

用好预算绩效管理的“指挥棒”

市财政局党组书记、局长 石昌林

在当下财政收支压力加大背景下，深刻理解和准确把握党中央、国务院关于“过紧日子”有关要求的深刻内涵，尤其重要。如何把钱花在刀刃上，让每一分钱都花出效益，让有限的财政资金发挥更大作用，成为各级财政部门当务之急。

要“过紧日子”，必须注重统筹收入与支出，强化预算管理。市委、市政府高度重视财政预算绩效管理工作。2021年10月印发《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，为我市预算绩效管理工作提供了纲领性文件。10月26日，市委、市政府组织召开全市预算绩效管理工作推进视频会议，市级主要领导出席会议，推进视频会议设12个分会场，各县(市、区)、市委和市级国家机关有关部门、有关人民团体、镇(办)党政主要负责人及站所负责人共计1200余人参

加会议。会议要求要紧盯关键环节，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

安康市财政局坚决贯彻中央关于党政机关“过紧日子”的要求和落实好市委、市政府工作指示，着力打好“铁算盘”，不断健全机制，充分发挥预算绩效管理“指挥棒”作用，把绩效管理作为年度重点工作扎实推进，实质性嵌入预算管理全过程，通过强化组织领导、规范制度建设、加大学习培训、加强宣传引导、加大重点推进，把每一分财政资金都用到实处，“花钱必问效，无效必问责”理念逐步落地生根。

制度建设上，我们吃透中省相关精神，积极借鉴兄弟地市经验做法，并结合我市财政工作实际，先后制定并出台《安康市预算绩效管理工作实施方案》《安康市财政局预算绩效管理工作实施

细则》等规章制度，为全市预算绩效管理工作开展提供了制度保障、方案支持和工作指南。

同时，把加强绩效管理队伍建设和管理人员专业技术培训作为推进工作的重要抓手，先后多次组织开展了多层次、多形式学习培训活动。多次邀请省上专家开展业务授课和培训，组织召开全市预算绩效管理工作推进会，强化对县区绩效管理工作指导督促，为深入开展好绩效管理工作夯实了基础。并在《安康日报》、安康电视台等主流媒体和官方网站加强对该项工作的动态报道，持续宣传“全面实施预算绩效管理，花钱必问效 无效必问责”的绩效管理理念，在全社会营造人人重视和支持预算绩效管理的良好氛围。

坚持以绩效为“标尺”，精准衡量财政资金使用效果。我们从加强“事前”绩

效评估、优化“事中”绩效监管、着力“事后”绩效评价三个维度着手，全力推进绩效管理工作向纵深发展。2021年以来，通过“财政云”把绩效目标审核作为部门预算申报硬指标，目标审核评分不达标的不得进入部门预算。市本级对87家主管部门，227家预算单位，涉及专项业务费1144个项目的35%以上的资金开展了绩效目标审核和绩效评价，实现了事前绩效“云评审”。

各县(市、区)结合实际，加快推进该项工作。宁陕县将68个部门3.54亿元全口径纳入部门整体绩效目标管理，42个部门对纳入预算绩效管理的专项业务费及专项资金1.13亿元公开资金说明和绩效目标表。紫阳县将50个预算单位的部门预算与绩效目标同步公开，把部门整体支出绩效、项目资金整体绩效作为公开内容，按照年度任

务、总体目标、绩效指标等要素统一制作标准化公开模板，接受社会监督。旬阳市实施财政重点绩效评价项目60个，涉及资金6.84亿元，乡镇及部门完成100万元以下扶贫资金项目自评108个。

为坚决落实“过紧日子”要求，“集中财力办大事”，推动全市预算绩效管理工作实现新突破，2022年，我们将坚决兜牢“三保”底线，将“三保”作为重要政治任务，坚持预算安排的重点足额编制、不留缺口。坚持“三保”支出“两个优先”，即坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚持国家标准的“三保”支出在“三保”支出中的优先顺序。

