



石泉县“沧海桑田·乡村明星”醉美桑海博览园

(上接一版)

据市农业农村局相关负责人介绍,村集体经济的发展重在因地制宜、一村一策,出发点就是立足实际,有的突出把主导优势用好、用活、用出特色,有的围绕土地开发和人居环境做文章,有的通过参股、入股分红获利,有的通过盘活集体资产获得收益,在全市范围内成功探索出股份合作型、主导产业带动型、委托经营型、异地置业型、新兴社区型等多种发展路径。如石泉县2017年11月被农业农村部授予“全国休闲农业和乡村旅游示范县”之后,池河镇明星村、饶峰镇胜利村、后柳镇中坝村及池河镇五爱村便围绕“全域旅游”做文章,先后布点县域西、中、东线,成为发展乡村旅游的新兴亮点村。汉滨区355个村集体经济累计7亿元的扶贫资金,全部由国有控股的汉滨区扶贫资产运营有限责任公司进行统筹经营,所有资产和收益全部归所有股东(即所有村级集体)所有。主要采取异地置业租赁收入、光伏电站经营收入、新社区工厂和农产品加工厂房租收入、债权投资五里工业集中区6%固定债权收入等实行低风险稳定经营收益。汉阴县双乳镇党委把村党支部联合起来,实现土地流转“以小拼大”,初步形成500亩荷花共养示范场。旬阳市铜钱关镇探索组建了镇股份经济合作联社建设辣椒烘干厂,年产量11.23万公斤,有效带动农户增收。

据统计,“三变”改革以来,通过各方探索逐渐形成了多种村集体经济模式,有效实现了村集体经济增收。今年全市1782个涉改村(社区)集体有了收益,其中年收益5万元以下的涉改村(社区)740个,5至50万元的1014个,50万元以上的28个,累计分红达1.98亿元,农民获得感、幸福感大幅提升。

多个全省率先打好规范运行基础

11月2日一早,记者来到汉滨区建民办冯家坝村的忠诚现代农业园区采访。该园区整合办事处内外15个村(社区)集体经济组织资金1200余万元,分别在建民办冯家坝村、洪山镇乾隆村、县河镇财梁社区等地建设设施蔬菜1350余亩,现已成为汉滨区蔬菜产业化龙头企业,整个产业链共带动了682户2081人发展产业增收致富。忠诚村集体经济现已累计收益296万元,率先成为全区村级集体经济发展和产业发展先进村。

1200余万的集体资金如何规范使用?使用过程中如何监管?往大了说,是事关集体经济发展的关键所在;往小了说,更是刘瑞红这个忠诚村党支部书记、园区发展带头人时刻操心的头等大事。如今,借助在全市开通运行的“银农直联资金审批支付系统”,资金使用问题迎刃而解,而且比以前更加便捷、高效和安全。

在该园区一座专用大棚里,记者看到,技术人员正在调试相关设备。借用技术人员的笔记本电脑打

开“银农直联”系统,陪同采访的汉滨区农村经营工作站站长张鹏告诉记者,通过“银农直联”系统可以实时实现全区联通,随时了解全区355个村集体经济组织“三资”财务状况。还可以直观看到村集体资金的收支情况以及“四档两级”的操作流程。“照着流程来,和移动支付一样,以后村集体资金杜绝使用现金了。”

记者从市农业农村局了解到,通过该系统,村集体办事流程得以优化,资金使用从村级终端发起申请到资金拨付,全程通过电子审批,村干部不再经手大额现金,所有资金支出、审批全程留痕,去向清晰可查。“我们区政府现在明确要求,决不允许村集体经济‘体外运行’,目前系统显示最近的一笔就在昨天,还有150多笔正在审批中。”指着电脑上的系统界面,张鹏向记者强调。

在采访中,记者了解到,我市在出台监管办法、村财镇管和村集体经济组织审计全覆盖等基础上,以加强村级集体资金支出监管为突破口,在全省率先探索“农业+金融+科技”三方赋能集体经济的新平台。目前,全市已有702个村(社区)全部纳入“银农直联”系统,已办理业务180多笔,涉及1077万资金获得“秒批”。其中汉滨区的推广力度最大,全区355个村集体经济组织财务系统全部建账到2021年10月,“银农直联”系统已全部开通并正常运行。

