

安康市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(摘要)

(上接五版)服务指导中心,提升医养康养服务水平。建设医养康养数据服务中心,通过智慧医院、远程医疗等模式,开展线上线下老年人社区居家医疗保健、康养养生、日常照护等服务。推进医疗机构与养老融合,培育“医疗+康养小镇(社区)”模式,建设安康国际康养中心,打造安康康养品牌。到2025年,建成10个以上大型生态养老机构和10个以上医养结合核心区。

三、做大新型材料产业

坚持生态保护和资源开发并重,围绕以钒、锌合金为代表的有色金属材料,以新型液流储能介质、钒锂电池电极材料为代表的新能源储能材料,以重晶石、陶瓷等为代表的无机非金属材料,以纳米微粒子功能材料、聚酯功能分离材料、高分子复合材料为代表的前沿新材料,以新型墙体材料、装配式建筑材料、石棉板岩为代表的新型建筑材料,鼓励企业加强核心技术研发、关键工艺优化、生产设备升级、产品品质提升,引进转化一批先进适用技术,培育打造一批科技含量高、创新能力强、市场前景好、具有核心竞争力的龙头企业。在新型材料资源开采、提纯加工、应用转化等方面加大科技创新力度,推进新型材料产业向绿色化、精细化、高端化迈进,着力打造新型材料产业基地。

第二节 发展壮大四大新支柱产业

加快新旧动能转换,推进新支柱产业高端化、智能化、绿色发展,促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,壮大提升装备制造、电子信息、现代物流、毛绒玩具等新支柱产业。

装备制造。深入贯彻落实“制造强国”战略,重点发展以专用车辆、汽车零部件以及新能源汽车为主的整车及零部件制造业,以电梯为主的特种设备制造,以工程机械、农机装备、节能环保炉具和烘干设备为主的其他装备制造业,打造高水平装备制造产业基地。

突出智能制造导向,加强智能生产线、数字车间和绿色工厂建设,实施创新驱动、数字转型、绿色制造、载体建设、人才汇聚“五大工程”,推动企业智能改造升级,延长产业链,提升价值链,形成装备制造产业转型升级新高地。

电子信息。坚持绿色化、智能化和融合发展,按照龙头带动、集群配套、创新协同、链式发展的思路,以工业园区和移民搬迁社区为载体,大力发展以电子元件、敏感元件、电子塑料零件等为主的电子信息产业,培育新一代电子信息技术产业,推进企业集聚,扩大产业规模,提升质量效益,建成联接关天、成渝、江汉三大经济圈的电子信息产业配套基地。突破发展电子线束产业,引进一批电子线束龙头企业,带动更多中小企业跟进落地,建设国内电子线束产业基地。

现代物流。立足安康、辐射秦巴,服务全国、面向国际,推进以安康“无水港”为重点的秦巴(安康)现代物流港建设。加快发展多式联运,推动开放口岸建设,深化与西安、上海等国内大型物流枢纽城市合作,构建安康经上海到海外的国际海运大通道,经西安到中亚、欧洲的国际陆运大通道,提升现代物流产业集聚力、辐射力、影响力。以打造秦巴区域交通商贸物流枢纽为牵引,深度融入共建“一带一路”大格局。完善“综合物流园区—专业物流园区—县区配送中心—末端配送站点”四级物流体系,推进物流智慧化、绿色化、标准化、供应链协同化“四化同步”,构建创新融合、区域协同、集聚高效、智能绿色、韧性联动的物流产业体系,实现物流业与区域经济深度融合。

