

中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见

(2021年9月22日)

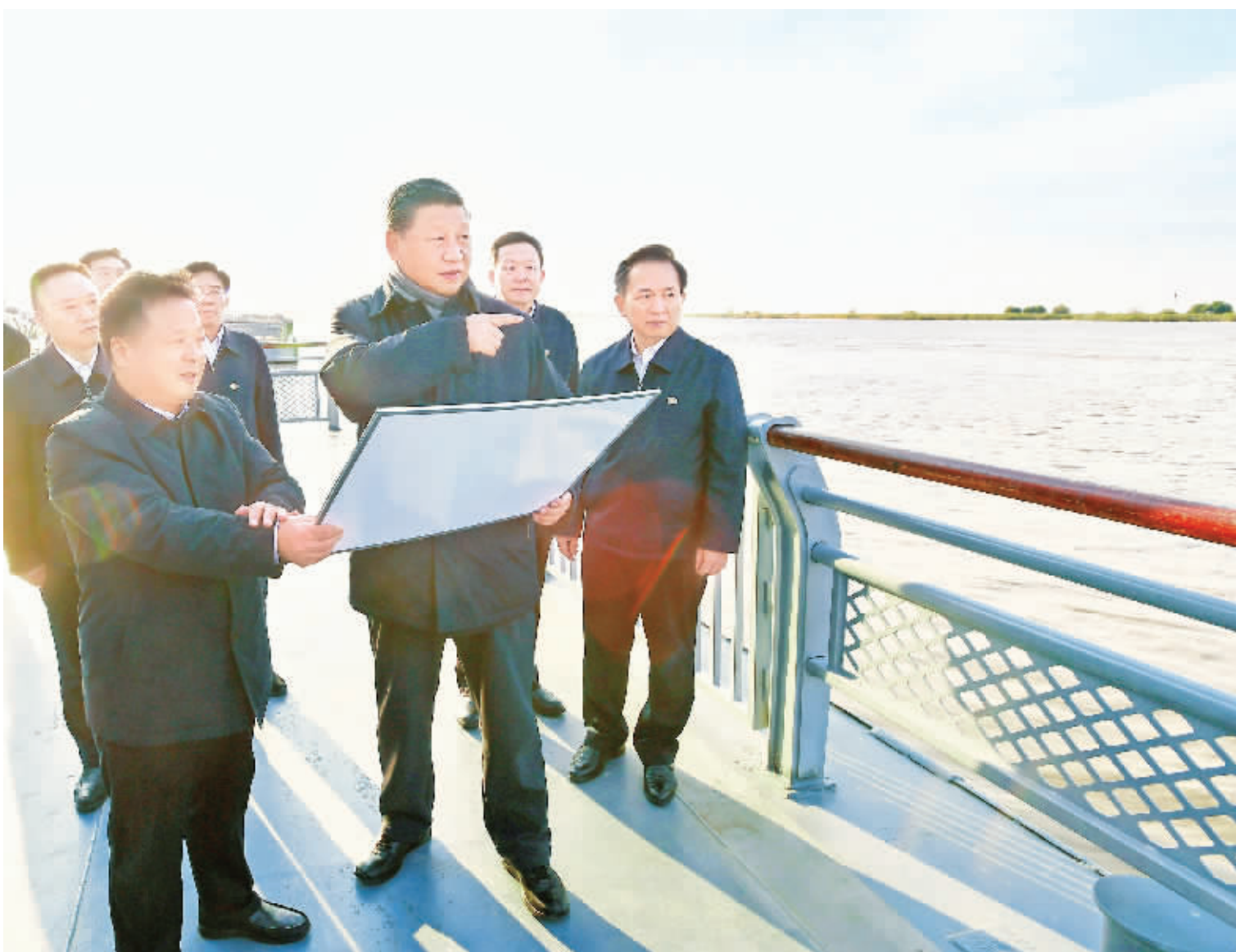
实现碳达峰、碳中和，是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。为完整、准确、全面贯彻新发展理念，做好碳达峰、碳中和工作，现提出如下意见。

