



改革潮头勇争先 奋楫扬帆谱新篇

——恒口示范区党工委全面深化改革工作综述

通讯员 刘兵 陈鹏

2021年,恒口示范区党工委、管委会严格按照党中央、省委和市委各项改革决策部署,把准正确方向,紧盯重点领域和关键环节全面发力,改革红利不断释放,发展活力持续增强,试验示范成效显著,为推动恒口经济社会高质量发展注入了强大动力。

万元,实现园区周边农户户均增收4000余元,通过集聚资源引龙头、集中流转稳预期、集约经营增效益,从根本上遏止了试点区域土地撂荒现象。



便民服务中心,打通服务群众最后一公里。

●“放管服”改革持续深化

认真做好中央、省、市取消、下放、委托事项的承办及动态调整工作,建立了14个内设部门政务服务目录52项,梳理行政许可事项清单750项,整理政务服务事项129项及便民服务项目20项。开通了市级行政审批事项“通办专窗”,成功受理公共健康类审批事项7大项实施清单31项,有序推进通办事项“市对接”推动审批事项线上并轨,确保行政审批效率提速达30%以上。探索建立了工程项目审批容缺受理、告知承诺制度、跟进监管机制,开通了“预开工”绿色通道,有效提升建设工程领域项目建设效能。深入开展“帮”您办好,“代”您跑服务改革,组建区(村、社区)两级代办联络员队伍,梳理帮代办服务项目目录139项,打造示范区“横向到企(村、社区),纵向到人(法人、户)”的便民服务工作体系和“帮办代办”政务服务工作品牌,该案例荣获全市审批服务改革“十大最佳案例”。

●行政体制改革扎实推进

紧紧围绕省市对恒口发展的战略定位,坚持先行先试,示范引领,以加强党的全面领导为统领,坚持以行政体制改革为基础,以治理体系和治理能力现代化为导向,不断推进机构职能优化协同高效。在机关按照“精减、统一、高效”原则,完善“大部制,扁平化”管理,成立了项目前期攻坚、招商引资、文旅产业等工作专班,通过归并分散职能,集中同类事项,大刀阔斧推进组织再造、功能提升,以“机构+专班”形式,构建起“大经济”“大招商”“大建设”的管理体系,从根本上避免了条块分割、责任僵化等体制弊端,推动管理更加规范、运转更加顺畅、效率更加提升。

●经济体制改革稳妥有效

围绕“毛玩文创、现代物流、精密制造、田园康旅”四大产业体系铸链、强链、补链、延链,按照“一名县领导主导产业、链上几个镇负责、一个工作专班推进、一套支持政策保障”的工作模式,对产业链新开工和在建设项目跟踪推进、动态调度,及时研究产业发展重大问题,将毛玩玩具文创产业打造为安康首个完整产业链条,推动示范区成功创建为“国家外贸转型升级基地”。出台了《恒口示范区优化提升营商环境十条措施》,制定全程帮办、代办、领办,最大限度提升服务水平,通过进一步优化营商环境,推动恒口营商环境持续优化。启动了恒口创业就业、企业孵化、招商服务、创客、政商互动、文旅服务等“六大中心”建设,全力打造亲商、爱商、服务客商载体和平台,倾心打造“营商环境最安康,安康环境看恒口”金字招牌。

●生态文明体制改革成效明显

严格落实《汉江流域水环境保护条例》,压实河湖长制责任体系,扎实推进月河、恒河水污染防治,确保两个考核断面水质持续稳定达标。围绕“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”工作重点,持续开展专项整治行动,全面完成了中央、省委生态环保督察及“回头看”反馈问题整改。进一步加大了人居环境整治工作力度,新建农村生活污水处理站3座,铺设污水管网9.2千米。建立了完善的生活垃圾分类清运制度,实行“小车进社区、大车统一运”收运方式,健全垃圾分类管理、收运管理、再生资源回收“三张网”。针对川道地区农业生产中秸秆焚烧陋习,实行以奖代补政策疏堵结合,制定了秸秆综合利用规划,初步构建了市场化、产业化为主线的秸秆综合利用可持续运行机制,相关经验做法经市政府主要领导批示后在全市推广。

