

安康市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(摘要)

(上接六版)

推进农业转型升级发展。紧扣农业产业化、绿色化、科技化、品牌化发展方向,坚持区域化布局、标准化生产、产业化经营,走龙头引领、园区承载、大户带动、品牌提升的发展路子。扶持一批龙头企业牵头、现代农业园区引领、家庭农场和农民合作社跟进、小农户参与的农业产业化联合体,立足一产、培育二产、扩大三产,推动农村产业“农头工尾”“粮头食尾”式融合发展,加快培育品种质量好、规模体量大、融合程度深的区域性优势特色农业产业集群。完善农业经营体系、农产品流通体系和社会化服务体系,大力培育高素质农民,提高农业综合生产能力、园区综合效益和科技创新水平,推进农业高质量发展。

第四节 保障粮食安全生产

加强粮食综合生产能力建设。扛牢压实粮食安全政治责任,强化粮食安全党政同责。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加强耕地保护和用途管控,严守耕地红线,坚决遏制耕地“非粮化”倾向,防止过度“非粮化”,确保耕地保有量不低于460万亩,永久基本农田不低于373.3万亩,粮食种植面积不低于336万亩,粮食产量保持在77万吨以上。高度重视种源安全,加强种质资源保护开发利用和种子库建设。持续推进高标准农田建设和农田水利设施建设,进一步提高耕地质量。实施优质粮食订单种植,稳固提升粮食和重要农产品供给保障能力。开展粮食节约行动,减少粮食损耗浪费。

加强粮食储备和流通能力建设。建立健全粮油储备动态调整机制。建设与粮食收储规模相匹配且布局合理、功能齐全的仓储设施,大幅提高粮油本地市场供应比重。完善粮食应急供应保障体系,建立区域性粮油应急加工网点,布局建设县、市、镇三级应急配送中心。加强粮食流通设施建设,实施优质粮食工程,完善产后服务体系,培育区域粮油骨干企业,打造市域粮油产品公共品牌。加强粮油质检体系建设,严防不符合食品安全标准的粮食流入市场。强化市场监测预警,确保粮食和重要农产品流通有序、供应充足、价格稳定。

第五节 深化农村综合改革

巩固完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,保护经营者合法权益。有序引导土地向专业合作社、家庭农场和联合社等新型经营主体以及龙头企业、能人大户流转,推动土地流转型、土地入股、服务带动型等多种形式的适度规模经营,提高农业集约化程度,健全农业专业化、社会化服务体系,实现小农户与现代农业的有效衔接。

深化农村集体产权制度改革。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革,实施好农村集体经营性资产股份合作制改革,引导农村产权规范开展流转交易。鼓励多种形式发展新型集体经济,深入开展扶持村集体经济发展试点,鼓励扶持能人大户和新型农村经营主体领办合作社、小微企业、新社区工厂,力争实现村村有企业。促进村情相近、资源相连、产业相同的村集体经济强强联合、以强带弱,组团经营、共同发展,形成集聚提升效应。完善农业产业园区基础设施,加强后续运营管理,带动村集体发展乡村旅游、休闲农业等新业态,逐步消除空壳村、提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村。

深入推进农村土地制度改革。建立完善土地征收制度,缩小土地征收范围。完善集体经营性建设用地入市制度,提高土地出让收入用于农业农村比例。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革,抓好盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅试点。

第十四章 推进新型城镇化,促进城乡区域协调发展

第一节 提升中心城市品质

围绕建设区域中心城市和大安康中心城区,坚持“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”,因地制宜、适度超前,统筹推进安康高新区、城东新区、恒口示范区(试验区)、瀛湖生态旅游度假区建设,增强承载带动能力。推进市级行政中心北迁,引导城市骨架适度向东扩展,打造“两江两岸”城市会客厅及对外展示窗口。科学谋划安康湖开发与建设,提升中心城市文旅品质,打造汉江黄金旅游水路的金字招牌。积极参与区域分工合作,承接西安等大中城市功能外溢,建设秦巴区域中心城市。实施城市更新行动,调整配置城市空间资源,促进城市扩容,拓展产业空间。加快建设健康城市、人文城市、宜居城市、智慧城市、平安城市,提升城市综合功能,更好地满足城市居民高品质生活需求。加强城市科学化、精细化、人性化、智能化管理,全面提升中心城市品质,打造“平安顺利、幸福安康”城市品牌。

