

## 中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

(2020年12月16日)

### 脱贫摘帽是新生活、新奋斗的起点

全党务必站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度，充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性，举全党全国之力，统筹安排、强力推进。

### 脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期

脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工

作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

### 接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制；聚力做好脱贫地区巩固拓

展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作；健全农村低收入人口常态化帮扶机制；着力提升脱贫地区整体发展水平；加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接；全面加强党的集中统一领导。



全文请扫码

## “还”出来的金山银山

——岚皋县新一轮退耕还林成为群众增收致富新起点

通讯员 陈延安 祝敏菊 孙川

三月的岚皋，春和景明，春潮涨了，树木发芽了，花儿也渐次开放了。在这个森林覆盖率高达80.2%、林木绿化率高达89.1%的秦巴山区县，目之所及除了一座座崭新的村庄，一条条蜿蜒的水泥路，一道道清澈的小河外，几乎是绿。

“岚皋县‘九山半水半分田’，山和林占主要，有山的地方就有林，有林的地方大多都是山。近年来，我们按照习近平总书记提出的‘绿水青山就是金山银山’以及‘人不负青山，青山定不负人’的理念，有的放矢地做好新一轮退耕还林工作，退耕不退种，还林更生金，进而推动经济高质量发展、人民群众高品质生活。”岚皋县林业局局长周春栋表示。

2014年以来，岚皋县把退耕还林、兴林下经济和特色林果游作为新一轮退耕还林的优先发展方向，在尊重农民自身意愿的情况下，充分利用陡坡、石岩、废旧荒山等资源，通过“公司+园区+农户”等模式，大力发展茶叶、魔芋、林果等产业。7年来，全县累计实施退耕还林8.95万亩，带动全

县农民人均增收1200元，成为群众增收致富新起点。

### 从乱石沟到茶叶园——经济林蓬勃发展

3月9日，岚皋县佐龙镇乱石沟村茶园因紧邻汉江、海拔较低，茶树已经发出嫩芽。

“这几面山都是2015年实施的退耕还林茶园，以前都是些石头瓦块的地，土脚又浅，一锄头下去，火星子直冒，那是锄头的齿撞到石头了。种庄稼全靠老天爷吃饭，弄得不好，几阵风一刮，几个太阳一晒，就基本没啥收成了，所以很多人就出去打工了，很多地也都撂荒了，因为种还不如不种，划不来啊。”乱石沟村党支部书记、村委会主任肖洪说。

如何扭转这一局面成了该村脱贫攻坚的内在需要和人民群众的迫切愿望。2014年，村“两委”请来县林业局退耕还林技术人员实地勘察调研，寻找增收致富出路。

“我们对这里的土壤、光照、气候条

件等进行了分析，认为退耕兴茶叶应该是个不错的选择。”岚皋县林业局退耕办主任陈金辉说。随后，这个方案得到全村一致通过，村里发动群众迅速整理好土地，调来茶苗，按要求栽植、管护，茶树一月一个样，拔节而起。

“俗话说得好，‘三年桐子五年茶’，到去年，我们的茶叶就开始采摘了。我家去年7亩多地就采摘了600多斤鲜叶，卖了3万多元。”乱石沟村三组村民顾凡说。

跟乱石沟村一样，2014年以来，岚皋县优先安排原42个深度贫困村累计实施退耕还林27305亩，在贫瘠的土地里种上核桃、茶叶、花椒、猕猴桃、厚朴、柑橘等经济林，不仅还山以生态，还赋人以增收，“山美、水美、林美、增收美”已成乡村振兴新画卷。

“乱石沟村，乱石沟村，就是因为石头多，石头一多，土就少。现在，随着园区的壮大和茶叶带来的增收，人们已经把这些地当作宝贝一样心疼，乱石也早就被大家拾起来砌成了田坎，坡地变成梯田，地里的土就跟筛子筛过一样细，全村300多户退耕还林种茶就有780

亩，有20多户家庭的‘顶梁柱’都从外地回来种茶。同时，也可能正因为我们这儿石头多、土质硬，我们这里的茶汤色格外纯正、茶味果香，在市场上很走俏。”肖洪表示。

### 从刺槐林到魔芋园——林下经济方兴未艾

见到谢本强时，他正在一片槐树林下挖魔芋。“这一片是刺槐林，魔芋最喜欢长在刺槐林下。我一共在这林下种了20亩魔芋，前年种的，去年挖商品魔芋卖了2万多元，今年春季主要是挖种子卖，也就是把林下挨着挖一遍，把草也除了，大一点的魔芋还是栽回去，小一点的、鸡蛋大的就挑出来，卖八九块钱一斤。”谢本强介绍。

谢本强是岚皋县蒲河镇蒋家村村民，这片林下魔芋只是村里依托退耕还林发展魔芋产业的一个缩影。“刺槐树本来没啥经济效益，以前顶多就是把它看成肯燃的好柴，这几年就不同了，我们把它看成‘聚宝盆’！”蒋家村党支部书记伍先忠表示。（下转三版）