●农村农业改革稳中向好

推动村党组织领办合作社提质增效,强化村党组织在合作社中的领导作用,谷丰农机秸秆综合利用农民专业合作社入选全国“全程机械化+综合农事服务”服务中心典型案例。健全完善了防止返贫监测和常态化帮扶机制,下发了《关于进一步加强驻村工作纪律要求的通知》,选派88名专职工作队队员,牵头抓总负责95个涉农村(社区)巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作。扎实开展“三集”试点工作,在连片的主产区,龙泉、老湾、双椿4个村规模流转土地2200亩集中建设农业园区,盘活土地经营权,宜粮则粮、宜特则特,带动村民获得土地租金100万元、务工回金420

●民主法治建设明显提升

推进人大代表制度改革,建立了“中心站+10个联络站”人大代表常态化联络机制,由中心站主导,以人大代表小组为基础设立了10个村(社区)人大代表联络站,逐步形成中心联络站下设联络站的主体化格局。建立了人大代表常态化调研制度,提升了人大代表闭会期间履职效能,设置了“人大代表接待岗”,落实人大代表坐班接待群众制度,及时有效化解重大矛盾问题。制定完善了民生实事项目人大代表票决制工作实施方案,首次在恒口镇第二十届人民代表大会上票决通过了《关于加强城市建设管理的决定》《关于加强明清老街历史文化街区保护利用的决定》,提高了政府决策的科学性、民主化与法治化水平,提高人民群众的获得感和满意度。

●民生体制改革持续增进

积极开展义务教育优质均衡发展创建和学前教育普及普惠创建,先后实施了教育事业补短板和改薄项目10余个,落实信息技术2.0整合推进培训项目学校3所。扎实推进信息技术和集团化办学,通过整合区域资源,统筹安排、组织开展片区教师教学、教研及学生各项活动,全面推进片区学校教学教研及教师、学生的深度融合,形成区域教育合力。围绕落实“双减”政策,制定了《课后服务实施方案》,围绕答疑解惑、素质提升、张扬个性、阅读铸魂、强身健体、社团活动等六个方面,大力提升课后服务质量,积极拓展课后服务渠道,严格保证课后服务时间,为学生提供多样化的发展需求菜单,尽量满足学生多样化、个性化需求。卫生健康事业显著改善,调优城市医疗资源布局,提升整体医疗服务水平,深化医药卫生体制改革,加快推进全民参保计划,评审通过卫生健康事业“十四五”规划编制。扎实开展就业创业工作,聚焦防风险、稳就业、保岗位,开展线上线下招聘会13场次,提供就业岗位5724个,实现就近就地就业226人,外出转移就业657人,培训各类重点群体313人,兑付新市区工业园区各类补贴资金230万元,实现了就业工作的双驱动。

●对外开放格局日益形成

抢抓国家高质量共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、打造西部陆海新通道,紧扣陕西省打造内陆改革开放新高地和安康市建设西部陆海新通道交通物流枢纽发展机遇,按照“三企联手建三港”合作共建模式,与西铁集团合作共建铁路港,与上港集团合作共建无水港,与上海国鑫资本合作共建贸易港。目前,已启动无水港园区道路设施建设、贸易港项目主体建设,铁路港部分厂区堆场及内部道路建设。2021年6月,经省府批准同意示范区申报安康保税物流中心(B型),目前已完成项目可研报告、选址及修规等前期筹备工作。通过“三港”建设,逐步打通了恒口“东西”双向发展通道,实现“铁路、公路、航空、空运”多式联运。2021年9月又相继向南开通了“安康-武汉·双城同港”集装箱联运通道,在安康镇坪、石泉等地成立了“无水港”分站。恒口作为全市商贸物流主要承载区和对外物流开放新口岸的格局已基本形成。

