

“幸福院”的秘密叫“幸福”

记者 陈楚珺 通讯员 袁宝

说起自己是如何加入这个大家庭的，已在平利县城关镇中心敬老院生活2年多的柯自明打开了“话匣子”。

“我前前后后来了3次。第一次是在外面看。院子宽敞干净，花草草也长得好看。第二次，我说明来意，工作人员细心接待了我。宿舍楼、食堂、后院……我通通转了一圈，处处是欢笑。第三次，我就带着我养的盆栽、养的金鱼和乌龟一起住进来了。”虽然已经快70岁，柯自明的声音依旧洪亮饱满。

以前每年到了汛期，柯自明都要捏一把汗，“往年住老房子，要是山洪泥石流什么的来了，跑都跑不脱。现在住敬老院就享福了，冷不着热不着，每天吃饭有荤有素，还有人嘘寒问暖。我们这儿300多位院民没有不满意的。”一对比，柯自明有些后悔当初没有早些住进来。

在个别地方，因为运行机制落后、管理能力低下和服务水平不高等原因，有的敬老院成了难以正常运营的空壳。而在平利县城关镇中心敬老院，却是入住率高、鲜有空床位。

这其中秘密，就在于这里是敬老院，更是老人们的“幸福院”。平利县城关镇全

共有农村特困供养人员563人。2017年，城关镇党委、政府按照“高标准规划、高质量推进、高效率运转”的思路，在刘家台村建设了平利县城关镇中心敬老院。建成后的镇中心敬老院建筑面积1.4万平方米，总投资3000余万元。该敬老院是落实县委、县政府“一院两制”和移民搬迁政策的具体承载，也是平利为巩固脱贫攻坚战果、解决全县“五保”老人集中供养而启动实施的工程。

据院长汤平安介绍，城关中心敬老院采取“一院两制”模式。除了“五保”老人之外，招收部分非“五保”老人，既充分发挥了敬老院作用，避免养老资源浪费，也切实解决了农村留守老人养老问题。像柯自明这样身体状况良好的院民，如果自愿劳动，院里会补贴一些“零花钱”，而一些身体有残疾、常年多病的老人则会得到更专业的照料。

“建院以来，我们始终坚持以人为本，努力实现以制管院，健全食堂、财务、卫生、医疗、综合等管理制度。我们与平利县中医医院签订了医疗服务协议，为每位老人建立健康档案，也有派驻医生和护士坐班。我们还在老人之间建立互帮互助小组，相互之间开展帮助活动。工作人员实行轮值制，

24小时值班值守，坚持做到和每位老人‘一天三见面’。院务管理不留死角、不留空档。”汤平安一边翻看今天院里的“见面”册统计一边说。

为了摸清老人们的所思所想和性格爱好，院内工作人员深入细致地与每一位老人交心谈心，并以此为基础不断建立、修改和完善相关的管理制度和服务内容。同时，通过充分挖掘老人们的特长潜力，调动他们参与管理服务、互帮互助的积极性和主动性，逐渐把来自不同乡村、经历性格各异的上百位老人，融合成一个分工精细、互帮互助和亲密无间的温馨大家庭。

漫步至后院，几位老人穿梭在绿篱间，一位身穿迷彩服的汉子肩扛木材，满头大汗。“我们正在扩建猪圈，现在住进来的老人越来越多，按去年养猪的规模，吃不了几顿。”这正是副院长袁相鹏。

面对经济相对薄弱，敬老院经费投入不足的困难，院里积极开展自己动手、丰衣足食的“大生运动”，有效盘活敬老院的空闲土地，走出了一条“不等不靠，以副补院”的新路子。“院里根据入住老人的身体状况和爱好特长，把入住老人分成生产组、养殖组，让老人们参与自己喜欢而又力所