## 第3次常务会议

市政府召开2021年

本报讯（安政轩）3月22日，市长赵俊民主持召开市政府常务会议，研究部署经济运行、安全生产、生态环保等工作。市人大常委会副主任陈伦宝、市政协副主席黄骁勇应邀列席会议。

会议传达了学习了全国“两会”精神，听取了全市一季度经济运行情况汇报，强调要认真学习贯彻全国“两会”精神，围绕政府工作报告、“十四五”规划纲要和2021年经济社会发展计划报告的目标任务和重点工作，突出项目建设、开放招商、工业经济、市场消费、乡村振兴等重点领域，加强分析研判，加大衔接争取，注重精准施策，推动经济换挡提质、积蓄势能、恢复增长，力促全市“十四五”高质量发展良好开局。

会议传达了全国春季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，并就全市安全生产与防灾减灾工作进行安排部署，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要论述，牢固树立安全发展理念，加强隐患排查和宣传教育，全面做好森林防灭火和安全生产工作，切实筑牢安全防线，不断提升安全发展水平。

会议传达了全省生态环境保护工作会议精神和，强调要坚定践行习近平生态文明思想，坚决扛牢生态文明建设政治责任，切实抓好减污降碳、秦岭生态环境保护、汉江流域生态环境综合整治和污染防治攻坚等工作，推动生态环境质量持续好转。

会议还研究了加快建设安康高新金融服务集聚区、推动新城区工厂高质量发展以及国有土地利用等问题。有关县区人民政府、市直单位负责同志列席会议，市人大常委会委员、马英、谢蓉，政协委员禹贵富、林忠才应邀列席会议。

## 赵俊民会见北京中创城市环境服务有限公司董事长张永辉

本报讯（记者 艾蓓）3月22日，市长赵俊民会见北京中创城市环境服务有限公司董事长张永辉一行，双方就环境卫生车生产、环卫一体化服务等多领域合作事宜进行座谈交流。

赵俊民在座谈中表示，北京中创公司入股陕西汽车集团旬阳宝通专用车部件有限公司并参与环卫一体化服务，对于促进安康装备制造制造业加快发展、带动就业巩固脱贫攻坚成果具有非常重要的意义。希望北京中创在支持旬阳宝通专用车公司做大做强的基础上，聚焦我市乡村振兴相关产业发展继续加大投资力度、深化交流合作，争取更多项目落户安康。

张永辉表示，将切实加强项目合作与运行管理，力促企业不断提质增效，同时将积极拓展工业烟气治理、烟气工程、危废固废处理、城乡环卫一体化等服务，努力在安康深入推进乡村振兴战略中寻求发展机遇。

据悉，北京中创城市环境服务有限公司属国内领先的环卫全产业链综合服务企业，业务范围涵盖环卫基础设施投融资建设与运营管理、环卫车辆设备生产、城乡道路清扫保洁、生活垃圾收运、公厕运维、粪便清运与无害化处理、冬季除冰铲雪、垃圾处理、垃圾资源化利用等领域。

## 我市举行党史学习教育专题辅导报告会

本报讯（记者 董良军）3月22日上午，全市党史学习教育专题辅导报告会在安康国际会议中心举行，清华大学教授、博士生导师王传利应邀作了题为《中国共产党为什么能够创造奇迹》的专题辅导。本次报告会由市委党史学习教育领导小组和安康高新区党工委联合举办，市直各部门、安康高新区共计600余名党员干部聆听报告会。

报告会上，王传利教授以中国共产党数次成功应对危机和风险作为切入点，从中国共产党有好的成员、好的策略、好的群众、好的组织架构、好的传统和作风、团结大多数人、纪律严明等八个方面的优势，深刻阐述了《中国共产党为什么能够创造奇迹》的本质特征、理论成果和伟大精神。王传利教授指出，中国共产党之所以能够历经磨难而再度凤凰涅槃，并在执政道路上取得非凡的成功，这是由中国共产党自身所具有的独特优势所决定的，因为中国共产党是由理想坚定、境界脱俗、能力超凡、

品德高尚、意志坚强的成员构成的伟大政党；中国共产党是以马克思主义科学理论武装头脑的学习型政党，坚定地以人民群众站在一起，代表人民群众的根本利益；中国共产党有好的传统和作风，纪律严明，组织严密，人数众多，善于开展批评与自我批评，战斗力和动员力强大。历史与实践证明，中国共产党是一个愈挫愈勇的、不断创造出传奇业绩的政治组织。

参会的党员干部们一致认为，王传利教授的讲座高屋建瓴、脉络清晰、理论深邃、催人奋进，让他们深刻感悟到了中国共产党迎难而上、越战越勇、勇于奋斗的基因、特质和品格，这无疑对全市扎实开展党史学习教育具有很好的指导意义。大家纷纷表示，要切实将学习成果真正转化为干在实处、走在前列、勇立潮头的生动实践，在奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章中展现担当作为，以优异成绩庆祝建党100周年。