毛绒玩具。以实施乡村振兴战略和深化苏陕协作为契机,积极承接东部地区产业转移,坚持市域统筹、县区主战,社区承载、协同联动,优化“一核、两带、多点”发展格局,持续推进恒口毛绒玩具文创产业园建设。以新社区工厂为载体,大力开展毛绒玩具产业,推广“园区总部+新社区工厂+家庭工坊”发展模式,推动相关配套产业聚集发展,构建相对完善的产业链、供应链,培育国内外有影响力的自主品牌,打造安康新兴支柱产业。推动毛绒玩具产业重点镇建设,引导毛绒玩具产业与文化制造、文化演艺、新兴传媒等产业融合发展,开发具有安康特色的毛绒玩具文创产品,打造地域文化IP,基本建成国内外知名的“毛绒玩具文创产业新都”。到2025年,争取建成毛绒玩具文创产业重点镇5—10个,吸纳就业5000人以上。

第三节 支持培育多元化产业

丰富产业发展业态,支持产业多元化发展。**纺织丝绸**,聚焦纺织服装、丝绸消费品、蚕桑茧丝综合利用等发展方向,以汉滨、石泉、汉阴为重点,培育延伸蚕桑、服装等产业链,发展壮大纺织服装龙头企业,实现种桑养蚕规模化、综合利用产业化,提升发展纺织丝绸产业。**清洁能源**,全面建成旬阳和白河水电站,实施安康水电厂增容改造工程,谋划建设抽水蓄能电站,因地制宜发展风电、光伏发电、生物质能发电。**建筑业**,加强建筑工业化生产基地建设,培育一批以项目开发、施工及部品构件生产加工、施工装配、维护运营等于一体的建筑业集群。建设安康绿色装备式建筑产业园和建筑劳务产业园,促进建筑业持续健康发展。**电子商务**,拓展安康富硒农产品域外市场,实施“两升级、两创新、一培育”工程,建设一批全国“互联网+农产品”出村进城试点县,推动电子商务全面升级。**商贸服务**,围绕打造区域消费中心,优化大中型商业网点布局,建设一批大型商业综合体和特色商业街区。深入开展“互联网+消费”,引导发展场景消费、新零售。培育发展居民生活服务业,构建社区商业中心和便民服务圈。完善市、县、镇农贸市场,适度发展一批专业市场。**绿色金融**,围绕创建全国绿色金融示范市,健全金融机构体系,优化金融生态环境,创新金融发展模式,发挥绿色金融对重大项目、产业发展的精准支持作用。**其他服务业**,积极布局会议会展、中介咨询、科技服务、人力资源服务等生产性服务业,培育发展家政服务、教育服务等生活性服务业,为经济发展搞好配套服务,为群众生活拓展消费空间。

第四节 加快发展数字经济

深入落实网络强国、数字中国战略,抢抓新一轮产业变革机遇,实施数字赋能行动,推进产业数字化和数字产业化,促进数字经济和实体经济深度融合,深化5G应用、人工智能、区块链等新一代信息技术广泛应用和融合创新,建设“数字安康”。以健康管理、远程医疗为重点,大力发展健康经济;以现代物流、智能硬件为重点,积极发展智能经济;以大数据、数字文创为重点,培育发展数字经济;以电子商务、新金融为重点,布局发展平台经济。支持安康高新区发展新经济,推动汉滨区(城东新区)打造数字经济试点示范区。加强新型智慧城市建设,把安康智慧治理服务平台打造成全省乃至全国的示范标杆。

第五节 强化产业平台支撑作用

把园区作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体,通过筑巢引凤,吸引产业聚集,推动产业规模化发展。

打造工业发展核心聚集区。发挥安康国家高新区、旬阳省级高新区、石泉省级经开区、汉滨五里工业集中区引领带动作用,推动汉阴、平利县域工业集中区创建省级经开区,同步提

升其他县域工业集中区,培育3—5个有影响力的县域工业集中区(高新区、经开区)。立足资源优势和产业基础,积极承接产业转移,推进工业企业入园,实现产业和项目聚集。优化园区功能布局,集约节约利用土地,严把入园项目质量关,对确需征地自建的企业,实行先租后让、租让结合等灵活方式供地,依法处置征而不用、多征少用、征用不符等违法违规用地行为,以“亩均论英雄”提高土地利用效益。以标准化厂房建设为重点,完善水电气网等基础设施,物流电商等配套服务,提升园区综合承载和辐射带动能力,到2025年,全市标准化厂房面积达到500万平方米。

