



开好局起好步 共奋进谋新篇

—市人大代表、政协委员访谈

着力打造“乐业才能安居”的安康样板

—访市人大代表汪小卫

记者 梁真鹏

“听了赵俊民市长所作的政府工作报告，非常振奋人心，对今年工作安排部署重点突出，思路清晰，措施过硬，是一幅推动高质量发展、构建高效能治理、创造安康人民高品质生活的施工图。”市人大代表、市人力资源和社会保障局局长汪小卫在接受记者采访时表示。

汪小卫介绍，2020年新冠肺炎疫情给全市经济社会发展造成严重冲击，给就业工作也带来了严峻挑战。在市委、市政府的坚强领导下，我市通过采取外出务工“点对点”输送、社保费“免减缓返补”、大规模开展技能培训、大力发展新社区工厂等一系列有效措施，就业形势总体稳定，好于预期。全年实现城镇新增就业2.19万人，农村劳动力转移就业62.13万人，减免企业养老、失业、工伤三项保险费3.3亿元，发放失业保险稳岗返还资金9100万元，完成职业技能培训12.51万人次，城镇登记失业率控制在3.6%以内。近些年，累计建成新社区工厂691家，吸纳就业2.17万人，累计建成投产毛绒玩

具企业558家(点)，吸纳就业11708人，新社区工厂成为巩固拓展脱贫攻坚成果、稳就业稳增长的最大亮点。

汪小卫说，今年人社部门将围绕高质量发展主题，继续抓好“六稳”工作，认真落实“六保”任务，聚焦就业这一最大的民生，坚持产业创业就业“三业融合”，以更加充分、更高质量的就业推动高质量发展，以更加稳定的收入、更为可靠的保障支撑高品质生活，以更加快捷、更为便利的人社服务推进高效能治理，大力实施高质量就业提升行动，努力完成好城镇新增就业2万人，农村劳动力转移就业60万人，开展技能培训2.3万人次，城镇登记失业率控制在4%以内的目标任务。积极推进新社区工厂高质量发展，统筹毛绒玩具、电子线束、织袜三项新兴产业，坚持科学合理布局，实施全产业链承接，突出精准招商，加快完善配套，持续强化扶持，力争全市新社区工厂达到800家，毛绒玩具企业达到700家(点)，着力打造“乐业才能安居”的安康样板。

让“小家”更红火 让“大家”更幸福

—访市人大代表周利红

记者 郭飒

镇坪县在我市率先实现整县脱贫摘帽，在打赢脱贫攻坚战中，新民风扶贫扶志工作功不可没。两会间隙，记者采访了市人大代表、镇坪县上竹镇松坪村监委会主任周利红，她认为，新民风建设工作开启了志智双扶新模式，为镇坪县脱贫摘帽提供了强大的思想保障。今年的政府工作报告提出要深入推进“诚孝俭勤”和新民风建设，积极探索“三治融合”基础上的“五治体系”新模式，她相信，这一定为乡村振兴注入更多的动力和活力。

“自新民风建设工作开展以来，不仅是我们村，整个镇乃至全县都发生了巨大的变化。”周利红说，“随处可见的新民风宣传标语对群众而言是潜移默化地浸润，每季度的道德评议会是对他思想的进一步‘洗礼’，文化下乡、百姓大舞台等一系列活动更是把内容升华，确保了‘诚孝俭勤’新民风建设在全县干部群众中内化于心、外化于行。”

周利红介绍，2017年，全市开展“诚孝俭勤”和新民风建设，镇坪县委第一时间印发1号文件《关于大力推进新民风建设的实施意见》和七个配套实施方案，将新民风建

设与脱贫攻坚、追赶超越、基层组织建设、社会依法治理和培育践行社会主义核心价值观等紧密结合。

“一开始村上工作也不好开展，很多村民不理解，认为这是‘没事找事’。”周利红坦言，随着工作的推进，越来越多的村民感受到了新民风建设工作带来的益处，便主动加入。每季度的道德评议会都是村里的“大事”，村民早早地来到村委会等待。松坪村专门成立了道德评议委员会，推选村里一些德高望重或者有能力、表现突出的人成为委员，对参与道德评议的人员进行考察、评定、颁奖。通过道德评议会，鼓励那些被褒奖的人发挥模范带头作用，激励其他人向榜样学习、看齐，并查找自身的不足。

让周利红感受颇深的还有村容村貌的改变，“如今不管走到哪里，村间小道都是干干净净的，房前屋后都是整整齐齐的。”周利红说，“环境好了，是非少了，村民的幸福感也提升了。”

