

## 奋楫笃行开新局

这一年，紫阳县一集体、一个人，分别荣获“全国脱贫攻坚先进集体”、“全国脱贫攻坚先进个人”称号；这一年，紫阳县创新推行搬迁社区党建“365”模式，探索建立“三个三”防返贫动态监测和帮扶长效机制；这一年，紫阳县适应新常态、聚焦新发展，在乡村振兴之路上迈出铿锵有力的步伐。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2021年，紫阳县认真贯彻落实中、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果决策部署，高位推进、突出优势、查缺补漏，通过系列有效措施，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作上取得了实实在在成效。

■ 记者 张俊 张世虎 通讯员 郑晓虎

### 绘蓝图 乡村振兴开新局

在“十四五”开局之年，在“两个百年”奋斗目标的历史交汇点上，紫阳县委、县政府始终提高政治站位，牢记责任担当，把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为首要政治任务，紧扣“守底线、抓衔接、促振兴”一条主线，领导体制、工作体系、政策举措等稳妥推进。

这是新的征程，也是新的起点。2021年5月14日，紫阳县乡村振兴局正式挂牌成立；同年9月，参照市县级衔接机制，紫阳县成立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组。在取得脱贫攻坚胜利后，紫阳进入全面推进乡村振兴的新阶段。

借助乡村振兴局挂牌成立之机，紫阳及时调整完善理顺县委农村工作领导小组，设立1办10个专班，专业统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。同时，制定出台《紫阳县实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》，以及产业振兴有效衔接等11个专项方案，确保乡村振兴稳步推进。

在镇村层面，紫阳县择优配强镇村领导班子。一年来，高质量完成全县村（社区）“两委”换届选举工作，精心选育年轻干部，加强后备队伍储备。各个村（社区）支部书记（居委会主任）全面实现“一肩挑”。选派157名第一书记，479名驻村工作队队员，全部按时到岗到位。

加强培训学习，提升整体素质。全县全年召开县委常委会议、县政府常务会议、县委农村工作领导小组会议、县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组会议45次，听取工作汇报，研究解决问题，推动工作落实。组织帮扶干部、致富带头人培训6000余人次，不断提高各级干部帮扶能力。分层培训党组织书记，推进优秀村干部“培养回引”工程，提升乡村干部队伍整体素质。

乡村振兴，示范先行。2021年，紫阳县启动焕古镇、蒿坪镇2个省级乡村振兴示范镇，青中村等10个示范村建设，为全县乡村振兴整体推进探索路径、打造样板、作出示范。在财政、金融、土地等方面，紫阳对示范镇、村给予支持和倾斜，持续改善农村公共交通、水电供应、教育医疗、防洪灌溉、网络通讯、电子商务、邮政快递、现代物流、卫生厕所等生产生活条件。

在生态环境、精神文明建设、产业发展等方面，紫阳全面聚焦发力，各项工作呈现良好态势。在示范镇、村，实施特色产业提升行动，积极发展农村电商和订单农业，培育新型农业经营主体。同时，扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进农村垃圾污水治理，打造美丽乡村乡村，以早日实现“产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕”的目标，确保乡村振兴示范镇、村起到引领作用。

### 稳增长 产业项目齐建管

产业发展强健，群众就业增收，是乡村振兴的“核心法宝”。紫阳持续把产业发展、项目建设、就业帮扶作为增强群众自主造血功能、促进持续稳定增收、巩固拓展脱贫攻坚成果的根本之策。

巩固拓展脱贫攻坚成果，紫阳县大力发展特色产业，编制完成特色产业发展规划，出台《紫阳县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接推动农业产业高质量发展支持办法》，形成以富硒茶为主导、种养业多元支撑的产业体系。

据统计，截至去年底，全县建成茶园25.8万亩，发展茶叶加工厂413家，12万人从事茶叶产业，使得人均年收入达到4930元。除此，其他产业也蓬勃发展。种植粮食58.61万亩，发展山林经济156万余亩，出栏生猪12.2万头，养鸡1220亩、养鸡76万羽、养牛6659头、养羊97584只，一派兴旺之象。

紫阳还及时跟进调整小额信贷政策，支持脱贫群众发展产业和创业。2021年新增发放脱贫小额信贷3791笔19078.1万元。《扶贫项目资产管理暂行办法》的制定，对紫阳脱贫攻坚期间的20.2亿元3271个项目，实现了县镇村三级资产台账管理，建立了长效管护机制，压实了监管主体责任，健全了农村公共服务和基础设施等扶贫资产实现保值增值、持续发挥作用。

2021年，紫阳编制完成《财政统筹涉农整合资金实施方案》，建立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目库，入库项目580个，涉及2021年涉农整合项目453个，统筹整合财政涉农资金42498万元，资金使用进度96.71%。落实苏陕协作资金1.6亿元，突出产业园区、社区工厂、安置点基础设施、教育卫生等公共服务，实施项目59个。

一年来，全年实施工外出务工8.62万人，全年培训脱贫劳动力3485人次，落实公益性岗位6490个，兑付公益性岗位补贴资金3652.67万元。设立新社区工厂发展基金1500万元，在用地审批、厂房建设、配套设施等方面给予政策奖补，全县98家新社区工厂吸纳就业2728人，其中脱贫劳动力1172人。

与此同时，集体经济、消费帮扶增收效果明显。全县175个行政村集体股份经济合作社固定收益2523.6万元，年收益率7.53%；141个经营主体通过入股分红、劳务务工、土地流转、订单销售等方式带动1.05万户脱贫户增收。扎实开展消费帮扶，全县建成专柜42家、投放专柜10个，设置专区36个，通过直播带货、爱心助销、扶贫832平台、东西部协作助销等形式，累计销售紫阳富硒特产2.62亿元，带动2.1万余户增收。

### 防返贫 预警兜底强监测

2021年来，紫阳县严格落实“四个不摘”要求，扎实开展防返贫动态监测和帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进乡村振兴，并探索形成了“三个三”防返贫监测和帮扶长效机制，取得了实实在在成效。

在紫阳县29.22万农村户籍人口中，2021年有防返贫监测对象近3000户、1万余人。人口基数庞大，产业基础薄弱，自然灾害频发，有效防范和化解规模性返贫风险，及时发现贫困人口动态清零的任务显得异常艰巨。

当年4月，紫阳印发《关于全面落实预警监测和帮扶工作的通知》，在全省率先开展了防返贫动态监测和帮扶工作，并出台了《紫阳县健全防返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》《紫阳县防止返贫动态监测和帮扶工作

网格化管理办法》，落实帮扶联系人2782名、网格员2475名，县镇村三级协调联动，树牢底线思维，持续压实责任，坚持“早发现、早干预、早帮扶”，常态化开展防返贫动态监测帮扶。

紫阳保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续巩固脱贫攻坚成果。建立了农村住房安全监测预警机制，全年排查农村房屋50077户，落实危房改造402户。全县因灾房屋受损户1503户5590人分类落实安全住房保障措施，实现了“危房不住人，人不住危房”。

去年8月以来，紫阳县连续经历多轮强降雨天气，直接经济损失逾11亿元。灾情发生后，紫阳县相继安排资金1029.06万元，妥善安置受灾群众生产生活；安排资金12453万元，实施灾后交通项目、饮水工程、堤防工程等重点重建，及时抢修电力线路1、通讯光缆、基站等设施，确保“两不愁三保障”及安全饮水各项指标不因灾受影响，确保脱贫群众不返贫。

