

四个方面五种状态 涪河镇干部去向公示牌发挥大作用

通讯员 张天兵 谭静璇

近日，走进凤皋县涪河镇政府机关大门，抬眼便看见走廊两侧的墙上挂满了各种规章制度，其中一块醒目的干部去向公示牌引起了笔者的兴趣。

驻足观望，干部去向公示牌内容包括当日值班领导，干部职工姓名、职务、联系电话和去向四个方面，去向又分“在岗、下乡、出差、休假、请假”五种岗位状态。围绕这块干部去向公示牌刨根问底，该镇党委副书记周斌向笔者讲述了它的由来。

4 年前，柏坪村村民吴应宝来到镇上缴

纳养老保险，想了解一下新政策，在镇机关却一时找不到具体的经办人，楼上楼下转了一圈，接连询问几个干部遭到踢皮球后，一气之下他直接向镇主要领导进行投诉，要求给个“说法”，于是便催生了这块干部去向公示牌的产生，这一制度自此就一直沿袭至今。

笔者了解到，干部去向公示牌由镇确定专人管理，当日上班前更新调整到位，并做好相关资料记载和归档工作。干部岗位状态临时变化时，应在半小时内调整到位。干部临时从单位外出的，应按规定报告，并当面告之

管理人员；因不在单位不能当面告之的，可电话告之，经管理人员核实后，及时更新。干部外出返回机关后，应及时报告更新信息。同时，镇纪委对干部岗位去向进行监督检查，及时核实情况，每月集中公示，对不按规定及时、如实报告去向的，发现一次给予批评教育，累计 5 次取消年度评优资格，累计 10 次以上，年度考核定位为不合格等次。

周斌说：“没有规矩不成方圆，干部去向公示牌制度出台后，一时在涪河镇干部队伍中‘震动’很大，干部作风开始出现了明显变

化，过去迟到、早退、缺岗、办事拖拉现象得到了有效遏止，群众的满意度直线上升。”

在涪河镇机关农林综合服务站，笔者随机采访了车坪村前来询问农业相关优惠政策的村民黄田贵，他说，“现在有了干部去向公示牌，到镇上办事，只要进了镇政府大门往墙上瞅一眼，干部在不在岗，就会一目了然，自然就会少走许多弯路。尤其让人感到舒心的，是现在干部作风变了，干群关系也变得越来越和谐了，与群众见面，端茶倒水，亲热得像家里来了客人一样……”



为全面完成今年的外贸出口任务，紫阳县的几家外贸企业从强化管理入手，组织员工加紧生产，生产车间一派热火朝天的景象。图为紫阳爱多宝动漫文化产业有限公司生产车间一角。

彭召伍 摄

查处黄薇偷逃税案件再次敲响警钟 直播行业规范发展仍需多部门协同发力

新华社“新华视点”记者 韩洁 王雨萧 屈凌燕

12 月 20 日，税务部门公布了对网络主播黄薇(网名:薇娅)偷逃税的处理结果。黄薇通过隐匿个人收入、虚构业务转换收入性质进行虚假申报偷逃税款，被依法追缴税款、加收滞纳金并处罚款，共计 13.41 亿元。

财税、法律界专家学者认为，税务部门作出的处罚决定体现了税法权威和公平公正，再次警示网络主播从业人员，网络直播非“法外之地”，要自觉依法纳税，承担与其收入和地位相匹配的社会责任。

对黄薇处理处罚体现税法刚性和执法温度相统一

此案是近期税务部门查处曝光的又一重大案件。多名财税和法律界专家学者认为，本案涉案人员社会关注度高、涉案金额大，案件的查处和曝光彰显有关部门规范网络直播行业的决心和力度。

依据《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条第一款规定，对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款。

据杭州市税务局有关负责人介绍，黄薇通过隐匿个人收入、虚构业务转换收入性质进行虚假申报等手段，偷逃税款 6.43 亿元，其他少缴税款 0.6 亿元。对其隐匿收入偷税但在检查立案后主动补缴和报告的部分，处 0.6 倍罚款；对隐匿收入偷税未主动补缴的部分，处 4 倍罚款；对虚构业务转换收入性质虚假申报偷税的部分，处 1 倍罚款。

北京大学法学院教授刘剑文认为，本案中，税务部门对当事人不同的偷逃税手段处以不同倍数罚款，既体现了依法查处的法律权威，又充分考虑了当事人主动减轻违法行为危害后果的情节，反映税务部门宽严相济，坚持执法力度和温度相统一。

