龍王泉 补硒全方位 线上更优惠 天然富硒水 安康龍王泉 总服务台：0915-3756666 水商城 公众号 广告

中共安康市委

关于全力加快产业项目建设推动高质量发展的决定

（2021 年 1 月 15 日）

一图读懂

引语

产业项目是推动高质量发展的动力引擎，具有基础性、长远性、保障性重要作用。立足新发展阶段，为深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，形成大抓项目、大抓招商、大抓环境的浓厚氛围，树立以产业项目看实绩、比高下、论英雄的鲜明导向，市委决定将2021年作为“产业项目建设年”，全力促进产业扩量提速、升级增效，推动经济持续恢复和高质量发展，确保全市“十四五”开好局，不断开创生态经济化、经济生态化高质量发展新局面，奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章。

一、重大意义

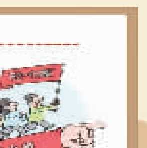
全力加快产业项目建设是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的迫切需要

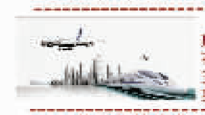
随着79.9万建档立卡贫困人口全部脱贫，992个贫困村全部出列，10个贫困县区全部摘帽，全市脱贫攻坚取得全面胜利。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

全市上下要充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性，突出产业长期培育全力加快产业项目建设，构建现代农业产业体系，促进农村一二三产业融合发展，推动乡村特色产业发展壮大，将广大群众镶嵌在特色产业链上持续稳定增收，确保脱贫群众不返贫、边缘人口不致贫，搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

全力加快产业建设是实现“十四五”高质量发展的重要支撑

进入新发展阶段，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现高质量发展成为鲜明主题。经过撤地建市20年的艰苦奋斗，安康实现了从一个发展滞后地区成为绿色快速崛起地区的蝶变。





“十四五”时期，安康面临更好的发展机遇和发展条件，未来应当也必须有更高的发展质量、更快的发展速度，群众应当也必须有更满意的收入、更可靠的保障、更舒适的生活。

全力加快产业项目建设，带动生态友好型产业、绿色工业及毛绒玩具、健康养老等产业持续发展壮大，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，才能在生态经济化、经济生态化高质量发展新路上行稳致远，加快推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。

全力加快产业项目建设是奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章的具体实践

2020年4月21日，习近平总书记来陕考察期间亲临安康调研，在巴山汉水之间沐浴着关怀，激荡着信心，涌流着干劲。全市上下必须进一步解放思想，改革创新，以争当时代弄潮儿的志向和气魄，奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章。

谱写新篇章，根本靠实干，关键在项目。全力加快产业项目高水平策划、全方位储备、大手笔引进，切实解决“总量不足、质量不高、推进不快、服务不优”等问题，推动一批好产业项目、新产业项目、大产业项目落地建设，不断增强“追赶超越、绿色崛起”发展后劲，才能从更高层次贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，为开创全面建设西北生态经济强市新局面奠定坚实基础。

二、总体要求

指导思想

[illegible]

主要目标

项目建设目标 [illegible]

谋划储备目标 [illegible]

招商引资目标 [illegible]

园区发展目标 [illegible]

亩均效益目标 [illegible]

人才支持目标 [illegible]

三、重点任务

（一）精心谋划产业项目

创新工作机制

组建市级领导牵头的产业项目谋划工作专班，结合“十四五”产业发展方向，分别成立富硒产业、新型材料、旅游康养、装备制造、现代物流、毛绒玩具、纺织丝绸等产业项目谋划工作组，统筹负责重点产业项目谋划布局工作。各县区立足当地特色资源、根据产业发展现状成立相应的项目谋划工作专班，构建自上而下和自下而上相衔接、横向协同与纵向联动相结合的产业项目谋划工作机制。加大协调争取力度，积极争取国家和省上重大产业布局、相关优惠政策和产业资金扶持，对市场前景好、符合政策支持的项目优先申报资金和项目支持，对带动作用大、影响范围广的重大产业项目积极争取纳入国家或省上产业发展规划，重点培育和扶持。

