

# 发展全域旅游产业 助推乡村振兴高质量发展

陈轩

实施乡村振兴战略为解决“三农”问题做出了总体布局，全域旅游是以旅游业为优势产业，促进区域资源有效整合、产业融合发展、社会共建共享，带动地方经济社会协调发展。实践证明，发展全域旅游是助推乡村振兴的有效载体，将带动农村产业、就业、创业三业融合，成为乡村振兴的有效路径之一。

## 一、树立新理念，抢抓乡村振兴促全域旅游的新机遇

科学规划绘蓝图。以加快文旅供给侧改革为目标，安康市出台了《关于加快全域旅游发展的意见》，将全域旅游纳入年度市对县目标责任考核。编制完成《安康市全域旅游发展规划》《安康市秦岭旅游生态环境保护规划》《安康市乡村旅游发展规划》、《安康市秦巴1号旅游风景道规划》，结合规划制定行动计划，使全域旅游在全市落地生根。

统筹兼顾抓项目。2020年争取中、省旅游专项资金1115万元，联合市发改委争取中央预算内基础设施项目资金2887万元。全市35个重点旅游项目完成投资22.94亿元。2021年西城阁、马盘山、饶峰镇农业产业园入选全国文旅投融资项目名单，为全域旅游持续注入活力。

## 二、构建新格局，找准全域旅游助推乡村振兴的重要抓手

党中央、国务院对实施乡村振兴战略进行全面部署，无论是分类推进乡村发展，还是培育新产业新业态，无论是发挥自然资源多重效益，还是弘扬中华优秀传统文化，都离不开旅游业的助力。正如习近平总书记指出：“依托丰富的红色文化资源和绿色生态资源发展乡村旅游，搞活了农村经济，是振兴乡村的好做法。”

以产业兴旺为核心，发挥全域旅游新优势。通过科学规划布局，将乡村资源和人文景观整合串联，发挥产品优势，形成规模效应。比如石泉县以“一心三区多点”布局，将中坝村、胜利村创建为全国乡村旅游重点村，串联县域8个4A级、3A级、4个省级旅游特色名镇、8个省级乡村旅游示范点，以全域突破、板块推进，打造集“山水洞峡瀑”、“特色村镇城”为一体的生态旅游综合体。全域旅游与教育、健康产业融合，改变了过去同质化倾向，形成乡村健康游、体验游、研学游等新模式。石泉县明星村、五爱村农业示范园、鬼谷子历史文化园、紫阳县焕古晒茶小镇、营梁村千亩茶山采摘、旬阳县红军镇红色研学游等成为乡村旅游

新业态，特色产品延伸产业链，助力乡村产业兴旺。

以生态宜居为基础，激活全域旅游新动能。在乡村旅游建设中注重对生态资源保护，更好地推进生态环境优化、建设宜居新村。比如石泉县实施碧水、蓝天、宁静、绿色、清洁五大工程，实行“河长+警长+四员”制保护水源，城乡环卫“三改一整”保洁净，环境质量不断提升。平利县建成30个农村“五星新型社区”和50个“五星新村”；镇坪县、平利县分获国家“两山”实践创新基地。近三年陕西省美丽乡村宜居示范村评比，安康市40个村榜上有名，其中有国家乡村旅游重点村石泉胜利村、中坝村和14个省级旅游示范村。通过资源保护，打造出集环境美、人文美于一体的宜居环境。

以乡风文明为灵魂，培育全域旅游新风尚。发展全域旅游让地方民俗、传统文化滋生精神文明，激发村民成为文明的传播者，有效推动文明新风入乡村、进农家，成风化人。结合“诚实守信”和“移风易俗”，县镇村以道德评议树典型，修村规民约兴文明风尚，“文明家庭、十星级文明户”熠熠生辉。在全市创建国家公共文化示范区中建成50个村史馆，传承优秀民俗文化。汉阴县岭岭村沈氏家风馆成为旅游热点。石泉县以“传播、凝聚、培育、服务”四位一体推进新时代文明实践试点，后柳镇被列入全国公共文化旅游融合发展试点。石泉《巴山情歌》、岚皋《棹碗酒》、旬阳《汉水游女》、平利三弦腔等众多原创文艺精品源自乡村生活。新风尚与文明旅游相融合，促乡风文明、民风向好、民风淳朴。