中心城市江南、江北城区。围绕构建高品质城市生活圈,严格控制建设强度,适度扩大绿地空间,完善公共服务和基础设施功能,建设高品质生活核心区。加强老旧小区和背街小巷改造,加快城市生态修复与功能完善,下功夫解决交通拥堵、停车困难、排水不畅、公厕紧张、绿地不足、产业空心等“城市病”问题,全面提升江南江北城区综合服务功能。加快推进东关、新城等历史文化街区保护性开发,保护历史风貌和空间格局。高品质推进东坝、西坝、张岭、中渡片区综合开发,加快关庙、长春、月牙湾片区开发建设。以汉江为景观轴,统筹实施安康湖、滨江大道、张石大道、黄洋河公园等堤岸保护、风貌打造、景观提升工程,以及特色街区、标志性建筑、周边山体亮化工程,推进“湖城一体”发展。加强滨江商业休闲设施建设,大力发展夜间经济,建设“两江两岸、环江百里”休闲旅游观光带,打造区域消费中心。

安康高新区。围绕建设国家创新型特色高新区目标,对标一流国家级高新区标准,坚持“创新驱动、开放协同、产城融合”,突出“高”“新”核心要义,凸显发展高科技、实现产业化的功能定位,着力构建高新技术产业体系。聚焦新经济引领区、空港经济区、新行政中心区、现代服务聚集区、秦巴特色产业园区五大核心板块,加快实施高铁新城、常安科技城、机场和高铁连接站、城市综合体、高新现代化医院、第三集团学校等项目,引进布局一批高端产业,培育发展一批总部经济,吸引汇聚一批高端人才和高级生产要素,加快建设秦巴区域创新中心,打造全市高质量发展核心引擎和开放发展新门户,基本建成创新型示范区、高端产业聚集区和现代城市新区。

城东新区。围绕建设“湖城一体、产城融合、生态宜居、创新引领”的山水新城目标,积极承载江南城区疏解的城市功能,按照“一体两翼、一轴七区”的空间结构,以康养产业为引领,以旅游休闲、文化教育、生态居住等功能为支撑,推动康养医疗、文体教育、产业孵化、数字经济等核心功能区以及石梯小镇、县河水镇、现代农业园区建设,加快市政基础设施和公共服务设施建设,推进产城融合、产城融合,打造“秦巴明珠”的展示窗口,建设医养结合示范区、康养产业示范基地以及宜游宜业宜居宜养的品质新区。

恒口示范区(试验区)。紧扣“毛绒玩具产业新都、西北商

贸物流新镇、秦巴山水田园新城”发展定位,推进以生态农业、新型工业、现代服务业为主导的工贸旅游城镇建设,完善公共基础设施,提升城市承载能力。加快建设“无水港”、机场连接线、月河快速干道、月河与恒河两岸景观大道和城市绿地公园,加强明清古街开发与保护,打造秦巴风韵山水田园城市。推动恒口示范区(试验区)改设市辖区,积极融入中心城市发展。

瀛湖生态旅游。围绕“湖城一体”战略布局,推动瀛湖景区和中心城市融合发展,重点打造瀛湖大坝、翠屏、流水三大旅游服务区,有序推进水画小镇、流水度假区、香溪河片区三大功能建设,推动瀛湖低空旅游项目落地实施,发展生态观光渔业,开发旅游度假产品,构建大旅游产业链,创建国家5A级旅游景区,打造具有较强影响力的文化旅游产业基地和生态旅游示范区,建成全国知名的生态康养旅游示范基地。

