

# 建强“三线”产业联盟 优化“三联”工作机制

## ——流水镇贯彻落实“三联”机制工作调研与思考

中共流水镇党委书记 王杰



来了“1+1+1>3”的叠加效应,为全面实施乡村振兴汇聚了强大力量,打开了以组织振兴引领乡村全面振兴的新局面。

### 一、创建缘由

一是紧密结合全镇工作思路,确保整体工作全面协调统筹推进。流水镇第十七次党代会提出的“一心三线四区五好”全域旅游工作思路,为进一步推动流水镇经济社会高质量发展擘画出清晰的发展蓝图,明确了切合实际的工作思路。镇党委在全面推行“三联”工作机制中,结合“三线”布局,在镇党委的统一领导下,创建环湖观光线产业联盟党委、江南特色旅游线产业联盟党委、库迁路沿线产业联盟党委等3个临时党委(简称“三线”党委),把党的力量始终挺在各项工作的最前沿,以党建合力凝聚发展动力,带

扎实开展。二是根据地域特点,确保工作衔接紧张有序。流水镇是安康水电站移民重镇,由原香山、新坝、流水三镇合并而成,总面积168平方公里,辖8个村4个社区,下辖15个党支部、1个党总支,有党员721名,总人口2.7万人。每个村(社区)都是三面环水,到村开展工作交通极为不便。为实现资源有效配置且方便工作开展,镇党委根据地域特点和到村路线,合理规划出了三条旅游精品线路,在此基础上成立“三线”党委有利于工作紧密衔接和高效推进。三是明确工作组织者,确保工作推动有力。推进“三联”机制的过程中,组织者是关键,决定工作开展的成败。有了“领头羊”,组织活动就有了主心骨,开展活动才能常态化。我镇“三线”党委成立以后,分别选派镇党委副书记、镇长人选、人大主席担任“三线”党委书记。在镇党委的统一领导下,“三线”党委书记牵头统领,具体负责组织“三线”支部党建、产业联盟、资源联享工作开展,使“三联”工作组织有力、推进有序。

### 二、基本做法

一是建章立制促规范。“三线”党委在镇党委的统一领导下,对照每周镇党委工作任务清单,结合各自实际自主创新开展工作,以“三比两评一承诺”(每月组织比学习、比业绩、比担当,每季度开展自评和他评,每年一承诺)工作机制为抓手,各线党委每月召开一次工作会议,并向镇党委书记汇报一次工作,镇党委书记每季度分别在“三线”党委召开一次“三联”工作专题研判会,对研判出的具体事项,明确具体责任人和完成时限,工作落实情况纳入党员积分制管理和考核评比内容。二是组织联动促共建。“三线”党委在“三线”党建的基础上,推行全域党建联盟,实行组织共建、党日共学、资源共享、活动共办、人才共育、发展共赢等机制,形成“以大带小、以强扶弱、全链合作、多方共赢”的良好局面,推动村级组织由“弱”到“强”、产业发展由“小”到“大”、资源配置由“分”到“合”,推动以组织振兴引领乡村全面振兴。三是抱团发展促共赢。“三线”党委按照“地域毗邻、产业相近、项目联结”的原则,采取“以强扶弱、强强联合、共进共赢”的抱团发展方式,创新“党建+”模式,在“+”的内容上明确产业联盟和资源联享的具体实施标准,使“三联”工作真正取得实效。比如“党建+示范民宿”,明确要求这一民宿至少和一个产业园区联盟,为游客创造休闲观光场所;至少带动3人以上就业,销售当地5户以上的特色产品等。四是精准考核促实效。为促进“三线”党委工作规范高效开展,确保“三联”工作运行顺畅,取得实效,镇党委制定了《流水镇“三线”党委工作考核办法》,工作开展中采取一月一通报、一季度一排名、一年一汇总,将年终汇总考核的结果纳入党员积分制管理,并作为评优评先、评优评先、提拔重用的重要依据。

