

# 粮食安全如何保？种业翻身仗怎么打？乡村建设怎样谋划？

——中央农办、农业农村部有关负责人谈中央一号文件热点话题

新华社记者 胡璐 于文静

2021年中央一号文件日前发布。围绕未来怎样保障粮食和重要农产品供给、种业翻身仗如何打、如何谋划乡村建设等热点话题，22日，中央农办、农业农村部有关负责人在国务院新闻办公室举行的发布会上做了全面解读。

## 粮食安全党政同责

对于有着14亿人口的大国来讲，保障粮食安全是一个永恒的课题。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健表示，我国粮食安全完全有保障，但粮食供需一直处于紧平衡状态，未来需求还会刚性增长，加上外部形势的不确定性和不稳定性增加，在粮食安全问题上一刻也不能掉以轻心。

唐仁健说，保障粮食安全，重点是做好藏粮于地、藏粮于技。我国将采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住18亿亩耕地红线，还要确保15.5亿亩永久基本农田主要种植粮食及瓜菜等一年生的作物，并保护好、利用好黑土地。下一步增加粮食产量根本的出路还是要向科技要单产、要效益，下决心打好种业翻身仗，用现代的农业科技和物质装备来强化粮食安全的支撑。

同时，要建立“两辅”的机制保障，即“辅之以利、辅之以义”，完善种粮农民补贴政策，健全产粮大县支持政策体系，压实地方党委政府在粮食安全上的责任和责任。

“这次中央一号文件明确下一步粮食安全要实行党政同责，以前主要强调的是

省长负责制。”唐仁健说，通过这些努力来确保各省份粮食播种面积和产量保持稳定，有条件的还要不断提高。保供给既要保数量，还要考虑保多样、保质量，要把农业供给侧结构性改革继续做深、做细、做实。

## 五方面举措打好种业翻身仗

种子是农业的芯片，如何打好种业翻身仗广受关注。

农业农村部副部长张桃林表示，总的来讲，我国农业用种安全是有保障的，风险也是可控的。当前我国农作物，特别是粮食种子能够靠自己来解决；畜禽、水产的核心种源自给率分别达到75%和85%。

他说，与国际先进水平相比较，我国种业发展还有不少的不适应性和短板。我国大豆、玉米单产水平还不高，国外品种的蔬菜种植面积占比为13%。

张桃林介绍，中央一号文件对打好种业翻身仗做了顶层设计和系统部署，涉及种质资源保护、育种科研攻关、种业市场管理。必须坚持底线思维和问题导向，遵循种业创新发展规律，破卡点、补短板、强优势。具体来讲，主要包括以下五方面：

——种质资源要保起来。抓紧开展农作物和畜禽、水产资源的调查收集。实施种质资源的精准鉴定评价，建好国家种质资源库。

——自主创新要活起来。要加强种业核心关键技术攻关，深入实施农作物和畜

禽育种联合攻关，有序推进生物育种产业化应用，同时要加强基础性前沿性研究。

——种业企业要强起来。要遴选一批优秀企业予以重点扶持，深化种业“放管服”改革，促进产学研结合、育繁推一体化，建立健全商业化育种体系。

——要把基地水平提起来。要发展现代农作物制种基地，建好国家畜禽核心育种场和水产原良种场。

——市场环境要优起来。加强知识产权保护，严格品种管理和市场监管。

## 健全生猪产业平稳发展长效机制

猪肉供给和价格是老百姓关心的问题。

唐仁健说，从去年开始，农业农村部采取了多种措施支持恢复生猪产能，稳定生猪生产和市场供应。截至去年底，生猪存栏已经恢复到2017年水平的92%以上，超过预期12个百分点，现在市场供应总体势头向好。

他表示，随着新增的生猪产能陆续兑现为猪肉产量，猪肉市场供应最紧张的时期已经过去，后期供需关系将越来越宽松。预计到今年6月份前后，生猪存栏可以恢复到2017年正常年景的水平，下半年生猪出栏和猪肉供应将逐步恢复正常。

今年中央一号文件提出，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制。”吴宏耀强调，乡村建设，一定要尊重农民的意愿，从农村的实际出发，真正把好事办好，把实事办实。