提升城市综合管理水平。有序引导城市人口向高新区和城东新区聚集,疏解老城功能,促进新区发展。完善配套基础设施,协同推进人防工程,建立和完善城市内涝等灾害监测、预报预警体系。深入开展市容市貌专项整治,探索建立长效动态管理机制。加强违法用地和违规建设管控,严厉打击违法经营行为,强化城市交通秩序整治,推动农贸市场划区经营和升级改造,加快老旧小区改造,提升物业服务管理水平。健全城市综合管理标准体系,加强属地管理和行业监督,形成分工科学、责权明确、运行有序的城市综合管理责任体系。强化市、县、镇、村四级联动,项目联审工作机制,完善社会公众协同参与管理机制,建立主体多元的监督评价机制,构建组织评价、经济激励、行政绩效“三位一体”综合考核体系。

第二节 推动“两带”联动发展

紧抓国家推进区域协调发展和汉江生态经济带建设等战略机遇,以月河川道城镇带和汉江生态城镇带为重点,坚持生态优先、绿色发展先行,创新引领、要素聚集,点面结合、协调联动,打造绿色发展先行区、循环产业集聚区、城乡统筹示范区。

月河川道城镇带。统筹中心城市一恒口一汉阴一石泉协同发展,创新共建共管机制,实现产业分工协作、基础设施共建共享。建设人才、土地、资金、信息等资源共享平台,推进城镇、产业园区、移民搬迁社区一体化发展,发挥城镇聚集与规模效益,建设城乡统筹示范区、新型工业集聚区、绿色发展引领区。

汉江生态城镇带。以汉滨、石泉、旬阳为核心,汉阴、紫阳、岚皋、白河为节点,辐射带动其他区域,依托汉江水道,沿江公路、重点城镇、生态资源和产业基础,强化上下游协同、左右岸配合、干支流联动,协同利用岸线资源,更好聚集各类要素,发展生态循环产业,有序引导人口向集镇集中,建设山水人和谐共生的生态走廊。

第三节 增强县域承载能力

统筹县域产业发展、基础设施、公共服务、生态保护、城镇开发等空间布局,强化综合服务功能,把城镇建设成为连接城市、服务乡村的区域中心。

建设宜居宜业宜游县城。按照建设精致城市的总体思路,完善县城综合服务功能,推进“城市双修”,建设更加便捷、更加宜居、更有温度的美丽县城。优化城镇布局,适度拓展旬阳、汉阴、石泉、平利县城(城市)规模。加强老旧小区改造,推进老城区更新,科学实施新城开发建设,有序拓展城镇发展空间。加强基础设施建设和公共服务配套,加快补齐道路、给排水、能源供应等基础设施短板,实施垃圾处理全覆盖工程,实施绿化美化亮化工程,提升人居环境质量与县城整体风貌,因地制宜建设绿道慢行系统、口袋公园和城市绿廊,全面提升县城品位。推进产城融合,有序引导人口和要素合理集聚。重视历史文化遗存保护利用,延续城市文脉,留住城市记忆。

培育壮大县域经济。坚持差异化、特色化、集群化发展方向,确立县域首位产业,着力打造新业态,形成各扬所长、各具特色的县域经济发展格局。培育产业优势,聚焦富硒食品、旅游康养、新材料、现代物流、毛绒玩具等产业,打造协同互补、特色鲜明的县域产业体系 and 优势产业集群。提升创新优势,以建设全省县域经济和城镇建设试点示范县、陕南创新驱动试点县等为契机,构建县域开放创新体系,支持创建省级创新平台,引导企业与校外机构联合搭建开放创新平台,鼓励优势产业链上中下游企业联合设立创新联盟。放大载体优势,突出园区载体和平台作用,以高新区、经开区、县城工业集中区、飞地园区等为载体,以龙头企业和重大产业项目为核心,推动产业聚集发展。探索“一区多园、一园一链”产业发展模式,提升县域对高端要素和产业链的承载力,打造一批县域百亿级产业集群。整合县级融资平台,拓宽融资渠道,力争每个县区建成1个资产规模20亿元以上的国有资本运营公司。

