障,县领导坚持定期深入月河流域一线调研检查,现场办公协调解决治

水难题,全力推进月河水水质达标攻坚任务。

全县各镇各职能部门分头负责,齐抓共管,累计投资2.9亿元在县城和8个集镇,建成县级污水处理厂1处、镇级污水处理厂8处,日处理污水能力超过2.8万吨,在全市率先实现所有集镇污水处理全覆盖,形成县城和集镇污水处理体系。积极开展农村污水处理,通过“大三格粪污处理+湿地池、小三格+资源化利用、单户改厕+二级处理”3种模式形成农村污水处理体系。对月河沿线所有排污口进行拉网式排查,投入资金5000余万元,集中用于月河沿线

115处排放口整治工作,新建污水管网29千米,就近收集至污水处理厂进行处理,形成月河村级排污口收集处理体系。

严格落实河长制管理,每月对月河流域五镇出境断面进行水质监测,确保水质持续稳定达标。以污水处理、富硒食品加工等行业的企业为重点,建立排放重点水污染企业管理台账,严格执行重点行业企业排放标准。积极督促重点企业开展自行监测,提升企业污水治理规范化水平。采取无人机航拍、明察暗访等精准监管手段,监管企业规范运行环保治理设施。

关口镇为群众安全出行保驾护航

本报讯(通讯员 曹睿)2月6日以来,受降雪影响,旬阳市关口镇部分村道高山路段出现积雪结冰,严重影响群众出行安全。该镇党委、政府迅速行动,开展道路交通劝导和积雪清扫工作,守住恶劣天气下农村道路交通安全事故预防“第一道防线”。

加强预警提示。该镇提前安排部署,发布预警信息,提高安全意识。在危险路段设立警示牌,准备防滑沙,做到有备无患。同时,严格落实领导带班和干部24小时值班制度,充分做好应

急人员调度准备,全力保障人民群众生命财产安全。

实施交通管制。针对清晨路面积雪层厚、道路湿滑的实际,及时安排各村配合派出所、交警中队等部门对危险路段实施临时管制,减少车辆通行,降低事故风险。

狠抓宣传引导。各村充分借助微信群、大喇叭等方式宣传雨雪天气安全出行注意事项,教育引导群众关注天气变化,非必要不出行。镇村交通安全劝导员在主要路口和危险路

段开展劝导,对过往车辆是否安装防滑链,是否存在违章行为进行检查,对不符合上路条件的车辆进行劝导,为保障群众平安出行保驾护航。

组织除雪除冰。各村充分发挥党员干部、志愿者上路,对辖区重点路段开展除雪除冰作业。各村按照先难后易原则,对陡坡、急转弯、狭窄路段积雪先行清理,对泥泞路段采取垫沙加固等措施,确保行人和车辆出行安全。



图一

新年,他们在岗

图一:中国邮政快递员马永发大年初一起就开始了忙碌的工作。

图二:春节期间,汉滨特警守护着城市平安。

图三:汉滨区消防救援官兵节日坚守岗位。

吴定国 摄



图二



图三