

创出“质量兴农”新气象

——我市农产品质量安全“四级联创”工作侧记

通讯员 张仁历

在全市现代农业高质量发展中，如何把农产品质量安全监管作为转变农业发展方式、建设现代农业的关键环节，坚持“产出来”“管出来”两手抓、两手硬，成为我市在“追赶超越、绿色崛起”进程中一项重要课题。

为保障全市农产品质量安全，全面提升监管水平，夯实农产品质量安全监管责任，建立长效机制，结合中省相关要求，我市牢固树立“监管促发展、安全惠民生”理念，创新性开展农产品质量安全示范市、县、镇、村“四级联创”活动，全力打造“绿色兴农、质量兴农、品牌强农”战略，通过健全农产品质量安全监管体系、完善全链条管控及强化社会共治等方式，将农产品质量安全监管纳入现代农业产业化发展应有之策，更成为今后一个时期农产品质量安全的发展之路。

自2015年我市根据“双安双创”及中省相关指示精神，结合安康实际，及时出台《安康市农产品质量安全示范市、县、镇、村“四级联创”活动方案》，从强化源头监管、完善追溯体系、提升监管能力、诚信体系建设、推动机制创新、引导全民参与、健全考评机制等方面着手，探索提炼出“搭建一个平台、堵住两个源头、实施三大检测、建立四大制度、开展五项活动”的监管模式，为全市农产品质量安全保障提供了坚强有力后盾。

强化源头监管。依法强化对农业投入品生产、销售、使用全程监管，规范经营行

为，提升经营主体素质，执法监管上每年自加大压力安排100个市级农资样品抽检，加大对大案要案督察力度，对不符合法定经营条件和经销假冒违禁农业投入品门店予以取缔和打击；重点推行限用农药定点经营和农资超市；农资使用全面推行“两减”计划，同时积极开展农资标准化示范门店和平安农资市场创建工作，打造了陕南首条“标准化农资示范一条街”，全面推行农药包装废弃物回收工作，切实加强产地环境管理，打好面源污染治理攻坚战，有效净化了农产品质量安全源头。

完善追溯体系。充分利用“大数据”、“物联网”等现代信息技术，建立全市农业执法和农产品安全综合监管中心，实现对农产品生产、流通全程信息管理，建立全覆盖可追溯体系。强化园区、基地等生产企业主体在农业投入品的采购、储运、销售等环节监管。强化基础信息采集力度，扩大信息采集点覆盖面，将综合监管数据中心可追溯信息系统与省优中心、国家兽药溯源农产品公共平台对接，实现农产品质量安全信息互通共享。通过4年努力，市级以上园区、农业产业化龙头企业、农民合作社示范社和示范家庭农场均实现质量安全可追溯。

同时加强基层执法监管能力建设，全面提升基层人员素质。每年安排一定经费投入执法专用设备，并通过培训进一步落实监管职责，实现乡镇和企业内检室检测人员全部持证上岗。

推动机制创新。建立“守信褒奖、失信惩戒”机制，畅通投诉举报渠道，落实“红黑榜”和有奖举报制度，强化经营主体和行业的诚信责任，构建了事前信用承诺、事中信用监管、事后信用评价的农产品质量安全信用体系，形成“以信息系统建设和信息记录共享为基础，以农产品生产企业为重点，以生产经营主体承诺制为核心”的农产品质量安全信用体系。加强监督监测，加大信息公开和案件曝光力度，强化引导行业自律，进一步夯实农产品质量安全主体责任。

引导全民参与。建立农资经营人员全员经常性培训上岗制度，采取“远程培训”和“现场培训”等方式，培养一批既懂农业生产专业技能，又可传播农产品安全知识的新型职业农资经营人员；加大宣传力度，利用多种形式宣传平台，宣传普及农产品质量安全知识，营造全民参与农产品质量安全的浓厚氛围。