规范谋划程序

产业项目谋划工作专班和市级有关部门结合全市资源禀赋和发展实际，深入研究市场需求和政策投资导向，制定产业项目谋划指南，提出谋划清单。市发改委牵头组织市级有关部门对谋划清单进行审核把关、联评联审，符合条件的纳入全市项目储备库，按季度发布谋划产业项目信息，实行动态调整、梯次推进、滚动实施，保持合理的产业项目储备规模。各县区和市级有关部门分别建立产业项目储备子库，积极协调办理项目核准备案、规划用地、环境评价等前期要件，推动产业项目尽快落地建设。

提高前期质量

围绕构建绿色循环产业体系谋划产业项目，推动由单个项目谋划向项目群、产业群谋划转变。重点加快谋划建链、补链、延链、强链产业项目，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，依托高等院校、科研院所、专家智库、咨询机构力量谋划产业项目，开展项目论证、评估和决策，提高产业项目质量。突出企业主体地位，鼓励引导企业围绕数字经济、电子信息等新兴产业谋划生成延伸产业链条，提升科技含量，推进转型升级的产业项目，加大产业项目科技投入，无中生有、有中生优、优中做强，推动产业项目谋划扩总量、提质量、蓄能量。

（二）提升招商引资实效

构建全民招商格局

推动形成“党委领导、政府主抓、人大政协支持、招商机构牵头、县区部门联动、全社会广泛参与”的大招商格局。坚持领导干部亲自招商、亲自推介、亲自协调、亲自督办，外资、民资、国资、财资、融资“五资同引”，外资与内资、民企与国企、本地企业与外埠企业、大中企业与小微企业一视同仁，不断提升招商引资的广度、深度。推广毛绒玩具文创产业发展模式，组建富硒产业、新型材料、旅游康养产业发展办公室，建立一个产业门类、一批精品项目、一组招商专班、一套考评办法“四个一”工作机制，从招商洽谈到项目履约开工，建设经营“一条龙”服务，提升招商引资专业化水平和成功率。

推进精准化招商

巩固“大平台+精准定向”“特色产品展示+重点项目推介”招商模式，推行“网上推介、网上关注、屏上洽谈、线上签约、云上招商”新路径，加大以商招商、以情招商、小分队招商和吸引返乡创业力度，推动资源招商、政策招商向资本招商、产业招商转变。以产业链招商为主攻方向，推行“三个一”（撰写一个产业专题招商分析报告、绘制一张产业招商路线图、邀请一批有投资意向的目标客商）招商模式，主攻招引一批投资规模大、产业层次高、带动潜力足的旗舰型产业项目，引进一个企业、壮大一个产业、培育一个集群。聘请专家学者、知名企业家、有影响力的行业知名人士为招商顾问，组建招商智库，运用大数据等手段分析潜在投资者的背景资料、发展现状、总体战略规划和潜在投资意图，增强招商引资的准度和效度。

建立协同化机制

编制全市招商引资项目册和优惠政策“一本通”，定期发布招商引资项目信息，建立招商信息共享机制，灵通招商项目、客户资源、政策措施等有效信息，提高信息资源利用效率。牢固树立全市“一盘棋”思想，强化规划统筹、政策统筹、项目统筹和要素统筹，打破行政区域和“飞地经济”区划限制，在全市范围根据专业化、特色化园区建设需要和配套项目实施承接主体，引导产业项目精准落地、错位发展，实现全市协同、优势互补。

（三）加快推进建设实施

分类精准施策

对计划开工的产业项目，实行台账管理，专人负责，倒排工期，并联推进手续办理、土地征迁等前期工作。每季度开展一次集中开工活动，确保一季度开工率达50%、二季度开工率达80%、三季度全部开工。对在建的产业项目，及时解决突出问题，加快投资和建设进度，力促尽早竣工投产。对竣工投产的产业项目，积极协调解决招工用工、流动资金等问题，推动尽快释放产能，力争早日达产达效，适时组织开展重点产业项目集中投产投用活动。

