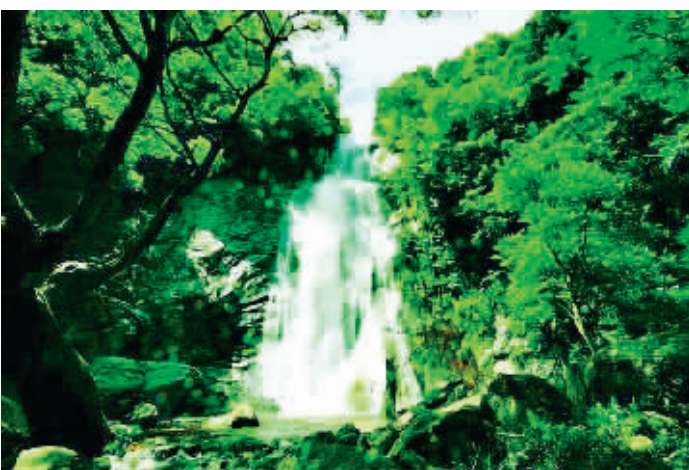


# 老城故里添“新愁”

## ——关于打造宁陕老城“康养+非遗文化”特色旅游小镇的思考

通讯员 付国涛



今年是十四五开局之年,也是脱贫攻坚巩固成果逐步转为乡村振兴过渡之年,为了深入贯彻落实宁陕县委、县政府实施“生态立县、文旅兴县、产业富民”发展战略,笔者先后深入老城村进行调研,广泛征求群众意见,充分发挥非遗文化资源优势,政策优势,资源优势、区位优势,医疗优势,加快推进康养、文化和旅游深度融合发展,打造独具地方特色乡村旅游产品,将老城村打造成宜居、宜业、宜游、宜养的有生活、有文化、有旅游、有灵魂的全中国“康养+非遗文化”特色旅游小镇,进一步加快乡村振兴,提升群众幸福指数,推进宁陕经济社会高质量发展。现将打造宁陕老城“康养+非遗文化”特色旅游小镇思考罗列如下:

城关镇老城村,距县城5公里,交通便利,区位优势明显,据《宁陕县志》记载:“嘉庆三年(1798)宁陕通判左观澜劝募人民捐工捐钱而筑。嘉庆十一年(1806),宁陕兵变,烧毁厅署和民房,城堡倒塌。嘉庆十六年(1811),宁陕厅同知胡晋康报上级拨款重新修建。次年动工,十九年(1814)竣工。距今有200多年的历史,解放前一直是各级政府办公,商家经商的要地,中国工农红军长征时曾经在老城两进两出解放宁陕,老城也成为红色革命遗址。清朝政府曾经在此设厅,民国时期县政府驻地,兴盛时期,有多家会馆,剧馆,学校等,是宁陕军事政治文化活动中心。村境内保留完好的有石佛台,古城墙,烽火台,以及部分老宅等,旅游资源十分丰富。

2003年被陕西省人民政府列为省级重点文物保护单位的老城城隍庙,分别由门楼、戏楼、山门、过殿、东西庑、东西厢房、正殿、寝宫、财神殿、药王殿、斋房、东西陪殿、后山门组建而成,总面积近六万平方米。城隍庙庙会2012年被陕西省政府认定为省级非物质文化遗产保护项目。自2008年4月8日恢复城隍出巡项目以来,已成功出巡11届。宁陕厅故城城墙用三合土夯筑,垛口1020个,青砖砌炮台13座,马道6处,堆积房5间,城门3座。南谓治安门,北曰迎恩门,东称清正门。2014年被陕西省人民政府列为第六批省级重点文物保护单位。老城竹马传统舞蹈2010年被命名为市级非物质文化遗产名录。