健全考评机制。按照示范创建要求，将“四级联创”工作纳入年度绩效评估考核内容，将考评结果与奖惩、项目扶持挂钩。同时严格督察考核，对因目标责任不落实、工作不力、措施不到位、发生农产品质量安全事件、造成重大经济损失的，依法追究相关责任。

通过各项措施落实，有力提升了全市农产品质量和安全水平，形成“政府负总责，县区、镇办有机构，监管到村社（居委

会），经费有保障，追溯全覆盖”的农产品质量安全监管体系。汉滨、石泉、岚皋、平利、旬阳、白河先后被命名为省级农产品质量安全县，其它县也在积极创建中。在全省率先建成市、县区农产品质量安全综合监管平台和县区级农产品质量安全追溯平台，全市农产品质量安全追溯终端达561家，实现了市级以上农产品生产经营主体追溯全覆盖，食用农产品合格证管理单位达508家，使用追溯“二维码”标识1200余万枚，开具各类食用农产品合格证62.1万份，其产品涵盖安康主要特色农产品。全面推行农产品标准化生产，全市认定绿色食品11个、有机农产品67个，平利女娲茶、白河木瓜、宁陕香菇、宁陕猪苓、宁陕天麻、镇坪黄连、镇坪洋芋、镇坪乌鸡、旬阳拐枣、旬阳狮头柑、紫阳富硒茶、岚皋魔芋、瀛湖枇杷、石泉桑蚕茧、石泉黄花菜15个农产品获农业农村部地理标志登记保护。汉阴香菇、平利茯苓、汉滨红茶等8个产品被农业农村部收录为全国名特优新农产品。研究制定富硒产品企业标准、团体标准等10余项，成功注册安康富硒茶地理证明商标。农产品历年抽检合格率均达98%以上，未发生等级以上农产品质量安全事件，全市农产品质量安全形势总体平稳、持续向好。



南溪河畔兴茶人

通讯员 陈金山

深冬时节，地处巴山深处的平利县正阳镇南溪河畔，依旧山披“绿装”，邵安财一有时间，就会到河畔的茶园，一会儿看看，一会儿瞧瞧。

40岁的邵安财，就出生在平利县正阳镇南溪河村，儿时便有个愿望，在家乡干点事，筹资开宾馆，由于缺乏经验，赔了几十万，经历失败后的邵安财，不想就这样放弃，准备发展高山茶叶，于是在自己山地里种植了40亩茶，却因没有技术，加之交通不便以致血本无归。接连的失败，让原本殷实的家迅速衰落，自己还背上了一身债务。

2012年，落下一身债务的邵安财只好背井离乡，日渐贫困的家，也被评为了村里的贫困户。

为摘掉贫困帽，早日还清债务，邵安财没日没夜地忙碌在厦门，先后干过销售、运输。功夫不负有心人。经过几年的努力，邵安财终于还清了所有的债务，可是长时间还债，家依然非常贫困。

五年的漂泊，让邵安财成熟了许多，也学到了不少经验，思乡之情更加迫切。

2017年务工回家的邵安财发现，家乡在脱贫攻坚政策的扶持下，发生了翻天覆地的变化，而自己年年在外出务工，除了把债务还清，依旧一贫如洗。看着渐渐老去的父母，回想着帮扶干部时讲解除脱贫好政策，邵安财萌生了在家创业的想法。通过走访调查了解到，全村除了自家的40亩茶园外，大约还有600余亩茶园处于荒废状态，随着易地搬迁地不断深入，茶园荒废面积还在增长，而且全村没有一个茶产业带头人，另一方面正阳镇政府近年来也在大力扶持茶饮产业，他还从帮扶干部口中了解到，南溪河村2018年将硬化他茶园旁边的6公里产业路，这更加坚定了邵安财在家创业的决心。

说干就干，他决定首先从自己家那40亩茶园着手。以前的失败经验告诉他，干事创业光凭一腔热血是行不通的，还要有技术。邵安财首先去了“茶都”福建安溪，扎实学习了2个月，掌握了基本的种茶、制茶技巧。学成回家后，便每天起早贪黑的对自己荒废的40亩茶园进行改造，通过几个月的辛勤耕作，他的40亩茶园终于变得生机勃勃。

