

# 立足新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局

## 创富绿都织锦秦岭

### ——宁陕县“十三五”经济社会发展综述

通讯员 谭海波 何源

对于秦岭腹地的宁陕县而言,2021年的春天有些特别,从全面建成小康社会到“十三五”规划收官,过去五年的奋力攻坚让这个春天成为一个全新的篇章。

回望“十三五”的五年,是宁陕追赶超越奋起发力、综合实力大幅提升的五年,是人民生活不断改善、各项事业长足发展的五年,是深化改革成效显著、开放招商深入推进的五年,是脱贫攻坚圆满收官、民生普惠成果丰硕的五年。

这五年,宁陕县按照“五位一体”的要求,以脱贫攻坚为统揽,以追赶超越、绿色发展为主线,全面实施“生态立县、文化兴县、旅游富民”发展战略,突出循环产业发展、民生保障改善、基础设施建设、生态环境保护,协同推进新型工业化、信息化、新型城镇化、农业农村现代化和绿色化进程,实现了整县脱贫摘帽,“十三五”规划确定的主要目标任务基本实现,绿都已经站在新的历史起点上。

#### “三帮三千”整县脱贫

如若五年前来到地处秦岭腹地的宁陕县,最大的印象应该就是这里的群众依旧过着“靠山吃山”的生活,秦岭优越的自然环境给予了人们丰富的资源,但是全县贫困人口却占总人口34%,并且贫困历史久远,成因复杂,脱贫难度很大。

但假如现在来到宁陕县,过去“靠山吃山”的生活已经全然不再,“靠山吃山”已经转变为“靠山致富”,全县7087户20060名建档立卡贫困人口全部脱贫,40个贫困村全部退出,贫困发生率下降为0,连续四年荣获全市脱贫攻坚成效考核优秀县,三次获评全省脱贫攻坚成效综合评价“好”等次,2020年2月经省政府批准,退出贫困县序列,实现整县脱贫。

“十三五”以来,宁陕县把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程、最大的发展机遇、最大的作风改善,探索建立“帮扶单位竭力帮、全体干部尽责帮、社会各界用情帮、领导带头干、干部扎实干、群众主动干”的“三帮三千”战脱贫机制,整合中央及省市县92个扶贫单位包联71个村(社区),71支工作队、733名工作队员、42名第一书记驻村攻坚,通过统筹中央及省市帮扶资源,全面做好平台搭建、联络对接、服务保障工作,主动对接政策资金项目支持,促进帮扶措施落地,形成大扶贫格局。

围绕“两不愁三保障”,该县强化落实“八个一批”,精准落实帮扶措施,狠抓产业就业全覆盖,实现住房安全有保障,强化保障措施断穷根,壮大山林经济增收,用心织牢“兜底网”,以“精细化扶贫”,实现“高质量脱贫”。

该县积极探索“党支部+X(农业园区、龙头企业、旅游景区、合作组织、党员干部)+贫困户”党建扶贫模式,把特色产业与脱贫致富紧密联结,实现了贫困村、贫困户、贫困人口全覆盖,扎实推进产业扶贫“十百千”工程、就业“组合拳”工程。累计培育龙头企业12个、农业园区60个、合作社212家、集体经济组织71个,吸收带动6080户贫困户,实现扶贫产业到户全覆盖。积极开展就业培训和创业服务,贫困劳动力转移就业7482人次、技能培训5941人次、扶持自主创业326人,开发各类扶贫公益性岗位595个。

该县坚持搬迁和危改“两手抓”,实现住房安全有保障。一手抓易地搬迁“挪穷窝”,一手抓危房改造除隐患,建成搬迁安置点38个,易地扶贫搬迁2593户7307人全部入住,同步跟进就业服务,建成社区工厂21家,扶贫车间5个,19个集镇安置社区贫困劳动力稳定就业3388人,1977户有就业能力的易地扶贫搬迁家庭实现了至少一人稳定就业目标;366户危房改造任务提前两年完成。