周利红表示，她将继续以身作则，带领大家一起在文明新风中把“小家”经营得越来越红火，让“大家”越来越幸福。

探索德育工作新路径 打造“德润安康”品牌

—访市政协委员李黎

记者 杨迁伟

“政府工作报告对全市德育工作所取得的成绩予以充分肯定，并明确提出，要进一步深入贯彻落实习近平总书记来陕西安考察重要讲话重要指示精神，探索建立德育新路径和评价标准，用心用力培育‘德润安康’品牌，为教体系统全面贯彻落实立德树人根本任务指明了方向，我们教育人深感责任重大，备受鼓舞。”两会期间，市政协委员、市教育局副局长李黎在接受采访时说。

李黎介绍，去年，我市坚持用系统思维创新推进德育工作，落实五育并举，在制度政策设计、推动思政课改革、加大德育科研、推动实践教育等方面取得了显著成绩。市委、市政府高度重视，专题召开全市中小学德育工作推进会，全面部署推进立德树人工作，相继出台了一系列文件，制定完善了一系列措施和制度，立德树人机制机制得到进一步完善。各县、各校呈现出各具特色、亮点纷呈的发展局面，涌现出许多可资借鉴推广的德育工作典型案例。“三重融合，三全育德”德育模式创新实践研究课题省级立项，200余项二、三级子课题研究工作正有序开展。85个立德树人

项目研究基地学校持续深化内涵。平利老县小学“五育并举模式”、白河县麻虎小学德育管理经验、旬阳中学“君子教育”等德育工作改革创新取得新突破，在全省产生广泛影响。2020年10月，《陕西安康推进中小学德育工作创新发展》专题文章被中央教育工作领导小组秘书组《教育工作情况》刊登，肯定推广我市中小学德育工作经验。

“近年来，社会上高度关注教育工作，尤其高度关注德育工作，对教育的期望值很高。此次两会上，委员们就德育教育提了很多好的意见建议，我们深切地感受到大家对教育工作的重视和关心，推进德育工作全面落实见效任重道远，需要整合全社会的力量，需要持续发力，久久为功。”

李黎说，今年市教体局专门下发了德育工作要点，力求探索德育新路径，以推进德育课题研究为引领，以拓展德育实践载体为抓手，以增强协同育人合力为目标，在实践育人、体育教育、劳动教育上大胆创新，拿出具有操作性、科学合理的工作方案，抓实落细，力争德育工作不断取得新的实效。

探索出康养产业高质量发展的安康路径

—访市政协委员孙启长

记者 陈楚琪

“无论从大的目标方向还是具体的政策环境，今年的政府工作报告明确传递出一个信号——安康发展康养产业正当时。”两会期间，市政协委员、农工党党员、市民营医疗协会会长、汉滨区阳光医院院长孙启长在接受采访时显得成竹在胸。

从2012年因关注人口老龄化问题而接触康养产业，到2016年正式开始运营机构，再到机构获得省养老服务标准化建设示范基地，省级医养结合示范点和省医养结合明星单位等多项荣誉，孙启长把自己取得的成绩归功于近年来安康的发展路径。“近些年，中、省和我市出台了一系列促进健康养老产业发展的政策措施，顶层设计带来了重大战略机遇。”在去往苏州、北京、上海等地多次考察后，孙启长对安康的康养产业发展更加坚定了信心。他深知，安康属于秦巴生物多样性生态功能区，生态资源优越，且作为长江经济带的重要支点，与外界各类资源要素的流通也将更为通畅，安康发展康养产业有其得天独厚之处。

质量发展的安康路径，深化行业标本建设。”在基层摸爬滚打多年后，孙启长也意识到安康康养产业发展的掣肘之所在。“产业层次相对较低、养老资源分布不均、财政支持力度有限、专业人才相对匮乏……这些现实问题都是我们的短板，但这也正是突破口。”

财政支持力度有限，那就从精准招引入手，坚持市场化运作，加大养老产业项目储备，引导社会资本，打造产业集群；产业层次相对较低，相对应就深化“互联网+健康养老”思维，搭建数据应用、康养产品、康养教研的康养创新平台，加快构建“医养健管游食”康养大数据产业链，构建集医养康护、生活照料、休闲为一体的高质量健康养老服务网络；人才队伍薄弱，就要推进产、学、研深度融合，依托安康职业技术学院等本地学校和职业培训机构，设置项目，建设实训基地，同时提高康养行业从业人员待遇和社会地位。孙启长认为，这些可行路径都能使安康健康养老产业更好借力“中国最佳生态养生养老城市”和“西部最佳养老宜居城市”的名片效应，从而实现行业产业的高质量发展，更好助力安康西北生态经济强市建设。