●社会治理机制日益完善

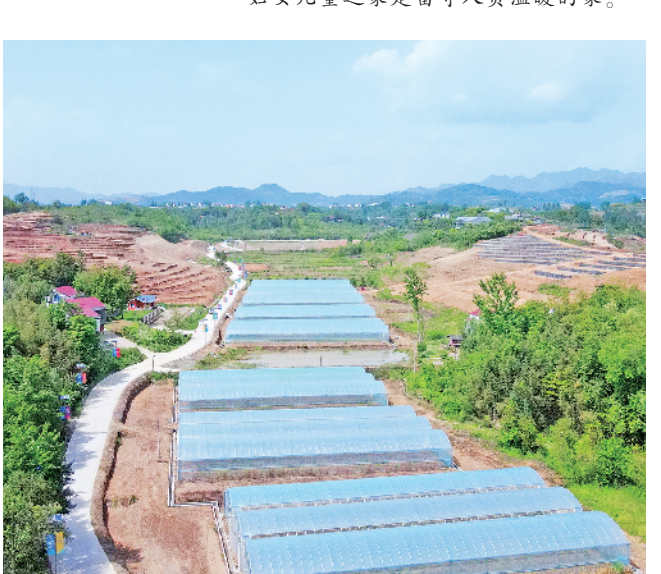
依托区、村两级综治中心,创新社会治理平台作用,配套划分网格648个,优化选配网格管理员96名、网格员648名,推进“智能化+网格化”基层治理全覆盖,建立片区、村(居)、网格、社会工作者社会治理联动机制。借助互联网和智能化手段,实现网格信息全覆盖,依托综治中心平台,建立畅通有效的网格信息收集、流转、处置、反馈机制,精心打造雷河社区“智慧治理+”易地搬迁安置区社会治理现代化示范点,相关经验做法在全市现场会交流。坚持系统思维,通过“五个强化”(强化源头治理、积案化解、队伍建设、法治思维、责任担当)狠抓信访治理,调处化解矛盾纠纷653件,化解各类信访案件180余件,取得了信访秩序规范化、治理科学化、反映诉求理性化的良性发展趋势。

●党的建设制度纵深推进

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,聚焦巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,高质量推进党史学习教育,围绕“基础提升年”主题,深化实践党建工作直管到村工作机制,持续实施党建引领“三个三”工程。圆满完成了村(社区)“两委”及恒口镇党委、人大、政府换届工作,对换届后的96个村(社区)党组织书记进行备案管理并开展集中培训,对全区16个机关党支部全面开展“模范机关”创建和“灯下黑”问题专项整治。依托扁平化管理优势,整合村级监委力量,单履职、按单监督,不断提升监督的精准性、实效性,切实把制度优势转化为治理效能,推动监督下沉、监督落地。



妇女儿童之家是留守人员温暖的家。



农业园区成乡村振兴有力助手。



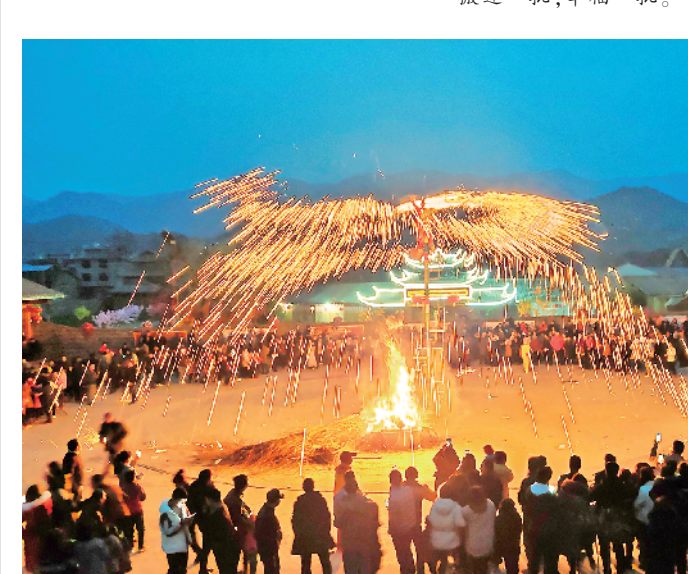
群众文化丰富多元。



毛绒玩具“五大中心”之产品展示中心。



搬迁一批,幸福一批。



鲁家村火龙表演。



香山水利风景区优美画卷。