以有效治理为保障，彰显全域旅游新作为。发展全域旅游需要强化组织领导，建立部门联动、群众参与的综合协调机制。有效的乡村治理需要因地制宜，尊重群众意愿，这与全域旅游中突出群众主体，实现共建、共享、共治的发展理念一脉相通。比如石泉县实行“游长”制，明确县长、局（镇）长为“游长”，负责区域旅游常态管理；县、镇党委书记民情“三本账”延伸到旅游行业，建立“意见建议、利益诉求、投诉举报”三本账；旅游部门牵头“联合治理”促诚信服务。旬阳县围绕新民主主义探索出“群众说、乡贤论、榜上亮”的道德评议之法，激发贫困群众内生动力，极大提升了乡村治理能力。在全国乡村旅游示范镇村评比中，旬阳县金寨镇、紫阳县青中村、石泉县五爱村、宁陕县花石村名列其中。

以生活富裕为目标，激活全域旅游新引擎。发展全域旅游目的是推进旅游富民，旅游扶贫是“造血式”扶贫，是物质和精神“双扶贫”，发展全域旅游扩大了对贫困人口覆盖率和扶贫的有效性。比如石泉县推行“景区带村、景点带村、企业带户、服务带人”的旅游扶贫“四带”模式，让2万多名贫困户参与乡村旅游实现增收。岚皋县实行景区带村、能人带户，天坪村王三翠白手起家创办嘉瑞祥农产品开发公司，带动周边3个村30余户贫困户生产香椿酱、山野菜等推向市场。宁陕县筒车湾镇七里村2020年入选为全国乡村旅游重点村，全村建成3处污水处理厂，以优质环境兴办民宿，让180

户村民加入产业，2019年人均收入达到11300多元，带动20户贫困户脱贫摘帽。

## 三、迎接新挑战，推动全域旅游与乡村振兴融合高质量发展

以全域旅游建设为目标，深入推进乡村振兴工作，使农民收入稳步增加，生活水平有效提升，但在发展上还存在一些问题：全球化发展的空间不平衡。受县域旅游产业基础条件影响，发展水平不一，城乡环境差距明显，生态保护和乡村发展压力大；乡村资源利用率不高。乡村生态环境、人文资源与社会资本、城市消费缺乏有效对接，特色文化传承没有完全转化为可消费、可体验的产品；产业融合程度较低。除常规旅游观光产品外，在康养游、户外运动游、研学游等方面发展较慢，还未形成农旅融合的大格局；文旅服务设施配套不足。特别是景区与乡村之间公路等级较低，县镇镇游客中心、旅游标识、生态停车场数量不足，与发展需求不适应。

实施乡村振兴战略，全域旅游成为重要的引爆点。围绕“域内资源整合、产业融合发展、城乡环境优美、全民共建共享”的发展基调，通过全域旅游统筹县域经济社会发展，巩固脱贫攻坚成效，实现生态资源优势向产业发展优势转变。

（一）聚焦全域旅游战略定位，着力优化顶层规划。遵循乡村发展自然规律，以“文旅为魂，山水为体”为理念，秉持在全国视野审视安康乡村特色、从全省大局把握安康乡村定位，推进全域旅游与乡村振兴统筹推进的理念融合，形成高质量融合发展的新优势。结合《全市乡村振兴战略实施规划》，推进市、县全域旅游规划的落地实施。建立市、县全域旅游发展“党政统筹”领导机制，构建乡村旅游全域空间规划体系，实行差异化乡村旅游层级导向，准确定位乡村发展方向和旅游主题，科学制定乡村旅游建设详规，合理布局产业要素，实现乡村产品的全域化。加大财政支持力度，适时设立乡村旅游发展扶持奖励基金。建立健全优惠政策和激励机制。建立政府、企业、村集体三方共赢机制，策划包装一批重大项目，形成产业融合利益共同体。争创更多的全域旅游示范点、国家级乡村旅游示范点、示范村。