### 三、工作成效

一是支部党建,建强基层堡垒。坚持以支部党建为核心,按照“大联小、强

联弱、川联山、近联远”的思路,村(社区)党组织与省市级帮扶单位党组织进行城乡联,在“三线”党委中各支部进行村村联,联合开展主题党日、党员结对帮扶和志愿服务等活动,结合党史学习教育,扎实开展“我为群众办实事”活动,同时将园区业主、产业大户等培养成为党员,提升党员队伍素质,筑牢基层党组织战斗堡垒。流水镇凤凰村党支部曾经组织力弱、带富能力不强。随着“支部党建”的深入开展,使得“后进”变“先进”,支部的组织能力明显增强,通过招商引资,因地制宜走立体循环发展之路,发展林果种植1000余亩,实现林下套种300余亩、林下养鹅2000余只,建成年出栏猪5000头的雷雷雷养殖基地。区委办支部和良田村、河心村两支部联建,通过互教互学有效促进了党史学习教育的深入开展,提升了党员整体素质。通过支部联建,基层战斗堡垒作用明显增强,流水镇中心社区创建为基层党组织标准化建设省级示范村、学坊社区和黄泥村创建为基层党组织标准化建设市级示范村,河心、良田、新庄、香山等4个村也在积极申报基层党组织标准化建设市级示范村。二是产业联盟,促进提质增效。坚持以产业联盟为路径,全镇已形成旅游、茶叶、畜牧等主导产业,建成现代产业园区17个(其中市级园区7个、区级园区5个),带动园区务工1200余人,实现人均增收3000多元。环湖观光线产业联盟党委以“承英农业园区”“周林农业园区”为主的茶叶产业园区,覆盖三个村(社区)4700亩茶园,致力打造“茶园+田园+乐园”三园一体的田园综合体,带动发展民宿7家、吃住一体的农家乐30余家;库迁路沿线产业联盟党委通过产业联盟组团式发展采摘体验园,走立体循环发展和高端民宿发展路线,吸引了“航天小镇,优胜美地”和“星火传奇”等招商引资康养项目。江南特色旅游线产业联盟党委精心规划自驾游休闲度假线路,实行区域产业园区带动新坝、碾坪两村发展茶叶2000余亩,天铭园区带动黄泥、马泥两村发展茶叶1500亩。三是资源联享,实现增收致富。坚持以资源联享为目的,发挥土地、人力、

信息、技术等资源整合效益,推动园区、企业、合作社等经营主体发展壮大,促进农民就地就近就业,实现了农民增收致富。环湖观光线产业联盟党委以“阅江阁”“翠微鱼庄”“小镇渔家”为代表的40余家农家乐,就近带动了农户小菜园、养殖业、农副产品的销售;库迁路沿线产业联盟党委以“壹峰家庭农场”为引领,带动沿线发展30余家家庭农场,有效治理撂荒地400余亩,流转土地1000多亩,带动农民就地就业170余人;江南特色旅游线产业联盟党委通过跨区域整合资源发展茶叶近4000亩、油茶500亩,林下种植魔芋300亩,种植香椿、洋生姜200亩。通过资源的有效利用和合理配置,使得小资源链接起来发展成了大产业,零星的普通资源整合成了优势资源,形成了规模化、集约化的朝阳产业,有效促进了农民增收。

### 四、实践思考

我市在党建工作中推行的“三联”机制,为我们实现基层组织振兴开出了新路,有效促进了乡村全面振兴。“联,不是简单相加,而是力量聚合;不是简单帮带,而是相互受益;不是简单相融,而是彼此共进。”要真正实现“三联”目标和内涵实质,工作实践中要把握好三个方面。一要有有人领,好组织。支部与支部联结起来了,为确保活动长期有效开展,谁来组织是关键,党委必须要研究落实好具体的组织者。我镇成立“三线”党委,并明确“三线”党委书记作为“三线”中各支部实施“三联”的核心组织者和领导者,“三联”工作开展就有了主心骨。二要有载体,好推进。活动的开展一定要选择一个切实可行的活动载体,这样才有抓手、有步骤、好推进。比如我镇在推行“三联”工作中,以“三比两评一承诺”为活动载体,使“三线”党委各支部“三联”工作运行顺畅、扎实有效。三要有标准,好落实。决策部署确定后,执行标准是关键,没有标准,落实就很难见实效。比如河心村、中心社区、良田村在资源联享推进中,按照“党建+示范民宿”(示范家庭农场、家庭小作坊等)我们就明确了具体的标准和要