有序推进小城镇建设。依托区位优势、资源禀赋,产业基础和生态环境,健全以国家、省级、市级重点镇为重点,县城、中心镇、乡村振兴示范镇为辅助的小城镇示范体系。突出特色、因地制宜、分类指导,推进小城镇与城区功能完善、特色产业、服务“三农”、特色资源利用有机结合,建成一批现代农业示范镇、休闲旅游示范镇、商贸物流镇和综合型城镇。推进新型农村社区建设,完善综合服务功能,改善生产生活条件。

规范发展特色小镇。坚持遵循规律、质量第一、因地制宜、突出特色,市场主导、政府引导,准确把握特色小镇发展内涵和定位,以培育发展主导产业为重点,促进产城人文融合,突出企业主体地位,完善产业配套设施,促进创业带动就业,错位发展一批文化旅游、商贸、森林、康养等现代服务业和农业田园类特色小镇,有力有序推进特色小镇高质量发展。

第四节 推动城乡融合发展

坚持新型城镇化与乡村振兴战略一体推进,健全城乡融合发展体制机制,破解城乡发展二元结构,加快县域城镇化步伐。推动户籍制度改革和配套改革,完善现代人口管理制度,提高户籍迁移便利度,推动农业转移人口市民化。以住房保障、子女教育、社会保险等为重点,提高公共服务质量,促进农业转移人口融入城市。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持依法自愿转让权益。依法推进农村集体经营性建设用地入市,建立人才返乡制度,促进城乡要素双向自由流动。鼓励县区因地制宜、完善机制、积极探索、先行先试。到2025年,建成一批有特色、能示范的省市级城乡融合发展试点县(区)。

第十五章 加强基础设施建设,提升支撑保障能力

第一节 构建立体综合交通网络

深入实施交通强国战略,着力打造秦巴区域交通枢纽,构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系,提升辐射秦巴、通联全国的交通保障水平。

航空。以加密航线、增加班次、优化网络为重点,加强与京津冀冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重要城市的联通。依托安康富强机场,打造临空经济区,大力发展航空培训和航空物流。启动富强机场4D级改扩建前期工作。加快通用机场布局建设,用10年左右时间基本建成覆盖全市的通用机场群,构建“运输机场+通用机场+起降点”的通用机场网络布局。

铁路。建设西安至安康至重庆高铁。谋划研究通达汉中、十堰、张家界、成都的高速铁路。推动西康线“绿巨人”动车组向汉中、达州、十堰方向延伸。加强安康东站货运编组站建设,发挥区域综合性货运枢纽功能。

公路。持续推进高速公路建设和普通国省干线公路升级改造,加强“四好农村路”建设,加快通镇三级公路、农村公路生命安全防护工程建设,逐步实现30户以上自然村通硬化路,支持旅游路、产业路、园区路建设,促进文旅融合和农村产业发展,构建以高速公路大通道为骨架、普通国省干线公路为辅助、农村公路为补充的公路交通网络。

航运。实施汉江航道畅通工程,加快建设汉江旬阳、白河电站过船设施,同步建设辅助通航、数字管理设备。新建一批港口码头和农村渡口。推进船舶、港口污染防治,建立污染物接收、处置、管理长效机制。

运输服务。优先发展城市公共交通,推动智慧公交建设,推进城乡客运服务一体化和农村客运高质量发展。建设安康、岚皋高铁配套汽车客运站和恒口“无水港”等客货运站场。加快充电配套设施建设,推广应用新能源汽车。规划建设“油气氢电非”综合能源补给站。推进物流运输信息服务平台建设,积极发展绿色智慧货运枢纽(物流园区)多式联运。