能及的活动，按老人的劳动表现，发一点‘奖励性零花钱’。大家根据季节种上各类蔬菜瓜果，全部无偿供应给敬老院食堂，同时还开辟了养殖区，专门饲养猪、羊、鸡、鹅等畜禽，定期向老人提供各类肉食。”在袁相鹏看来，这些量力而行、人人参与的互助活动，不仅帮助老人们锻炼了身体、充实了生活、增进了感情，还极大地降低了敬老院的营运开支成本。

在强化制度建设方面，院里紧抓定期培训学习，将护理人员工资、福利等等待遇与服务挂钩，加强巡查和考核，有奖有罚。日常照料中，注重鼓励老人们参与饮食、服务等工作的监督管理，听取老人们及家属的意见建议，及时改进护理工作，为老人们提供亲情式的照料和康复服务。

“养老问题的解决，考验的其实是社会治理能力。在新时代共建共治共享的社会治理格局下，我们将继续从建立健全留守老人关爱服务机制、落实留守老人探访制度、有序推进居家和社区养老服务改革试点及适老化改造工程等，多措并举，多维发力！”平利县城关镇党委书记王贤君坚定地说。

营商环境最安康，且听他们怎么说

□ 党信鹏

实需求。”我们回答。

“你们安康很厉害，我听几个朋友说，把毛绒玩具做起来了，现在又做这个，前段时间，已经有几个县的部门领导和我探讨过这个事，如果陕西的干部都和你们一样，那我们就可以做更多的事，发展得更好。”电镀厂企业主感慨地说。

网络上曾经出现过一些经典的“段子”和论述，比如“找市场不要只找市长”、“有效市场和有为政府”等等。大部分时候，舆论在分析这些问题时，往往对立起来看待，实际上，这些概念应该辩证着看，应该是相辅相成的。

以线束产业链为例，安康本地也有在外面做机加工、模具的企业把一些设备搬回来，可由于信息不对称，对家乡产业的聚集情况掌握不全面，搬回来后比较迷茫，同时，不少企业又正在愁着没地方加工工模具。在没有大型龙头企业可以把供应链、

产业链组织和聚焦的现状下，能完成整理资源，把产业链梳理组织起来的只有政府。

说到产业转移，尤其是劳动密集型产业，人们首先提到“人力成本低”，其实，这在企业综合成本和风险里，只是一部分，综合权重也许连10%都不到。而诚信政府所占的权重会更高，因为企业家们很清楚，把一个企业做起来，吃苦受累跑业务都不是问题。但强大的行政力量所遵循和执行的观念是否有利于企业发展，这完全不是企业家能控制和改变的。

说起营商环境，大部分人首先想到的是行政部门的办事效率和办事态度，确切地说，公务员系统的人才都经过层层选拔，同时也有严格的组织纪律要求，政府重视起来，行政部门干部的专业能力和个人素养是很快可以达到办事快、态度好的要求。但营商环境还受社会文化氛围、宏观环境、法律制度等影响。

不管是远在江苏还是近在鄂邑的企业家，他们都不同程度地听说过安康营商环境好，不久的将来，定会出现“涌现”现象。麻省理工媒体实验室主任加藤穰一曾提出一个概念：涌现优于权威，拉力优于推力。涌现之后的前进惯性就会形成拉力，它甚至比制定的各种目标和考核任务都要有效，因为那是推力。

5月11日，在杨凌经商的亲戚去丝博会安康馆参观，他曾经在东莞务工多年，说终于在家乡看到了在南方才有的产品，很是感慨和自豪。鉴于安康数十年长期劳务输出的历史现实，像他这样的人不少，内心那份热情以及想要爆发的动力只缺一个支点和突破口，正如电视台记者采访时，我和记者说的一句话：你能感受到，上世纪90年代，我们在农村的大山上，想努力、想勤劳却无处下手的痛苦吗？