老城村省级非遗项目1个(城隍庙庙会),市级非遗项目1个(老城竹马)。全县

非遗项目6项(省级1个:宁陕城隍庙庙会,市级4个:跑竹马、神仙豆腐、宁陕曲子、宁陕木雕,县级1个:宁陕面塑技艺)。目前老城发展主要存在的问题,一是缺少城关镇幸福桥至老城村北关的康养+非遗小镇的整体规划,目前在《老城文化旅游区规划》编制;二是缺少宁陕厅故城及老宅子保护利用规划;三是缺少老城村群众建房和民居改在提升规划,群众按照个人意愿修建,房屋高矮不齐,风格不一致,街道路面预留宽窄不一致,导致街道狭窄,路面建设铺设水泥路面,将原来石板路面破坏。农家乐、乡村酒店、商铺缺少标准化管理和规范化经营,缺少统一文化主题的招牌(匾额);四是缺少土地利用空间规划;五是缺少农民增收产业发展规划;六是缺少乡村环境综合整治提升规划。

缺少投资开发的旅游龙头企业,更没有市场化运作的康养机构,康养配套设施、中药材种植基地和医疗产品,文学创作的团队和知名的书法、美术、作家、非遗传承人或全国有名人士在此设立创作的基地或工作室也亟待培育建立。

旅游配套设施尚不完善,旅游标识标牌、旅游厕所、旅游咨询中心、停车场、旅游导览图、讲解员等缺少。

目前,全村群众主要是外出务工,部分从事三产服务,缺少以农业和工业为主的产业种植、加工、销售为一体的龙头企业或合作社,虽然有个秦岭长春酒厂,但规模较小,产业支撑后继乏力。而由于村级基础设施比较薄弱,缺少文化和旅游、农业、国土、林业、住建等部门的项目投入,市场主体投资开发建设康养、旅游项目的意愿并不强烈。

城隍庙、古城墙、石佛台、朱鹮基地、十八丈、农家乐、酒厂、庙会、老宅子、竹马等,自然景观、人文景点基础配套设施不到位,缺少深入挖掘整理,游客停留时间短,游客参与的旅游产品单一,庙会和竹马只能过节或过年才举办,平常吸引不了游客参与。县衙、武衙、洪学馆、古水井、黄州会馆等古建筑遭到破坏和拆除,原址重新建设了小学、养老院、酒厂、居民房屋,保留下来的只有两口水井和黄州会馆部分建筑,存在旅游业态单一的问题,文创产品也相对匮乏。

村内7户农家,菜品单一,住宿条件不高,特色不鲜明,服务水平不高。村内沿

210国道两旁、城墙周边、住户周围存在乱搭乱建、城墙上种菜,垃圾清理不及时,乱设停车收费等现象,治理水平有待提升。

当下,国内康养+文旅小镇市场规模不断扩大,中国文旅地产市场发展进入新一轮的高峰,文旅康养融合产品备受追捧。文旅康养小镇的整体打造是一个复合型的,系统性的工作,现就老城村实际,如何打造全国知名的“康养+非遗文化”特色旅游小镇,作出如下建议:

按照政府主导、项目捆绑、市场运作、文化搭台、旅游唱戏、产业富民、群众参与的原则,采取整体规划,统一风貌,突出重点,完善业态,分类实施的推进工作机制,充分发挥各行各业项目优势,盘活闲置资源,引进市场主体,调动群众参与,以拉大县城北移骨架,利用在建宁陕县委党校、养老院、中医院、瑞泰康养中心、五味子酒厂、宁陕厅故城、城隍庙、石佛台、朱鹮放飞基地、党性教育基地、十八丈等历史文化和自然资源,以老城村为中心,将老城村打造成健康养老、非遗展示展销、文化旅游论坛交流、文艺展演、商贸交易、产业集聚、休闲度假融为一体的全国知名“康养+非遗文化”特色旅游小镇。

建议成立由县委、县政府主要领导为组长,相关职能部门为成员的工作专班,负责项目整体策划包装,出台优惠政策,对外招商引资,定期召开会议研究推进措施。建议由县文化和旅游广电局牵头组织设计单位做好《老城文化旅游区规划》,将老城打造成“康养+非遗文化”特色旅游小镇,建成陕西省非遗文化展示区。在“十四五”期间,将老城建成国家AAAA级景区,打造精品旅游线路,联系旅行社组织游客前来观光旅游,做好城墙项目修复利用和历史故事挖掘整理工作;建议由县自然资源局负责老城片区国土利用空间规划,对部分基本农田进行调整便于项目顺利落地;建议由卫健部门牵头联系省内外知名医疗机构,结合中医院建立康养、治疗为一体的康养基地。建议由县住建局负责做好小镇的风貌控制规划,制定老城村的房屋改造提升方案、小镇建设规划和环境整治规划,并做好落户客商建房手续的办理工作;建议由党史办、退役军人事务局负责做好红色历史故事挖掘整理展示工作。建议由城关镇负责做好规划区域内的土地、林地、宅基地摸底调查工作,排查矛盾纠

