

# 人民代表大会制度为创造“两大奇迹”提供重要制度保障

## ——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

### 人民日报评论员

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。在中央人大工作会议上，习近平

总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。习近平总书记的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

今年是中国共产党成立100周年。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。100年来，我们团结带领人民在一个有着几千年封建社会历史的国家实现了最广泛的人民民主，人民真正成为国家、社会和自己命运的主人；我们在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展奇迹，用几十年时间（下转四版）

## 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调

# 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话

新华社北京10月14日电 中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常

委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制

度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及

其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹推进立法领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依

法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的各项决策部署，落实好全面从严治党主体责任。（下转四版）

# 习近平出席第二届联合国全球可持续交通大会开幕式并发表主旨讲话

## 强调坚持开放联动，坚持共同发展，坚持创新驱动，坚持生态优先，坚持多边主义，书写基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新篇章

新华社北京10月14日电 国家主席习近平14日晚以视频方式出席第二届联合国全球可持续交通大会开幕式并发表题为《与世界相交 与时代相通 在可持续发展道路上阔步前行》的主旨讲话。

习近平指出，交通是经济的脉络和文明的纽带。从古丝绸之路的驼铃帆影，到航海时代的劈波斩浪，再到现代交通网络的四通八达，交通推动经济融通、人文交流，使世界成了紧密相连的“地球村”。当前，百年变局和世纪疫情叠加，给世界经济发展和民生改善带来严重挑战。我们要顺应世界发展大势，推进全球交通合作，书写基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新篇章。

第一，坚持开放联动，推进互联互通。要推动建设开放型世界经济，不搞歧视性、排他性规则和体系，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。要加强基础设施“硬联通”，制度规则“软联通”，促进陆、海、天、网“四位一体”互联互通。

第二，坚持共同发展，促进公平普

惠。各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕。只有解决好发展不平衡问题，才能够为人类共同发展开辟更加广阔的前景。要发挥交通先行作用，加大对贫困地区交通投入，让贫困地区经济民生因路而兴。加强南北合作、南南合作，为最不发达国家、内陆发展中国家交通基础设施建设提供更多支持，促进共同繁荣。

第三，坚持创新驱动，增强发展动能。要大力发展智慧交通和智慧物流，推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合，使人享其行、物畅其流。

第四，坚持生态优先，实现绿色低碳。建立绿色低碳发展的经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，才是实现可持续发展的长久之策。要加快形成绿色低碳交通运输方式，加强绿色基础设施建设，推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备，鼓励引导绿色出行，让交通更加环保、出行更加低碳。

第五，坚持多边主义，完善全球治理。要践行共商共建共享的全球治理观，动员全球资源，应对全球挑战，促进

全球发展。维护联合国权威和地位，围绕落实联合国2030年可持续发展议程，全面推进减贫、卫生、交通物流、基础设施建设等合作。希望各方积极参与中方提出的全球发展倡议。

习近平指出，新中国成立以来，几代人逢山开路、遇水架桥，建成了交通大国，正在加快建设交通强国。我们坚持交通先行，建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群、航空航海通达全球。我们坚持创新驱动，高铁、大飞机等装备制造实现重大突破，新能源汽车占全球总量一半以上，港珠澳大桥、北京大兴国际机场等超大型交通工程建成投运，交通成为中国现代化的开路先锋。我们坚持交通天下，已经成为全球海运连接度最高、货物贸易额最大的经济体。新冠肺炎疫情期间，中欧班列、远洋货轮昼夜穿梭，全力保障全球产业链供应链稳定，体现了中国担当。

习近平强调，中国将继续高举真正的多边主义旗帜，坚持与世界相交，与时代相通，在实现自身发展的同时，为全球发展作出更大贡献。中国构建更高水平开放型经济新体制的方向不会变，

促进贸易和投资自由化便利化的决心不会变。中国开放的大门只会越开越大，永远不会关上。中国将继续推进高质量共建“一带一路”，加强同各国基础设施互联互通，加快建设绿色丝绸之路和数字丝绸之路。

习近平宣布，中方将建立中国国际可持续交通创新和知识中心，为全球交通发展贡献智慧和力量。

习近平最后强调，让我们携手走互联互通、互利共赢的人间正道，共同建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，推动构建人类命运共同体。

第二届联合国全球可持续交通大会于10月14日至16日以线上线下相结合方式在北京举行。俄罗斯总统普京、土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫、埃塞俄比亚总统萨赫勒-沃克、巴拿马总统科尔蒂内斯、荷兰首相吕特、联合国秘书长古特雷斯等应邀以视频方式发表致辞。171个国家的代表出席了开幕式。

本报讯（通讯员 许兵）10月14日，生态环境部在云南昆明组织召开第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地授牌活动，我市石泉县榜上有名，荣获“第五批国家生态文明建设示范区”称号。