营商环境最安康，必然要让“人尽其才、地尽其利、物尽其用、货畅其流”。就让我们力所能及地推动和等待这涌现的到来吧！



3月下旬，我在苏州举办推介会。会前各部门组建的小分队先到各个经济领域和行业走访考察招商。在线束产业链考察时，一位在昆山发展的宝鸡老乡感慨说：“虽然我也是陕西人，但我觉得你们安康市的政府更有为一些。”

丝博会开幕式的前一天，石泉“线束办”的领导干部去鄂邑区考察电镀厂，由于安康是南水北调的水源地，环保要求高，没法开办电镀厂，这直接把产业链条斩断一截，做连接器的企业想来也来不成，很是无奈。为了破解这个难题，社区工厂办、市有关部门在周边的汉中、西安等地多处联络考察，寻求就近解决方案。

在和电镀厂负责人沟通时，他激动地说：“你们要求电镀电子件的技术我们都没有问题，目前在整个西安尚没有现成的，只需要增加或改造生产线就可以，南方企业在这方面做得很好，单价也可以做得比较低，我们也想做，只是这些产业以前都在南方，没有这个市场环境。”

“民用产品的使用量特别大，如果你足够的订单量，摊薄成本，也可以把成本做得比较低。如今，安康在打造电子线束全产业链，市场环境来了，而且还是现



日前，市自然资源局与市城管执法局市创建办联合开展学党史·干部职工篮球赛。此次活动中丰富了职工文化生活，提高了职工身体素质，充分展现了干部职工积极向上的精神风貌，为迎接建党100周年营造了浓厚的氛围。

张珊珊 摄

农贷支农兴紫阳

通讯员 余佑学

“汉江水盈任河长，两岸茶园好风光。碧波千层接蓝天，春风四季送清香，那在对唱山歌哟，幸福的话儿传四方……”飘渺的山歌回荡在山谷，一群群曼妙的女子迈着轻快的步伐，摇曳着身姿，穿梭在绿油油的茶田间，指尖上下飞舞……

“有了富硒茶叶贷，贷绿青山土生金”。一直以来，紫阳县把茶叶作为富民强县绿色产业，大力实施品牌战略，强基固本，塑品牌拓市场，茶园总面积从2004年的10万亩增长到目前的25万亩。如何让“金融力量”发挥更大作用？该县多措并举着力谋划信贷创新。

《富硒茶叶贷款管理办法(试行)》的出台，是做好金融精准扶贫的创新之举。《办法》规定贷款对象为茶叶生产加工户，贷款额度为20万至50万元，贷款方式为“房产+加工设备抵押或加工户之间相互担保”，贷款期限为一次授信管三年，可以循环使用。“富硒茶叶贷”不仅增强了信贷支持的有效性和针对性，还密切了政、银、企、农关系，达到了各方理解、互信共赢。

焕古镇大连村的熊俊办茶叶加工厂已经有17个年头了。2003年，他事业刚起步时，就从县农村信用社贷了2万元。如今他投资200万元，上马了新的茶叶生产线。“过去都是一年只生产一季春茶，设备常年闲置，茶叶资源浪费严重。现如今有了富硒茶叶贷，一年3个季节都可以制茶，不仅延长了产业链条，还实实在在地促进了增产增收。”

农商银行和紫阳县邮政银行对焕古镇从事茶产业的53家小微企业，进行贷前调研和评级授信，及时解决他们的融资困难。

据紫阳农商银行负责人介绍，去年紫阳农商行累计向全县2254户茶农贷款8170万元，支持全县新发展密植丰产茶园9万亩，新建标准化茶叶加工厂15个，扶持发展富硒茶连锁经营店54家，实现综合收入达5.6亿元。

人不负青山，青山定不负人。“富硒茶叶贷”上接地方政府主导产业，下联基层产业大户，信贷扶持精准对接贫困人口。现在，全市投放以富硒食品开发生产的信贷资金达到19800余万元。

此外，近年来，紫阳县金融部门还运用货币杠杆，率先在全市建立创新创业小额贷款融资机制，累计发放4亿多元创新创业贷款，其中发放足浴贷款16000余万元，把“紫阳足浴师”打造成独具地域特色的致富名片。