近年来，平台经济、直播带货迅猛发展，税务部门切实加强对新经济新业态的税收监管和规范，充分发挥税收大数据作用，先后查处多起偷逃税案件，并对重大案件进行曝光。

杭州市税务局稽查局有关负责人在答记者问时表示，税务部门持续规范网络直播行业税收秩序，分析发现部分网络主播存在一定涉税风险，及时开展了风险核查，提示辅导相关网络主播依法纳税。经税收大数据分析评估发现，黄薇存在涉嫌重大偷逃税问题，且经税务机关多次提醒督促仍整改不彻底，遂依法依规对其进行立案并开展了全面深入的税务检查。

多名专家表示，随着税收监管力度的不断加大和税收大数据威力的日益显现，任何心存侥幸、铤而走险的偷逃税行为，都将被依法严惩。

在规范监管的同时，税务部门对网络直播等新业态从业人员给予了包容性的自查整改期。今年 9 月，国家税务总局专门印发通知，明确网络主播 2021 年底前能够主动报告并及时纠正涉税问题的，可以依法从轻、减轻或免于处罚。据了解，已有上千人主动自查补缴税款。税务总局同时明确，对自查整改不彻底、拒不配合或情节严重的依法严肃查处。

“依法纳税是每个公民应尽的义务，网络主播应该珍惜机会，积极自查整改，自觉补缴税款和滞纳金。”西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强表示。

“国家支持新经济新业态发展不应成为新业态从业人员逃避纳税义务的护身符。”汤继强说，网络直播行业不是“法外之地”，不只是头部主播，每个取得收入、符合纳税标准的网络主播都应自觉依法纳税。

网络直播行业应加强规范和自律

网络主播依托网络直播营销平台，运用网络的交互性与传播力，对企业产品进行营销推广，往往收获很多粉丝，具有一定的公众影响力，其一言一行已不只代表个人，也影响着粉丝和公众。

当前，互联网营销师已经成为人社部等部门认定的新兴职业。中央财经大学政府管理学院教授杨燕英表示，网络主播等新兴职业人员在享受新业态快速发展带来红利的同时，应自觉承担起相应的社会责任，依法履行纳税义务。

“知名头部网络主播相继因偷逃税被处罚，让人震惊之余更需反思。”中国社会科学院大学副校长张斌说，这些拥有“超高流量”的公众人物偷逃税，不仅危害了国家税收安全，更对社会风气特别是青少年的价值观带来不良影响。

“近年来，网红经济快速发展，当前的业务形式、盈利模式，让网红主播快速‘蹿红’，并毫无障碍地将‘流量变现’，不少青少年甚至认为‘读书不如当网红’，幻想‘一夜爆红’，而不再相信脚踏实地的努力，严重影响青少年健康发展。”张斌表示。

直播行业发展迅速，但与其相匹配的标准化、成熟的行业规范尚未形成。中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为，由于互联网平台的开放性，网络主播等直播行业

从业人员准入门槛较低。网络主播的行为不能仅靠个人自律，行业协会应发挥相应激励和约束作用，督促引导网络直播从业人员自觉遵纪守法，传播正能量。

中国广告协会 2020 年发布《网络直播营销行为规范》，分别从商家、主播、平台经营者、主播服务机构和参与用户五大主体出发，规范网络直播营销活动。这一行业自律规范的出台，是整治当下直播带货乱象，规范各方行为，促进行业良性发展的有力之举。

建立健全行业规范的同时更要加大规范执行力度。“要对网络平台、经纪公司、网络主播实行分级分类管理，建立行业‘黑名单’制度，对存在偷逃税等违法失德行为的网络主播采取行业抵制或限制惩戒手段。”中央财经大学财政税务学院院长白彦彦提出，“本案中，根据税法规定，涉案当事人如果能在规定期限内缴清相应的税款、滞纳金及罚款，不会被追究刑事责任，但应受到行业相应处罚约束，不能‘船过水无痕’。”

行业健康发展需压实平台企业责任

中山大学法学院教授、税收与财税法研究中心主任杨小强提出，税务部门查实的案情显示，黄薇 2019 年至 2020 年期间隐匿个人从直播平台获取的佣金收入虚假申报偷逃税款。对此，直播平台要切实履行监管责任。

据了解，目前，平台企业涉税信息报送的有关法律法规尚不健全，税务部门难以精确掌握网络主播的真实身份和收入信息。网络平台、经纪公司对网络主播的纳税引导不够，甚至存在个别中介帮助网络主播偷逃税，危害国家税收安全。

“直播平台直接向网络主播支付报酬，深度掌握网络主播的收入情况，应承担起应有的涉税责任，切实履行好告知纳税义务和代扣代缴义务，并定期向网信、税务部门报送重点网络主播身份、平台收入等信息，从源头上防范偷逃税。”杨小强说。