“首要的，就是要扬长避短，尽快探索出康养产业高

乡村振兴，人才是关键

—访市人大代表刘瑞红

记者 王拥 吴苏

庭自耕过渡到集体种植，产业规模日益增长。面对乡村振兴，人才是关键。为此，急需培养懂技术、懂经营的‘新农人’破解产业发展之困。具体实施中，要广开门路，加强初级农民技能培训，同时支持企业加快人才培养，引导农业企业在乡村建立人才孵化基地，布局产学研领域。还应加强对农村电商人才的培育，让农村二、三产业有序发展，助力乡村振兴战略全面深入实施。”

“作为人大代表，要为人民工作，就要身子沉下去，责任担起来。”刘瑞红坦言。多年来，刘瑞红一直与农业、农村和农民打交道，对“三农”工作怀揣着深厚感情，他牵头成立的忠诚现代农业园区经数年发展，已成为我市现代农业园区标杆，在脱贫攻坚期间辐射带动了周边群众增收致富。

刘瑞红认为，“十三五”期间，我市闲置土地基本上都实现了从荒田到产业园的功能转变，依托于此，大量农村闲置劳动力有了增收途径，但在乡村振兴的过程中，更需要农业科技人才、治理人才和公共服务人才来推动农村更好更快发展。

刘瑞红说：“目前，我市农业已从单一走向多元化，从家

产业项目助力致富增收，引领乡村振兴之路。刘瑞红建议，要聚力做大做强五大主导产业，优先发展农产品加工工业，积极推行产业化、基地化、规模化、集约化、标准化、品牌化经营，以发展工业的理念来发展农业，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，提升农业质量效益。同时要完善财税优惠政策，创新金融支农方式，多渠道满足农业经营主体资金需求。”

刘瑞红表示，下一步要补齐农村短板、加强项目引领、强化科技创新、加大培训投入，进一步盘活多方要素、激发发展活力、提升基层组织凝聚力和服务能力，努力把忠诚村打造成乡村振兴示范村、特色村。

做优营商环境 助推创业就业

—访市人大代表陈芳

记者 潘润生

“今年的政府工作报告中，着重提到了以深化‘放管服’改革、加快政府职能转变为重点，持续提升‘营商环境最安康’品牌影响力。这为我市进一步激发市场主体活力，助推创业就业打下了坚实的基础。”两会期间，在听取政府工作报告后，市人大代表、平利万宁置业有限公司总经理陈芳接受记者采访时这样说道。

作为一名创业者，陈芳深刻感受到营商环境的好坏对企业生存和长远发展的影响。她说，营商环境是市场经济的培育之土，是市场主体的生命之氧。优化营商环境是激发市场主体活力的关键，是应对复杂严峻形势、促进经济稳定增长和高质量发展的重要举措。特别是在面对2020年新冠肺炎疫情带来的冲击时，很多中小微企业艰难维生，甚至面临倒闭风险。面对新形势，我市及时出台了多项实实在在的优化营商环境措施，无疑给中小微企业带来希望和机遇，激发了企业活力。另一方面全市中小微企业快速复工复产，也为社会提供了更多、更稳定的就业机会，对我市夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”、稳定全市经济基本盘作出了贡献。

近年来，我市持续对标一流抓提升，坚持问题导向促优化，强化精准发力求突破，持续推进营商环境向好向优发展。对此陈芳表示：“安康的营商环境是越来越优越了。”她说，2020年全市营商环境满意度指数高达96%，位居全省第一；全年新登记市场主体4.14万户，与上年同期相比增长23.13%；全市截至2020年底实有市场主体22.87万户，与上年同期相比增长13.88%，其中私营企业、个体工商户分别同比增长16.18%和13.66%。这些都是我市营商环境持续优化的真实写照。

一个地方是否具有创新活力和发展潜力，是要看其能不能吸引人才、留住人才，而吸引、留住人才的根本是要有好的就业创业机会。陈芳认为，这就需要政府进一步转变职能，在持续优化营商环境、简化审批流程、降低就业创业门槛、提升涉企服务质量效率、完善长效机制等方面加快改革力度和步伐，为来安发展的各类企业创造适合生存发展的土壤和成长空间。要坚决把该减的减到位，把该降的降到底。积极构建“亲”“清”政商关系，缩短周期、提高效率，让数据多跑路，让企业多用时间跑市场。