（二）聚焦农旅产业融合，培育乡村旅游新业态。在农旅融合发展方面打造特色。协助企业与资源对接，围绕茶叶、魔芋、绞股蓝、木瓜等产业，培育“农旅+文旅”新业态，唱响“中国硒谷·生态安康”地域品牌。拓宽乡村关联产业融合渠道，延伸与一产中农业产业园区、农产品基地融合，发掘亲近乡村亮点；与二产中农产品加工、传统手工业制造，包括毛绒玩具加工等社区工厂融合，延伸产业链；与三产中民宿消费、农产品销售平台、乡村文创产品融合，带动乡村健康消费。大力推广“合作社+农户”、“公司+农户”的“两加两带”乡村旅游组织化发展样本。围绕现代农业体系建设，大力实施乡村产业和资源开发招商，引导工商资本下乡。引进各类企业市场化运作，开办农事体验游等项目，引导脱贫户参与，带动就业增收。

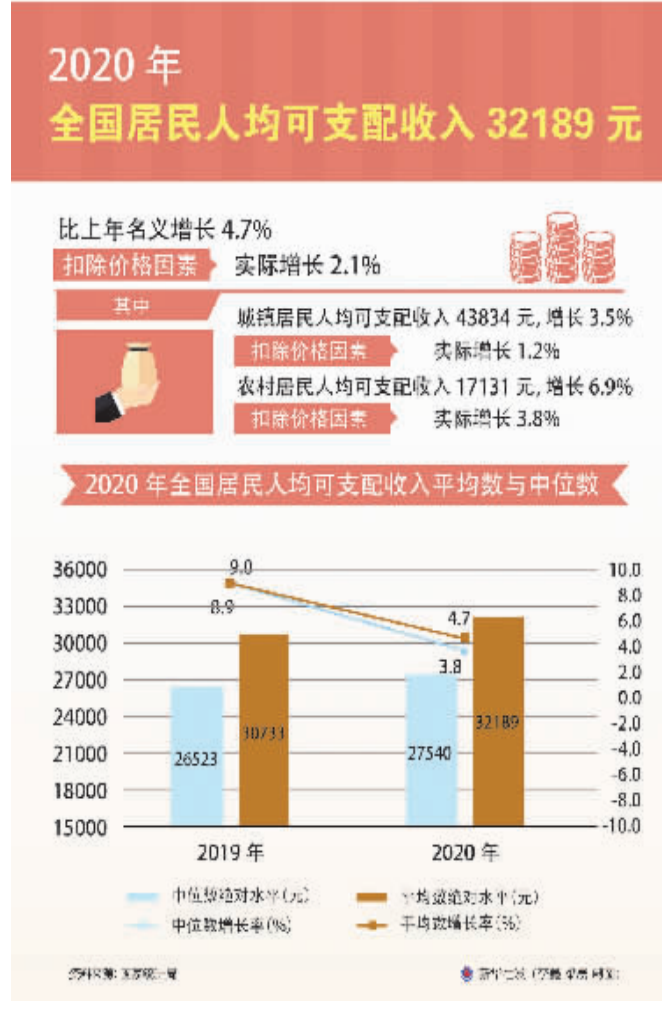
（三）聚焦基础设施建设，优化乡村服务功能。交通环境是乡村门户形象，是游客走进乡村的第一印象。要完善乡村交通网络，规划建设产业路、生态路、文明路、致富路，让农产品运得出、运得高效，让游客快进慢游。要打通景区与村落、农户集中安置区与地块之间的短途交通瓶颈，建立具有乡村特征或民俗符号的公共引导标识系统。通过人居环境改造，完善乡村游客中心、公厕、观景点的服务设施，做好污水和垃圾无害化处理。建设具有精致实用、人性化设计、环保理念的农家乐和民宿，规避同质化建设和低端消费。启动乡村旅游智慧平台建设，实现乡村民宿、农产品采购等消费线上交易，推行乡村智能导览功能。