纷,组织村上成立管理委员会,负责配合各单位、旅游企业落实项目建设。

围绕“一核、一线、四园、五区、五景”的空间布局。做好小镇的项目策划包装,将幸福桥至南门坡区域作为康养区,老城村作为历史文化古村落,引进有实力的康养和旅游企业,投资开发建设。在现村委会、南门坡、石佛台、朱鹮基地、十八丈瀑布、康养基地规划建设生态停车场、卫生间,在乔家农家至城隍庙桥规划恢复修建宁陕老县衙、武衙、黄州会馆等老城损坏古建筑,既丰富了旅游业态,又恢复了原有风貌,旅游产品内容多样,增加了看点和卖点。

建议由老城村委会牵头组织群众对城隍庙东侧土地采取群众入股,建立城隍庙庙会商贸集中展示展销区和儿童乐园区,在城墙西南角建立古镇瞭望塔,做成不到城墙非好汉网红打卡点,在老城村组织竹马编制艺人做成非遗竹艺编制加工区,组织群众开展城隍出巡业余娱乐展示文化活动;建议由县委党校在寨沟党性教育基地,围绕弘扬延安精神,传承红色基因,做成干部培训教育的红色旅游基地;建议由林业部门牵头在寨沟朱鹮放飞基地,做成野生动植物种植种植、养殖展示展销基地;建议由国土局牵头对石材厂整治后,建成摩崖石刻观赏基地;建议由农水局牵头,经贸局配合组织秦岭长春酒厂在寨沟建立五味子种植基地,做成种植基地+采摘+加工为一体的工业产业基地;建议由寨沟村委会牵头,整合农村闲置土地,采取入股、联合经营的方式,在十八丈瀑布入口周围建立自驾营地、农副产品交易销售市场;通过农业、工业、文化、旅游融合发展,不断开发新的旅游业态,丰富旅游产品,吸引并留住过往游客,拉动消费,带动当地群众增收,打造成全市乡村振兴示范样板,提升县域经济高质量发展。

建议由城关镇牵头组织专班负责推进此项工作;建议出台《宁陕县促进旅游产业高质量发展奖励办法》,对在旅游产业发展过程中做出突出贡献的单位、个人和在本县范围内从事旅游及旅游服务业投资经营的各类市场主体进行一定的补助奖励;建议文旅产业地方财政预算不低于地方财政预算10%,设立文旅产业发展基金,根据老城文化旅游区创建实际,建议政府整合项目资金,加快推进文化旅游基础设施和配套服务项目建设,同时推进工业、农业项目建设。

## 汉阴县汉阳镇:

# 村企“三联”促“三强”,链民富村助振兴

通讯员 杨博超 陈跃敏



近年来,汉阴县汉阳镇依托“三联”工作机制,支部搭台整合资源优势,抱团发展长短产业,做大做强集体经济,带动贫困群众增收,党支部的凝聚力、竞争力、战斗力不断增强。

### 支部联建,联出更强凝聚力

“你们这么忙还为我们屋里这些鸡毛蒜皮的事儿操心,要不是你们,我肯定到现在还焦头烂额,太谢谢你们了……”白庙村村民高宗义拉着天池村支部书记杨昌鹏的手感激地说道。2021年7月,杨昌鹏发现天池小区搬迁户高宗义存在家庭矛盾后,第一时间与熟悉该户情况的白庙村党支部书记李支康取得联系,两人入户做思想工作,及时化解了矛盾纠纷。这只是天池、白庙两个党支部开展联建工