“税务部门已经印发通知，对相关经纪公司、经纪人、网络平台企业、中介机构帮助设计、策划、实施逃避税行为的第三方等进行联动检查，一并依法从严处理。”国家税务总局税收科学研究所副所长李平表示，直播平台企业等要诚信经营，依法依规开展业务，不能抱有侥幸心理，更不能为网络主播偷逃税出谋划策。

一些平台负责人表示，通过此次案件的曝光，进一步认识到平台企业的监管义务，

将认真依法履行个人所得税代扣代缴义务，督促协助平台主播依法依规办理纳税申报，并积极配合税务机关依法实施税收管理，为直播行业健康发展贡献力量。

“我们将会在网络主播注册时，就明确告知其纳税义务，并和网络主播、经纪公司共同承诺依法纳税，从源头上负起责任。”一家平台负责人提出，下一步将积极向有关部门报备网络主播收入支付、税款扣缴有关制度，严格网络主播报酬账户管控，坚决抵制支付报酬不开票的行为，推动平台经济高质量发展。

规范行业管理需凝聚多方合力

毕马威联合阿里研究院发布的《迈向万亿市场的直播电商》报告显示，2021 年直播电商规模将扩大至 2 万亿元。

直播电商、网红经济等新经济新业态已成为当下经济发展的重要力量，在繁荣经济、促进就业等方面发挥了积极作用。中国宏观经济研究院研究员许生表示，多元化平台、多群体入场给网络直播带来了更多可能性，但也增加了监管的难度。网络主播网上从业，无实际经营地址、流动性强，一定程度上存在各地监管责任不清晰的难题，需要各部门各方面协同发力，共同促进直播行业健康长远发展。

“传统行业经历多年发展，已建立起行业会计核算制度，从业人员、企业的财税处理已基本标准化、制度化。相比之下，直播行业尚缺乏类似的行业规范。”许生指出，网络直播收入来源五花八门，收入性质划分存在模糊地带，较难从传统渠道获取其上下游业务的准确数据，客观上造成税收征管难度大，也助长了从业人员的偷逃税行为。相关部门要尽快出台适应行业特色的财务管理制度，对直播电商涉及的“坑位费”“打赏”、直播佣金等多种收入进行规范核算，为依法纳税提供基础保障。

施正文建议，可通过立法或制定行政法规等方式，进一步明确直播带货过程中不同主体、不同行为的法律属性和责任义务，为监管部门提供明确的监管依据，也为经营者划定法律红线。

规范直播行业发展，各相关部门正在联合发力。未来，仍需聚焦完善制度，着力构建跨部门、多领域的长效监管机制，强化涉税信息交换共享和涉税问题协同处置，加大联合惩戒力度，形成齐抓共管的工作格局，在更深层次更高水平上促进行业良性发展。

今年以来，平利县始终把就业增收作为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的头等重要事来抓，严格落实“四个不摘”要求，探索建立三项机制，巩固就业脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，帮助 8.6 万农村劳动力实现了就业增收，2.9 万脱贫劳动力过上了乐业安居的幸福生活，为乡村振兴首仗首胜奠定了坚实基础。

“你好，请问是罗中兵吗？今年在外务工情况怎么样？跨省就业一次性交通补贴申领了吗……”日前，该县稳岗就业工作专班办公室第一督导组工作人员范小伟对在贵州务工的罗中兵进行电话随访。“我们每到年末都会对各镇的外出务工人员通过电话抽查，摸清当年政策落实情况以及来年节后外出务工人员情况，更好地做好相关服务。”范小伟说。

近期，该县稳岗就业工作专班办公室派出 8 个工作组，深入镇村督导稳岗就业巩固衔接工作，通过比对信息、查阅资料、入户走访、电话抽查等方式，重点核查就业信息是否精准、台账资料是否完善、监测对象帮扶是否到位、公益性岗位管理是否规范、社区工厂是否正常运行，并对督查发现的问题实行“一天一通报、一天一交办，限时整改到位”，确保高质量完成稳岗就业巩固衔接各项任务。

据了解，为巩固就业脱贫成果，助力乡村振兴，该县树立大就业工作理念，探索建立稳岗就业巩固衔接、稳岗就业预警监测、稳岗就业跟踪帮扶机制，按照人社牵头抓、部门协同抓、镇村具体抓的责任落实机制，成立稳岗就业工作专班，整合 23 个县级部门力量，夯实 148 名镇村级信息员责任，制定“1+X”就业帮扶政策体系，成立 8 个工作组巡回督查指导，形成了集责任、落实、政策、督导一体的稳岗就业衔接工作体系，通过采取全面排查、精准对接、倾情帮扶、严督实导、动态销号等措施，常态化开展劳动力就业监测帮扶，确保有就业意愿有劳动力的脱贫家庭实现至少一人就业目标。