(阅读全文请扫二维码)



习近平在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调 咬定目标脚踏实地埋头苦干久久为功 为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗

韩正出席并讲话



10月22日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平20日下午在东营市黄河入海口考察。

新华社记者 谢环驰 摄

新华社济南10月22日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平22日下午在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势，把握好推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大问题，咬定目标、脚踏实地、埋头苦干、久久为功，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席座谈会并讲话。

座谈会上，国家发展改革委主任何立峰、甘肃省委书记尹弘、山西省委书记林武、山东省委书记李干杰、自然资源部部长陆昊、生态环境部党组书记孙金龙、水利部部长李国英先后发言，介绍工作情况，提出意见和建议。参加座谈会的其他省区主要负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，党中央把黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略以来，我们围绕解决黄河流域存在的矛盾和问题，开展了大量工作，搭建黄河保护治理“四梁八柱”，整治生态环境问题，推进生态保护修复，完善治理体系，高质量发展取得新进步。同时也要看到，在黄河流域生态保护和高质量发展上还存在一些突出矛盾和问题，要坚持问题导向，再接再厉，坚定不移做好各项工作。

习近平指出，沿黄河省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。第一，要坚持正确政绩观，准确把握保护和发展关系。把大保护作为关键任务，通过打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，明显改善流域生态面貌。沿黄河开发建设必须守住生态保护这条红线，必须严守资源特别是水资源开发利用上限，用强有力的约束提高发展质量效益。第二，要统筹发展和安全两件大事，提高风险防范和应对能力。高度重视水安全风险，大力推动全社会节约用水。要高度重视全球气候变化的复杂深刻影响，从安全角度积极应对，全面提高灾害防控水平，守护人民生命安全。第三，要提高战略思维能力，把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程。把握好全局和局部关系，增强一盘棋意识，在重大问题上以全局利益为重。要把握好当前和长远的关系，放眼长远认真研究，克服急功近利、急于求成的思想。第四，要坚定走绿色低碳发展道路，推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。从供需两端入手，落实好能耗双控措施，严格控制“两高”项目盲目上马，抓紧有序调整能源生产结构，淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺。要着力确保煤炭和电力供应稳定，保障好经济社会发展运行。

习近平强调，“十四五”是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期，要抓好重大任务贯彻落实，力争尽快见到新气象。一是加快构建抵御自然灾害防线。要立足防大汛、抗大灾，针对防汛救灾暴露出的薄弱环节，迅速查漏补缺，补好灾害预警监测短板，补好防灾基础设施短板。要加强城市防洪排涝体系建设，加大防灾减灾设施建设力度，严格保护城市生态空间、泄洪通道等。二是全方位贯彻“四水四定”原则。要坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。要精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。要创新水权、排污权等交易措施，用好财税杠杆，发挥价格机制作用，倒逼提升节水效果。三是大力推动生态环境保护治理。上游产水区重在维护天然生态系统完整性，一体化保护高原高寒地区独有生态系统，有序实行生态养护制度。要抓好上中下游水土流失治理和荒漠化防治，推进流域综合治理。要加强下游河道和滩区环境综合治理，提高河口三角洲生物多样性。要实施好环境污染综合治理工程。四是加快构建国土空间保护利用新格局。要提高对流域重点生态功能区转移支付水平，让这些地区一心一意谋发展，适度发展生态特色产业。农业现代化发展要向节水要效益，向科技要效益，发展旱作农业，推进高标准农田建设。城市群和都市圈要集约高效发展，不能盲目扩张。五是在高质量发展上迈出坚实步伐。要坚持创新驱动，提高产业链创新链协同水平。要推进能源革命，稳定能源保供。要提高与沿海、沿江地区互联互通水平，推进新型基础设施建设，扩大有效投资。

习近平指出，党中央已经对推动黄河流域生态保护和高质量发展作出全面部署，关键在于统一思想、坚定信心、步调一致、抓好落实，要落实党中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制，各尽其责、主动作为。要调动市场主体、社会力量积极性。习近平强调，进入7月下旬以来，黄河流域部分地区遭受罕见洪涝灾害，各有关地方要切实做好灾后恢复重建工作，特别是要关心和帮助那些因灾陷入困境的群众，保障人民群众基本生活。(下转四版)