此外,我市还在全省率先完成了集体经济“空壳村”全面“清零”。按照全省2021年9月至2023年12月,3年内完成集体经济“空壳村”全面“清零”的目标,我市截至2021年10月底,已完成了“清零”任务,全市1782个涉改村(社区)实现村集体经济经营收益全部破零。

市委农办副主任、市农业农村局副局长李登章告诉记者,“空壳村”“清零”是巩固拓展脱贫攻坚成果的一个标志,在全省起到了示范作用,虽然安康的村集体经济收入整体水平不高,体量也不大,但“大河有水小河流”,全市所有村集体有了收益,农户才能有收益,也才能有共同富裕的基础。

多处持续用功着眼长久发展愿景

安康市委党校副校长王彦青曾撰文指出,“无论是脱贫攻坚还是乡村振兴,农民都是参与者、受益者。要切实发挥农民在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接中的主体作用,坚决避免‘机关热、农村冷’‘干部干、农民看’‘越俎代庖’现象。”显然,如何激发内生动力,才是发挥农民主体作用的关键,也应是党委政府帮助农村集体经济发展的发力方向。

对此,李家台村、海棠园村和忠诚村都作出了较为“标准”的回答,那就是让村民早受益、都受益,进而多收益。李家台村将受益的70%用于基础设施建设和分红,改善村居村貌,30%留用于持续发展资金;海棠园村11月8日正在给村民分红,87540元的红利占了本年度村集体收益的70%,剩下的30%留作发

展资金;忠诚村推动农民变股东,变合作社原流转216户农户共计1800亩土地经营权为农户股本,参股建园,参股农户均年获得800元保底分红收益。同时园区采取反租倒包方式,组织农民股东参与园区建设、生产和经营等,获取产业经营收入、薪金等二次收益。

此外,如何尽可能保证村集体收益,经营者的角色至为重要。农村集体经济组织本质上是一个经济实体,也要按照市场规律经营才能盈利,不会也不可能只是只赚不赔。陕西富硒堂数字经济有限公司总经理王秀梅认为,现阶段农村集体经济的经营人才将发挥“领头羊”作用,带动产业发展。需要具备整合资源的能力,促进产业增收,进而能够驱动城乡在资本、技术、管理等方面的密切互动,深度融合各方力量,使得乡村发展有持续动力。

记者从市委组织部了解到,我市明确要求发展新型集体经济在村党组织领导下开展工作,在全省率先出台、全面推行“一人一档”管理,1673名村党组织书记逐人建起个人档案,大力培育后备力量。创新乡土人才振兴“四个工程”,确定3182人作为村“两委”换届“一肩挑”拟用人选,以村级带头人“选拔、培养、教育、管理、考核”全链条机制,为全市农村集体经济组织建立人才储备库。另外,全市已认定职业农民12491人。

负责全市农业科技培训、职业农民培育的安康市农业科技信息宣传中心主任李自林告诉记者,近年来,市上加大对农业生产经营主体带头人的培训,尤其对农村经济组织带头人的经营管理等能力的培训力度很大,农业政策、产业发展、市场营销、品牌建设、电商直播、农产品质量安全都是每期培训的重点内容,把他们提升好,才能带动好,让产业发展好。

从“被动输血”向“主动造血”,从依赖财政资金向自主发展积累,我市的新型农村集体经济格局已得到根本改观,乡村振兴的美丽画卷正在安康广袤的田野上徐徐展开。今年9月,市委办公室、市政府办公室印发了《安康市发展壮大新型农村集体经济五年行动实施方案》,从提高农村集体自我发展与保障能力,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的战略高度提供了政策性保障和五年行动规划。市农业农村局发展规划和农综科科长李强斌进一步向记者介绍,村集体经济目前还有很多需要破解的问题,各村的情况都不一样,不能用一个模式做,其发展探索的过程也是一个大课题。《五年行动实施方案》从市级层面突出了导向标的指导作用。尤其是在关键的政策支持上,要求各县每年要拿出500万到1000万元支持村集体经济。再就是财税支撑、用地保障、金融支持等其他各项配套政策,特别是在政策激励上,要求各县积极探索有效方法,调动各方面积极性,激发村集体经济组织进一步发展的内生动力。