（四）聚焦产品优化供给，扩大消费空间。以大众化市场为导向，创新具有乡村特征的文旅产品。围绕个性化主题，以精致产品、功能复合为核心，打造融地方小吃、客栈民宿、科教、慢生活、养生悟道、半自由行的新产品。推行乡村“夜游”“全时游”产品，策划主题、圈定区域，创立夜景，提供夜游、夜宿的小物件、土菜系的乡土记忆、传颂乡间曲、红色历史和民间故事，用游客喜闻乐见的形式呈现文旅特征，让文化元素融入乡土，让游客与乡间产生共鸣。发挥旅行社连锁经营效应，组合有季节性、健康型、小清新、大节会的短时乡村旅游产品，采用“网红打卡”和“铁粉群”培育客户，提高营销精准度，提升消费忠诚度，在引领乡土消费中当好“主角”。

（五）聚焦人才技能培训，营造满意的旅游环境。加大对乡村旅游从业人员的旅游技能培训，树立旅游营销就是环境营销、服务营销的理念。在巩固脱贫攻坚成效上，继续为脱贫户提供科学实用的就业技能培训和就业指导服务，提供相关职业技能水平鉴定。结合县区职业教育建设和专业规划，推进本地职业院校为乡村振兴提供专业培训和人才培养。扶持引导大学生村官、“三支一扶”志愿者、公益性岗位人员参与乡村振兴，充实新鲜血液。鼓励支持高校毕业生、复退军人、能人大户回乡创业，建立本地外出人员联络机制，发掘一批“田秀才”“土专家”“乡创客”和能工巧匠，以乡情亲情吸引企业家、技能人才等回乡创业。

（六）聚焦三治融合，促进持续发展。乡村治理需要深化自治、德治和法治。以乡村治理推进乡村旅游需要依靠广大群众在产业、项目、市场建设中采用科学管理模式，强化自我管理。要凝聚乡村人气，培养村民文明意识，激发村民自我教育、自我管理、自主学习，让群众积极主动参与乡村自治，维护生产经营秩序。要完善乡村道德规范，规范道德行为养成，选拔德行兼备、年轻有为、敢想敢闯的乡村基层管理者，维护乡村社会秩序的稳定团结。要设立乡村治理的合法组织，维护村民和游客的合法权益，确保生产经营有序开展。要将全域旅游发展与基层群众美好生活现实需要结合起来，增进基层群众的参与度和支持力，增强群众的幸福感和获得感，凝聚群众的力量和智慧，让群众在乡村振兴中大作为、大获收益。

（作者系市人大常委会社会建设和教科文卫工委副主任）



## 退伍老兵巧学艺

通讯员 邓永新

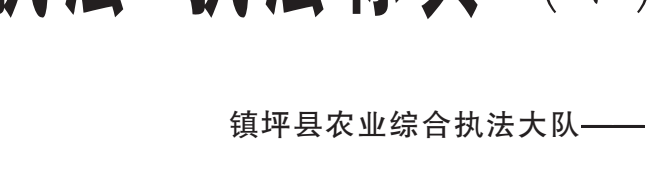
收拾得干净整洁的小院，房檐下悬挂的一串串玉米棒，圈舍里正在酣然入睡的小猪，在汉阴县铁佛寺镇合一村57岁的退伍老兵母礼奎家里，一种勤劳庄稼人的气息扑面而来。“我现在以卖小猪为主，今年已经卖了40多头小猪。”日前，母礼奎高兴地对该县民政局驻村第一书记吴兆银说。