乡村产业发展、灾后恢复重建和农村基层党建等工作 赵俊民到汉滨区调研巩固拓展脱贫攻坚成果

本报讯(记者 艾蓓)10月22日，市委书记赵俊民到汉滨区紫荆镇、中原镇、叶坪镇、大河镇、沈坝镇调研巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村产业发展、灾后恢复重建和农村基层党建等工作。副市长陈晖，市政协副主席郭德林一同调研。

赵俊民一行首先来到紫荆镇陕南人民抗日第一军成立地纪念馆，认真听取讲解员讲解，共同回顾安康军民抗战历史，缅怀先烈英雄事迹。赵俊民指出，红色资源是宝贵的精神财富，要深度挖掘，妥善保护，加大宣传，有效利用，结合党史学习教育，广泛深入讲好红色故事、英雄故事，引导党员干部传承红色基因、汲取奋进力量，激发广大群众爱党爱国爱社会主义的浓厚热情。

在紫荆镇荆河中药材种植基地、中原镇汉滨北山粮仓万亩优质米示范基地、叶坪镇古村落民宿、大河镇小河口生态农业园区、沈坝镇桥头村蚕桑产业标准化示范基地及万佳鑫鞋业有限公司、源纺绣纺织有限公司、康悦铭工艺品有限公司等社区工厂，赵俊民实地察看中药材、水稻、蔬菜、生猪、蚕桑、烤烟、乡村旅游等特色产业发展情况和社区工厂生产经营状况，耐心询问产品加工、品牌打造、市场销售情况及面临的困难。他强调，发展产业、扩大就业是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的基础和关键。要选择具有比较优势的产业，走符合自身实际的路子，保持耐力和定力，一步一个脚印把产业做大做强。要遵循市场规律，发展适度规模经营，下功夫提高质量、打造品牌、提升效益，不断增强可持续发展能力和带动群众就业增收能力。区镇村各级要倾心倾力为园区、合作社、龙头企业和新社区工厂搞好服务、排忧解难，落实好各类扶持政策，帮助解决好土地流转、用工招录等实际问题，让他们更好更快发展。

石金根、刘成才、吴文平、高德安等村民的住房因灾严重受损，有的已无法居住，镇村根据实际情况正抓紧组织搬迁安置或重建、改造。赵俊民来到临时安置处和建房施工地，详细询问他们的生活情况，向他们表示慰问，鼓励他们乐观面对生活，更加辛勤劳动。在党和政府的帮助下早日渡过难关。赵俊民要求，要保障好受灾群众的基本生活，在保证质量的前提下加快建设进度，确保受灾群众安全温暖过冬。

每到一村，赵俊民都详细询问防返贫动态监测帮扶、“两不愁三保障”和饮水安全成果巩固提升情况，要求实事求是、不遮不掩，对监测户应纳尽纳、应帮尽帮，把短板问题找准找实、整改到位。他强调，驻村第一书记和工作队员要发挥好示范带头作用，不折不扣落实党中央、省委和市委有关工作要求，正确处理与村党支部书记的关系，珍惜机会、加强学习，勤勉履职、担当作为，做到身在现场、心在状态。

赵俊民强调，各级要把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接结合起来，加快水毁房屋、道路、管网等修复，全力解决好群众安全住房、安全饮水等方面问题，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户逐一落实帮扶措施，不让一人返贫或致贫。要扎实做好疫情防控、生态保护、信访维稳、安全生产等工作，以安定祥和的社会环境迎接党的十九届六中全会胜利召开。要着力加强农村基层党建，在发展产业、为民服务、维护稳定等方面，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用。要坚持严管与厚爱相结合，既为广大基层干部创造良好工作生活条件，又切实加强重点工作督查抽查和明察暗访力度，推动责任落实、工作见效。