从打工者到企业家的郑远元在金融部门支持下，目前已拥有药品、鞋垫、刀具3个工厂，加盟店近500家，每年纯盈利6000多万元。

创业贷，“贷”出了一个县的产业路，也“贷”出了一个汽车村。在高桥镇铁佛村，村党支部书记金汉人和村主任陈益锋告诉记者：“全村3392人，有1316人从事修脚产业，村里大小老板200多个，拥有私家车小汽车217辆，是名副其实的‘汽车村’。”

为了让农民搬得出、稳得住、有活干、能致富，该县围绕“移民+脱贫”开展金融支持移民搬迁工程，通过搬迁贷、脱贫贷着力改善贫困群众生存条件。2015年，该县出台了《紫阳县政银企移民搬迁安置合作协议》，由县财政一次性拿出500万元作为担保基金，以县移民搬迁专项资金和银行支农再贷款作为信贷资金来源，农商银行按6.6%的优惠年利率发放“高山移民避险搬迁贷款”。信贷对象为全县所有在册贫困户，可贷金额从3万元上升至5万元，免抵押、免担保、全贴息。十三五期间，紫阳县全力推进“扶贫搬迁工程”和“脱贫贷款”支持项目，累计投放金融普惠贷款8.4亿元，实施搬迁5.72万人。

紫阳县还创新开展金融支持再造工程，打造电子支付结算、信息咨询共享、信贷服务综合平台。已累计发放“电商贷”小额贷款600余万元，扶持电商小微企业30余家，促进金融精准扶贫效率的提升。

平利推进党史学习教育“活”起来

本报讯(通讯员 余东海 梁沛)

党史学习教育开展以来，平利县教育系统迅速行动，全面部署安排，以“六个一”为抓手推动党史学习教育在师生中走“深”更走“心”。

该县教育系统组织党员教师、学生观看具有思想意义和艺术价值的党史题材电影，引导党员干部、学生重温中国共产党曲折光荣的发展史。遴选一些具有代表性的红色革命歌曲，开展红色歌曲大赛，开展红色歌曲大赛，感悟歌曲中的精神和力量。举办一场“为党的百岁生日献礼”素质教育展演，通过舞蹈、声乐、书法、摄影等多种方式展现教育事业在党的领导下获得的进步与成长以及学校的发展历程。

该县教育系统坚持组织一次党史知识竞赛，组织党员干部深入学习党史，以支部为单位开展党史知识竞赛，选拔出参赛选手参与全县党史知

识竞赛活动。开展“党课开讲啦”活动，聘请专家讲、局党委班子成员为联挂的学校讲，各党支部书记为全体党员讲，党员教师为学生讲，同时在学生中组织开展“红色故事讲解员”大赛，培养“小小讲解员”走进纪念馆讲好党史故事。表彰一批先进个人和组织，在七一前，对在提升教育教学质量、办人民满意教育过程中涌现出的先进个人和组织进行表彰，为在党50年的老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，树立典型、弘扬先进。

据悉，该县各中小学校还根据各自实际建起了党史室、党史长廊、党史墙，为党史学习教育开辟新的阵地，组织师生到烈士陵园祭奠英烈，开展网上祭奠英烈活动，让师生们懂得幸福生活来之不易。通过开展形式多样、内容丰富的系列活动，该县教育系统掀起党史学习教育热潮。

镇坪“党史学习夜校”进机关

本报讯(通讯员 唐琳)

为扎实开展党史学习教育，切实解决工学矛盾，推动党史学习教育走深走实走心，5月10日，镇坪县“党史学习夜校”走进县住建局，通过“党史学习夜校”+“全民阅读”的形式，持续推进全县“党史学习夜校”深入开展。