撤县设市激活园区发展新动能

—访市政协委员牛全鸿

记者 魏涛 实习记者 刘渊

“今年政府工作报告中明确提出，旬阳高新区要在招商引资和企业培育上持续发力，打造绿色循环发展示范园区，力争在全省高新区评比中继续争先进位。体现了市委、市政府对旬阳高新区在全市经济社会发展中所作出重要贡献的充分肯定，并对其未来发展寄予厚望。”市政协委员、旬阳高新区管委会主任牛全鸿说。

据悉，旬阳高新区是2016年9月省政府批准建设的陕南首家县域省级高新区。2020年，旬阳高新区入园市场主体总数达到512家，完成工业总产值230亿元，其中规模以上工业产值175亿元。

“目前旬阳高新区有富硒食品、新型材料、先进制造、生物医药四大主导产业。”牛全鸿介绍，近年来旬阳高新区认真贯彻落实新发展理念、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持走低碳绿色、集约集群、产城融合、开放合作发展之路，建强技术创新、科技金融、人才聚集“三大”平台，严守生态保护、安全环保两个底线，全力构建国内国际“双循环”发展格局。

“借‘市’强宣传，坚持‘造船出海’、‘借船出海’和‘买船出海’三管齐下，全面提升旬阳高新区对外知名度、影响力和吸引力。借‘市’争政策，按照县改市后省直管、安康市代管的管理体制，加强与省级层面的汇报、交流，尽可能地争取更多政策支持，为县改市后经济社会高质量发展提供有力支撑。借‘市’补短板，聚焦中心城区建设、商业经济发展、公共配套设施等重点，进一步优化规划布局，加强设施配套，激发商业活力，全面补短板，聚人气，改面貌，全力创建国家级高新区，建设省级高新区示范区。”牛全鸿说。

产业项目是推动高质量发展的动力引擎，具有基础性、长远性、保障性重要作用。牛全鸿表示，立足新发展阶段，旬阳高新区将始终把招商引资作为发展的“一号工程”，全力推进苏陕正浩观光车、拐枣果醋、汇利通机电等一批有意向来旬投资项目早日落地建设，为全市“十四五”开好局加力。

做好农村电商 助力乡村振兴

—访市政协委员黄绪余

记者 吴单

“近些年，快速发展的农村电商为全市鲜活农产品销往大中城市提供了快速便捷的通道，也为乡村振兴战略的推进打下了坚实的基础。今年是‘十四五’开局之年，推动安康电商的渠道下沉，将在乡村振兴中大有可为。”市政协委员、安康市电商协会会长、安康市好又多商贸有限公司董事长黄绪余接受记者采访时这样说。

黄绪余介绍说，互联网信息化时代的到来使得电子商务发展迅猛，电子商务进入农村激活了农村资源，有效推动了农村产业的发展。尤其是，农产品电商的强势增长，既解决了农产品难卖好价钱的难题，又解决了过去长期储存和中转运输的损耗问题，也让农民增加了收入、增强了信心。安康已实现国家电子商务进农村综合示范县全域覆盖，但“往出走”的快递物流成本依然很高，已占据多数低价值农产品成本的35%以上，在偏远的山村比例会更高。成本的居高不下和短途多次倒运的物流，大大降低了秦巴腹地优质农产品进入更具消费能力城市的效率和竞争优势，同时也不利于电商业务扩展，对

乡村振兴产业布局中发挥核心销售作用的电商形成了一些制约因素。

黄绪余根据调研走访了解到的情况以及安康电商企业的盼望，围绕电商在农产品销售中发挥更加积极的作用，以及大力推进农村商贸物流体系标准化建设等方面向大会提出提案建议。黄绪余说，物流作为生产和消费的桥梁，是满足人民物质和文化生活的基本环节，建议安康进一步发挥电子商务示范优势，进一步完善农村电商服务体系，政策更多倾向于直接通过网络平台销售农副产品的物流补贴上，让有限的资金在“刀刃上”发挥作用。建议各县区制定电商发展方案中，政策倾向于卖出本地农产品的快递和仓储补贴，以此刺激电商企业把节省出来的资金用于打造品牌和营销产品，增强本地产品对外议价能力和市场竞争力。搭建更加完善和畅通便捷的农村电商物流体系，畅通农产品消费直接渠道，更好地助推乡村振兴。