要强力推进绩效管理各项工作，坚持大动员、大培训、大宣传、大督查工作机制，扎实推动绩效管理走在各省市

列。在全省乃至全国率先出台行政事业单位国有资产管理绩效考核暂行办法，全面推动国有资产管理提质增效。

要严格管控债务风险，严格执行政府举债融资负面清单制度，建立完善“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制，坚决遏制隐性债务增量，积极妥善化解存量，切实防范债务风险。

最后，加大完善绩效管理指标体系和绩效评价结果应用制度，不断引导和规范第三方机构参与预算绩效管理工作，逐步将绩效理念、方法、措施、责任深度融入预算管理，覆盖到所有财政资金，形成“横向到边、纵向到底”的预算绩效管理新格局，力求每一笔钱都用在“刀刃上”、紧要处，用出质量、用出效益，为实现“三个确保”目标再做贡献，精心谱写新时代财政工作高质量发展新篇章。

市公共资产经办处：

以绩效管理 助推资产管理高质量发展

近年来，安康市公共资产经办处在绩效管理工作中坚持“资源统一调度、资金规范使用、资产高效配置、管理绩效精细、增强可用财力”基本原则，提早谋划，积极探索，精准聚焦“建制度、抓落实、定目标”，将资产管理和绩效管理无缝结合，充分发挥绩效管理在“三个集中统一”资产管理“安康模式”中的纽带作用，资产管理工作走在全市全省乃至全国前列。

2018年市公共资产经办处开始探索制定资产管理绩效办法，历经多次论证修改，于2020年底制定出台《安康市行政事业单位国有资产管理绩效考评暂行办法》。该《办法》规定，资产管理绩效考评采取定量与定性相结合方法，主要通过自评报告及考评评分表送审、现场检查 and 专项抽查等听、查、看、

询方式进行。以《办法》规定的考评内容和指标，对全市各级行政事业单位年度资产配置、使用、处置、统计报表、分析报告等资产管理全生命周期进行量化考核和客观评价，以确定全市各级行政事业单位资产管理效率和管理目标实现程度的活动，高质量完成全市各级政府向同级人大常委会报告行政事业单位国有资产管理工作任务。

在督办落实环节，市公资产经办处坚持自查自纠抓改进、目标导向抓日常、结果导向抓提升，进一步规范并加强了全市行政事业单位国有资产监管，强化了资产内部流程控制，降低了行政运行成本，促进了资产科学配置、有效使用和规范处置。

汉阴县：

“3355”工作法推进有力 保障强化绩效管理

汉阴县把绩效管理作为财政工作主线，推行的“3355”工作法受到省市认可，财政预算管理绩效综合评价多次进入全国前200名，其中两次挺进全国前50强。

该县制定了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，县财政局印发了《汉阴县预算绩效管理实施方案》《汉阴县县级预算绩效运行监控管理暂行办法》等文件，完善了绩效管理制度框架体系，逐步搭建起全县财政绩效管理工作的“四梁八柱”。

他们在增收提质上，坚持“财源培育、收入征管、专项资金争取”三措并举，有力促进了收入“质”

“量”同步提升；在节支增效上，严把“三保”底线、预算约束、评审采购”三关，持续优化支出结构，确保更多资金用于保民生促发展；在落实成效上，为充分调动各级各部门在预算绩效管理、协税护税、预决算公开、债务化解等方面积极性，有针对性实行五个挂钩机制，确保执行有力、落实有效；在全程监管上，围绕项目资金运行“轨迹”跟踪监管，实行项目申报政府预审、项目建设督办、资金拨付“五级”审批、联片挂联督导、存量资金定期收缴清理“五制”管理，确保项目资金安全高效运行。

平利县：

“一线连通”强化巩固衔接资金绩效管理

平利县狠抓“事前评估、事中监控、事后评价”三个关键节点，全面强化巩固衔接资金绩效管理，持续推进财政项目资金提质增效。

抓事前，扎实开展评估关口。县财政局牵头组织行业部门，对照中省巩固衔接资金项目库管理工作要求，编制年度整合资金项目实施方案，建立联合审核机制，强化整合项目资金绩效评估。2021年全县统筹整合使用财政涉农资金规模3.09亿元、安排项目671个；抓事中，抓实跟踪监控。定期召开专题会研究阶段性衔接资金使用与管理问题，县巩固衔接办和财政局适时开展跟踪监控，掌握绩效目标实现