稳住和储备生猪产能的具体办法，确保生猪产业平稳发展。

## 谋划和实施好乡村建设行动

农村现代化开好局起好步，一个重要抓手就是谋划和实施好乡村建设行动。

中央农办秘书长吴宏耀说，乡村建设行动要抓好规划编制，坚持规划先行，合理确定村庄的布局分类。

“乡村规划是乡村建设的施工图，如果没有规划，乱搭乱建乱占就会冒出来。”他强调，编制村庄规划要在现有基础上展开，注重实用性。村庄要保持乡村独特的风貌，留住乡情味和烟火气，防止千村一面。要严格规范村庄的撤并，不得违背农民意愿，强迫农民上楼。

吴宏耀表示，要抓好农村人居环境的整治提升和村庄基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。还要抓好农村公共服务的提升，聚焦教育、医疗、养老、社会保障等农民群众反映的突出问题，持续推进城乡基本公共服务均等化。

“乡村建设不是一窝蜂都去搞建设，要强化统筹，突出重点，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，对基础设施和公共服务实行县乡村统筹，不同层级明确不同建设重点，实现功能衔接互补、资源共享配置。”吴宏耀强调，乡村建设，一定要尊重农民的意愿，从农村的实际出发，真正把好事办好，把实事办实。

(新华社北京2月22日电)



新华社发 商海春 作

# 公示

按照国家新闻出版署《关于开展新闻记者证核验工作的通知》国新发函[2021]1号精神和《新闻记者管理办法》有关规定。安康日报社将2020年度拟通过记者证年检核验人员名单向社会公示如下：

田丕 陈曦 王柯 吴昌勇 潘润生 谭迎春 牟庆红  
卜一兵 孙妙鸿 梁真鹏 王建 罗纪旬 艾蓓 安天 张思成  
罗先安 罗伟 穆勇 史兴安 肖兵 杨迁伟 吴单 刘锐萍  
许安 张乔 李静 杨京保 周健 魏涛 王拥 董良军 寇峰  
郭倩 来庆琳 李璞 于延琴 张俊 陈俊 张世虎 李亚明  
公示时间：2021年2月24日至2021年3月3日  
监督举报电话：029—85225382 0915—3268520

安康日报社

2021年2月24日

# 重拳整治非法集资乱象，精心守护老百姓钱袋子

——市处非办宣

(上接一版)引资进程的监督，检验所引进的项目是否达到了预期，促进社会经济健康发展。同时对所提供的服务、制度建设等方面进行监督，防止腐败和违规等行为发生，及时总结经验教训，健全机制体制，促进高新区经济健康稳定发展。

安康高新区监察审计局副局长、审计业务负责人王江林介绍：“招商引资的介入，我们从合同的签订就开始了。招商局谈合同，要与我们联审联批，我们会围绕产业，针对业主提出的诉求发表意见。比如，优惠政策要平衡，虽然可以根据企业实际情况进行制定单项政策，但整体标准要把握好。”

在招商引资政策兑现上，安康高新区监察审计局也实施跟踪审计。例如装修补贴的造价把控，能够为企业节省投资成本，使他们能够更多地用在扩大产能、购买设备、技术研发等方面。在其他各类奖补政策的兑现审计上，该局一方面把控资料真实性和逻辑性，另一方面压缩时限、加快进度，避免企业因为审计的时间而承担资金短缺、资金链断裂的风险。

## “秋后算账”转变为“防患未然”

记者在安康高新区新网路网新改建工程民丰路现场看到，雨水管道铺设工作正在进行。这类施工完成后就很难再看见的工程就是隐蔽工程。

传统的事后审计是在工程竣工后开展，对于工程施工过程中的细节尤其是隐蔽工程的施工无法精确了解，缺乏对整个施工阶段进行实时掌控，缺乏动态的审查，整个审计范围将存在很大的盲区。

“实施跟踪审计，一方面对管理部门的工作实施有效审计监督，堵塞管理漏洞，提升管理绩效；另一方面对总承包方开展全过程跟踪审计，从项目概算审核、招投标、关键材料、设备采购、工程签证变更以及最终的结算审计等各个环节开展审计，有效控制造价结算风险，确保投资可控。”王江林告诉记者。

工程实施阶段跟踪审计，可以重点防止施工单位偷工减料，以次充好等问题，促进业主加强工程管理，提高项目施工质量。安康高新区监察审计局干部阮士霞指着路基对记者说：“打个比方，设计垫层是50公分，但实际只搞了40公分，偷偷加10公分泥土，等工程结束审计时看起来路面还是一样高，但造价低了不少，道路的质量受影响。跟踪审计深入施工现场，从而来避免此类现象的发生。”