第二节 加强水利设施建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针,着力构建节约高效、保障有力、人水和谐、风险可控的现代化水安全保障体系。

实施重大水利工程。加强汉江干流及月河、旬河等河流治理,推进汉江水生态修复治理,持续推进恒河水库、月河补水、月河综合整治、农村饮水保障、中小河流治理、农村水系整治等重大工程,弥补工程短板,筑牢水安全保障体系。

稳定城乡供水质量。以恒河水库和小型水库建设为重点,优化水资源配置,持续推进水源工程建设。加强县城备用水源保障,不断提高县城供水质量。加强水源地保护,提高净水工艺和水质监测检测水平,确保城乡饮水安全。着力提升农田灌溉、市政消防等供水保障能力。实施灌区节水改造,提高农业用水效率。

强化河湖监管能力。坚持依法治水、依法管水,持续深化“河湖长制”改革,建立完善监管制度,提升水利基础设施网格化、信息化监管水平。推进水文水资源监测能力、水土保持、旱情和土壤墒情监测站网建设,完善地表水、地下水监控与保护预警系统,提高突发水污染事件应对能力。

加快智慧水利建设。以河湖长制信息化为重点,建设全要素动态感知的水利监测体系、高速泛在的水利信息网络、高度集成的水利大数据中心,推进“智慧水利”建设。促进水行政监管和综合决策智能化,建立基础大平台,汇聚水利大数据,开发应用大系统,维护网络安全。

第三节 确保能源安全稳定

建设坚强智能电网。实施安康750千伏输电变电工程,提高电力保障能力。加强330千伏及以下输电网升级改造,实施汉滨、平利等330千伏输电变电工程。加强城乡电力设施改造升级,提高配电网智能化水平,构建高效、智能、安全的电网体系。

提升燃气保障能力。协调推进安康至旬阳等通县天然气管道建设,提升天然气供应保障能力。加快天然气管网建设,完善中心城市供气环网,实现县城供气骨干管网全覆盖,推动供气管网向镇村延伸。建成安康市天然气(LNG)应急调峰储备站。实施“道路气化”工程。加强液化石油气储备。

推动清洁能源利用。科学利用水电资源,有序推进风电、光伏、生物质能等新能源开发。鼓励发展农村生物质能源,探索开发农作物秸秆固化成型和气化燃料,推动绿色循环利用。完善分布式电源,推进配电网储能、微电网应用试点工程,形成储能、风电、水电、生物质能及其他能源协调互补的能源体系。

第四节 加快网络基础设施建设

围绕建设“智慧安康”,布局建设5G基站1.2万个,推动5G网络在重点地区、重要场所、重要行业广泛运用。鼓励龙头企业先行先试5G应用,推进5G技术在数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧交通、远程医疗、远程教育、应急管理、城市管理等领域创新示范应用。推进光纤网络改造提升,加速F5G固定网络千兆全光纤维接入,探索更多商业应用场景。深化物联网技术在电力、供水、交通、环保等领域应用,布局升级一批智慧城市物联网基础设施,建设“泛在安康”。推动互联网协议第6版(IPv6)、窄带物联网、软件定义网络等先进技术规模化应用,提升高速传送、灵活调度和智能适配能力。

第十六章 坚持以人民为中心,增进社会民生福祉

第一节 促进全民就业增收

千方百计稳定扩大就业。全面落实强化就业优先政策,坚持经济发展就业导向,实现更高质量的充分就业,五年新增城镇就业8万人。积极拓展就业空间,大力发展劳动密集型产业,重点支持小微企业,加快发展网络零售、移动出行、线上教育培训等新业态,培育发展居家就业、远程办公、兼职就业等灵活就业形式。落实失业保险政策,加大减负稳岗力度,切实稳住就业存量。实施就业能力提升工程,构建终身职业技能培训体系,支持企业与职业院校合作,大力培养技能人才,全面提升劳动者职业技能。加强创业园区、新社区工厂建设,支持建设农村创新创业和返乡创业孵化实训基地。完善重点群体就业支持体系,加强高校毕业生就业创业帮扶,完善退役军人创业优惠政策,探索做好农民工、零就业家庭成员等群体就业工作。加强公共就业服务信息化平台建设,健全市县镇村四级就业创业服务网络,提供全方位就业服务。构建和劳动关系,持续开展“互联网+调解”试点工作。