动态，对当年预计无法执行或难以实现预期目标项目，通过提示提醒、督促督办、收回资金、按程序调整项目等方式及时纠偏，确保年度绩效目标如期完成；抓事后，做好结果应用。制定细化资金绩效评价工作责任清单，由县巩固衔接办、财政局联合组建专班，持续对各镇各行业部门项目实施、资金使用和绩效目标完成情况进行督导检查，并围绕绩效目标完成情况组织自评和抽审，将绩效评价结果与年度各镇各行业部门乡村振兴绩效考核等次、2022年预算专项业务经费安排挂钩。

旬阳市：

真抓实干打基础 绩效管理出实效

近年来，旬阳市加大预算绩效管理各项基础性工作，大力开展绩效评价，强化评价结果应用，成效显著。花钱必问效、无效、低效必问责的观念正在全市干部群众中形成。

该市出具具体绩效管理实施意见，将预算绩效结果纳入政府绩效和干部绩效考核体系，逐步将预算绩效管理纳入市对镇、对部门的年度目标责任考核。该市成立绩效管理专门机构，结合实际，制定相关规则、细则、办法等，有效规范预算绩效管理行为。财政部门对本级部门和单位预算绩效管理情况进行考核，并建立考核结果通报制度，对工作成效明显的给予表彰，对工作推进不力的进行约

谈，并责令限期整改。同时根据上年绩效评价结果编制预算，以充分发挥财政绩效管理的“指挥棒”作用。落实整改上，要求相关责任主体上报问题整改报告，有效提升了预算单位项目资金管理水平和收效良好。

全力推进绩效评价工作，据统计，近年来该市充分发挥第三方机构、专家、智库作用，对涉及经济、民生、扶贫等100万元以上项目进行重点绩效评价，共评价276个项目、评价资金总额29.47亿元。特别是近年来对195个100万元以上扶贫资金项目进行重点评价，评价金额5.06亿元，连续多年受到省市好评。

编者按：

花尽量少的资金、办尽量多的实事，向社会提供更多、更好公共产品和服务，这就要求政府部门要不断改进服务水平和服务质量，通过强化财政部门科学化、精细化管理水平，最大限度发挥好有限财政资金的积极引导撬动作用，为区域经济社会高质量发展提供强力支持。在此其中，管好用好有限的财政资金，加强预算绩效管理成为不可或缺的一环。

花钱必问效，无效必问责

我市部门、县(市、区) 加力推进预算绩效管理

岚皋县：

财政“三步走”让绩效管理落地见效

岚皋县将“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理理念贯穿财政预算管理始终，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

该县制定了《岚皋县全面实施预算绩效管理实施意见》，成立了全县预算绩效管理领导小组，将绩效管理纳入对各镇、各部门年度综合目标责任考核依据之一，与各单位全年工作任务完成情况奖惩挂钩，全面推动各部门树牢绩效管理理念；2020年起，采取先试点、再扩面的方式，选择2个镇和5个县级预算单位开展试点，在此基础上制定了《预算绩效管理实施细则》，初步形成较成熟的管理流程，2021年依托“陕西财政云”管理系统，委托第三方机

构对县级89个预算单位整体绩效目标和专项资金绩效目标申报进行全面指导，初步搭建起绩效指标体系并实现全公开；对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，重点监控是否按照批复的绩效目标执行，绩效目标实现程度与预算执行进度是否匹配，目标完成后进行自评和重点评价，以此纠正“重预算，轻绩效”观念，切实提高资金使用效益。2020年以来，该县财政部门开展重点评价项目679个，涉及资金62555万元，并形成了问题反馈、落实整改、提升绩效的良性循环。2022年依据绩效评价结果，对120个部门专项进行削减，盘活活回收各类存量及沉淀资金2080万元。