活动中，该县住建局党组书记带领全体干部职工学习了遵义会议的主要内容和重要意义，

“全民阅读”领读人带领大家共同阅读了《终身成长》一书，并交流了心得。

下一步，该县将每周确定一个镇或部门举办一次“党史学习夜校”，通过领学、互动、分享体验、党史问答等灵活多样的形式，强化政治引领，突出阶段重点，营造良好学习氛围，始终保持党史学习教育的热度和力度不减。

岚皋人大常委会机关反诈宣传见实效

本报讯(通讯员 崔世芳)近日，岚皋人大常委会机关干部职工在入户做反诈宣传时，成功阻止一起电信网络诈骗案。

周绍凯在第二网格A区水岸新城小区进行入户走访宣传时，据一名中年妇女反映，刚刚一名自称张总的男子给她发短信，称自己现在正在某领导办公室，因不方便，让该妇女给他转1000元钱，她不知真假，正在纠结怎么办。周绍凯问清情况后，当即分析出这是典型的诈骗行为，并结合近期典型案例宣传教育。

为做好反诈工作，该县人大常委会机关成立“反诈”工作领导小组，制定岚皋县人大常

委会机关创建“无诈单位”实施方案，召开防范电信网络诈骗工作推进会、培训会，邀请反诈民警进行了专业指导培训。并组织机关21名干部职工逐户走访包挂的某小区300余户居民，为其发放《岚皋县防范电信网络诈骗工作手册》《如何防范电信诈骗》宣传册，指导其安装“国家反诈中心”APP，每名干部职工为其包挂的15户居民提供反诈信息交流微信群。如遇外出务工家中无人的情况时，包户干部都已通过电话联系并进行反诈宣传。



筒车湾镇乡贤入网格

本报讯(通讯员 许松)为进一步激发乡贤队伍活力，宁陕县筒车湾镇将乡贤工作与三治融合、与乡村振兴有机结合，综合实施“乡贤+三治融合”工程，充分发挥好乡贤引领、示范、协调的作用。

该镇积极推动“乡贤进网格”管理模式，创新“网格连心、乡贤善治”工作，积极引领和支持乡贤参与基层治理，形成“纵向连成线、横向连成片、信息

互通、村组覆盖全”的网格架构，把乡贤调解与司法调解、行政调解有机结合，有效化解了各类邻里纠纷和信访积案。

该镇还制定包含矛盾化解、宣传引导、扶贫帮困、双招双引等乡贤参治重点内容的“连心清单”，让乡贤专注群众身边事，进一步保证乡贤入网格的服务时间与质量，实现乡贤参与网格治理更具针对性、及时性、有效性。

焕古镇培育茶旅生态经济新动能

本报讯(通讯员 刘全军)

近年来，紫阳县焕古镇依托得天独厚绿色产业资源优势，持续推进“茶叶立镇、茶旅融合”的发展进程，探索“茶旅融合”发展新路径，培育茶旅生态经济新动能，走出了一条地方、企业、农民多方共赢的绿色产业发展之路。

该镇借鉴江浙一带特色小镇成功案例，按照3A级旅游景区标准和“一廊一桥两岸四区”的总体布局，充分利用滨江山地小镇错落有致空间布局，打造集茶健康养生体验、陕南特色美食、休闲时尚生活元素等多业态于一体的“晒茶小镇”，实现茶业与文化、旅游业的有机融合。与陕

西旅游集团达成特色旅游项目合作协议，通过茶园观光、茶事体验、品茶购茶、茶文化展示等观光体验，加大富硒品牌茶的推广。该镇年接待游客约3万人次，带动200余名群众就业创业，旅游综合收益约1.2亿元。

此外，该镇通过“企业+合作社+贫困户”产业扶贫模式，做大做精茶叶产业，新建和改造一批规模、生态、高效的标准茶园1.4万亩，建成市级茶叶园区4家、县级茶叶现代产业园区4家，组建6个专业化服务队对全镇3万余亩茶园进行标准化管护，茶园管护率达98%以上。