# 做大做强农旅融合 全力助推乡村振兴

## ——晏坝镇扎实推进产业建设调研报告

中共晏坝镇党委书记 汪红星

2021年是“十四五”规划的开局之年,是谋划推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴工作有效衔接“过渡期”的第一年。晏坝镇以实施乡村振兴战略为总抓手,创新思维方式,凝聚内生动力,力争形成“有主导产业支撑、有稳定收入来源、有持续增收渠道”的产业发展新局面。

### 一、基本情况

晏坝镇位于安康城区西南部,距城区29公里,辖10个行政村,2个社区,136个村民小组,3860户16353人。国土面积81.7平方公里,耕地面积27415亩,境内三河、两坝构成沟壑交错的浅山地貌,雨量充沛,生态环境良好。自20世纪70年代开始栽植茶叶,所产茶叶生态富硒,味如甘露,享有“千亩茶叶,十里飘香”之美誉,为汉滨区茶叶建设示范镇之一。近年来,晏坝镇认真贯彻落实市区加快现代农业发展的决策部署,紧扣自然禀赋,按照“一镇一业,一村一品”的发展思路,以“支部+X+贫困户”模式为抓手,大力发展茶叶产业。经过近几年的努力,全镇新建茶园10200亩,改造老劣茶园5000余亩,茶叶面积达15200亩。培育12个农业现代园区,其中1个省级园区、6个市级和4个区级园,区级备案园区3个,建成猪沼茶循环养殖基地2个,8个茶叶示范村,有11家茶叶加工厂,其中5家较大茶叶加工厂,注册“晏小晒”“十里香”“晏龙春”“碧玉春”等10余个茶叶品牌。先后被省脱贫攻坚领导小组授予“组织创新奖”,被市委、市政府表彰为“全市脱贫攻坚先进基层党组织”“2018年度脱贫攻坚先进镇”,中华全国妇女联合会授予“全国巾帼文明岗”,陕西省茶叶协会授予“十佳茶叶产业示范镇”,被区委、区政府表彰“2018年度脱贫攻坚先进单位”,2020年12月被市委、市政府授予“安康市脱贫攻坚突出贡献奖”荣誉称号,集体记二等功等荣誉。

### 二、实践成效

(一)立足优势产业,发展特色农业。以“建设优质农产品基地、发展现代品牌农业”为主线,着力引进市场主体,培育主导产业,农业综合生产能力稳步提升,

农业供给体系质量明显提高,农村一二三产业融合发展水平进一步提升,主导产业特色明显。2021年全镇稻渔综合种养面积81亩,产值198.5万元;区级以上农业园区(含合作社、家庭农场)实现销售收入8000万元以上,秦巴红(合作社+互联网)、富硒农产品(种养+互联网)、浩龙、山川秀美(茶叶种产基地+实体店)、康聚龙、钰丰(园区+认购茶园)等特色经济带,促进了特色农业健康发展。

(二)培育市场经营主体,推进农业产业化。深入实施农业产业增质计划,培育壮大市场主体。大力培育农民专业合作社,今年新增农民专业合作社5家,截至目前,经工商管理注册登记的农民专业合作社达47个,区级以上农业园区(含合作社、家庭农场)14家,其省级、市级、区级分别达1个、6个、4个、区级备案3个,覆盖茶叶、养殖、加工等产业,固定资产750万元,人社成员1200余人,带动农户1547户,建立生产基地1万亩以上,德润、钰丰、康聚龙、浩龙等园区茶叶先后得到SC认证,引导销售各类农产品近58吨,销售收入3000万元以上,形成了新型农业经营主体日益壮大,小农户和现代农业发展有机衔接势头良好。

(三)产业就业扶贫成效明显。按照帮助贫困户理清一个发展思路、选准一个脱贫产业、联系一条销售渠道、传授一门实用技能、找到一条就业门路方式,增强脱贫致富内生动力。建设社区工厂(扶贫基地)3个。积极落实产业就业扶持,对全镇“三类户”外出务工和从事种植、养殖进行补贴。抓实资产管护,持续发挥效益,严格产业项目资金使用管理工作制度,对2016年以来形成的扶贫资产进行全面登记、科学分类,并建立后续管护台账,压实责任,切实防范扶贫资产闲置流失等现象。登记资产项目共计34个,总计1700万元,有效激发扶贫资产获利,发挥扶贫资产的带贫减贫效益。