宁陕县：

提升扶贫资金绩效管理 巩固衔接成果助乡村振兴

“十三五”以来，宁陕县把财政扶贫资金绩效管理作为重要工作，做好资金统筹整合，突出项目资金绩效重点管理并取得显著成效，为打赢脱贫攻坚战提供坚实保障。

该县高度重视夯实绩效主体责任，党政主要负责人扛起第一责任，由财政部门牵总统筹，各镇、部门重点履行好主体责任。出台《宁陕县统筹整合使用财政涉农资金管理办法(暂行)》《宁陕县财政涉农整合资金信息公开和公告公示制度》《宁陕县财政扶贫资金监督检查制度》，向省市报备了《宁陕县年度统筹整合财政涉农资金方案》和《补充实施方案》等系列办法和规定，基本构建完成了全县财政扶贫资金

绩效管理制度体系。同时，从加强“事前”绩效目标申报、审核，优化“事中”绩效目标监控，着力“事后”绩效评价三个维度，推进绩效管理纵深发展。脱贫攻坚以来，全县共完成扶贫项目资金绩效目标填报891个，审定金额8.82亿元，又专门成立绩效评价评审小组对项目绩效申报表逐个评审打分，评分不达标项目不得进入项目预算，实现了项目资金绩效目标科学、准确、合理。

近年来，该县财政局在省市债务管理绩效评价中连获“一等奖”。在全国县级财政管理绩效考核中获绩效管理先进县。

镇坪县：

提高绩效意识 强化绩效评价结果应用

为提高财政支出绩效意识，推动全县预算绩效评价工作开展，镇坪县印发了《镇坪县全面实施预算绩效管理实施方案》，制定了相关实施细则，明确了评价对象、划分评价步骤、规范工作程序，建立共性评价指标，为进一步扎实开展预算绩效评价工作奠定坚实基础。

该县财政局成立了绩效评价领导小组，通过开展部门支出综合绩效评价、项目支出绩效评价、评价结果运用，全力推动预算绩效管理做深做实。按照“部门自评、财政抽评”方式对该县部门支出进行评价。目前，该县2021年部门项目实施推进有序，

“三公”经费支出较上年均有所下降，行政运行成本得到有效压缩，总体支出结构合理；在项目支出绩效评价上，年初编制2021年部门预算时，对部门专项业务经费实行绩效目标管理，填制相应目标表，按照股室联镇、联部门财务检查指导任务，每季度对部门专项业务经费使用情况进行检查，提出问题和意见。评价结果运用上，2021年绩效评价工作全部完成后，绩效评价结果将作为2022年预算安排重要参考依据，凡未发挥资金效益的项目，在2022年资金安排时不予安排或适当减小资金规模，对评价结果较好项目优先予以预算安排。

白河县：

强化绩效管理 助推县域发展

近年来，白河县积极出台各项举措，将绩效管理工作落到实处，为白河县高质量发展提供坚实财力支撑。

强化制度建设。印发《白河县预算绩效管理工作实施方案》，将预算绩效目标纳入部门预算编制范围，所有预算项目未按要求设定绩效目标或绩效目标审核未通过的，不得安排预算。加强培训和指导。每年举办4场绩效管理业务培训活动，并聘请专业老师授课指导，大幅提升了各单位预算绩效目标填报工作质量。实行全过程绩效管理。从项目入库开始，由主管部门、财政部门联合进行绩效目标审核，

对目标设置不合理等问题反馈修改完善，将绩效目标审核通过作为纳入预算必要条件。运行中组织单位开展绩效监控，偏离目标项目及时纠正，推动“三级两账”资金监管平台建设，建立资金使用管理台账，用好动态监控系统，确保绩效监控落到实处。项目完成后，组织项目单位开展绩效自评，对自评结果抽审，将自评情况作为改进预算管理及分配资金的重要依据。

目前全县已形成了协同配合、全面推进的工作格局，大幅提升了预算管理水平 and 政策实施效果，为县域经济发展提供了有力财力保障。

(本组信息由市财政局提供)