市委秘书长，市委组织部和汉滨区有关负责同志参加调研。

市国防动员委员会全体(扩大)会议和市委常委会议军会议召开

本报讯(记者 艾蓓)10月23日，市国防动员委员会全体(扩大)会议和市委常委会议军会议召开。市委书记赵俊民，市长武文罡，市委常委高晶华、田沐臣、罗雪剑、李启全、石宏、黄戈、雷西明、刘建平、王安中、王军贤，副市长寇全安、张维护，安康军分区政委徐云伟分别出席会议。

市国防动员委员会全体(扩大)会议上，紫阳县委书记作了党管武装述职，其他县(市、区)委书记作了表态发言。赵俊民讲话。武文罡代表市国防动员委员会作工作报告。王军贤主持会议。徐云伟对各县(市、区)党管武装工作进行了点评。

会议指出，近年来，全市各级党委认真履行党管武装政治责任，抓经济不忘固国防，搞建设不忘兴武装，居平安不忘强备战，在加强国防动员和后备力量建设、为驻军部队办实事解难题等方面做了大量工作，取得了明显成效，形成了经济建设与国防建设同步提升、互促共赢的良好局面。军分区各级坚决贯彻党中央、中央军委和习主席决策部署，认真落实中部战区、省军区党委工作要求，着力加强政治建设，依令推进改革，狠抓备战打仗，在防

汛救灾、脱贫攻坚、疫情防控、应急处突等急难险重任务中勇挑重担、冲锋在前，为全市改革发展稳定作出了重要贡献。面对新形势新任务，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想为指导，从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，充分认识加强国防动员建设的重要性，坚决扛起党和人民赋予的职责使命，始终聚焦能打仗、打胜仗的要求搞建设、抓准备，不断提高训练实战化水平，确保召之即来、来之能战、战之能胜。

会议强调，要坚持常备不懈，抓好抓实练兵备战，着力加强后备力量建设，提高国防动员应急能力，全面提升应急应战水平。要突出双拥共建，发扬拥政爱民光荣传统，加快推进军民深度融合，广泛开展全民国防教育，扎实做好拥军优属工作，不断巩固发展新时代军民鱼水关系。各级党委要把党管武装工作摆在重要位置、纳入重要议事日程，“一把手”要做到“两个班子”一起抓、“两副担子”一起挑，军分区各级要发挥好桥梁纽带和参谋助手作用，国防动员委员会各成员单位要各司其职、各尽其责，切

实巩固好齐抓共管、共谋出彩的良好局面，奋力开创安康国防动员事业新局面。

市委常委会议军会议上，与会同志围绕安康军分区提请解决的问题进行了深入研究讨论。赵俊民主持会议并讲话。会议强调，要坚决扛牢党管武装政治责任，坚持不懈用习近平强军思想武装头脑、指导实践、推动工作，系统深入学习，强化信仰追随，融会贯通践行，确保军队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要牢固树立“一盘棋”思想，强化分工协作，主动支持配合，着力构建思想认识到位、组织领导坚强、制度机制完善、职责落实高效、建设保障有力、队伍过硬管用的党管武装新格局。要更新观念思路、创新方式方法，用足用活现有政策，着力解决好关系部队改革任务落地的重点问题、影响国防后备力量建设转型发展的堵点问题、涉及部队官兵切身利益的难点问题，用心用情为驻安部队建设发展提供有力有效保障。

当天上午，还举行了市级领导干部“军事日”活动，全体市级领导走进民兵训练基地接受国防教育辅导，并参观了国防教育展厅。

武文罡会见德林国际(广西北流)正润玩具有限公司社长金源教

本报讯(记者 肖兵)10月23日上午，市长武文罡会见德林国际(广西北流)正润玩具有限公司社长金源教一行。双方围绕

毛绒玩具产业发展前景、重点项目合作意向等事宜进行了交流座谈。

市委常委、常务副市长高晶华，巢湖市希安琦玩具有限公司、安康新伟泰玩具制品有限公司负责同志、市政府办、市人社局、市招商局和汉滨区政府有关负责同志参加座谈。