做优特色现代农业园区。按照“做强核心区、提升示范区、扩大辐射区”总体思路,合理优化生产布局,强化基础设施配套,完善园区承载功能,促进园区提质升级,以月河川道农业科技示范带为重点,建设安康(汉阴)国家农业科技园区,打造一批国家级、省级现代农业产业园区和市级现代农业园区、农业科普示范园,培育一批三产融合示范园区。

推动“飞地园区”发展。创新飞地经济合作模式,深化常州与安康经济合作共建机制,探索建设安康域外“飞地园区”。推动宁陕、紫阳、岚皋、镇坪、白河“飞地园区”协同发展,重点引进一批科技含量高、市场前景好的战略性新兴产业,全面落实各项支持政策,实现“飞出地”和“飞入地”互利共赢。

加快新社区工厂建设。聚焦移民搬迁后续扶持,依托移民搬迁社区集中安置点,引进一批毛绒玩具、服装鞋袜、电子产品、电子元件、工艺品制作等劳动密集型企业落地,实现搬迁群众就近就地就业。加快新社区工厂总部化、集团化发展,建立多元化利益联结机制,推进新社区工厂和产业园区同步建设、联动发展。到2025年,全市新社区工厂达到1000家,带动就业5万人以上。

第六节 提升产业链供应链现代化水平

立足特色产业、区位优势和生态资源,强化重要产品和关键技术攻关,保障原辅材料供给,壮大产业工人队伍,畅通物流运输网络,推动富硒食品、新型材料、生物医药、先进制造等产业链强链补链延链,促进毛绒玩具、纺织服装、商贸服务等产业高端化、智能化、绿色化发展。深入开展质量提升行动,加强质量管理体系建设,推行产品质量管理和质量追溯制度,以高标准引领产品品质和服务质量“双提升”,依托龙头企业构建“一企一链”产业集群,精准对接上下游、产供销需求,打造市场多元、协作配套的供应链体系。促进民营经济向产业链、价值链中高端迈进,打造具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

第十二章 强化生态保护,推动生态环境质量持续好转

第一节 坚决当好秦巴卫士

严格落实秦岭生态环境保护条例和总体规划,加强生态系统保护,有效遏制各类生态破坏行为,持续提升秦岭和巴山生态功能,把秦岭安康段建成秦岭生态环境保护的最佳区域。

加强生态环境保护。开展自然保护区、自然公园等自然保护地整合优化,勘界立标、确权登记,构建秦岭和巴山生态环境保护长效机制。加强生物多样性保护,加大朱鹮、金丝猴、羚牛、林麝等珍稀动物栖息地保护恢复力度。支持建设大熊猫国家公园、秦岭国家公园。大力推行“林长制”,落实森林保护责任。

严格环境整治监管。严格落实秦岭区域重点保护区、一般保护区产业准入清单,严把产业准入门槛。依法推进秦岭区域矿权有序退出,禁止在核心保护区、重点保护区勘探或开发利用矿山和开山采石。推动秦岭区域小水电有序退出,全面恢复流域生态基流。健全常态化、长效化保护督查监管和考核机制,加大联合执法和责任追究力度,严厉打击乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎等违法行为。推进“数字秦岭”建设,提高信息化监管水平。

强化生态治理修复。实施坡耕地治理和国家水土保持重点工程,建立健全水土保持预防监督体系和水土流失监测网络。严格落实矿山企业地质环境治理恢复和地质灾害防治体系建设为重点,坚持先急后缓、先易后难,一矿一策、因地制宜,加大白河硫铁矿、旬阳铅锌矿和汞矿以及蒿坪河流域等重点污染区域治理与修复,逐步消除环境污染,大幅提升生态功能。加强在产矿山企业监管,坚决防止新的污染和生态破坏行为发生。到2025年,全市无主矿山地质环境治理达标率达到50%,大中型矿山的绿色矿山治理达标率达到60%以上,小型矿山按照绿色矿山标准进行规范管理。