王江林接着介绍说：“跟踪审计，体现了全程参与，我们的监督，不仅只是监督工程，对现场代表、监理也进行监督。他们在现场有没有正确履职，我们都纳入审计内容。”

实施跟踪审计，是一个提升业务水平、锻炼队伍的过程。不仅锻炼了审计人员的业务水平，现场代表、监理也共同提高。现场监理张建立说：“比如一些监理、现

场代表，参加工作时间不长，填写的监理日志、记录就像流水账，跟踪审计无疑倒逼了业务水平快速进步。”

安康高新区监察审计局通过邀请专家和骨干面对面辅导，让审计人员学懂弄通“为什么审、审什么、怎么审”，使他们掌握工作主动权，快速融入项目。创新开办“强能讲堂”活动，每周二、四下午5点采

取局干部轮流授课、中介机构实例讲授、邀请专家讲课的方式，通过学习不断激发干部思想活力，提升干部的综合能力，成为本领过硬的行家里手，做适应新时代的审计尖兵。截至去年12月份，已举办强能讲堂62期，其中业务实践操作26期。

## 为高质量发展保驾护航

工程领域的跟踪审计有时效性强、工作点多的特点，安康高新区监察审计局运用“跟踪审计实施方案模版”五

张表格全程掌控项目。经过探索总结，提炼出了跟踪审计记录表、认质认价复核单、变更签证确认单、审计建议书、阶段性跟踪审计报告模板“五表格”法。这些实用文件从项目准备、现场实施、案件移送至整改落实、成果运用实行全覆盖，确保始终聚焦目标，找准重点，盯紧问题，审深审透。

征地拆迁工作也被人们称为“天下第一难”。安康高新区监察审计局工作人员说，征地拆迁工作实施过程中，如遇房屋土地征收，按照政府发文件和国家政策事后监督即可。但涉及特殊构筑物，比如家禽养殖场、经济林木以及小微企业等，规模、质量千差万别。

此外，安康高新区征地拆迁实行工作组负责制，20多个工作组之间的协调商议也是一件难题。

为了使征地拆迁工作健康推进，安康高新区监察审计局通过跟踪审计使

审计监督介入征地拆迁流程之中，监督各工作组履责情况，增加工作组与工作组之间政策执行的透明度，从而使征地拆迁秩序在一定程度上得到规范和改善。同时，现场监督、过程监督、结果监督贯穿于全过程，能够及时发现和纠正各环节中存在的问题，揭示苗头性和趋势性问题中蕴含的风险。

近年来，安康高新区监察审计局坚持以“围绕中心、服务大局”为主线，聚焦重大项目“全过程跟踪审计”及推进财政资金绩效、国有资产资源管理使用和权力规范运行，做好常态化“经济体检”工作。去年完成审计项目235个，其中67个财务收支及经济责任审计，发

现财务管理不规范问题26个均已整改到位。专项资金及行业审计23个，发现问题11

个、提出审计建议7条、移送问题线索7条。重点项目跟踪审计49个，出具阶段性审计报告6期、发出审计建议书2份、移送问题线索2条。政府投资项目96个，送审金额92360.03万元，审减金额11833.9万元。审计如何更好地服务经济社会发展？高新区交出了一份漂亮的答卷。

安康市审计局党组书记、局长周庆意说：“安康高新区监察审计局围绕促进高质量发展担当履责，聚焦优化营商环境加大审计力度，聚焦重大政策措施落实及时跟踪审计，保障重大政策措施贯彻执行不走样、见实效，更好保障了新时代追赶超越。”

# 安康电大招生

安康职业技术学院继续教育与培训学院(安康电大)常年招生，国家开放大学、四川农业大学网络教育、西南大学网络教育、西安交通大学网络教育、陕西师范大学网络教育、西安交通大学成人教育、长安大学成人教育。专、本科专业齐全，满足各类成人学历提升需求。在职研究生招生，联合名牌大学，考前专业辅导。欢迎您来电咨询。

●报名地点：安康职业技术学院行政楼继续教育与培训学院408室

●联系电话：13509155780付老师 18292511989张老师  
15591581357汪老师 15091558363王老师



始创于1951

www.lushanliquor.com

www.lushanliquor.com