## 西康高铁调整初步设计获批

本报讯（记者 艾蓓 通讯员 郑清华）近日，国铁集团和陕西省政府联合批复了新建西安至安康高速铁路调整初步设计，这是继去年12月调整可行性研究报告后的又一重大进展，标志着西康高铁项目正式进入施工准备阶段。

据悉，此次调整设计中项目概算投资总额调增20.25亿元达到284.18亿元，其中征地拆迁费用调增10.1亿元达到23.4亿元。主要技术方案秦岭太兴山隧道调整为采用进口及洞身分修、出口及太兴山合修，关中环线特大桥调整为双线变宽简支箱梁桥及并行的单线简支箱梁桥，全线隧道穿越可溶岩地段调整为钢筋混凝土结构。2030年预计客流调整为1759万人/年，日开行客车为85对。

西康高铁是市委、市政府确定的“百年大计、安康大事”头号民生工程，早在2018年3月就已成立工作专班，筹建专

项经费，全力推进项目筹建工作，原可研、初步设计已于2019年4月、10月分别获批，后因项目建设资金困难和新冠疫情疫情影响，国铁集团和陕西省政府于2020年8月商定调整西康高铁建设模式，此后我市全力协助西昆公司和陕铁集团加快推进相关调整手续办理，及时完成了安康境内征迁费用包干、土地综合开发、站房建设合作、自建砂石料场等协议签订，助推该项目调整可研、控制性工程先行用地、全线使用林地等审批手续获批。同时，提前制定了我市项目资本金筹措方案，并于去年11月启动了境内控制性工程征地拆迁及施工进场水、电、路建设等开工准备工作，为项目早日开工奠定了坚实基础。

目前，西康高铁调整可研、初设两大关键手续均已获批，下一步我市将全力协调配合西昆公司、西成公司推动全线工程施工图尽快通过审查，启动工程招投标工作，争取早日开工建设。



安康市体育馆于2018年10月份正式开始施工建设，2020年9月30竣工。整个场馆占地160亩，定位为综合性乙级体育馆，主体由标准比赛场地、训练场地、观众固定看台和活动看台、主席台、包厢及各体育工艺用房等组成，有坐席5051座。

目前，该场馆正在进行测试赛赛前的各项系统调试，确保4月底达到十四运会武术（散打）项目测试赛的比赛要求。

记者 李俊 周明 摄

## 良言良策加力追赶超越

——2020年市政协提案工作综述

通讯员 吴广平

精准建言，主动作为。回眸2020年市政协提案工作，全体政协委员、政协参加单位和政协专委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终围绕市委、市政府中心任务，聚焦发展大事、改革要事、民生实事，积极通过提案建言献策，在大战大考中贡献政协力量，交出了一份成绩满满的答卷。

### 高效履职 为民呼吁有温度

建言建在需要时，议政议在点子上。2020年，新冠肺炎疫情突如其来，给

全市经济社会发展带来严重冲击，政协委员纷纷响应市委、市政府决策部署，深入调查研究，勤勉履职尽责，积极通过提案广集良策、广聚共识，为疫情防控和经济稳定恢复贡献智慧和力量。

“新冠肺炎疫情来势迅猛，安康因其特殊的地理位置和人口流动特点，疫情防控面临着巨大压力。”政协委员王国库敏锐感到疫情防控的严峻形势，在去年除夕夜急忙撰写提案建议，立足当地实际，围绕群众需求积极发声。

“尽快健全我市重大疫情应急物资保障制度，完善疫情指挥、应急处理机制，加强日常卫生健康知识宣传教育，

进一步增强疾控队伍的凝聚力和战斗力。”针对疫情防控中短板问题，民建安康市委及周玲、李正军等委员提出20多件提案，呼吁重视此类问题，市卫健委在起草《安康市重大疫情应急物资储备管理办法（试行）》《新冠肺炎疫情应急预案》时吸纳了相关建议，加快建立医疗应急物资储备机制，加强防控救治网络和应急队伍建设，构筑起群防群控、联防联控的坚固防线。

委员们积极运用提案建言复工复产。魏传利、赵章汉等委员呼吁加大减税降费力度、支持中小微企业走出困境；徐康、潘建龙等委员呼吁关注企业

融资难问题；黄庆雪、左迪海等委员呼吁关注疫情期间民营幼儿园生存问题……这些事关民生民计的提案，市政协均按照特事特办的原则立案交办，得到了市财政、工信、商务等部门的认真办理，通过组织银企对接、财政贴息、降低担保门槛等举措稳企稳岗，分期分批发放5000万元电子消费券，提振群众消费信心，举办系列文旅主题活动恢复旅游业，有力支持各类企业复工复产、复商复市。

群众关注什么就建言什么。这一年，市政协围绕群众所思所想、所忧所盼，从疫情防控到居家养老、垃圾分类、老旧小区改造，提出的许多提案与民生改善息息相关，真正成为了民心民愿的直通车。全市逐步加大社区日间照料中心建设力度，不断（下转三版）