推进国土空间绿化。坚持造林与管护并重,继续实施天然林保护与修复、退耕还林还湿、丹江口库区上游一级水源地重点防护林建设等林业重点工作,启动国家储备林工程建设,推进荒山绿化,加强森林抚育,加大退化林修复力度,提升森林资源品质。实施中心城市绿化提升工程,建设城市绿色廊道,着力打造美丽绿城。推进城乡道路绿荫化、村镇周边森林化、庭院内部景观化建设,打造一批森林乡村。到2025年,创建国家生态文明建设示范县2个以上、示范村镇10个以上,省级生态文明建设示范村镇50个以上。

第二节 同心守护一江清水

严格水生态环境管理,深入推进水生态修复与综合治理,提升水水源涵养能力,确保“一泓清水永续北上”。

加强流域生态治理与修复。加强水上污染源全收集、岸上污染源全治理。探索重点河湖生态治理与修复工程生态化建设,深入开展汉江流域水生态环境综合治理,以月河、白石河、蒿坪河、公馆河流域为重点,实施水污染防治工程,提升重点流域水环境质量。加强瀛湖湖泊综合治理,建设渔业资源修复生态系统,降低瀛湖总氮总磷水平,提升湖泊水环境质量。到2025年,全市地表水国控断面水质达标率保持100%。

提升流域水源涵养能力。全面贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》《安康市汉江流域水质保护条例》及长江流域重点水域十年禁捕政策。有效配置水资源,有序实施水源工程,构建以天然河湖水系为骨架的现代水网,持续提升水源涵养功能。完善入河排污口、重点河段、重点监控断面全覆盖的汉江水生态智能监测系统。加强河湖水域岸线监管,健全水质监测、联合执法、目标考核和责任追究等长效机制。

着力改善水生态环境。严格水生态环境管理,推进“污水体一人河排污口—排污管道—污染源”全链条管理。加强重点企业和工业集中区污水处理设施建设,推动自动在线监控装置与生态环境部门联网,实现污水达标排放或循环利用。加强畜禽养殖污染治理,严格按照畜禽养殖禁养区、限养区布局控制养殖规模。推进城镇污水处理厂和污水管网建设,完善运营管理机制,提高污水处理率。开展地下水污染防治,保障地下水水质安全。加强饮用水源地环境保护,推进集中式饮用水源地规范化建设。到2025年,实现镇级污水处理设施全覆盖,城镇集中式饮用水源地水质达标合格率100%。

第三节 聚力保卫安康蓝天

坚持全民共治、源头防治,持续实施《大气污染防治行动计划》,推动大气污染防治行动向纵深发展,加强污染物综合治理,持续优化调整能源、产业、运输和用地结构,提升环境监测和执法监管能力,推动空气质量保持优良状态。

加大协同管控力度。实施大气污染物综合整治工程,坚持协同增效,对污染物协同治理和挥发性有机物、臭氧防治技术开展科技攻关,研发新型污染物防治技术路线和装备,开展二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物、氨气等多污染协同控制,确保城市空气质量优良天数比例保持在90%以上,到2025年,实现细颗粒物和臭氧浓度明显降低。

推进结构优化调整。打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳,确保城市空气质量优良率稳定提高。调整优化能源消费结构,推进工业企业能源改造和清洁能源使用。实施清洁能源替代工程,加强燃煤污染防治,加大燃煤锅炉拆改力度,严格管控餐饮油烟排放。加大移动源污染防治力度,加强高排放机动车污染治理,推广新能源汽车,倡导绿色出行。强化扬尘污染防治,推行绿色施工。加强“散乱污”企业整治,实现减存量堵增量,强化重点行业和重点企业源头管控,加强重点污染源自动监控,推进工业企业“退城入园”,实施有机废气综合治理与清洁生产示范工程。