向阳镇推进城乡居民医疗保险收缴工作

本报讯(通讯员 汪忠良)2022 年度城乡居民医疗保险参保缴费工作启动以来，紫阳县向阳镇积极行动，采取有力举措，扎实有效推进，取得了明显效果。其中，贾坪村措施具体，行动有力，参保缴费全县第一个“清零”。

该镇及时召开城乡居基本医疗保险保费收缴工作安排部署会议，对 12 个村 2 个社区的城乡居养老保险任务进行细化分解，并明确责任人、完成时限；通过“线上+线下”宣传模式，强化医保征缴工作宣传。线上通过公众号、微信群、LED 显示屏等多种渠道深入宣传；线下利用镇村干部大会、村民大会、小组会等方式宣传城乡居医疗保险相关政策措施，提升群众政策知晓率，做到宣传全覆盖，无死角。结合后评估入户动员引导群众参保缴费，帮助残障人员和孤寡老人代办业务，线下进行“点对点、面对面”督办催缴，线上充分发挥手机银行、微信的作用便捷缴费。同时，提供代缴费服务，解决村民不会缴费、难上网的后顾之忧，全力打通服务群众“最后一公里”。

同时，加强监督检查力度，实行“日清日结”，根据税务部门反馈情况，每天通报各村(社区)的缴费进度，对于连续 3 天通报都排在后的村(社区)，要求镇纪委进行督办，督办后效果仍不明显的，镇主要领导干部约谈该村联村领导、支部书记，对责任落实不到位的，严肃问责处理，确保收缴任务高质量完成。

汉阴财政优化工作机制管好衔接资金

本报讯(通讯员 曹德康)今年以来，汉阴县财政局调整优化工作机制和举措，紧盯衔接资金使用、绩效管理、制度建设和扶贫资产管理关键环节，加强和规范财政推进衔接乡村振兴补助资金管理，确保把钱用在“刀刃”上，全力支持全面实施乡村振兴战略。

用钱有道，精准资金投放。该县始终把好衔接推进乡村振兴资金的使用方向，过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作需要，优化支出结构，调整支持重点，补齐硬件短板，提高促进产业发展的投放比例，夯实产业发展基础，为群众开辟增收渠道。

花钱有效，提高资金效益。该县始终坚持绩效为先，在日常工作中督促指导项目实施单位合理设置绩效目标，适时开展绩效监控，及时开展绩效自评，持续发挥“1+7+X”督导工作机制作用，常态化开展资金绩效管理督导检查，采取“督导—整改—再督导”闭环滚动方式，通过到镇到点查阅资料、座谈交流、实地查看，对项目实施和资金支出的难点、堵点给予指导，在合规前提下进一步优化项目前期程序和简化资金支出报账程序，加速项目落地见效，加快资金报账支付。同时强化绩效结果运用，坚持激励约束与监督问责同步发力，将项目资金绩效目标落实情况与项目资金的分配使用挂钩，促推绩效管理主体责任落实，切实提高资金使用效益。

管产有招，实现物尽其用。该县始终把利用扶贫资产促进经济发展、改善生产生活环境为根本目的，创新举措，探索建立了“一卡摸查、三级确权、三次分配”的“133”扶贫资产管理长效机制，做到资产底数清、管护责任清、收益分配清，持续发挥扶贫资产效益，不断巩固提升脱贫攻坚成果，筑牢乡村振兴物质根基。

理财有方，扎紧制度笼子。该县始终把建制度、立规矩摆在首要位置，作为资产管理的重要抓手，在长期管理实践的基础上相继制定《汉阴县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《汉阴县过渡期统筹整合使用财政涉农资金管理办法》《财政投资已使用在建工程转固管理办法》《汉阴县行政事业单位国有资产管理考核办法》《扶贫资产管理办法》等一系列制度办法，明确资金使用和资产管理的范围、流程、权责和“负面清单”等，使衔接资金管理和扶贫资产管理权责统一、有章可循、有规可依。



日前，宁陕县住建局全力开展冬季扬尘污染防治行动，采取日常巡查、下派督察组、“四不两直”方式对城区建筑工地扬尘治理情况进行拉网式摸排，建立工作台账，督促项目各方责任主体严格落实“6 个 100%”措施，从源头上控制扬尘污染。截至目前，累计出动巡查人员 30 余人，巡查督导在建工地 6 家，监督执法检查 10 次，下发整改通知书 3 份，整改问题 7 个，立案查处 3 起，罚款 3 万元，从源头上控制扬尘污染。

王辉 摄

『三项机制』固成果 稳岗就业促振兴
通讯员 王莹