让侨资企业“飞得更高”

■ 周益能

侨资企业是安康市大力实施“走出去引进来”战略的“桥头堡”，是加快建成西北生态经济强市的重要力量。2021 年以来，笔者先后深入全市 10 个县区和超过三分之一的侨资企业，就新形势下“安康市侨资企业高质量发展”课题进行深入调研，在此基础上形成了一些新的思考与认识。

一、基本现状：侨资企业呈现蓬勃发展态势

随着安康对外开放力度的不断加大和国家相关战略的实施，广大在安投资创业的海内外侨胞、港澳台同胞、归侨侨眷和热心侨事业的企业家和归国创业人士紧紧围绕加快安康循环经济发展，充分运用海内、海外“两个平台”，努力发挥侨界智力、财力“两大资源”，在建设西北生态经济强市和美丽富裕新安康等方面发挥着积极作用。

据不完全统计，安康走出去的侨众约 1.3 万人，分布在 50 多个国家和地区，活跃在各个领域。截至目前，安康已累计审批外商投资企业 100 余户，2020 年新增外资企业 13 家，实际利用外资 6076 万美元，同比增长 25.8%，利用外资、引进内资增速分别位列陕西第二、第三，非公经济占比连续 6 年稳居全省第一；安康 5 年累计引进项目 1920 个、到位资金 3343 亿元；外贸进出口总额增长两倍，年均增速达 49.3%，外资企业已成为推动安康经济发展的重要力量。

2016 年 5 月 30 日，安康市侨商联合会成立，会员单位 92 个。从总体上看侨资企业全市占比体量较小，但近年呈现出投资规模不断扩大、投资领域逐步拓宽、新华侨华人回国创业不断增加的特点；从生产经营状况上看总体较好，一大批侨资企业已发展成为骨干企业，成为安康的工业生产和出口创汇大户，为安康市经济社会发展作出了突出贡献。

二、直面问题：侨资企业的发展难题亟待解决

受新冠肺炎疫情和全球经济低迷的双重影响，目前全市侨资企业的发展难题特别是经营困难较为突出，政策层面的期盼也较为强烈。

（一）经营层面的问题。1、订单不足，生产经营成本上涨。受各种宏观经济形势、政策以及疫情的影响，市场需求和企业订单需求呈逐年减少的趋势，再加之工人工资和原材料物流成本上涨、人民币升值、行业景气度差、市场竞争激烈等，都加剧了企业经营困难。2、面临“用工荒”“招工难”问题。农民工流动性很大，专业技能人才缺乏，且各类从业人员职业素养有待提高。3、产业结构不合理，利用侨资水平不高。正在运营的侨资企业中，加工制造、机械装备和房地产企业占 80%，所占比重过大，服务业及高新技术企业发展不足。多数企业利用侨资水平不高、科技含量偏低、规模较小，真正能影响全市产业升级、产品换代的高科技企业数量偏少。4、受金融、信贷政策影响，企业融资难。银行为防范风险，对出口企业存在慎贷、惜贷现象，融资难、融资成本高等问题在一定程度上制约了侨资企业的发展。5、特殊行业产品外销运输通道不畅。以白河庆华化工有限公司为例，目前，对外销售运输问题已成为制约该企业满负荷生产的瓶颈。

（二）政策层面的期盼。1、财政政策方面：希望增加财政补贴，完善财政资金支持政策，充分发挥现有中小企业发展专项资金的支持引导作用。2、税收政策方面：提供更多的税收优惠政策；落实支持中小企业发展的各项税收优惠政策，逐步解决服务业营业税重复征税的问题。3、技术创新方面：支持小微企业技术改造，提升创新能力，提高小微企业知识产权创造、运用、保护和管理水平，支持创新型、创业型和劳动密集型的小微企业发展。4、人才政策方面：加强人力资源开发，提高管理水平，支持管理创新，制定和完善鼓励高校毕业生到小微企业就业的政策。5、融资政策方面：企业更希望在融资、减免税费和市场开拓等方面获得支持，并希望加强对小微企业的公共服务，加强指导协调和统计监测等。

三、对策思考：多措并举让侨资企业“飞得更高”

（一）落实优惠政策，打造招商引资“洼地”。近年来，受疫情等不可控因素影响，侨资企业普遍出现经营管理受阻等状况，迫切需要相应的政策扶持。要通过积极落实《国务院关于华侨投资优惠的暂行规定》，有效激活侨资企业的发展潜力，解除侨资企业的后顾之忧，推动相关产业增长。