2018年，邵安财在驻村干部的帮助下，贷了5万元的贴息贷款，购买了炒茶机，成立南溪河村第一家茶叶专业合作社。合作社建起来了，茶园也管护起来了，由于他家的茶园在位于海拔1500米的上山，加之他全程使用有机肥，炒制出来的茶清闲可口，啜饮一口，齿颊留香，所以生产出来的茶十分受青睐，市场供不应求。当年就盈利15万元，他也被镇上评为“自强标兵”，成了村里的种茶模范。

初步的盈利，让他看到了高山茶的价值与商机，他决定继续扩大规模，带动乡亲们一起走上因茶致富的路子。他将自己的想法告诉了村扶贫工作队，得到了工作队的肯定，于是便和扶贫工作队一起规划南溪河村的茶叶发展“蓝图”。同时动员和鼓励周边群众发展茶饮产业，由于百姓常年都是种植玉米、洋芋，不愿改变种植意愿，担心发展茶叶有风险，为了做通老百姓的思想工作，他自费购买茶叶肥料、茶籽、茶苗免费发放给有意愿发展茶叶的贫困户，同时提供技术指导并签订保价回购合同，消除贫困户的后顾之忧。

在他的带动和影响下，2020年南溪河村的茶园已经由以前的100亩发展到现在的800亩，之前荒废的茶园已有400亩进行了改造并投产。今年邵安财共收购贫困户鲜叶3000余斤共计180万元，辐射全镇三个村150余户，同50多户贫困户签订了产品回购协议，为茶农免费发放茶叶肥料18吨，开展茶叶技术培训3次，发放劳务工资约6万元，累计带动贫困户70余户，户均增收1000余元。

“2018年初，我靠摩托车往返12公里将工人们载上山采茶，现如今6公里的产业路全部硬化，我更有信心了，接下来我将继续加大对老茶园的改造力度，同时扩大栽种面积，让搬迁后的‘闲地’变为致富的‘宝地’。”说起以后的发展计划，邵安财信心满满。

铁佛寺镇万斤黄豆销完啦

通讯员 张辉 雷敏

“今年，我家里的黄豆收了一千五百多斤，这两天已经晾干了，都是大颗粒的好豆子。可是，现在疫情严重了，不知道卖给谁？这时间一长，豆子要是变质了怎么办？”这是汉阴县铁佛寺镇双喜村村民赵刚富近期的烦心事。

1月22日上午9点，一辆大货车驶进了双喜村院子，不到两个小时，涉及双喜村23户脱贫群众自种的12000多斤黄豆就被装包上车，群众滞销在家的黄豆换来了“红

票子”，赵刚富和其他22户有“共同烦恼”的脱贫群众喜上眉梢。

“产业发展有了成果，一定要变成实实在在的增收，绝不能因疫情影响让群众收成变损失。”这是铁佛寺镇镇长罗涛对防疫生产“两不误”的态度。近期，他通过下户走访，得知部分群众家中还有滞销的农产品，疫情更是让这些群众的销售渠道变得更窄。“快过年了，让群众过一个安心年，这个事必须从快解决！”罗涛有自己的打算。

群众的出售信息太闭塞了，他积极联系县内各食品生产公司和超市，了解他们的采购需求，并迅速达成订购协议。一时间，滞留在群众家中的黄豆、菜籽油、土豆、萝卜等农产品，被统一运送到双喜村农民专业合作社，通过开通消费扶贫“直通车”，分类分批进行销售。