石泉县明星村“绿波长虹”旅游项目



汉滨区忠诚村蔬菜产业育苗大棚



新社区工厂就业一人,致富一家



汉阴县支部共建,互联互通促提升

强化“三资”监管 护航农村集体经济发展

初冬时节,走进汉滨区建民办忠诚现代农业园区冯家坝蔬菜基地,工人们正忙着起垄、施肥,到处呈现一片忙碌的景象。“今年冬天蔬菜价格好,最近大棚里的白菜、甘蓝等蔬菜长势正旺。”忠诚村党支部书记、园区负责人刘瑞红介绍道。

地处月河、汉水交汇处的忠诚村,距离安康城区约2.8公里,2010年以前全村没有支柱性产业,作为30余年的基层支部“掌舵人”,刘瑞红发现在城乡接合部种植设施大棚蔬菜可以带领群众致富,于是就组织216户村民将800亩土地承包经营权以(800元每亩的价格作为股本参股建园,参股农户除亩均年获得800元保底分红外,还可以通过反租倒包的方式获得经营收入,或者通过参加劳动获得薪金收入,实现了集体和农户双促进、双提高。

忠诚村将村集体产业发展资金290万元入股到天瑞源公司,将政策性项目资金1500万元投入到与天瑞源公司合作建设的500亩设施大棚中,村集体占股70%,2020年经营收益分配286万元。其中40%收益用于村集体经济组织成员分配,实现了户户受益、人人得利。

村集体入股资金流向哪里?谁来监管?忠诚村在集体经济发展过程中,一开始就建立起了支部掌舵、人人负责的机制。“我们充分发挥村党支部的战斗堡垒作用,突出党支部书记、第一书记、支委委员、党员等力量,村‘两委’班子成员严格按照国家法律法规和政策制度,推动村集体经济股份合作社建立村集体财务管理制,进行周议、月评、季分析,发现苗头及时纠正,保证集体经济的正确运行。”刘瑞红说。

近年来,汉滨区加强农村集体资产监管,促进集体资源、资产、资金管理规范化、信息化,区财政投入140万元专项资金,建设了汉滨区农村产权综合管理平台,“银农直联”资金支付审批系统,积极探索村级集体收益分配使用大数据系统化管理模式,将村级资金支出管理由“层层转”变为了“直通车”,村报账员只需在管理系统中发起支付申请,经村、乡镇(街道)审核、审批后,可直接在系统内完成资金支付,形成村级账户资金流转闭环,让集体经济全程在阳光下运作,有效化解了资金管理风险。

据了解,汉滨区355个村集体经济收益全部“清零”,2020年村级集体经营收益5887万元,并在全省率先实现了农村集体资产全覆盖,达到了集体经济发展、资金安全有保障、干部清廉看得见、群众参与有途径,密切了干群关系,获得了多赢效果,从根本上解决了集体资产监管难、财务核算难的问题。

(通讯员 吴亚君 周潜)



汉滨区双乳镇谢坪村茯茶一号种植基地

“三变”改革让明星村走上“明星”路

走进石泉县池河镇明星村,农家民宿、农家乐等点缀在漫山遍野的桑园中,好一幅乡村振兴的美丽画卷。明星村党总支书记、村委会主任刘家满正带领村民们清理桑园里的杂草、修剪步道旁的桑条,忙得不亦乐乎。

看到络绎不绝的游客,年过六旬的村民陈泽华夫妇也参与到景区服务中。“没想到老房子被改造成了漂亮的民宿,不出钱还能收租金,村上又免费给我们安排了新的住房和工作。”陈泽华喜笑颜开地说。老两口将老房子和桑园租赁流转到村里的旅游公司,并在公司从事保洁、保安等工作,租路费、流转费加上工资和村集体经济分红,一年收入超过5万元。