近年来，石泉县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，大力实施“生态立县”战略，从打造宜游、宜居、宜业“三宜”石泉，到建设全国“两山”示范区、全国文化旅游名城、西北生态经济强县“三县”定位，坚持把创建国家生态文明建设示范区作为推进产业转型升级、激活县域生态竞争力、提升群众幸福指数的有力抓手，不断改善提升生态环境质量，生态文明建设取得明显成效。

坚决落实环境保护“党政同责、一岗双责”要求，将生态文明建设纳入各镇、各部门年度目标责任制考核，创新建立生态环保宣传教育、监测监管、隐患排查、投入保障、投诉举报、责任落实“六大机制”，形成分工合作、各负其责、齐抓共管的“大环保”工作格局。用好用足现有财政支持政策，不断加大生态环境保护资金投入，2019年以来，县财政每年安排用于生态保护方面预算资金均超过3亿元。大力实施“蓝天、碧水、净土”保卫战，全面落实“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”措施，全县森林覆盖率达75.8%，空气质量优良天数由2016年的256天增加至2020年的356天。累计建成城镇污水处理厂12座、污水处理站36处，汉江水质稳定在国家Ⅱ类标准以上。建成生活垃圾处理场4座、垃圾压缩中转站20座，城乡生活垃圾处理率分别达99.8%、95.5%。

坚持在发展中保护，在保护中发展，严格落实主体功能区定位，建立产业准入负面清单制度，严把项目准入关，近三年单位地区生产总值能耗下降率分别为3.48%、3.2%和2.8%。大力发展生态旅游、山泉经济、循环农业等环境友好型产业，让绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，旅游产业增加值占全县GDP的23.77%，生态旅游已经成为富民强县的战略支柱产业，创新走出一条生态经济化、经济生态化高质量发展之路。

下一步，石泉县坚持以深入打好污染防治攻坚战为基础，以统筹推进乡村生态振兴为抓手，以打造生态环境品牌为突破点，巩固提升国家生态文明建设示范区成果，着力建设全国“两山”示范区，以更加优美的生态环境助推高质量发展迈上新台阶，不断提升县域生态文明建设水平。

## 安康残疾人运动员在残特奥会上获佳绩

本报讯（通讯员 许正国 胡琳琳）10月12日，以“点亮梦想，为爱启航”为主题的全国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动会皮划艇（静水）比赛在杨凌示范区圆满闭幕，我市残疾人运动员取得了4枚银牌的好成绩。

此次皮划艇（静水）比赛，来自上海、江苏、四川、云南、广西、陕西等地的运动员参加比赛，其中我市残疾人

运动员夏江波、王秋霞、吴祺代表陕西参加比赛。经过激烈角逐，石泉籍选手夏江波分别获得女子500米单人划艇VL1级和女子200米单人划艇VL1级银牌；紫阳籍选手王秋霞分别获得女子200米单人划艇VL2级和女子500米单人划艇VL2级银牌；平利籍选手吴祺分别获得女子200米单人划艇VL2级和女子500米单人划艇VL2级第六名。

## 汉阴成功创建家庭农场省级示范县

本报讯（通讯员 黄智发）近日，省农业农村厅公布了《关于命名第一批家庭农场省级示范县的通知》，汉阴县榜上有名，是全市唯一入选的县（市、区）。

2020年7月，省农业农村厅启动2021年省级家庭农场示范县创建项目申报工作，加快推动全省家庭农场高质量发展。在各地自行申报的基础上，省农业农村厅组织专家对省级家庭农场示范县申报单位进行了可行性评审。根据评审结果，择优认定渭南市合阳县、延安市志丹县、汉中市汉台区、安康市汉阴县、商洛市丹凤县为“陕西省家庭农场省级示范县”。入选县（市、区）均具备扶持政策完善、工作体系健全、家庭农场发展基础较好、示范带动力强等条件，由省农业农村厅发文公布，颁发牌匾，并安排资金给予补助。

据了解，作为首批5个家庭农场省级示范县之一，汉阴县自2013年就制定并出台了《汉阴县加快培育家庭农场建设的实施意见》等指导性文件。2014年以来，汉阴县连续6年出台县级示范性家庭农场奖补办法，每年县财政预算100万元左右的专项资金，用于星级示范性家庭农场奖补，累计兑现星级示范性家庭农场奖补资金802万元。截至2020年底，汉阴县共培育家庭农场854家，2020年新认定省级示范性家庭农场4家、市级示范性家庭农场8家，全县省、市、县级示范性家庭农场分别达到22家、49家、380家，还有30余家县级示范性家庭农场正在审核认定中。



10月14日，安康市中小学落实立德树人根本任务、提升劳动和研学实践教育工作推进会在平利县召开，与会人员对全县4个教研实践点进行了参观。图为学生们在平利县田珍茶业研学实践教育基地，开展茶叶采摘、手工制茶、茶艺茶道、茶叶品鉴等研学实践。

王韬 摄