

千帆竞发 逐浪前行

——以新发展理念力推县域工业集中区高质量发展

JING
JI
TE
KAN

经济特刊



2021年11月1日 星期一
第30期(总第802期) 5版

经济特刊编辑部

主 编 陈 俊
执行主编 来庆琳
电 话 3268512
邮 箱 akjtk@163.com

交流中取长补短,竞争中比学赶超。在10月28日至29日全市县域工业集中区高质量发展暨工业经济运行调度工作会议期间,参会人员利用一天时间,前往相关县区工业集中区、中小企业、飞地经济园区及产业园区进行了现场观摩,一批批标准化厂房建设、园区综合承载效

能的发挥、特色产业链条打造等等,都成为参会人员津津乐道的话题,而这些也都是我市近年来以新发展理念力推县域工业集中区建设,进而推动整个县域经济高质量发展的一个缩影。进厂房、走园区、看项目、听汇报,近年来,我市不断深化园区承载,大力兴建标准化工业

厂房,不仅有效破解了立地条件差、环保约束多、土地成本高等现实难题,还逐步走出了一条土地集约利用、产业聚集发展、质量同步提升的县域工业发展新路径。据市工信局相关数据显示,2020年全市县域工业集中区实现工业产值1075.5亿元,入园

企业总数2329户,其中规模工业企业451户,占全市规模工业企业的57.5%。今年前三季度,全市县域工业集中区实现产值965.98亿元,增速8.85%,高出全市工业总产值增速近7个百分点,我市县域工业集中区正以昂扬态势,激发了全市县域经济追赶超越新动能。

县域工业集中区建设正酣

坚持规划引领,促进科学发展。按照“一区一区、一区多园、一园一业”原则,各县域工业集中区委托专业机构高标准修编整体规划和产业发展规划,合理确定县域工业集中区产业定位,重点培育2至3个绿色循环主导产业,持续优化园区产业布局。全市县域工业集中区规划工业用地面积71.1平方千米,已建成27.98平方千米,亩均投入228.74万元,亩均产出256.25万元,分别高出全省平均水平50.95万元、123.24万元,6个县域工业集中区产值过百亿元。同时把各县域工业集中区建设作为县域经济发展主要载体,积极推进园区提质升级,6个县域工业集中区进入国家开发区目录(2018版),8个县域工业集中区列入全省50个省级建设示范县域工业集中区,5个县域工业集中区相继创建成为省级高新区和经开区。

实“144520”招商引资工作要求,坚持每季度赴国内省会城市开展招商推介活动至少1次以上,仅今年以来,市上主要领导带队前往苏州、常州、杭州、温州等地开展招商推介活动。安康高新区近年来累计开工或建成战略新兴产业厂房近200万平方米,重点招引发展高端制造、电子信息、富硒生物、医药健康等战略新兴产业集群。汉阴县今年将建成6万平方米标准化工业厂房,聚力打造电子信息产业特色园区,已有一批外地电子信息企业待厂房建成后入园落地。扎实开展“产业项目建设年”活动,1至6月,县域工业集中区入库项目已由年初116个增加至149个,完成投资49.34亿元,占年度投资计划的53.54%,新增康达电子、红石绿能等38户投资千万元以上入园企业,占全年目标任务的95%,认真贯彻“围绕产业链部署创新链,围绕创新链培育产业链”总体要求,探索产业转型新模式,谋划编制富硒食品、新型材料、生物医药、装备制造、包装饮用水产业链推进方案,推动“引资补链”“引资扩链”“引资强链”,实行产业链精准招商。

15户市内重点企业积极参加“创客中国”“创客陕西”创新创业大赛并被表彰为赛会先进组织奖。评审认定13项2021年安康市工业“质量标杆”典型经验,安康市工业品牌培育示范企业26户。支持具备条件的实验室申报认定为省级工业产品质量控制和技术评价实验室。鼓励制造业企业扩大研发投入,积极争取各类研发经费投入奖补项目扶持。坚持优化服务,营造良好发展环境。市工信局平均每年争取超过5000万元省市专项资金支持园区和入园企业建设。县域工业集中区内设立各类投融资机构15家,总融资规模达30.2亿元,有力缓解了入园企业和重点项目资金短缺难题。五里工业集中区成功发行私募债券1.5亿元,将苏陕合作资金9500万元以村集体组织入股形式,建成标准化厂房6万平方米并按期及时兑付分红。平利县整合到位项目资金8630万元,一季度启动10万平方米的数字产业园建设。安康高新区、石泉县、汉阴县等园区设立中小企业还贷和出口退税资金周转池。积极推动高校、科研院所、投融资机构、龙头企业在工业集中区建设各类公共服务平台29家,累计为2899家中小微企业提供创业辅导、人员培训、技术支持、信息咨询、市场开拓、融资担保、管理咨询、法律维权等全方位支持服务,实现年度服务收入4366万元。始终坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”,实行市领导包抓重点项目、54个部门包抓重点企业等包联制度,凝心聚力为企业经营和项目建设排忧解难。狠抓惠企政策落地,有效激发中小微企业活力,近五年来市场主体年均保持20%以上高速增长。

直面问题待发力

尽管通过近年来的不断发展,我市通过突出抓好标准化厂房建设,进一步建强了县域工业集中区主阵地,以此助力一大批中小企业得到快速发展,成效明显,但是也存在以下不容忽视和亟待解决的问题。

一是产业整体发展水平不高。部分县域工业集中区特色首位产业不突出,存在“捡进篮子都是菜”的现象。部分项目在招商入园过程中对项目评估不足、门槛不高、把关不严,产出效益不高,产业层次低,没有建立低质低效项目倒逼退出机制。