作的一个“缩影”,过去村民有矛盾“事不关己,高高挂起”,现在两个党支部“兄弟齐心,其利断金”。

天池村、白庙村、农商银行按照“金融助力、产业共建”的思路开展联建,以天池村易地扶贫搬迁小区为切入点,两个党支部在创业就业、劳动力转移、产业发展等方面开展合作,将白庙村的待业群众组织到茶叶合作社、天池社区工厂务工,人均月增收2000元以上,摸排掌握劳动力就业意愿,根据需求,为劳动力提供创业就业服务岗位20余个。依托农商银行帮扶,发挥资金、市场优势,加强银企合作、村企互动,重点做好白庙村的肉牛养殖。规模壮大见效时,天池入股资金支持,延长村企产业链,提升农产品附加值,共同发展促增收。截至2021年,两村累计发展茶园1500亩,养殖肉牛42头,獭兔2500余只,

新建冷冻库一个,800㎡高标准茶叶加工厂一个。

### 产业联盟,联出更强竞争力

“交通要靠走,通讯要靠吼,山林少落鸟,河里难见沙,广有汉子往外嫁,少有女子娶回家”是汉阳镇笔架村的真实写照,短短几年时间,该村集体资产积累超过500万元,累计实现销售收入743万元,社员股份分红24万元,成为远近闻名的产业发展明星村。与笔架村相邻的双坪村因村集体经济薄弱,被确定为“软弱涣散后进村”,为把村集体经济做大做强,支部书记汤仁勇找到了笔架村党支部书记叶永林“取经问道”,正逢笔架村计划扩大食用菌规模,两支部决定开展联建。

2019年,双坪片区4个村共新建茶园2700亩,茶叶即将成园,为延长产业链,增加茶叶附加值,笔架村联合磨坝村、双坪村、松林村,争取苏陕协作项目扶持以及陕煤集团帮扶,筹资300万元,新建一个850平方米现代化茶叶加工厂,目前已经投产达效,能够辐射双坪片区4个村。笔架村在产业发展过程中,培育打造了特有品牌“笔架臻品山珍”,涵盖茶叶、香菇、羊肚菌、大米多个品种,双坪村的茶叶、香菇由笔架村统一回收、制作、包装,并在双坪茶厂的农副产品展区集中展出,线上、线下销售,为双坪片区的产业发展解决了后顾之忧。两村还在养殖、茶叶加工、食用菌种植方面交流学习,共享产业技术、销售渠道。每年3月,笔架村将成品菌袋输送至双坪村,全程指导培育、采摘、烘干技术,2020年协助双坪村新建香菇大棚4个、羊肚菌大棚11个,发展香菇40000

袋,实现收益12万元,在“联建”助力下,双坪村成功摘下“软弱涣散后进村”的帽子,食用菌规模扩大后,两村的农产品市场竞争力大幅提升,依托消费扶贫全部售罄,实现“零库存”。

### 资源联享,联出更强战斗力

“每年在灵宝富硒茶厂务工,春夏采茶,秋冬管护,一年能赚三四千元,要是没有这个茶厂,我还不知道要到哪里去赚钱呢。”长岭村村民曹德清边低头干活边说道。目前灵宝富硒茶厂有高标准富硒茶园1500亩,标准化生产车间及加工厂房产2250㎡,拥有一套现代化茶叶加工生产线,每年支付土地流转费20余万元,可供2000余人次就地务工,单就采摘茶叶一项每年可带动长岭、洒发50户村民人均增收1500元以上,带动益贫效果非常明显,党支部的战斗力显著增强。

2020年以来,长岭村党支部以“三联”工作机制为抓手,与洒发村、灵宝富硒茶厂党支部进行联建,发展高效密植茶园2800余亩,通过支部之间结对共建,盘活各方资源,充分汇集各类发展要素,实现协作共赢。三个党支部以套种土豆为主,统一引进技术指导,统一生产仓储销售,树立品牌思想,争取更大收益。长岭村的羊肚菌经过三年的发展,取得了一定的经济效益。两村经过调研,决定由长岭村协助洒发村建成10亩羊肚菌大棚并在技术方面给予指导。三个党支部在联建过程中,加强劳务协作,实现用工互补,为300余人解决了就业增收问题,共计支付农民工工资170万元。