（二）发挥侨务优势，助推侨资企业发展。首先要充分认识海外华侨华人对发展外向型经济的重要作用，加强同华侨群体的沟通联络，动之以故乡情谊，加强相关政策配套，吸引有见地、有实力的海外侨胞回国、回乡（安）投资创业。其次要积极扩大利用侨资规模和档次，充分统筹我市侨资企业的优势和经验，结合实际需求，继续加强对侨资企业、境外大企业的招商引资工作，以高新技术产业为重点，兼顾我市产业结构，引进一批高端高质高效产业项目和出口型外商投资大项目，以优质项目牵头，不断增强侨资企业发展后劲。

（三）着力“筑巢引凤”，吸引高端人士回乡创业。一方面，政府通过组织实施高层次科技人才培养工程，坚持引进和培育并重，激励与优待并行，进一步完善人才“引、育、留、用”激励政策，探索建立高层次人才和专家团队的引进、留用有效机制，设立科学技术突出贡献奖，大力发展职业技术教育，推行高技能人才校企合作培养制度，针对侨资企业实际需求培养实用型人才，加快引进“高精尖缺”人才，激发人才创新活力；另一方面，全方位培养、引进、用好人才，并着力吸引有见地、有能力的华侨群体回乡创业、投资。

（四）优化投资环境，创造良好创业条件。政府部门应从减少赋税、优化政务环境两方面着力，搞好软环境建设，强化开放意识，树立服务观念，切实改进工作作风，正确处理管理和服务的关系，把搞好服务工作摆在重要位置，做好对侨资企业的跟踪服务。主动为侨资企业排忧解难，营造更加公平、充满活力的营商环境。此外，更要关注中小企业的实际困难，及时排忧解难，方能行稳致远。

（五）加大金融扶持，解决融资难的问题。政府部门应通过政策支持手段，推进融资方式创新，强化侨资企业金融服务，促进各金融机构建立健全侨资企业的金融服务机制，扶持侨资企业壮大发展。加大银企合作、银商对接力度，多渠道解决项目资金，争取各商业银行和其他金融机构对侨资项目建设的资金支持，实现金融机构和侨资企业携手前进、合作共赢。

（六）加快转型升级，适应发展新常态。应积极探索侨资企业转型发展之路，率先进行结构调整和产业升级，着力开发新产品、壮大新产业、开拓新市场。充分利用海外侨胞既熟悉中国市场，又在住在国拥有市场资源和商务网络的优势，鼓励侨商发展跨境电子商务综合服务平台，拓展多元化国际市场，帮助国内企业与海外企业在能源、资源等项目中实现双向合作。对于有涉外业务的侨资企业，应给予重点关注，给予政策、法律等方面的指导和帮助。针对电商等新兴领域，政府应出台相关扶持政策带动起步，支持侨资企业的数字化转型，大力推广面向中小侨资企业的互联网平台服务，扶持侨资企业向海外进军，推动安康产品走向世界。

（作者系安康市侨联党组书记）

自有真情在

通讯员 梁媚

“疫情防控工作人员：你们好，你们辛苦了。白天都在上班，不能在家配合工作，表已填好，有问题给我们打电话，谢谢！”在旬阳市城关镇丽都小区住户的门口，一张小纸条、简单几句话，温暖了入户排查人员的心。

截至目前，丽都小区的 1626 户住户全部排查结束。“爬楼、敲门、询问，这些繁杂又琐碎的工作还在继续，但正因为有了这些住户的理解和配合，我们浑身充满了力量。”旬阳市委组织部入户人员小龙每天要排查 100 余户，在一遍又一遍的入户排查中，也感受到来自住户的关心和温暖。

从机关干部牺牲休息时间下沉社区入户排查到普通群众主动参与志愿服务，爱意在蔓延，温暖在传递。“我本来是想去当志愿者的，可实在抽不开身，麻烦你替我转达一点心意。”伴随这句话到来的，还有该市青年张健用微信转来的一万元。旬阳市义工联合会会长王霞收到后并不惊讶，因为大大小小的志愿活动，这个青年一场没落下，不是主动参与其中，就是捐款捐物。