其实，在2017年以前，母礼奎虽然也在养猪，但养殖规模很小，只是为了过年杀一两头猪肉而已，没想过要靠养猪增加家庭收入。2017年，村里的脱贫攻坚各项工作正在积极推进，村“四支队伍”入户了解了母礼奎家的情况后，告诉母礼奎他家符合纳入贫困户的条件，并详细介绍了贫困户识别程序。

不过作为一名党员，也作为一名退伍老兵，母礼奎坚决不愿意当贫困户，他坚持要靠自己勤劳的双手增加收入。2017年，母礼奎向亲朋好友借了部分资金，投入到养猪行业。干养殖业非常辛苦，为了照顾好自己的猪，母礼奎和当兵时期一样，每天早晨五点多就起床了。为了养好猪，母礼奎注意养猪知识学习，他经常和镇上的兽医邱华凯交流，向他学习养猪技术要领，指导自己养好猪。一有空，母礼奎还和附近的其他养殖户交流，和他们交流有益的经验技术，探讨养殖过程中出现的疑难问题，以此提高自己的养猪本领。

除了这些，母礼奎自己还总结了不少经验，什么问题用什么药解决，母礼奎都很清楚。夏天要做好圈舍消毒工作，冬天要观察猪大便的通畅程度，这些变化都预示着猪的身体健康出现了变化。为了做好疫病防治工作，母礼奎还学习了一些简单的“诊疗”方法，常年准备着一些药品。经过不断学习，母礼奎的养猪技术不断提高，他养的猪也很少生病。

经过不懈努力，母礼奎养猪的收益一年比一年好。如今，老兵母礼奎在家发展养殖，同为退伍老兵的儿子在外务工增加收入，一家人都在依靠勤劳双手改善生活条件，都在为小康生活努力着。



# 2020年度全市农业综合执法“执法标兵”（下）

### 岚皋县农业综合执法大队——

**毛宏冰**  
在农业综合行政执法工作岗位上，处处以身作则，执法公平公正，切实保障了广大人民群众的合法权益，维护了农产品质量安全和农业生产安全。工作中他不断学习法律法规知识充实头脑，主动克服年纪偏大的实际困难，积极参加省市各类农业综合执法监管培训，积极发挥党员先锋模范作用，实施具体行政处罚中，坚持以事实为依据，以法律为准绳严格执法，从严检查，力争不漏掉一家单位或一个门店，不放过一个产品或一个标签，不放任任何一种违法行为。

### 平利县农业综合执法大队——

**易尚民**  
他善于钻研法律法规，增强执法技能。工作之余，认真学习涉农法律法规，为依法、规范执法奠定坚实基础。工作中调查取证、依法处罚、整理案卷有条不紊，同时肩负党建等工作，都能保质保量完成。在生猪定点屠宰检疫值班工作中，坚守岗位，依法监管，严格依据相关法律法规条例，做好入场查验、宰前检疫、宰中检疫、宰后处理等工作，确保病肉不上市，有害无害处理，保障了上市肉品质量安全和市民身体健康。

### 石泉县农业综合执法大队——

**杨莉**  
工作中的她，扎实开展农产品质量安全专项整治活动，严格管理农业投入品，加强农业综合执法工作，强力推进农产品质量安全追溯体系建设。据统计，工作中检查种子经营门店135家，农药经营门店63家，兽药饲料经营门店68家，纠正69起不规范经营行为，参与办理农业执法案件24件，结案24件。同时加强农产品质量安全追溯体系建设，帮助企业建成了自检室，及时开展自检工作。对所有农产品销售实行去向登记制度，确保“信息可查询、责任可追究、产品有保障”。