提升防治监管水平。加强环境监测和执法监管能力建设,推动污染源监测与排污许可证监管、监督执法联动,强化涉挥发性有机物排放、涉工业窑炉等重点污染源自动监测,推动重点工业园区(集中区)建立挥发性有机物、颗粒物监测体系,拓展污染源排放遥感监测。完善监测监管协同机制,鼓励社会监测机构配合开展执法监测,提升监测与执法工作效率。认真落实《安康市烟花爆竹燃放管理条例》,严格管控烟花爆竹燃放和农作物秸秆焚烧。

第四节 全面保障土壤安全

加强土壤污染防治监管,强化以农产品安全为主的农用地和以人居环境安全为主的建设用地监管,有效管控土壤环境风险,确保全市土壤环境质量总体稳定。

开展土壤污染治理与修复。按照“谁破坏谁修复、谁修复谁受益”的原则,实施重点县土壤污染防治与修复工程,强化土壤污染防治责任,对土壤污染实行终身责任追究。推进土壤基本情况调查工作,以工矿区、农用地、建设用地等区域为重点,建立污染地块清单,健全土壤环境质量监测网络。做好重金属污染重点区域、重污染工矿企业、尾矿库等污染区域土壤污染防治风险评估和污染防治工作,深入开展土壤治理修复与风险防控试点。到2025年,全市受污染耕地安全利用率、土壤环境质量位达标率达到省定要求。

加强农用地土壤污染防治。依据受污染耕地类别划分成果,实施土壤环境分级分类管理,通过源头控制、农艺调控、土壤改良、植物修复等措施,减少耕地土壤污染物输入量。加强农业面源污染防治,推进农药化肥减量使用,实行农药废弃包装物及农膜集中回收处理,强化农用地土壤污染源头管控和安全利用。

强化建设用地风险管理。建立新增建设用地土壤环境质量强制调查制度,建立现有建设用地土壤环境质量定期监测与评估制度,依据调查评估结果,编制污染地块名录及其开发利用负面清单,实施建设用地准入管理。健全建设用地开发利用与流转过程土壤环境监控制度,加强污染土地排查和环境监测。

加强固体废弃物污染防治。积极开展“无废城市”试点创建,健全固体废弃物监管长效机制,推进危险废物、大宗工业固体废弃物、污泥、垃圾等利用处置设施建设,提能改造医疗废物集中处置设施,提升环境监管、风险防范、污染处置能力。以商场、超市等区域为重点,推进塑料制品减量使用,减少白色污染。到2025年,基本建成符合安康实际的生活垃圾分类全覆盖,闲置放射源及放射性废物安全处置率达到100%,工业固体废弃物综合利用率和建筑垃圾资源化率达到30%以上。

第五节 推动绿色低碳循环发展

深入推进节能降耗,降低资源消耗强度,集约高效利用水、土地等资源。加强再生资源回收利用,推动农业废弃物和畜禽养殖污染物资源化循环利用,加快推进城市固体废弃物综合利用率达到85%以上,农作物秸秆综合利用率将达到90%。落实企业清洁生产主体责任,实施重点企业清洁生产技术改造和清洁生产审核。大力发展绿色建筑,推广绿色建材应用,稳步提高装配式建筑应用比例。到2025年,全市绿色建筑占比达到70%以上。发展绿色交通,积极推进城市公共交通行业节能减排工作,建立营运车辆燃料消耗、排放准入制度。实施绿色低碳社区建设工程,推行生活方式绿色化全民行动。

第六节 探索建立生态价值实现机制

围绕打通“两山”转化通道,探索生态产品价值多元化实现路径,积极创建国家和省级生态产品价值实现机制试点县。健全自然资源资产产权制度,深化集体林权制度改革,建立林地经营权流转制度、林地信托贷款制度和公益林补偿收益权质押贷款制度,建立林业信息集成(一本图)系统。开展“河权到户”改革,实施股份、个人、集体、合作社等多种河道承包模式,推动河道环境治理和经营增收“双赢”。强化生态制度供给,加强自然资源调查评价、监测和确权登记,探索建立生态产品价值核算体系,以县为单位编制自然资源资产负债表,全面实行排污许可,建设排污权交易二级市场,探索开展碳排放市场交易。认真落实国家生态补偿政策,以南水北调中线工程水源涵养为纽带,以资金补偿、园区共建、产业合作为重点,推动建立跨区域生态补偿机制。

