

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

(上接十一版)

专栏 19 社会文化服务行动

01 健康养老服务
加强社区养老服务、医养结合康养机构建设，新增 110 万张养老床位，满足老年人养老服务需求。提升社区养老服务水平。
02 国妇儿健康服务
加强儿童早期教育和托育，提高普惠性儿童早期教育服务水平。加强留守儿童教育关爱服务，实施农村义务教育阶段学生营养改善计划，落实农村儿童营养改善项目，确保农村儿童营养改善率达到 95%。
03 养老机构服务质量
完善国家养老服务综合监管制度，建立以信用为核心的养老服务综合监管机制，实现数据互联互通。
04 清洁卫生城乡建设
在推进生态文明建设方面，完成 100 个左右的卫生整治示范点，为包括青壮年在内的居民提供良好的生活环境。推进农村厕所革命，健全污水治理设施。
05 公共性基础设施
加强基础设施建设，完善基础设施（如）道路建设、排水系统、桥梁建设、公共交通基础设施、公园绿地基础设施等。推进农村道路建设，加强基础设施建设。

第五十一章 构建基层社会治理新格局

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 夯实基层社会治理基础

健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基本社会治理框架。依法厘清基层政府与基层群众性自治组织的权责边界，制定县（区）职能部门、乡镇（街道）在城乡社区治理方面的权责清单制度，实行工作事项准入制度，减轻基层特别是村级组织负担。加强基层群众性自治组织规范化建设，合理确定其功能、规模和事务范围。加强基层群众自治机制建设，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，健全村（居）民参与社会治理的组织形式和制度化渠道。

第二节 健全社区管理和服务机制

推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，提高城乡社区精细化服务管理能力。推进审批权限和公共服务事项向基层延伸，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推动就业社保、养老服务、扶残助残、医疗卫生、家政服务、物流商超、治安执法、纠纷调处、心理援助等便民服务场景有机集成和精准对接。完善城市社区居委会职能，督促业委会和物业服务企业履行职责，改进社区物业服务管理。构建专业化、专业化的城乡社区工作者队伍。

第三节 积极引导社会力量参与基层治理

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，全面激发基层社会治理活力。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，加强财政补助、购买服务、税收优惠、人才保障等政策支持和事中事后监管。支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织，壮大志愿者队伍，搭建更多志愿服务平台，健全志愿服务体系。

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

第五十二章 加强国家安全体系和能力建设

坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，不断增强国家安全能力。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系和运行机制，完善重点领域国家安全立法、制度、政策。巩固国家安全人民防线，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设，切实维护新型领域安全，严密防范和严厉打击对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

第五十三章 强化国家经济安全保障

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，着力提升粮食、能源、金融等领域安全发展能力。

第一节 实施粮食安全战略

实施分品种保障策略，完善重要农产品供给保障体系和粮食产购储加销体系，确保口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足。毫不放松抓好粮食生产，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，开展种业“卡脖子”技术攻关，提高良种自主可控能力。严守耕地红线和永久基本农田控制线，稳定并增加粮食播种面积和产量，合理布局区域性农产品应急保供基地。深化农产品收储制度改革，加快培育多元市场主体，改革完善中央储备粮管理体制，提高粮食储备调控能力。强化粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，实行党政同责。有效降低粮食生产、储存、运输、加工环节损耗，开展粮食节约行动。积极开展重要农产品国际合作，健全农产品进口管理机制，推动进口来源多元化，培育国际大粮商和农业企业集团，制定粮食安全保障法。

第二节 实施数资源安全战略

坚持立足国内，补齐短板，多元保障、强化储备，完善产供销体系，增强能源持续稳定供应和风险管理能力，实现煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠。夯实国内生产基础，保持原油和天然气稳产增产，做好煤制油气战略基地规划布局和管控。扩大油气储备规模，健全政府储备和企业社会责任储备有机结合、互为补充的油气储备体系。加强煤炭储备能力建设。完善能源风险应急管理体系，加强重点城市和用户电力供应保障，强化重要能源设施、能源网络安全防护。多元拓展油气进口来源，维护战略通道和关键节点安全。培育以我为主的交易中心和定价机制，积极推进本币结算。加强战略性矿产资源规划管控，提升储备安全保障能力，实施新一轮找矿突破战略行动。