近日，旬阳市的各个防控点都收到了爱心企业和爱心人士自发送去的口罩、消毒液以及方便面、牛奶、面包等物资。旬阳市慈善协会收到陕西东盛集团、陕西康美实业集团、安康巴山雪饮食有限公司等爱心企业和个人捐赠的善款和物资，价值 61.8 万元。截至目前，旬阳市非公企业和社会组织及个人自发为各个疫情防控点捐赠物资总价值超过 100 万元。

据悉，在做好入户排查和志愿服务的同时，旬阳市严格落实“外防输入、内防反弹”策略，建立了城区疫情网格化管控机制，成立了以市委副书记为组长的疫情防控工作领导小组及城区疫情防控督导组，把城区分为六大片区，实行“四级网格责任体系”。截至目前，154 个机关、企事业单位和社区的 1792 名党员全部按照网格化管理要求，进入社区开展精准摸排，为筑牢疫情防控防线打好基础。

饶峰镇党员防疫一线显担当

本报讯（通讯员 **冯宁**）面对严峻复杂的疫情防控形势，石泉县饶峰镇 100 余名村（社区）党员干部主动请缨，组建“党员志愿服务队”，迅速投入到防疫一线，全力筑牢疫情防控防线。

自疫情防控工作启动以来，该镇党员干部、人大代表、网格员和志愿者，不畏艰辛、不畏严寒，进村入户开展信息收集、人员摸排、样本转运、测温查码、秩序维护、消毒消杀、科普宣传、物资供应、垃圾清运、便民服务等各项工作。截至目前，饶峰镇共排摸返饶人员 320 人，共实施集中隔离 17 人，其中已解除集中隔离 13 人；共居家隔离 46 人，其中已解除居家隔离 37 人；共健康监测 255 人，其中已解除健康监测 194 人、现健康监测 61 人；核酸检测样本 561 份。

爱如春风暖

通讯员 王辉

“何阿姨，快来领口罩、消毒液”“外头天冷，进来喝杯热水，再继续干活”……近日，在宁陕县政府广场“爱心驿站”内，一名志愿者正在给环卫工人发放免费防疫物品。

47 岁的何小梅是“爱心驿站”的“老熟人”，她已经在环卫岗位上工作了 5 年，主要负责政府广场一带公共区域路面、公厕保洁及消毒工作。

“我经常来这里接热水喝，工作人员对我态度特别好，还为我们免费发放防疫物品，这让我感到很温暖！”何小梅笑着说。

走进宁陕县“爱心驿站”，映入眼帘的是板报上的“冬日送温暖”提示，口罩、消毒液、洗手液等防疫物品整齐摆放成一排。这里不仅有免费热水，还有免费充电区、便民雨伞、医药箱等。“驿站主要为群众提供 10 项便民服务，目前来的主要是环卫工人，也有城管工作人员、快递员、防疫志愿者，能为这些户外工作者提供一点帮助，我们也很欣慰。”宁陕县“爱心驿站”工作人员详细介绍着。

据了解，疫情期间，宁陕县“爱心驿站”变身为“爱心防疫站”，除了提供温馨服务，还为环卫工人、户外日常巡护工作者测量体温，赠送口罩和消毒液等防疫用品。同时，增设“疫情防控小贴士”爱心标语、放置防疫知识宣传手册，LED 电子显示屏滚动播放疫情防控标语，筑牢疫情防控防线。

宁陕县住建局工会负责人说：“‘爱心驿站’是践行社会责任、服务社会、回馈社会的一个载体，通过温馨的服务传递爱与关怀。下一步，我们将陆续开展一系列为室外工作者送温暖的活动，不断提高群众的幸福感和获得感。”

1 月 10 日，汉阴县政协在蒲溪镇胜利村举办“情暖腊八送祝福·感恩奋进促振兴”主题党日活动，把党和政府的温暖送到群众心坎上。

邓永新 摄

秦巴来风

汉阴人大代表入网格连民心

本报讯（通讯员 **刘小娟**）2021 年以来，汉阴县人大积极构建“321”基层治理模式长效机制，将基层村组的人大代表编入选区所在“321”基层治理网格中，多层面、全方位促进人大代表联系选民工作的制度化、规范化、绩效化。

该县人大依托村级组织阵地，将全县各级人大代表编入镇、村人大代表联络站和“三线”网格，明确要联系的群众数量，规定代表定期进站开展工作、接待选民、参加学习培训、视察调研、向选区选民述职，推行四级人大代表联系选民制度。将省、市、县、镇人大代表全部编入所在的村（社区）人大联络站，基层村组的省、市、县、镇人大代表全部编入选区所在“321”基层治理网格中，分别担任网格长和网格员，促进人大代表联系选民，推动“321”基层治理模式落地落实。

