

# 安康日报

ANKANG

DAILY

中共安康市委机关报

1951年3月1日创刊 国内统一刊号CN61-0009代号:51-12

2021年1月

14

星期四

庚子年十二月初二

安康日报社出版

第18566期

今日八版

安康新闻网

www.akxw.cn

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》

性，增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推進生态产业化和产业生态化，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

森林和草原是重要的自然生态系统，对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。为全面提升森林和草原等生态系统功能，进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任，现就全面推行林长制提出以下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念，根据党中央、国务院决策部署，按照山水林田湖草系统治理要求，在全国全面推行林长制，明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快推进生态文明和美丽中国建设。

#### (二)工作原则

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规，建立健全最严格的森林草原资源保护制度，加强生态保护修复，保护生物多样性。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导，建立健全以党政领导负责制为核心的責任体系，明确各级林(草)长(以下简称林长)的森林草原资源保护发展职责，强化工作措施，统筹各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任；设立副总林长，由省级负责同志担任，实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况，可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作，落实保护发展森林草原资源

目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标，因地制宜确定目标任务；组织制定森林草原资源保护发展规划计划，强化统筹治理，推动制度建设，完善责任机制；组织协调解决责任区域的重点难点问题，依法全面保护森林草原资源，推动生态保护修复，组织落实森林草原防灭火、重大有害生物防治责任和措施，强化森林草原行业行政执法。

### 二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理，严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护，禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，全面停止天然林商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，完善草原生态保护补助奖励政策。强化森林草原督查，严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地，持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进京津冀协同发展。(下转四版)

聚

富

安康林下经济决胜脱贫攻坚攻略

记者  
艾蓓

巴  
山

厚植生态优势，让群山增绿群众增收

抬头便是山，放眼无尽头，是安康最真实的自然写照。秦岭、巴山，安康儿女祖祖辈辈赖以生存的“靠山”，曾一度也成了制约安康经济发展的“穷山”。

伐木开垦、伐薪烧炭，过度消耗。树越砍越少，地越种越薄，山越来越光，人依然贫穷。

大批山民也因此选择了走出大山，另寻生计。大量青壮年劳动力的流失，也让越来越多的山头一片荒芜。为扭转这种不利局面，改善不断恶化的生态环境，增加山区群众收入，市县林业部门借助退耕还林政策的实施，发起了一轮高过一轮的“绿色总动员”。

“为全力推进退耕还林工程实施，这些年我们退耕办的同事们跑遍了全县的山山峁峁，即使是山大人稀交通不便的偏远地方也必须到达现场。”谈起全县退耕还林工作，岚皋县林业局退耕还林办公室主任陈金辉言语坚定，“虽然苦过累过，但看到荒地变成了绿地，老百姓增加了收入，感到很自豪。”

近些年，安康林业部门积极争取退耕指标，努力将25度以上坡耕地和水源涵养区基本农田纳入退耕还林范围，优先将符合条件且有

退耕还林意愿的贫困户纳入政策实施范围，不仅解放了劳动力，也提高了生产力，让山坡余下适合耕种的土地实现了精耕细作。同时，兑现退耕还林补助，让一大批山区林区群众从中获得了实惠。2014年实施新一轮退耕还林以来，全市每年享受退耕还林政策的贫困人口均保持在6万户以上。仅2020年，全市共向退耕还林贫困户兑现补助资金8272万元，受益贫困人口25.3万人，户均直接增收1165元。

市县林业部门在实施天保工程、长江防护林工程、森林抚育、低产低效林改造等林业重点生态工程和重点区域造林绿化中积极争取项目资金，优先采购合作社的产品服务、优先聘用有劳动能力的建档立卡贫困户参与项目建设，增加贫困群众劳务收入。目前，全市累计实施天然林保护工程公益林建设531万亩，实施长江防护林工程建设445万亩。

2017年，我市成功创建为国家森林城市。2019年，市林业局被表彰为全国生态建设突出贡献先进集体。不断厚植的生态优势，为安康绿色崛起、建设西北生态强市奠定了更加坚实的基础。林业生态建设不仅为打赢脱贫攻坚战增加了就业途径，有效带动了贫困户增收，也大幅提升了我市森林覆盖率。截至目前，全市森林覆盖率达到68%，比1999年提高了近18个百分点。

守护森林乡村，从观念“心”绿到财富“新绿”

