

## 在守正创新中实现高质量发展

恒口示范区党工委副书记 管委会主任 王仁康



恒口示范区是全省镇级小城市改革试验区,全市统筹城乡发展示范区,是安康中心城市的重要组团。“十四五”开局之年,市委立足推动全市高质量发展大局,做出了支持恒口创建“市辖区”的顶层设计,要求恒口示范区“在产城融合、开发建设、招商引资等方面为全市园区树标杆、打好样板”。市委的顶层设计和殷切希望为恒口加快发展指明了方向,也是恒口实现高质量发展的必由之路。

去年9月份以来,党工委、管委会认真总结近年来恒口发展取得的良好成绩和实践经验,深刻分析和把握当前恒口的区情实际,在“三新恒口”的基础上,守正创新、接续奋斗,进一步理清了发展思路,初步形成了“1234”经济社会发展思路(一个总揽、两个聚焦、三个目标、四大产业),即以创建“市辖区”总揽经济社会发展,聚焦区域高质量发展、群众高品质生活,紧盯“活力恒口、美丽恒口、幸福恒口”三个目标,狠抓毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康养四大产业。通过全区上下共同努力,预计全年规上工业增加值增长19.68%;限额以上消费品零售总额增长14%;一般公共预算收入完成6100万元,增长13.6%。

### A 坚持发展为要,狠抓城市经济

一是狠抓项目策划储备。成立了管委会主要领导牵总的项目前期工作组,统筹项目资金争取和融资,定期研究项目建设前期审批、用地保障、资金筹措、环境保障等重大问题,形成了“以战略带规划、以规划带项目、以项目争资金”的前期工作链。坚持把项目前期作为干部练兵场,在职能部门分别设立项目专员,实行单独考核和每周例会,紧盯细研上级投资方向和产业政策,围绕项目前期工作发现问题、分析问题、解决问题。截止目前,已申报专项债券项目23个,总投资51.0441亿元,申报专项债券金额22.475亿元;累计策划包装储备重点项目223个,总投资约350亿元。

二是做大做强投资集团公司。充分发挥示范区投资公司作为市场主体和政府治理工具的双重作用,做大做强。采取“以市代区”模式,提升集团公司信用评级;推行“管委会+公司”的运营模式,指导集团公司通过“资产重组、优势资源整合、划拨注入”等方式扩充资产,拓宽融资渠道,扩大融资“本钱”。实行公司“三重一大”会审制度,防止监管失序、投资分散、不分轻重缓急乱铺摊子等问题的发生。

三是扶大扶强优势产业。立足资源禀赋和区位优势,进一步明晰恒口产业发展主攻方向,确定了“毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康养”四大优势产业。按照产业铸链、强链、补链、延链路径,统筹三产融合、产城融合,按照每个产业“一名县级领导挂帅为链长、链上几个部门协同、一个细化工作方案、一个工作推进专班、一套支持保障政策”的链长工作机制,构建产业链高质量发展组织体系,确保产业发展任务落实落细。预计全年恒口毛玩产值达到6.97亿元,同比增长27%,出口额2400万美元,同比增长58%,创汇2300万美元,同比增长66%;带动就业35000余人,同比增长46%。物流产业在打通东向铁路通道、西向安西欧班列基础上,新开通南向武汉港的“公水铁海”联运通道;已开工建设无水港大道,保税物流中心(B型)获得省政府审批,正在等待海关总署审批,即将开工建设;启动建设10个县区无水港分站。预计全年通过无

水港多式联运发货3000标准箱,同比增长200%。招商引资的豪泰、豪亿两家精密制造企业已正式投产;通用机械厂技改项目投产达效;海润恒相精密制造企业进入试运营;预计全年精密制造产值1.5亿元,2022年可达3亿元。围绕做特文旅康养产业,在月河南岸规划了600余亩医养康养结合区,启动了恒口明清老街保护利用开发和五大旅游休闲区建设。

四是提升城市品质。面对恒口老城区脏、乱、差、堵的客观现状,按照新型城镇化建设要求,确定了老城疏解美化、新城产城融合的主攻方向。以创文为抓手,构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系。集中民智民力,发扬民主决策,提请人大常委会审议通过了《关于加强恒口中心城市建设的决议》《关于加强恒口明清老街历史文化街区保护利用的决议》,确保“人民城市为人民、建好城市为人民”。全面摸底老城区公共资产,有序推进“退公还民”,加快布局建设公共停车场、城市公厕、城市文体馆、商贸综合体、农贸市场,补齐公共服务设施短板。开通示范区公交车和出租车,提升城乡大循环、城内外循环通达能力,不断提升互联互通水平。