切实提高人民收入水平。围绕促进共同富裕,增加收入总量,优化分配结构,持续增加群众工资性、经营性、财产性、转移性收入,不断缩小城乡和区域收入分配差距。加大税收、社保、转移支付等调节力度,合理调节过高收入,取缔非法收入,保护合法收入,规范隐性收入。实施城乡居民收入增长计划,优化收入分配格局,健全完善城乡居民收入和经济增长同步、劳动报酬与生产率提高同步的收入增长长效机制,着力提高低收入群体收入,不断扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度,增加中低收入群体的要素收入。支持发展家庭经济和个体

经济,稳步提高居民经营性收入。积极拓展租金、利息、股息等财产性收入渠道。健全企业工资分配机制,优化事业单位工资结构。

第二节 推动教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针,把立德树人作为教育的根本任务,坚持教育公益性原则,统筹各类教育事业,深化教育改革,优化资源配置,促进教育公平,培育德智体美劳全面发展的高质量教育体系,推动实现安康教育现代化目标。

推进基础教育优质均衡。加快学前教育普及普惠发展,加大公办幼儿园投入力度,重点强化中心城市及县城公办幼儿园建设,积极创建国家学前教育普及普惠县(区)。完善以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育网络,“人公办园难”“人民办园贵”问题基本缓解。推进义务教育优质均衡发展,完善学校布局,扩大学位供给,下功夫消除“大班额”,适度加强乡村小规模学校建设,全面加强乡镇寄宿制学校和移民搬迁社区学校建设,推动宁陕、平利、石泉和岚皋率先创建国家义务教育优质均衡县。鼓励高中阶段学校多样化发展,统筹推进普通高中新课程改革和高考综合改革,完善普通高中招生政策,普通高中全部实现省级标准化,省级示范高中比例不低于20%。

深化职业教育创新融合。深化职普融通、产教融合、校企合作,积极探索学徒制,大力培养技术技能人才,不断增强职业教育适应性,全面提升职业教育质量。落实普通高中和中等职业学校招生规模大体相当要求,统筹推进中高职、高职协调发展,积极创建省级高水平示范职业学校和骨干示范专业,构建高质量现代职业教育体系。支持龙头企业与技工院校开展校企合作,积极探索“产业园区+标准厂房+职业教育”发展模式。推进常州与安康职业教育对口帮扶,开展“1+X”证书制度试点,整合县市区职业教育资源,推动差异化、特色化发展。依托安康职业技术学院建设秦巴区域职业教育培训中心,培养高端技能人才,打造“安康养老服务”品牌,建设国内有影响力的专业人才培养基地。

促进高等教育内涵提质。支持安康学院、安康职业技术学院立足地方实际,围绕富硒产业、康复医养等重点领域开展科学研究和技术合作。加强省市共建、校企合作,深化校地合作,扩大校园面积,建设产教融合创新发展实训基地。优化专业结构设置,大力引进高层次人才,拓宽办学领域,提高办学层次和人才培养质量,打造有特色、高品质、国内一流的应用型本科(专科)院校。

统筹各类教育协调发展。支持和规范民办教育发展,稳步推进民办学校分类管理。高度重视民族教育,积极创建省级民族示范学校。完善特殊教育体系,探索送教上门服务。推进继续教育,强化从业人员技能培训。开展社区老年教育,办好老年大学,保障老年人受教育权利。加快发展“互联网+教育”,推进智慧校园、智慧教室、智慧课堂建设。深化教师管理综合改革,提升教师地位待遇,建设高素质教师队伍。