毋庸置疑，上个世纪80年代至90年代，以木材加工利用为主的“木头经济”的火热，让森林生态资源遭受了严重的破坏。

宁陕县城关镇月河村村民杨停学曾经是伐木大军中的一员。年轻时，他一天能伐木4立方米，杨停学对此记忆犹新：“那个时候，村里的青壮年都去山上伐树，一年辛苦到头也赚不了几个钱。”

“木头经济”不仅没让百姓过上富裕生活，伴之而来的却是山洪、塌方、泥石流频频暴发。“剔”光了的山头，面对暴风雨的洗礼，毫无抵抗力，仅宁陕县境内，2002年和2003年，先后多次因强降雨造成山洪暴发。

森林资源破坏造成的深度“创伤”也成为一个时代当地百姓永远难以忘怀的“心伤”。“保护森林生态资源刻不容缓”，越来越多的人深刻地认识到保护森林生态资源的重要。(下转四版)

## 我市发挥基层党组织和党员作用抓好疫情防控

本报讯(记者 朱洁)1月12日，市委组织部发布《关于充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用切实做好当前全市疫情防控工作的通知》，要求我市要充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，坚决防范疫情发生。

通知要求，全市基层党组织和广大党员要充分认识做好当前疫情防控工作的极端重要性、紧迫性和严峻性，持续抓好“外防输入、内防反弹”工作。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，积极搭建党员发挥作用平台，通过在疫情防控一线创建党员责任区、设立党员先锋岗等方式，让党员在疫情防控中锤炼党性、接受考验。要坚持把防控关口向小区、楼栋、家庭前移，全

面落实中高风险地区来安返安人员排查、追踪、登记等措施，做到排查、管控无盲区。医疗卫生、市场监管、公安交通等部门党组织，要全力以赴完成疫情防控工作重大任务，各级党政机关党组织要严格控制大型会议活动的数量及规模，各企事业单位、学校等基层党组织要加强对职工、师生回乡过年和返安情况的排摸登记，其各领域基层党组织要积极承担分工职责，抓好本行业、本系统疫情防控。

要切实发挥广大党员的先锋模范作用，带头深入疫情防控第一线，带头不前往有疫情的中高风险地区，带头做好个人和家庭防护，主动向身边亲友和群众传递正能量疫情防控信息，引导群众不信谣、不传谣。已返乡的外出流动党员要主动配合做好信息登记和筛查检测，尚未返乡的流动党员，要积极配合流入地和流出地党委政府落实防控要求，形成群防群控合力。

要统筹做好村(社区)党组织换届期间疫情防控工作，严格按照疫情防控工作要求，成立疫情防控工作专班，制定村(社区)党组织换届选举疫情防控风险工作预案，采取多种形式宣传换届政策规定、日程安排和疫情防控要求，教育引导外出人员提前做好返乡参选准备、落实健康登记监测，切实保障党员群众民主权利。要视情启动应急措施，对现场出现疑似症状的，及时劝导远离选举现场，并向有关部门报告，采取有效措施隔离甄别，不得漏报、瞒报、谎报，确保换届选举工作平稳、安全、有序进行。

## 我市2人被国务院授予“全国优秀农民工”称号

本报讯(记者 张世虎 实习生刘雅欣 通讯员 谢莉)据省人力资源和社会保障厅官网消息显示，1月6日，全国优秀农民工和农民工工作先进单位表彰大会在北京召开，我省有25名农民工获评“全国优秀农民工”称号，3个单位荣获“全国农民工工作先进单位”称号。其中，我市有2名农民工获得“全国优秀农民工”表彰，分别为安康欧利科电子科技有限公司技

术员党信朋和宁陕县梨子园养蜂专业合作社负责人周世红。

农民工已成为我国产业工人的主体，是推动国家现代化建设的重要力量，为经济社会发展作出了巨大贡献，我市约有60万农民工长年在外务工。近年来，我市大力倡导农民工群体返乡创业，吸引当地群众就地就近就业，农民工群体已成为我市新社区工厂暨毛绒玩具文创产业等支柱经济发展中的主力军，是推动我市经济社会发展的重要力量。

据了解，我市党信朋、周世红2人此次获得的“全国优秀农民工”表彰，是经过前期层层推荐、严格筛选而最终进入表彰的人选，他们一直以来孜孜不倦、奋力拼搏、努力进取，在付出和奉献中逐渐成长，也收获了事业上的成功。