## 汉滨区征收办:

# 风雨无阻保民安

通讯员 邹婷

当前,正值主汛期,暴雨天气频发,为确保人民群众生命财产安全、财产不受损失,汉滨区征收办严格落实汉滨区委十五届十六次全会精神,多措并举,全力做好防汛工作。

迅速成立以办领导为组长,全体干部为成员的防汛救灾领导小组,召开专题会议,按照职责分工协同配合,从完善应急预案、排查安全隐患、储备防汛物资等方面细化安排部署,切实靠实防汛责任。

严格落实24小时值班值守,到村入户、领导在岗带班制度,充分利用干部交流群、微信群,发送短信等多种方式,及时向村组推送异常

天气、汛情等预警信息,宣传应对极端天气小常识和防范措施,不断提高村民防灾减灾意识。

对包抓的新城办屈家河村辖区内的河道、渠系进行全面排查,重点排查河道渠系泄洪是否正常、各户应急安全措施是否到位,对排查出的问题,建立台账,及时整改,把安全隐患消灭在萌芽状态。

为有效应对汛情,确保关键时刻拉的出、用的上、起作用,汉滨区征收办提前谋划,统一部署,组织全体干部成立防汛应急抢险队伍。截至目前,为屈家河村储备防汛物资充足,为防汛工作奠定了坚实基础。

## 五里工业集中区投资公司:

# 筑牢防汛安全堤

通讯员 何聪

进入汛期以来,暴雨来势凶猛,防汛工作成为关乎汉滨区五里工业集中区及入园企业生命财产安全的头等大事。面对新一轮强降雨,五里工业集中区投资公司全体干部职工按照汉滨区委、区政府及集中区管委会防汛工作安排部署,迅速进入一级防汛,全面深入一线展开防汛应急工作,以战时姿态、临战姿态严肃对待防汛工作。

投资公司以东区、西区、富硒食品二区三大片区为单位,将防汛应急队分为两组轮流进行防汛工作,实行24小时汛期值班,夜间重点部位巡查制度,以高度的紧张感与使命感落实防汛工作。在进行防汛工作时,投资公

司严格排查隐患,聚焦厂房漏雨、厂区周围排水、项目周边群众生命财产安全、在建项目受雨情影响情况四个问题逐一排查,共计排除隐患点21个,对几处厂房漏雨情况进行紧急处理。

按照分工部署,落实专人盘点相关物资,全力以赴补齐短板弱项,确保关键时刻应急响应机制发挥作用,物资拿得出、人员顶得上,随时做好监测预警及集中区应急疏散等准备工作。五里园区投资公司全体干部职工知敬畏、尽全责,严格落实防汛工作责任机制,杜绝防汛责任“空悬”,最大限度保障集中区及入园企业生命财产安全。

## 瀛湖生态旅游开展“同心同向·致敬全运”环保志愿服务活动

本报讯(通讯员 张静 姚娟) 8月31日,瀛湖生态旅游组织全区基层党支部、文旅公司党支部开展“同心同行·致敬全运”主题党日活,对辖区重点岛屿进行环境卫生综合整治。全体党员干部在党支部书记、管委会主任张峰的带领下到唐家链子拾垃圾。

活动现场,党员志愿者们胸前一佩戴党徽,俯下身、弯下腰,手持垃圾钳对散落在湖边的垃圾进行集中清理,无论是废弃的塑料袋,还是发臭的生活垃圾全部不放过。还有些同志放下手中的工具,徒手对一些难以清理的卫生死角进行拾捡,充分体现了不怕

脏、不怕累和团结协作的精神。景区里到处都是他们劳动的身影。经过一个多小时的辛苦劳动,一共拾得十几袋垃圾。看到自己劳动的成果,志愿者们由衷的感到欣慰,同时也希望通过自己的实际行动,为十四运的顺利举办贡献一份力量,为运动员提供一个干净、整洁、有序的办赛环境,以最佳形象迎接八方来客。机关党委负责人表示,此次主题党日活动开展,进一步践行了生态文明理念。今后,党支部将充分发挥“一名党员,一面旗帜”的示范引领作用,继续开展环保志愿服务活动,以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的理念,为瀛湖创建国家级AAAAA景区贡献力量。