“今天的这一万多斤黄豆是我们公司采购的第一批农产品，下周我们再来把菜籽油、土豆收了，你们提前准备好。”前来

收购黄豆的陕西晒汉食品有限公司经理陈萍说。

据了解，为降低疫情对群众生产生活的影响，铁佛寺镇坚持“疫情防控+消费扶贫+安全生产”捆在一起搞。目前，已与6家企业签订“消费扶贫”直销协议，确保了脱贫群众在增产增收、稳定脱贫路上不走弯路，为打赢疫情防控和脱贫攻坚两场战役奠定了坚实基础。



临近春节，结合当前疫情防控工作，为切实做好重要农产品稳产保供工作，保障群众“菜篮子”不受影响，白河县农业农村局组织技术人员深入农业园区、合作社等，加强技术指导服务工作，确保园区生产与疫情防控工作“两手抓”、“两不误”。图为白河县农业农村局高级农艺师刘登群在白河县仓上镇灯塔村绿色蔬菜现代农业园区指导蔬菜种植。 刘小虎 摄

兴村富民的“新民答卷”

通讯员 唐安华 刘效康

紫阳县瓦庙镇新民村面对山高地广、贫困面广的村情实际，如何既让资产收益扶贫资金效益高效发挥，又让贫困群众稳定增收脱贫？当地党委、政府历经几年探索实践，走出一条兴村富民的发展路子。

新民村520户1915人中有建档立卡贫困户252户838人，贫困发生率43.7%。有稳定增收产业才能彻底摆脱贫困。镇村通过反复调研，了解到新民村5至8组海拔在800至1300米之间，属大黄花适宜生长区，且部分家庭也种植大黄花，但因缺乏“龙头”带动，农户“单打独斗”无法形成市场竞争力，导致大黄花产销两旺。群众对此深表无奈，“想种大黄花，没有销路”，“种了大黄花，没有收益”。群众对发展大黄花强烈意愿，更坚定了镇村党组织在该村发展大黄花产业的决心，并深入调研论证后，确定“以资产收益扶贫资金为支撑，以发展村级集体经济为切入点，以建档立卡贫困户为着力点，以实现贫困群众稳定增收为落脚点”的发展路径，将村集体、企业和贫困群众紧紧镶嵌在产业链上，提高贫困户“造血”功能，实现村集体经济发展

目标。路子选好了，如何实施且长期发挥效益又成为镇村面对的难题。在苦寻对策、思路过程中，一名组干部的一席话，让镇村干部茅塞顿开。原来该村经营主体紫阳县神州种养殖专业合作社负责人王仁兴、冯永国两人均是贫困户，正是通过建立大黄花基地种植和加工后直接销售给制药厂，初步形成产销链条，收入可观，顺利脱贫。该合作社一直想建一个大黄花加工厂，但因资金实力不够未能如愿。镇村党组织负责人找到该合作社负责人深入沟通交流，一拍即合，明确了“借鸡生蛋”、“借力打力”的合作思路，村集体股份经济合作社采取领办企业方式，通过使用注入给村集体股份经济合作社的110万元资产收益扶贫资金，建成加工厂，形成村集体固定资产，将厂区租赁给合作社运

营，并积极协调解决合作社发展中各种问题，使合作社一心思想经营；合作社通过流转土地、提供种苗、吸纳用工、技术培训指导、保底收购等方式，带动贫困群众规模发展大黄花产业，促进稳定增收，确保村集体健康持续发展。

2020年5月，总面积达1200平方米、厂房500平方米的标准大黄花加工厂建成，租赁给紫阳县神州种养殖专业合作社运营。考虑合作社处于发展初期，先期按3.3万元/年向村集体股份经济合作社缴纳费用作为村集体固定收益，待合作社发展壮大后，重新确定租赁费用。村集体固定收益按相关规定及流程予以分配，确保村集体、群众稳定受益。