### 旬阳县农业综合执法大队——

**唐家奇**  
参加工作以来，一直奋战在农业行政执法一线。他爱岗敬业，扎实工作，2020年以来，共办理各类行政案件8起，未发生一起行政复议或行政诉讼案件，案件准确率100%，赢得社会良好赞誉和群众好评。他时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，把渔政执法视为神圣职责，敢于碰硬，以身作则，冲锋在前，带领执法人员不断开拓新的执法领域，规范渔政行业，依法查处了一批案件，维护了当地渔业安全，用自己辛勤的工作，推动了渔政执法工作有序开展。

### 镇坪县农业综合执法大队——

**王开才**  
按照岗位分工，他负责全县农业投入品市场监管工作，坚持尊重事实、公正执法、热情服务，切实维护了经营者、使用者合法权益。实际工作中，检查45余店次以规范农药经营行为，杜绝了假劣农药流入市场，开展肥料经营备案近30家，饲料及饲料添加剂经营备案27家，开展兽药检查20多店次，遏制了禁限兽药在市场上出现。同时通过制定“一对一”监管方案，督促建立经营进货台账、农药经营实名购买等制度，最大限度保障了农业投入品安全。

### 紫阳县农业综合执法大队——

**龚永军**  
2018年10月从部队转业，调入岚皋县农业综合执法大队工作，几年来，他认真学习，不断提高业务水平，逐步从外行变成了内行，成为单位业务骨干。从加入农业综合执法大队那天起，他就把干好工作视为神圣职责，坚持自觉加强学习，在较短时间内，基本掌握了全县农业生产实际。在执法办案中吃苦耐劳，每接到一个案件，从不放过一个细微环节，最大限度把事实呈现出来，把案件办实办好。2020年以来，大队共办理各类农业执法案件17起，他参与办理了12起，全部结案。

### 王勇平

积极参与农资市场打假、农产品质量安全、“中国渔政亮剑2020”等专项整治行动，以及种子、农药、兽药、饲料及饲料添加剂专项整治工作，加强农业法律法规知识宣传，在全社会形成知法懂法守法良好氛围。据统计，累计检查种子门店70家次、农药门店60家次、兽药饲料及饲料添加剂门店42家次，查处经营台账不规范2家、下达《责令整改通知书》3份，调解农作物种子非质量纠纷3起。同时依法打击违规调运生猪和私屠滥宰、渔业非法捕捞等违法行为，并取得实效。

### 南家寨

在学习中工作，在工作中学习是他的常态。面对农业综合执法工作量大面广的实际，他以身作则，全力加强农资市场监管，力推农产品质量安全追溯体系建设，为全县农业执法监管工作做出了贡献。他参与办理农业执法案件24件，结案24件，在开展的农资市场监管工作中更是不遗余力，不放过任何蛛丝马迹，确保农资市场安全有序。指导各农业园区、合作社、家庭农场、产业大户，力推农产品质量安全追溯体系建设。

### 宋红波

宋红波爱岗敬业，坚持用制度规范和约束自己的执法行为，做到既严格执法又热情服务，切实保障了农民群众合法权益，维护了农产品质量安全和农业生产安全。在重点时节，她及时深入园区、养殖场户及农资门店，积极开展农业投入品监管与指导，仔细做好记录，发现问题及时处理，所辖片区未发生坑农害农事件。长期在一线工作积累了丰富的办案经验，多年来经她办理的行政处罚案件10多起，无一复议和诉讼案件。

### 宋立萍

近年来，在肩负精准扶贫任务的同时，不断学习执法业务知识，提升业务技能，逐步从一个不熟悉农业执法的外行成为业务骨干。工作中她广泛宣传法律法规，认真做好农产品质量安全监管及农产品品牌认证工作。面对长江流域十年禁捕工作，她广泛宣传政策，严格执法，保证了渔业资源发展。同时积极参与农资市场监管，完成农资经营户全面摸底调查，实行可追溯管理。2020年5月以来，还参与非洲猪瘟违法调运查处7起，无害化处理生猪47头，为农户挽回经济损失10万余元。（安康市农业综合执法支队提供）