强化调度管理

建立全市重点产业项目在线管理平台，按月统计监测项目形象进度、投资完成情况，实施全方位、全链条管理，及时发布产业项目建设动态情况，杜绝“开而不动”现象。分级分类建立产业项目问题清单和工作台账，每月召开重点产业项目建设调度会，通报开工率、投资完成率等情况，督促加快建设进度。常态化开展“进工地、到一线、解难题”专题活动，跟踪解决制约产业项目建设的堵点难点问题，保障产业项目建设顺利推进。

完善推进机制

坚持市级领导包抓重点产业项目和市场主体工作机制，一个重点产业项目确定一名市级领导包抓、一个责任部门负责、一个工作专班推进。

建立重点产业项目建设“晒比看”机制，每年组织1至2次集中观摩点评活动，找差距、比质量、促发展。

建立重点产业项目建设联席会议制度，及时研究解决土地征迁、融资贷款、阻挠施工、招工用工等问题。实行重点产业项目督查督办制度，定期督查通报建设情况。

（四）统筹资源要素配置

强化园区承载

坚持把园区作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体，持续完善水、电、路、气、网、讯等基础设施，强化环保、仓储、物流、电商等公共服务配套，新建一批多层式、订单式标准化厂房，加快推进园区扩容升级。健全完善工业集中区总体规划和产业布局专项规划，每个工业集中区重点培育1至2项主导产业，建立入园项目库，严格入园标准，因地制宜引导重点产业项目向园区集聚，避免同质化竞争、重复性建设。

做好用地保障

加快编制实施国土空间规划，统筹使用全市新增建设用地计划指标，科学布局和预留产业项目建设用地空间，新增土地指标60%以上用于保障重大产业项目建设。相关县区用地指标阶段性供应困难的，由市级给予周转暂借额度。树立“以亩产论英雄”导向，建立土地供给与节约集约用地挂钩机制，坚持向空中要地、向地下要地、向科技要效益、向改革要效率。全面排查梳理批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标等低效用地，盘活存量，做优增量。不断提升土地产出率，鼓励“先租后让、租让结合”“弹性出让”等方式供地，试点推行“标准地”出让方式，推动产业项目“拿地即开工”。对市级重点产业项目，成立用地保障工作专班，“一对一”跟踪服务，缩短供地周期。

规范环保准入

严把产业项目环评准入关，严禁引进落后工艺和过剩产能项目。深入推动环评放管服改革，不再将环评审批作为审批、核准、备案的前置要求，对未列入《建设项目环境影响分类管理名录》的产业项目不再纳入环评管理，对纳入《安康市环境影响评价审批正面清单》的产业项目实行环评告知承诺审批，将环评文件审批时限压缩至法定时限的一半。按照行政审批事项统一集中划转要求，及时划转环评审批事项，进一步优化审批程序。

拓宽融资渠道

加快市县融资平台整合升级，按照市场化运营模式积极参与地方基础设施和公益性、准公益性项目建设，充分发挥融资平台专业化子公司作用优先支持产业类项目建设。发展壮大产业发展基金，加大产业项目信贷支持力度，积极提供增信担保、融资租赁等服务。建立“线上+线下”政银企常态化对接机制，每季度举办1次重点项目投融资对接会，实行重点产业项目“白名单”制度，鼓励引导金融机构对“白名单”产业项目保持信贷支持连续性。强化普惠金融服务，完善金融顾问、法律顾问制度，鼓励企业利用多层次资本市场融资，支持保险资金、产业基金通过股权、债权投资等多种方式参与产业项目建设，有效破解产业项目资金瓶颈制约。