人大履职进行时

白河加强非煤矿山安全生产

本报讯（通讯员 **邓建何喻龙**）为进一步加强全县非煤矿山安全生产工作，严把安全关口，1 月 7 日，白河县应急管理局组织全县 15 家非煤矿山企业主要负责人和安全管理人员，召开非煤矿山安全生产现场观摩会。

在白河县大湾银矿有限责任公司观摩现场，企业负责人介绍了该企业安全生产相关工作措施、管理制度、“一矿一策”整改落实情况以及取得的工作成效。并引导参会人员分批次进入矿山主平硐现场观摩生产工艺流程、作业现场安全管控措施、相关安全防护设施等。

观摩结束后，在白河县非煤矿山企业安全生产工作座谈会上，该局总结与通报了 2021 年度非煤矿山安全生产工作及“一矿一策”查隐患落实整改情况；相关企业负责人从矿山地下开采标准规范、安全生产投入、现场安全管理等方面进行交流发言。

会后，各企业负责人纷纷表示，通过本次的观摩学习，将深入查找自身存在不足，学习好的经验做法，并在实际生产和管理过程中有效应用，全面提升安全管理水平。

紫阳公安局支部联建助农增收

本报讯（通讯员 **王华艳**）1 月 6 日，紫阳县公安局第十四党支部赴界岭镇斑桃村开展“支部联建 消费扶贫 促增收”活动，并与该村商议现存问题的解决办法，实现党建与乡村振兴的深度融合。

活动现场秩序井然、气氛热烈，货物品类繁多，有乡野蔬菜、农家土猪肉、散养鸡、干菜山货等农副产品，40 余户农户共销售农副产品和土猪肉 2 万余元。

据悉，自紫阳县公安局包联斑桃村、双明村以来，紧扣“产业兴旺”这一核心内容，以“因地制宜、突出特色、市场导向、绿色引领”为原则，响应“万企兴万村”行动，引进了秦巴紫硒农林科技有限责任公司，并积极为其争取项目，完善园区基础设施，建成圣和山高山茶综合开发项目，年产绿茶 4 吨、红茶 2 吨，产值 500 万元左右，带动 120 余户农户增收。

早阳镇“三函三单”精准问责

本报讯（通讯员 **陈治明**）2021 年以来，汉滨区早阳镇纪委认真履行日常监督第一职责，将监督关口前移，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕干部纪律、重点项目推进、重点工作落实各个环节，用“三函三单”督办，及时发现问题、纠正偏差、精准问责，确保各项决策及时落地见效。

该镇纪委“三函三单”督办制度是根据督查事项落实不力程度，分别使用白、黄、红三色纸印制督办单对各项工作进行督办。首次督办，向被督办单位发出“白色督办单”以示提醒，并明确整改标准、完成时限；“白色督办单”发出后，被督办单位无正当理由，在规定时限内仍未完成或办理结果达不到标准要求的，向被督办单位发出“黄色督办单”，以示警告督办，责令限期整改；“黄色督办单”发出以后，被督办单位仍在规定的时限内，无实质性进展、工作敷衍了事且质量较差的，向被督办单位发出“红色督办单”，并由镇纪委按照相关规定追责问责。

目前，通过“三函三单”督办，全镇综治网格员综合在线率达到 80%以上，各村公益性岗位人员履职效果明显，人居环境整治已形成长效机制。目前，该镇建立镇级疫情防控排查点 1 个，村级排查点 4 个，设立疫情排查流动哨点 22 个。

长安镇中心小学多彩社团助成长

本报讯（通讯员 **钱鑫鑫**）为全面提升学生综合素质，把“双减”政策落到实处，平利县长安镇中心小学充分利用学校现有资源，根据学生的兴趣爱好，开设篮球、足球、茶艺、象棋等 18 个社团，以促进学生全面发展，满足学生个性化需求。

开展社团活动不仅学生们热情高涨，还受到了家长的一致赞扬。“原先孩子回到家就知道闷头玩手机、看电视，现在有了课后延时服务，孩子们不仅可以在学校完成当天的作业，还能在学校学习画画、做手工、锻炼身体……”晓宇同学的妈妈说。

该校负责人表示，今后将继续开展更多高质量的社团活动，最大限度地满足学生的各种兴趣需求，为学生的终身发展奠定良好基础。