#### 城乡一体加快发展

自古以来宁陕县都处于交通要塞,时至今日,210国道和西汉高速公路均穿境而过,搭建起贯穿南北的生命线,而这些道路串联起的城镇也各有特色。位于西汉高速引桥旁的城关镇八亩村,以“山上建景区、山中建园区、山下建社区”的思路促进三产融合,形成了“一业引领、多业融合”的发展格局;西汉高速途经的筒车湾镇积极推进美丽乡村建设,以该镇七里村为试点打造一个集休闲、度假、餐饮、娱乐为一体的“乡村乐园”;将搬迁安置点修建在高速公路旁的皇冠镇兴隆村,不仅让干净整齐的安置社区成为高速公路旁的一道风景线,同时打造“秦岭花谷”成为宁陕县的一张彩色名片……

这些都是“十三五”以来宁陕县发展的写照。该县依托绿水青山的生态优势,践行“两山理论”,确立了“生态立县、旅游富民、文化兴县”的发展战略,把生态优势作为后发赶超的资源优势,坚定不移地推进绿色循环发展,推动生态建设与经济产业发展深度融合,通过不断完善基础设施建设,让城市在绿色中发展,让乡村向着美丽进步。

2016年至2019年,宁陕县生产总值年均增长9.3%,全社会固定资产投资年均增长10.7%,规上工业增加值年均增长13.9%,2020年,在度过了新冠疫情、宏观经济下行及环保整治压力影响的难关后,部分经济指标实现恢复性增长。

“十三五”期间,宁陕县累计实施重点项目405个,西成客专宁陕段、引汉济渭三河口水库、210国道宁石段、飞地园区、脱贫产业园、梦阳药业等一批重点项目相继建成投产,宁石高速、国道345新建至宁陕

段、庙坪至双河公路、县城棚户区改造等重大项目加快推进。累计签约招商项目57个,产业规模持续壮大,产业结构持续优化,三次产业结构从2015年的17.1:56.2:26.7预计调整到2020年的24.9:23.4:51.7。农业产业化步伐加快,培育了梦阳药业、秦岭长春酒庄、滨海科技、核桃、板栗、魔芋深加工等一批龙头企业。2019年,全县农业总产值比2015年增加8876万元,规模以上工业总产值较2015年翻了一番。2020年,成功创建省级全域旅游示范区,国家级全域旅游服务业标准化试点通过验收。

该县积极构建“一主一副五镇十社区”城镇发展格局,深入推动城乡融合、产城融合,大力实施人居环境综合整治和乡村振兴重点工程,成功创建国家园林县城、省级文明县城,入围全省城市设计和双修试点县。综合交通运输网络初步形成,基本实现“出境高速化、通县二级化、县镇等级化”目标。截至2020年底,全县实现镇镇通公路或水泥路,全部建制村通公路,全县11镇71个建制村(含涉农社区3个)全部通客车。全县“电力入户率”达到100%,所有行政村通动力电率100%,电力保障能力不断增强,实现智慧乡村(光网)村村通;实施安全饮水项目133个,全县自来水普及率98.9%,农村集中供水率95.6%,城乡供水实现了安全饮水全覆盖。

#### 民生福祉喜看今朝

2018年,阿里巴巴女性帮扶项目在宁陕县落地,该项目主要分为提供小额贷款保障生活、提供专项保险保障生活、协助农村母亲养育孩子3个板块。目前,宁陕县已经建起26个养育中心,加上家访和家长小组活动,覆盖全县80个村庄1500名0—3岁的宝宝。养育未来项目实现了镇村早教服务全覆盖,填补了贫困地区婴幼儿早教空白,关口前移阻止贫困代际传递。

“十三五”以来,宁陕县教育普惠水平稳步提升,推进十五年免费教育,实施“营养改善计划”,“养育未来”早教项目实现全县覆盖,被中央电视台、《人民日报》等媒体专题报道。