## 安康职工互助保障跃入千万市行列

本报讯(通讯员 左荣燎)近日，陕西省总工会发来贺电，对我市2020年职工互助保障工作跃入千万市行列表示祝贺。

近年来，市总工会职工互助保障工作始终坚持以广大职工为重点，牢记服务职工的使命，创新工作方法，积极整合多方资源，广泛宣传动员，多措

并举推进职工互助保障工作，不断扩大职工互助保障覆盖面。2020年，全市参保覆盖职工达14.45万余人次，会费完成1008万元，实现了“千万市”和“百万县”的双突破。为患病职工发放互助保障金800余万元，受益职工5525人次，切实提高了广大职工抵御风险能力，让职工感受到“娘家人”的温暖。

省总工会的表扬既是肯定，也是鞭策，新年新起点，我市将把握方向，鼓足干劲，全力以赴推动职工互助保障工作健康发展，为维护职工利益、职工队伍的和谐稳定作出积极贡献。

## 全市下拨冬春救助资金2887万元

本报讯(通讯员 姜雪)为切实保障好因灾困难群众冬春期间基本生活，帮助群众安全温暖过冬，近日，市应急管理局下拨中央和省级2020至2021年度冬春救助资金2887万元，用于解决受灾困难群众今冬明春期间口粮、衣被、取暖等基本生活困难，春节前全面足额发放到受灾群众手中。

市应急管理局要求，各县区应急管理部门要综合分析受灾群众受灾情况和自救能力，精准核定救助对象，做到不漏一村、一户、一人。县级要按照“突出重点、分类救助”原则，制定救助标准，重点保障好倒损房重建户、因灾伤亡人员家属及受

灾建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、重点优抚对象、残疾人等困难群体。同时，要加快因灾倒塌住房恢复重建进度，对确有困难春节前不能完成重建的，要积极采取投亲靠友、集中安置、租住公房等形式，确保群众有临时安全居所，帮助解决基本生活困难。

## 我市财政系统受省级表彰

本报讯(通讯员 杨萌)日前，陕西省财政厅、人力资源和社会保障厅授予安康市财政局、汉阴县财政局、宁陕县财政局、岚皋县财政局4家单位“全省财政系统管理和改革工作先进集体”荣誉称号；授予平利县财政局胡维忠、紫阳县财政局马银鹏、汉滨区张滩财政所胡雪莲3名同志“全省财政系统管理和改革工作先进工作者”荣誉称号。

“十三五”期间，全市各级财政部门和广大财政干部，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入推进建设财政体制改革，坚持以改革创新破解工作难题，积极发挥财政职能作用，强化财政管理，多项工作在全国、全省走在前列，实现了我市财政工作高质量发展。

## 安康实现空气质量和改善幅度全省“双第一”

本报讯(通讯员 王正荣 邹涛)2020年度，安康中心城区优良天数346天，同比增加20天，优良率94.5%，超过省考市任务23天，无重污染天气；PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度分别为53微克/立方米、32微克/立方米，同比下降17.2%、17.9%，实现了空气质量改善幅度全省排名“双第一”，首次进入国家达标城市行列。

近年来，我市围绕重点区域、重要时段精准施策，精准发力，常态化督查，精细管控，五项机制从严督办，建立健全打赢蓝天保卫战宣传教育、协调反馈、吹哨报到等五项机制，对工作推进缓慢、整改不力的实行“三色”督办单进行督办，对失职失责的严肃问责，纳入年度目标责任考核，全年累计下发专项问题整改交办单82

份、白色督办单3份、督办函10份、通报6份。

烟花爆竹燃放从严处罚，出台《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，明确规定了禁燃区域，先后查处非法运输烟花爆竹案件4起，查处非法燃放烟花爆竹案件28起，行政处罚30人，收缴鞭炮286挂、礼花炮789个，成功制止非法燃放烟花爆竹150余起、劝阻80余人。查处违法违规销售烟花爆竹行为44起，罚款2.8万元。垃圾秸秆禁烧从严考核，印发了《关于做好2020年秋季秸秆禁烧工作的通知》，成立3个督导组加强秸秆禁烧监管工作，把“疏堵结合、绝不能烧”落实落细到位。全年共发现火点34起，处罚34