第三节 全面建设健康安康

以大健康理念发展健康事业,把保障人民健康放在优先发展的战略位置,深化卫生健康领域供给侧结构性改革,坚持预防为主方针,实施健康安康行动,建立完善制度体系,织牢公共卫生防护网,为人民提供全方位、全周期健康服务。

加强医疗服务能力建设。围绕建设秦巴(省级)区域医疗中心,加强城市医疗服务机构,现代化疾病预防体系和临床医学重点专科建设,加快补齐中心城区医疗综合服务中心、镇村两级卫生院基础设施和常规医疗设备短板。构建医平结合、医防结合、中西医结合机制,提升市级疑难重症疾病、重大疾病、医疗急救救治能力。实施中医药传承创新工程,加快综合医院、专科医院、基层医疗卫生机构中医科和中药房建设,力争2-3所县(区)中医院达到三级中医院水平。健全中医药预防保健服务体系,鼓励开展中医药健康管理、中医养生保健及特色康复服务。壮大基层医疗卫生、公共卫生、高层次医药卫生和中医药人才队伍,落实乡村医生待遇,提升医疗服务能力。支持社会办医发展,加强民营医疗机构规范化管理,优化医疗保健服务层次。

健全公共卫生服务体系。实施健康教育和健康促进行动,完善健康教育服务体系,深入开展国家健康促进县(区)创建工作。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制,加快完善公共卫生应急体系建设,完善突发公共卫生事件监测预警、联防联控、应急处置、综合救治工作机制,健全技术支撑、医疗救治、物资保障体系,提高应对公共卫生事件能力。健全疾病预防控制体系,实施地方病防治专项行动,创建慢性病综合防控示范区(区),提高妇幼保健、青少年健康监测、老年人健康管理、残疾人康复和生殖健康等公共服务水平。关注亚健康、抑郁症、焦虑症、神经衰弱等问题,提升精神卫生和心理健康服务保障能力。

深化医药卫生体制改革。健全基本医疗卫生制度,加快现代医院管理制度改革,加强公立医院建设和绩效考核管理,推进公立医院高质量发展。落实分级诊疗制度,大力发展医联体,整合提升城市医联体,推广汉阴、石泉等县医联体做法,建设县医院医疗卫生共同体,组建跨区域特色专科联盟,推动优质医疗资源向基层和边远地区延伸。发展互联网医院,规范互联网医院管理,建成一批智慧医院。大力发展远程医疗,推广“互联网+家庭医生”签约服务,整合医疗机构和全民健康信息,推动居民健康卡(电子卡)与中省实现联通对接,提升卫生健康信息应用水平。

广泛开展全民健身运动。深入开展爱国卫生运动,全面倡导全民健身理念,推动健身生活化。继续实施体育惠民工程,加强体育场馆、健身步道、健身中心、体育公园、足球场等各类体育设施建设,有序推进公共体育场馆向社会免费或低收费开放。建好用好秦岭(宁陕)冰雪运动国家基地。到2025年,基本实现县区体育运动设施“四个一”全覆盖,基本建成城市及城镇社区“15分钟健身圈”。加强全民科学健身指导。推动全民健身示范县、示范镇村(社区)建设,积极创建国家全民健身运动健身模范市(县区)。持续办好中国大秦岭山地越野挑战赛、安康半程马拉松、汉江龙舟赛、山地自行车赛等传统品牌赛事,创新开展特色品牌赛事,开展“我要上全运”群众体育赛事活动,大力发展竞技体育和水上运动,承办好全国“十四运”武术散打、水上十公里马拉松赛事活动。

第四节 推进文化发展繁荣

以社会主义核心价值观引领文化建设,发展繁荣文化事业,大力培育文化产业,提升社会文明程度,发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用,积极创建国家文明城市。

提升社会文明程度。坚持举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象,加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,大力培育和践行社会主义核心价值观。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,推动理想信念教育(下转八版)