五是力抓招商引资和优化发展环境。持续加大招商引资力度。自去年9月份以来,先后“走出去、请进来”开展招商推介活动20余次,累计签约项目14个25.55亿元。按照“144520”要求,不断优化完善招商引资工作机制,制定出台了《关于进一步加强招商引资规范工作程序的通知》,建立了招商引资项目会审联审机制,进一步规范招商引资策划谋划、信息收集、考察对接、洽谈签约、落地流程、跟踪服务和考核奖惩。启动了人力资源开发、企业孵化、招商服务、创业创客、政商互动、文旅接待等客商服务“六大中心”建设,全力打造亲商爱商、服务客商的载体和平台。坚持要素保障和优化服务同步,突出问题导向、目标导向,狠抓项目落地落实、快投快建、达产达效。以“放管服”改革为抓手,修订出台了优化提升营商环境十条硬措施,完善领办帮办代办机制,最大限度提升服务效率。



恒通纤维样板生产车间



恒口毛绒玩具产业已成规模



安康地热第一井出水

### B 坚持民生为本,狠抓巩固衔接

一是抓好村级集体经济。全面完成集体经济空壳村整改清零,积极引导村级产业资金向优势产业和稳定收益企业投资,在确保资金安全的同时实现村集体经济持续造血。

二是抓好驻村帮扶工作。在恒口原有包片驻村工作机制不变和驻村力量相对稳定的基础上,立足恒口示范区“区镇一体、直管到村”的扁平化管理体制,从各部门选派精兵强将88名作为专职驻村队员(另有市直部门选派7名“脱产驻村”),实行统一管理、单独考核,一律与选派单

位业务巡回。组建专职巩固衔接督查组,对96个村(社区)开展专业化、持续性巡回督查检查。

三是抓好基础配套补短。及时成立了灾后重建工作专班,统筹抓好基础设施功能恢复、应急避险加固和损毁房屋修缮重建,支持工业和农业产业恢复生产,对因灾造成“两不愁三保障”和饮水安全隐患,以及收入骤减导致生活严重困难的农户,做到发现一户、研判一户、纳入一户、帮扶一户,确保不出现因灾返贫致贫。

### C 坚持标本兼治,狠抓社会稳定

一是强化源头治理。结合恒口实际,启动了恒口“群众之家”建设,搭建群众与党委、政府之间的“连心桥”。以推广“321”基层治理模式为契机,将全区划分为十大片区和若干个网格单元,将工作重心前移,变“事后处置”为“事前预防”。充分发挥人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”的作用,有效减少信访问题的发生。

二是加强力量保障。在原队伍基础上,精选6名干部充实到信访工作队伍,邀请市信访局领导和信访工作专家,组织开展业务培训,不断提升和规范接访办访水平。及时筹措资金,为辖区基层派出所和交警大队招聘协警30名,购置巡逻警务车1辆,让群众白天见警察,晚上见警灯;强化常态化疫情防控和安全生产大检查大整治,持续提升群众的

获得感、幸福感、安全感。

三是防范和处理信访。在机关大楼设置“引导岗”,对办事群众进行分类,引导信访群众到接待大厅进行登记受理;实行县级领导坐班接访,常态化配备法律顾问,现场协调解决群众诉求,使信访工作在法治轨道上运行。坚决打击非访,对辖区张某、孙某等缠访闹访户依法拘留,形成社会震慑,树立了下大力气根治信访乱象的鲜明导向。

目前,恒口示范区城市经济、巩固衔接、社会稳定等工作平稳持续推进,班子成员凝神聚气人人出力“树高标杆、打好样板”的期望和嘱托,不断提升党建工作水平,认真践行“忠诚、干净、担当、表率、学习、奉献”工作作风,守正创新、接续奋斗,努力为全国

市追赶超越、绿色崛起作出更大贡献。一是坚持以改革思维破解难题推动发展。以党的全面领导为统领,以行政体制改革为基础,以治理体系和治理能力现代化为导向,以推进机构职能优化协同高效为着力点,以“大部制”“扁平化”改革和体制机制创新为重点,进一步优化机构设置、职能划转、转隶组建方案,大力推动机构最精、层级最少、职能最优、成本最低、效能最高的新型治理模式。持续优化直管到村扁平化管理体制机制,坚持并完善驻村工作机制,通过区域协同、下沉服务、一线作战,打通为民服务的“最后一公里”。二是坚持以新发展理念构建新发展格局。坚持以对外开放的主动赢得经济发展的主动,抢抓国家高质量共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、打造西部陆海新通

道,紧扣陕西省打造内陆改革开放新高地和安康市建设西部陆海新通道交通物流枢纽发展机遇,以“三港”建设为抓手,打通恒口东西双向发展通道,加快推进安康保税物流中心(B)型项目建设,让恒口成为安康对外开放的新窗口和“走出去”的前沿阵地。三是坚持以过硬作风营造最优发展环境。广泛凝聚“人人都是营商环境”共识,努力打造“营商环境最安康,安康环境看恒口”品牌。坚持“144520”招商引资工作机制和亩均论英雄,紧扣主导产业和主攻方向招大育强、招新引特、延链补链。加快建设客商服务“六大中心”,不断提升就业创业服务保障能力。利用好恒口文化底蕴,充分挖掘恒口优秀传统文化,大力营造亲商、安商、爱商的良好人文环境。



精密制造产业如火如荼



基础设施不断完善