(四)依托资源优势,农业新动能不断增强。为了打造无公害优质粮油生产基地,实施撂荒地建设项目,实施高标准农田建设面积3000余亩,充分利用茶叶资源,大力引进茶叶精深加工企业,安康市德润天然富硒农产品开发有

### 三、存在短板

(一)乡村产业发展缺乏主力军。从事农业生产的主体年龄偏大,运用现代农业技术能力弱,专业知识老化,存在中高级人才少、特色农业型人才偏少的现象。农产品加工企业规模小,且生产工艺不高,大多停留在初(粗)加工阶段。(二)品牌建设滞后、效应发挥不够。大部分园区品牌意识不强,著名商标和名牌产品整体偏少,已通过“三品一标”认证的农产品和可申请使用地理标志证明商标和地理标志保护产品专用标志的农产品,标识加贴率都很低,很大程度上影响着茶产品的经济效益。(三)农业基础设施不完善。近年来通过整合涉农项目资金,改善了农业基础设施,但普遍存在着标准不高、质量不一、使用效益不高的问题,尤其是与高标准的、符合现代农业发展的农业基础设施还有较大的差距,规模经营、机械化作业存在较大困难,农业产业发展后劲不足。

### 四、发展目标

(一)突出茶产业做优现代农业。始终坚持不懈地推进茶产业率先突破发展,紧紧围绕“茶旅融合镇”的建设目标,按照一村一品、强村大户、龙头牵引、集约经营的现代农业发展模式,采取产业抓园区、园区抓业主、业主抓规模的方式方法,打造晏江河沿线以茶为主的茶旅融合带,把茶园当作景点建设,充分发掘茶文化和三产服务配套,按照“吃有特色、住有档次、行有保障、游有路线、购有产品、娱有去处”的要求,提升和改建观



光茶园6000亩,让农民因茶而富,让晏坝因茶而美,产业富民,宜居宜旅。积极发展民宿、垂钓、稻鱼养殖经济,利用撂荒地治理,沿晏河公路、晏江河两岸,种植油菜,打造油菜花观赏长廊,大力推广“茶宴一条街”,大力发展稻鱼养殖,形成“饮晏坝茶、住农家屋、吃有机鱼、赏乡村景”的茶旅融合特色小镇。

(二)壮大职业农民队伍。围绕培育“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民目标,从培训载体、培训方式等方面加快新型职业农民的培育工作,不断扩充农业技术人员队伍,实现有效衔接。积极吸引青年大学生返乡创业和农业专业化人员来晏坝投资创业。持续加强与区农广校、茶果站等机构和农业园区企业合作,突出培训实用性,加强对镇域内农村土专家和能人技术的培育提升,按需精准培训到人,推动实用技术进村入户,开展宣传培训和技术指导,提升普通农户农业技能。

条腿走路,着力解决了“小产业”对接“大市场”、农产品变商品等问题。充分利用“认购茶园”“爱心茶园”让游客充分感受到了“线上交易、线下体验”的便捷,使绿茶、羊肚菌、香椿土特产等农产品变成旅游商品带进大城市,有效促进了产业发展和农民增收。

(四)厚植新型经营主体带动能力。充分发挥园区、专业合作社、家庭农场在产业工作中的主体带动作用,以新型经营主体为引领,建设特色产业集群、产业基地。推动农村一二三产融合发展,提升产业化水平。以“茶旅融合镇”建设为契机,加快培育农产品初、深加工企业及生产设施建设,加快推进一二三产业融合发展。培育地域品牌,坚持标准化生产,指导园区开展绿色、有机产品和地标产品申报,打造有“晏坝特色”的地域品牌,不断提高茶产业附加值。

(五)以便民为标准完善设施配套。按照便民利民的标准和要求,坚持把加强基础设施、完善功能配套作为“茶旅融合”建设的重中之重。围绕完善“路、水、电、讯”为主的基础设施配套,积极争取项目,实施供水供电通信网络、主要道路绿化亮化、垃圾污水处理、文体广场、公厕等一批公共设施。扎实开展农村人居环境整治,营造整洁卫生、秩序井然、安全舒适的宜居宜业宜游的人居环境,使晏坝镇真正成为“茶旅名镇”。