二是园区同质化现象突出。我市园区在主导产业确定、招商引资、项目建设方面统筹推进、错位发展不够,没有形成特色鲜明、资源共享、优势互补的发展格局。19个县域工业集中区中,仅将农副产品加工作为园区主导产业的就有12个园区。

三是园区发展不均衡。产值过百亿元园区仅6个,不足10亿元的园区就占到了7个,个别集中区亩均产出不足100万元,亩均税收普遍偏低,部分园区土地、标准化厂房集约利用不高。

四是要素保障能力不足。我市县域工业发展所需劳动力、土地、资金和天然气等发展要素保障能力较为薄弱,园区基础设施和公共服务水平亟待进一步提升。园区公共服务和投融资体系不健全,覆盖率分别仅为52.63%和47.37%,入园企业因大多直接租赁标准化厂房,缺乏抵押导致融资困难。

坚持完善设施,提升承载能力。积极筹措国资、民资、财资、融资等各类资金,全市工业集中区累计投资327亿元,引导民间资本参与建设多种模式,高标准建设水电气路讯污等公共基础设施和各类生产性配套服务设施。突出抓好标准化厂房建设,今年上半年共建成标准化工业厂房41.83万平方米(其中各集镇镇区建成4.09万平方米),提前半年完成全年建设任务,全市标准化厂房建成面积405万平方米,预计全年可建70万平方米。协调相关部门将资源向工业集中区倾斜,全面布局配套文化教育、医疗卫生、商贸物流、公共交通、职工住宿、餐饮娱乐等配套设施,积极开展绿色制造体系建设,睿智环保建材、华银科技分别成功创建国家级和陕西省绿色工厂。

坚持创新驱动,打造新动力引擎。依托重点园区和企业积极创建专家站、工程技术研究中心、试验示范站等各类科技创新平台,其中省市级院士、专家工作站60家,批准筹建省级制造业创新中心3个,创建省级企业技术中心、研发中心65户,省级“专精特新”企业21户,市级中小企业创新研发中心65个。积极打造国家级、省级众创空间、星创天地、企业孵化器等各类双创基地,已认定省级小型微型企业创新创业示范基地7家,安康扶贫空间申报国家级小型微型企业创新创业示范基地通过省级评选,已推荐至工信部。组织

坚持狠抓项目,实施开放发展。认真落

构建绿色发展新格局

县域兴则国兴,县域工业经济是县域经济的主导力量,也是立县之本、强县之基,更是全市工业经济发展的重要载体。面对高质量发展要求,在市委、市政府高度重视下,作为工业经济主管部门,市工信局下一步也将从以下几个方面发力,积极构建设施配套到位、区域特色鲜明、资源配置高效、体制机制创新、产业链条完善、绿色环保安全的县域工业高质量发展新格局。

抓园区规划引领。加快编制园区“一区多园”产业发展规划,加紧编制完善园区发展总体规划及产业发展、基础设施建设、安全环保等专项规划,做到园区发展总体规划及产业发展、基础设施建设等专项规划,与我市“十四五”规划、国土空间规划、产业规划等有机衔接、相辅相成。突出特色主导产业,推进县域工业集中区(飞地园区)优化整改,每个园区重点发展1-2项工业主导产业。树牢“亩均单产论英雄”导向,建立完善土地、标准化厂房产出效益倒逼机制和入园企业综合评价机制,对低效用地用房项目进行腾笼换鸟,盘活存量发展空间。

抓体制机制创新。进一步整合完善园区管理和服务职能,推动产业园区管理去行政化管理,参照开发区管理、人员、薪酬体制,创新推进“管委会+投资开发公司”的运作模式,探索市场化、社会化办园区的模式,激发园区发展活力。鼓励园区公司创新,根据园区投资开发公司业务类型划分,采取资源整合、资产注入、清理撤销、整合归并等方式,加快土地、厂房等优质经营性资产注入和非营利性公益资产剥离,打造市场化综合性国有资本运营集团公司。提升平台公司信用评级,鼓励平台公司充分运用企业债券、公司债券、银行间债券市场非金融企业债务融资工具加大直接融资规模,支持园区基础设施建设和产业发展。鼓励园区在科技赋能、人才赋能、资本赋能、数字赋能等一系列新旧动能转化过程中发挥面向企业一线的“首创精神”,开展原创性微创新、“小切口”改革,组织园区与高校院所开展科技成果转化落地转化对接活动,鼓励企业实施科技创新,支持园区企业管理创新,形成可复制推广的创新典型发展案例。

提升承载能力。多方筹措资金,持续加大投入,不断完善园区水电路气暖讯绿等基础设施建设,同时提高技术研发、检验检测、现代物流、电子商务、金融法律等生产性公共服务能力,提升园区综合承载能力。突出抓好标准化厂房建设,合理确定标准化厂房的总体布局、容积率、层数以及相关配套设施,不断提高利用率。鼓励各集镇社区、新社区工厂在符合消防、安全和环保要求的前提下,因地制宜规划和改造建设一批适宜工业生产的厂房和车间。“十四五”期间至少新建400万平方米标准化厂房,今年要力争完成70万平方米。培育壮大市场主体,加快培优扶强产业链龙头企业,辐射带动一批中小企业聚集发展,积极扶持县域市场主体“个转企”“小升规”,构建大中小企业融通发展、“众星捧月、交相辉映”的良性生态体系。

做强主导产业。全力指导、支持六大特色工业和毛玩文创、电子线束、新社区工厂发展,最大努力尽快将其培养成富民富县产业。确保“十四五”期间,园区工业年均增速高于全市工业增速3-5个百分点。富硒食品要坚持“公司+基地+农户”模式,延伸产业链条,提升品牌知名度。(下转七版)



图片由本报记者张乔及相关县区提供