第三节 实施金融安全战略

健全金融风险预防、预警、处置、问责、问责制度体系，落实监管责任和属地责任，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性风险的底线。完善宏观审慎管理体系，保持宏观杠杆率以稳为主、稳中有降。加强系统重要性金融机构和金融控股公司监管，强化不良资产认定和处置，防范化解影子银行风险，有序处置高风险金融机构，严厉打击非法金融活动，健全互联网金融监管长效机制。完善债务风险识别、评估预警和有效防控机制，健全债券市场违约处置机制，推动债券市场统一执法，稳妥化解地方政府隐性债务，严惩逃废债行为。完善跨境资本流

动管理框架，加强监管合作，提高开放条件下风险防控和应对能力。加强人民币跨境支付系统建设，推进金融业信息化核心技术安全可控，维护金融基础设施安全。

专栏 20 经济安全保障行动

01 食品药品健康
健全食品安全法律法规，完善食品生产经营者主体责任制度，健全食品安全追溯体系和违法行为处罚机制。

02 油气勘探开发

加强石油、天然气、页岩油勘探开发，优化产能结构，提高产能利用率，保障国家能源安全。推进石油和天然气勘探开发，加快非常规油气勘探开发。

03 煤炭清洁利用

完善煤炭清洁利用政策，推进煤炭清洁利用，提高煤炭利用效率，促进煤炭清洁利用。

04 水资源保护利用

加强水资源保护利用，推进水污染防治和水生态修复，建设节水型社会，提高水资源利用效率，保障国家水安全。

05 公共性基础设施

加强基础设施建设，完善基础设施（如）道路建设、排水系统、桥梁建设、公共交通基础设施、公园绿地基础设施等。

06 公共性基础设施

加强基础设施建设，完善基础设施（如）道路建设、排水系统、桥梁建设、公共交通基础设施、公园绿地基础设施等。

07 能源安全保障

加强能源安全保障，完善能源基础设施建设，保障国家能源安全。

08 金融安全保障

加强金融安全保障，完善金融基础设施建设，保障国家金融安全。

09 信息网络安全

加强信息网络安全保障，完善信息基础设施建设，保障国家信息网络安全。

10 生态环境安全

加强生态环境安全保障，完善生态环境基础设施建设，保障国家生态环境安全。

11 地质灾害防治

加强地质灾害防治，完善地质灾害防治基础设施建设，保障国家地质灾害防治安全。

12 气象灾害防御

加强气象灾害防御，完善气象灾害防御基础设施建设，保障国家气象灾害防御安全。

13 海洋灾害防治

加强海洋灾害防治，完善海洋灾害防治基础设施建设，保障国家海洋灾害防治安全。

14 生物安全保障

加强生物安全保障，完善生物安全基础设施建设，保障国家生物安全。

15 民生安全保障

加强民生安全保障，完善民生基础设施建设，保障国家民生安全。

16 产业链供应链安全

加强产业链供应链安全，完善产业链供应链基础设施建设，保障国家产业链供应链安全。

17 国际安全保障

加强国际安全保障，完善国际安全基础设施建设，保障国家国际安全。

18 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

19 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

20 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

21 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

22 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

23 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

24 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

25 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

26 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

27 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

28 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

29 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

30 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

31 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

32 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

33 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

34 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

35 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

36 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

37 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

38 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

39 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

40 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

41 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

42 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

43 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

44 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

45 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

46 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

47 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

48 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

49 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

50 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

51 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

52 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

53 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

54 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

55 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

56 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

57 国家安全保障

加强国家安全保障，完善国家安全基础设施建设，保障国家国家安全。

58 国家安全保障