新民村通过实行半自营、半合作经营模式，在村支部监督管理下，专业合作社严格履约、持续带动下，群众发展产业热情和

信心倍增。2019年合作社与103户贫困户405人签订帮带协议，投入19.4万元为60户贫困户发放大黄花种苗19.4万株。目前该村种植大黄花1500亩，其中木竹坪核心区500亩，有育苗基地30亩，10亩以上种植大户20户，流转13户40人贫困户土地144.6亩，年收益21359元，开展种植技术培训和指导220人次，提升科学种植管护水平。2019年，吸纳33名贫困群众在园区整地、栽苗、除草等，获得收入62500元；2020年吸纳贫困户14人务工，获得收入34974元，已收购新鲜产品36000斤，预计到年底共收购10万斤价值达18万元，计划收购成品大黄花4万斤价值32万元，103户贫困户均获得收入4155.3元。

下一步，该合作社还将充分利用烘烤设备，拓展丰富经营范围，收购贫困户土豆、四季豆等农特产品，进行蔬菜干制品深加工，多产业带动贫困群众增收致富。

近年来，平利县兴隆镇坚持以打造山林经济强镇为目标，按照产业兴镇、循环发展实施路径，遵循新发展理念，突出原生态品牌，高质量发展，不断推动生态经济强镇建设步入新阶段。

该镇围绕“做大茶饮、做强畜牧、做优中药材、做好土特产品”的发展思路，加快产业转型升级，提升综合规模效益，着力打造兴隆特色现代化农业体系，持续促进了群众增收。积极探索“三变”模式，推进“三变”改革贫困村全覆盖。整合贫困村土地资源，建设高效农业园区，涌现出一批先进典型。马鞍桥村致富能人叶涛，于2007年响应政府号召回镇创业，成立鑫旺养殖专业合作社，在做大做强产业的同时不忘乡亲，带领120户群众稳步增收。

近年来，平利县西河镇通过“公司+合作社+农户”运营模式，大面积推广适宜种植农作物，发展“菜篮子”经济，助力群众致富增收。图为西河镇正在建设中的500亩蔬菜种植基地，目前已建成投产的大棚蔬菜中，每个棚可获利2000元左右。

张禄 梅兴宇 摄

经济快讯

高新自然资源局全力支持疫情防控工作

本报讯(通讯员 晁居堂)连日来，高新自然资源局坚持把思想和行动统一到省市和管委会决策部署上来，发挥先锋模范作用，在做好自身防控工作的同时，全力以赴支持疫情防控工作，推动疫情防控工作落实落细。

该局召开会议，对疫情防控工作再安排、再部署、再夯实，同村干部深入村组全面摸排，广泛宣传，引导村民做好自身防护，动员外出务工人员就地过年。安排专人及时上报和反馈返乡人员信息，并坚持做到“早发现、早报告、早治疗”，确保群众生命财产安全。目前，五档村共摸排返乡人员150人，发放宣传资料500余份，劝导红白喜事简办共计7起，利用村组微信群转发疫情防控知识50余条。

兴隆镇产业提质促振兴

本报讯(通讯员 沈奕君 吴桐)近年来，平利县兴隆镇坚持以打造山林经济强镇为目标，按照产业兴镇、循环发展实施路径，遵循新发展理念，突出原生态品牌，高质量发展，不断推动生态经济强镇建设步入新阶段。

该镇围绕“做大茶饮、做强畜牧、做优中药材、做好土特产品”的发展思路，加快产业转型升级，提升综合规模效益，着力打造兴隆特色现代化农业体系，持续促进了群众增收。积极探索“三变”模式，推进“三变”改革贫困村全覆盖。整合贫困村土地资源，建设高效农业园区，涌现出一批先进典型。马鞍桥村致富能人叶涛，于2007年响应政府号召回镇创业，成立鑫旺养殖专业合作社，在做大做强产业的同时不忘乡亲，带领120户群众稳步增收。



近年来，平利县西河镇通过“公司+合作社+农户”运营模式，大面积推广适宜种植农作物，发展“菜篮子”经济，助力群众致富增收。图为西河镇正在建设中的500亩蔬菜种植基地，目前已建成投产的大棚蔬菜中，每个棚可获利2000元左右。

张禄 梅兴宇 摄