第十三章 巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

保持主要帮扶政策总体稳定。落实行业主管部门工作责任,巩固“两不愁三保障”成果。过渡期内严格落实“四个不摘”要求,摘帽不摘责任,防止松劲懈怠;摘帽不摘政策,防止急刹车;摘帽不摘帮扶,防止一撤了之;摘帽不摘监管,防止贫困反弹。优化、延续和调整现有帮扶政策,确保主要帮扶政策延续性,兜底救助类政策继续保持稳定。落实落细教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策,并根据脱贫人口和低收入人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业类发展政策。强化财政保障能力,继续加大帮扶投入,逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。分类摸清扶贫项目资产底数,建立动态管理台账,稳妥有序做好确权登记、资产移交、运营管护等工作。实行行业主管、镇办组织、村级实施,加强扶贫项目资产管理,基础设施管护。强化公益性资产管理,健全管护制度,落实管护责任,确保持续发挥作用。做好经营性资产运营管理,明晰产权关系,规范收益分配和处置,防止资产流失和被侵占。确保权到农户或其他经营主体的扶

贫资产,依法维护财产权利。统筹推进村集体经济“三资”平台管理,防范资金使用风险。

全面落实动态监测预警和帮扶。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户,开展定期核查,动态监测预警,持续跟踪收入支出情况,“两不愁三保障”及饮水安全状况,建立快速发现和响应机制,确保不出现规模性返贫。对脱贫人口多、返贫风险大、收入水平低以及基础设施薄弱、产业发展落后为重点区域,对农村低保对象、农村特困人员以及农村易返贫致贫人口、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户等农村低收入人口,分类开展常态化精准帮扶,确保脱贫户不返贫,边缘户不致贫。

加强易地搬迁后续扶持。强化党建引领,发挥社区党组织和党员作用,提升便民服务、宣传教育、民风塑造、保障维权、帮扶救助、矛盾调处等管理服务水平。以基础配套、公共服务、社会管理、就业创业等为重点,完善后续扶持政策,加大后续帮扶力度,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强安置社区基层治理,推广岚皋“睦邻之家”、汉阴“138”、平利“十小工程”等模式,促进搬迁群众社会融入。落实多元化稳岗就业举措,完善新社区工厂儿童托管、老人照料等功能配套,大力引进富硒食品、毛绒玩具、纺织鞋袜、电子信息等劳动密集型企业。加强劳务精准对接,规范设置公益岗位,开展劳动技能培训,促进低收入劳动力稳定就业增收。持续开展消费帮扶行动,不断拓展农产品销售渠道。

统筹解决欠发达问题。科学确定欠发达重点扶持区域及群体,分类优化调整帮扶政策。推荐、确定部分脱贫县作为国家、省级乡村振兴重点帮扶县集中支持。常态化落实各项帮扶举措,加大政策补贴及资金投入,增强欠发达县区及群体发展动力。健全相对贫困比对认定制度和低收入群体动态管理机制,加强市县镇村四级帮扶队伍及社会帮扶工作网络建设。

第二节 推进乡村建设行动

以乡村公共基础设施建设为重点,持续推进城乡基本公共服务均等化,全面加强普惠性、兜底性、基础性民生建设,大力实施农村人居环境整治提升行动,健全城乡融合发展的体制机制,扎实推进乡村建设,打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。

统筹镇村规划建设。合理优化村庄布局,积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制,科学引导镇村规划建设,把镇区建成服务农民的区域中心。依托移民搬迁安置区,因地制宜,分类施策,依法依规调整划分村(社区),集中力量建设中心村。加强村庄风貌引导,保留乡村特色,不搞大拆大建。加强传统村落、传统民居