这些都是宁陕县加强普惠性、基础性、兜底性民生建设的成果。五年来,宁陕县不断健全以公共服务为核心的民生保障制度,民生支出占财政总支出的80%以上,城乡居民收入显著增加。

该县实现城乡居民基本医疗保险(新农合)和大病保险全覆盖,实行先诊疗后付费和“一站式”结算,贫困人口住院合规费用报销率达到80%以上,县域内就诊率90%以上,慢病签约3564人,累计救治30种大病贫困患者119人,救治率100%。探索建立“3+2+1”一体化医疗服务、医疗专家工作站等模式,实现了县域外大病就医“先诊疗后付费”。健康宁陕建设不断推进,成功创建国家慢性病非传染性疾病综合防控示范区。全县基本养老保险参保率达到99.5%以上,待遇发放率达到100%,建立完善大病医疗应急保障金。

该县盯紧特困“两群体”,建成“一中心六区域”敬老院7所,农村五保老人集中供养率由2016年的34%提高到80%,低保覆盖率6.72%;实施了全省“农村低保兜底脱贫试点”、“城乡低保审批权下放试点”和“社会救助领域证明事项告知承诺试点”工作。探索建立了以“小康路上人人不少”为目标,以“城乡低保、特困供养”为重点,以“分类施保、渐退帮扶、重病单独保、临时救助、教育资助、残疾补贴、流浪救助、搬迁后扶、困境儿童保护与联席会议制度”等配套措施为补充的“1+2+N”民生保障体系。

大力推进扫黑除恶专项斗争,连续三年刑事案件发案数下降、破案率上升,连续51个月命案“零发生”,在全市率先创建“无黑无恶”示范县;深化“法治宁陕”“平安宁陕”建设,“七五”普法全面收官,成功创建市级食品安全示范县,连续五年保持全国信访工作“三无县”。

改革开放纵深推进。重点领域改革不断深入,政府机构改革到位,承担行政职能的事业单位改革到位,五个领域综合行政执法改革到位。“放管服”改革持续推进,营商环境不断优化提升。林权制度改革全面深化,农村集体产权制度改革全面推进,国有林场改革全面完成,供销社改革稳步推进。

#### 且看绿都绘就新蓝图

“十三五”时期,宁陕面对经济下行、脱贫攻坚、秦岭生态环保整治等多重任务交织的考验,全县上下迎难而上、砥砺前行,完成了既定目标任务,推动经济发展行稳致远。

而“十四五”的未来五年乃至更长时期仍是宁陕推动高质量发展的重要战略机遇期,将是宁陕迈入生态保护与产业发展并重、提质增效与规模扩张并重的全面发展阶段。宁陕县认真贯彻党的十九届五中全会精神,以“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局为统领,以高质量发展为主题,以“追赶超越、绿色崛起”为发展总纲,坚定不移贯彻新发展理念,深入实施“生态立县、文旅兴县、产业富民”发展战略,统筹推进全域旅游、乡村振兴、绿色工业、文化体育、基础保障、生态文明、民生改善、社会治理、开放开发等重点任务,加快构建以全域旅游为引领的循环产业体系,奋力争当建设西北生态经济强市排头兵。

该县将坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持融合协调发展,立足宁陕县作为大西安文旅产业转移重要承载区、大秦岭国家森林康养旅居目的地和大生态全域旅游产业基地的战略定位,将宁陕建设成为生态经济强县、康养旅居胜地、绿色产业示范区。

综合研判发展趋势和条件,“十四五”全县发展将紧扣质量提效益,立足生态做文章,围绕争当建设西北生态经济强市排头兵“一个目标”,突出乡村振兴、全域旅游“两个重点”,实现生态建设、绿色发展、社会治理“三个领先”,促进经济总量、产业质量、城乡面貌、民生福祉“四个提升”。实现上述目标,必须把新发展理念与宁陕实际紧密结合,找准贯彻落实的结合点、关键点、发力点,加快调结构、补短板、增动能,提质增效推动“十四五”发展行稳致远。

(照片由宁陕县融媒体中心、杨宁、曾宜玖提供)