站在“天空之境”的玻璃平台上,刘家满指着一望无际的桑园介绍:“这几年,我们以推进‘三变’改革为抓手,以村集体经济股份合作社为载体,不断发展壮大村集体经济,带动群众发展产业和创业就业。目前已经形成了蚕桑、养猪、养鸡和乡村旅游四大产业,去年全村人均收入为18246元,实现集体经济收入78.6万元,户均分红650元。”

“三变”+“三联”开启新型农村集体经济发展新途径

汉阴县平梁镇兴隆苑社区地处县城以西7公里,属于易地扶贫搬迁安置社区,安置入住群众443户1756人。2019年以来,兴隆苑社区以“三变”改革夯实集体经济发展基础,以“三联”机制激发产业发展动能,走出一条支部党建引领、产业联盟做强、资源联享增效的新型农村集体经济发展道路。

兴隆苑社区党支部成立后,为确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”,主动与相邻的兴隆村、西岭村开展支部联建,以产业园区建设为载体,成立产业联盟,将联建村(社区)辖区内的集体资源联享联用,统一配置、统一管理,共同壮大集体经济。一是资源变资产。通过对兴隆、西岭等周边村闲置土地以统一流转或土地入股的方式进行盘活利用,建成1500余亩优质蚕桑产业园。二是资金变股金。将村(社区)集体资金和群众奖补资金注入合作社,共筹集产业发展资金610.4万元。其中:社区、兴隆村以资金入股,分别占股27%、9%;西岭村以土地入股,占股4%;社区及周边村群众资金入股,占股60%。三是农民变股东。给459户成员颁发“两证一书”(

明星村在乡村旅游开发过程中,把强化支部引领、壮大集体经济、促进群众增收、市场主体参与紧密结合起来,形成利益联合体。镇包村领导和下派干部、村干部组成乡村振兴工作队,共同做好项目建设环境保障、群众组织发动、投资客商引进等工作。实行村集体经济股份合作社控股的村旅游公司开发模式,通过资源变资产、资金变股金、农民变股民,建成了醉美桑海3A级景区。景区自去年开园以来,旅游综合收入超3000万元,全村超过一半以上的村民被嵌在产业链上,50多名外出能人返乡发展农家乐、民宿等,从业人员家庭年均收入都在5万元以上。

“在村集体经济开发过程中,我们认真执行县上建立的民主监督公开机制、收益分配机制、风险防控机制、产业发展容错机制和产业发展奖补机制,有效保障了村集体经济规范运营并不断促进其发展壮大。今年全村集体经济收入有望达到138万元,带动群众人均增收近2000元。”刘家满说。

“现在好了,不用出门在村上旅游公司上班就能挣到钱。”明星村村民刘玉干劲十足。“我想好好干,争取

早日在公司合作社入股,谋取更大的发展。”明星村通过“三变”改革,促进了“三产”融合,实现了桑园变景点、旧宅变民宿、农民变股民的美丽蝶变,走出了一条“景区带村、就地转岗、居家经营、产业富民”的集体经济带动群众增收之路。今年,明星村也先后荣获全国美丽乡村休闲示范村、全国乡村旅游示范村的称号。

(通讯员 许兵 王明明)



石泉县人如潮的国庆黄金周

(股金证、股权证、协议书),让群众充分享受产业发展带来的红利。

截至目前,社区已初步形成山上园区、山下工厂的产业布局,带动社区及周边群众稳定务工352人。2021年经营收入达347万元,纯收入51.55万元。按照10%预留为产业发展风险金,30%为合作社集体收益,60%为股民的“136”分红模式,给3个村(社区)集体经济组织及成员分红,预计集体经济组织分红12万元以上,成员分红18万元以上。

近年来,汉阴县持续推进“三变”改革,大力发展新型农村集体经济,探索了产业共建、合作经营、投资开发、三产融合等多种集体经济发展模式,特别是通过推行“加入一个组织、发展一项产业、扶持一笔资金”的“三个一”产业发展模式和“支部联建、产业联盟、资源联享”的“三联”工作机制,为新型农村集体经济发展提供了有力支撑。目前,全县已初步形成了多元化、产业化、特色化的农村集体经济发展格局。

(通讯员 邢继明)



汉阴县园区带动,产业发展促增收