夯实人才支撑

建立项目工作人员培养锻炼机制，组织到产业项目一线实践锻炼、到发达地区挂职交流、到高校和专业机构培训学习，邀请知名专家来安专题辅导，提高产业项目谋划和管理水平。积极推进秦巴区域职业教育培训基地项目落地建设，依托安康学院、安康职业技术学院和各县区职教中心科学设置一批产业急需、特色鲜明的骨干专业，校企合作共建一批产学研实训基地，加大职业技能培训力度，加快培养适应我市产业发展需求的高素质技能人才队伍。严格落实各项人才政策措施，积极搭建人才与重点产业项目交流合作平台，加大紧缺型、高层次人才引进力度，引导人才回归、项目回迁、技术回乡、智力回哺，推动人才链、创新链、产业链深度融合。常态化组织开展劳务对接活动，保障产业项目用工需求。

（五）优化提升营商环境

持续深化简政放权

推进投资审批制度改革，进一步精简优化审批程序、审批事项和申报材料，压减规范工程建设项目全流程涉及的技术审查、中介服务事项，压缩审批时间。在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域推行告知承诺制，政府定标准、企业或个人作承诺、过程强监管、失信严惩戒，提高核准审批效率。深化政务服务“一网一门一次”改革，除法律法规有特殊规定的事项外，项目审批原则上做到网上全程可办，网下全部进驻政务大厅“一窗受理”。落实首问负责、一次告知、限时办结制度，全面推行政务服务“好差评”制度，持续改进优化政务服务。

建立全程代办机制

成立投资项目审批代办服务中心，组建专业化代办服务队伍，为投资产业项目提供现场代办、上门代办、全程代办服务。对涉及多个部门的关联事项组织召开协调会议联合办理。选派一批能力强、业务精、作风正的优秀年轻干部到产业项目建设一线，与重点产业项目建立结对帮扶机制，为产业项目建设提供手续办理、协调服务等保障。市、县区两级梳理建立代办服务联动事项目录，明确职责分工，构建协同联动代办服务工作机制。

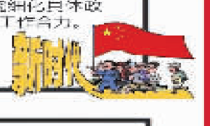
提高服务保障水平

认真贯彻落实国务院《优化营商环境条例》和《陕西省优化营商环境条例》，深入推进优化提升营商环境“十大行动”和“五大专项行动”，持续深化“放管服”改革和“最多跑一次”改革。建立和完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系。完善“双随机一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管、包容审慎监管等方式，压缩自由裁量空间。常态化开展扫黑除恶，深化打“五霸”专项行动，严厉打击破坏市场经济和营商环境的违法行为。突出“勤、快、严、实、精、细、廉”，加强干部作风建设，坚决整治“庸懒散慢虚推”作风顽疾，构建亲清政商关系。

四、保障措施

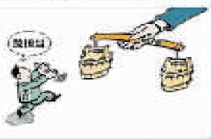
加强组织领导

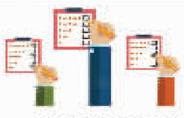
成立市委、市政府主要领导任组长，有关市级领导任副组长，市级有关部门、各县区和安康高新区、恒口示范区（试验区）、瀛湖生态旅游区主要负责同志为成员的产业项目建设工作领导小组，统筹抓好全市产业项目建设各项工作。领导小组办公室设在市发改委，具体负责统筹协调、督查考评等日常工作。各成员单位结合职能职责，围绕统筹规划、用地保障、财税金融、环境保护、基础配套、人才培育等重点领域和关键环节，研究制定具体政策措施，形成产业项目建设政策合力、工作合力。



激励担当作为

牢固树立抓产业项目就是抓发展、抓经济、抓落实的意识，坚持“要素资源跟着项目走”，对抓产业项目积极性高、成绩突出的县区和单位，在资金、用地、人才等方面优先支持，激励引导各级各部门和广大干部群众积极担当、主动作为，狠抓大抓产业项目建设。





严格考核奖惩

充分发挥考核“指挥棒”作用，制定出台产业项目建设单项考核办法，纳入全市重大专项工作进行考核，提高考核权重，强化全过程考核。对推进情况较好的县区在年度目标责任考核中给予加分；对连续三个月排名后三位的县区通报批评，对连续两个季度排名后三位的县区进行约谈，考核结果、通报和约谈情况纳入县区党政领导班子和领导干部年度考核内容。加大“三项机制”运用力度，对在推进产业项目建设工作中表现优秀、实绩突出的单位和个人予以通报表扬，特别优秀的干部及时提拔使用。

营造浓厚氛围

充分利用互联网、微信、微博、电视、报纸、广播等媒介，通过开辟宣传专栏、策划系列专题活动等方式，全方位、多层次、高频率发布项目建设信息、解读政策措施、宣传先进典型，组织各级各类媒体赴县区、入企业、到项目跟踪报道，深入宣传“产业项目建设年”新进展、新成效、新突破、新精神，鼓舞士气，引导社会预期，提振投资信心。加强对重大产业项目的舆情监测和应对处置，加大舆论引导力度，严防恶意炒作，为产业项目建设营造良好社会氛围。

各县区、各有关部门根据本决定，结合实际制定具体落实措施。

重要提醒

对在推进产业项目建设工作中，有下列十项情形之一的，给予容错纠错

- 在落实党委、政府决策部署，尤其是推进产业项目建设过程中，因积极履职、勇于担当，出现一定偏差、失误或引发矛盾的
- 因国家政策调整，党委、政府决策部署变化或客观形势发生重大变化，导致产业项目建设未达到预期效果或造成负面影响和损失的
- 法律法规没有明令禁止，因政策界限不明确或不可预知的因素，在创造性开展工作中出现失误或造成影响和损失的
- 在产业项目资源整合、调整产业结构、优化营商环境中，为推动经济发展、提高工作效率，积极作为，出现一定失误或偏差，但未造成负面影响或损失的
- 在推动产业项目建设工作中，为加快工作进度、提升工作成效，大胆履职、大力推进出现一定失误或引发矛盾问题的
- 在产业项目申报审批、产业发展、招商引资、服务企业等工作中，因着眼于提高效率进行容缺受理、容缺审查出现一定失误或偏差的
- 在推进产业项目建设中化解社会矛盾焦点，解决历史遗留问题时，因着于破除障碍，触及固有利益，造成一定损失或引发信访问题的
- 在推进工作中，因客观条件限制、自然灾害等不可抗因素，导致未达到预期效果或造成负面影响和损失的
- 按照事发当时法律、法规和有关规定，不应追究责任或从轻追究责任的
- 其他符合容错纠错情形的

在推进产业项目建设工作中，有下列十项情形之一的干部，将严肃追责问责

- 继续执行已废止或失效文件的
- 对职责范围内的事项故意不办理，或借故拖延、推诿，不按规定期限和承诺时限办理，或对其他部门依照规定提请支持、配合、把关的有关事项不认真办理的
- 无视相关程序规定，擅自改变产业项目建设标准、建设内容、建设规模、安全等级，或对擅自改变产业项目建设标准内容和投资规模的行为失察失管造成既定事实的
- 凭借审批权擅自简化程序、超越程序审批，设定或增加审批事项、前置条件，无故拒不办理或超时限办理相关手续，或借机吃拿卡要的
- 不按规定及时进行产业项目审计、验收、结算，或未按规定组织产业项目验收或验收不合格投入使用的
- 违反招标投标有关规定，在工程建设、土地出让、产权交易、政府采购中，规避招标、不按规定招标或者插手干预招投标活动的
- 行政执法机关在办理企业案件中，巧立名目收取企业办案费用或违规占用、截留、挪用案件执行款物的
- 对企业、项目单位与驻地村组群众发生的利益纠纷推诿扯皮、协调处置不及时，影响企业正常生产建设或引起群体性事件的
- 对工程质量、安全生产、环保执法等行政监管部门或中介机构正常工作违规干预施加影响的，或在营商环境评价中导致失分的
- 有其他违规违纪违法行为的

中共安康市委办公室制作