

# 中共中央印发《中国共产党统一战线工作条例》

新华社北京1月5日电 近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称《条例》)，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，2015年5月中共中央印发的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》，对巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供广泛力量支持，具有重要意义。

通知要求，各级党委(党组)要充分认识做好新时代统一战线工作的重要性，全面准确学习领会党的统战理论方针政策，切实履行做好统一战线工作的主体责任，把统一战线开展好，为党和人民事业发展营造有利条件。要真抓好

统一战线领域党和国家机构改革精神，着力提高统一战线工作科学化、规范化、制度化水平，是新时代统一战线工作的基本遵循。《条例》的修订和实施，对于巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供广泛力量支持，具有重要意义。

通知要求，各级党委(党组)要充分认识做好新时代统一战线工作的重要性，全面准确学习领会党的统战理论方针政策，切实履行做好统一战线工作的主体责任，把统一战线开展好，为党和人民事业发展营造有利条件。要真抓好

《条例》学习宣传和贯彻落实，提高各级组织和各级领导干部的统战意识。中央统战部要会同有关部门加强督促指导，确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和意见建议，要及时报告党中央。



阅读《条例》全文  
请扫二维码

# 为汉江立法

## ——《安康市汉江流域水质保护条例》立法始末

记者 吴昌勇 通讯员 冰之 骆靓

2020年11月26日，看似一个寻常的日子，但于安康，于安康境内流长340公里的汉江而言，却具有别样的意义。

是日召开的陕西省十三届人大常委会举行第二十三次会议，高票表决通过了《安康市汉江流域水质保护条例》，既为南水北调中线工程通水6周年的厚重献礼，也让“汉江洗衣禁还是不禁、罚还是不罚”的争论有了标准答案。

从各持己见到尘埃落定，充分彰显了安康市人大常委会秉持生态优先的发展理念，通过高质量立法推动高质量发展，让汉江流域保护的良法从纸面走入我们的现实生活。

6900万人。

沉甸甸的“甘甜指数”，让安康在“两山”理论的指引下，既要一江清水，又要山水永续。安康自上到下，坚定一个认识，以良法善治保障汉江流域水质安全，不仅事关安康发展大局和民生福祉改善，更是安康人民确保一泓清水北上的神圣历史使命和重大政治责任。

基于此，安康市人大常委会2019年5月正式启动《安康市汉江流域水质保护条例》立法。

意想不到的，当法规草案抛出“在城市建成区段水域清洗衣物的，由辖区镇人民政府、街道办事处责令其停止违法行为，可以并处五十元以上二百元以下罚款”的禁止性条款时，如平静的江面疾风骤起，顿时荡起轩然大波。一时间，祖祖辈辈延续至今、习以为常的“汉江岸边洗衣”，竟然成为街头巷尾热议的话题，也引发了“禁还是不禁、罚还是不罚”的立法激辩。

禁止汉江洗衣并予以处罚问题，触及敏感、辩声四起，形成两种意见。

一种意见认为，汉江洗衣从古至今有之，且洗衣人多为城市低收入人群，保护弱势群体利益应予以考虑；汉江水体有自净功能，致使水污染主要源于工业废水、农业和城镇生活污水，来自洗衣污染微乎其微；镇人民政府没有执法权，管不了也管不住，纳入立法会影响法规实施效能……

另一种意见认为，汉江洗衣等行为影响安康旅游城市形象，不利于文明城市创建；随着汉江旬阳电站的建成，汉江安康段将形成人工湖，水体自净能力会减弱，洗衣影响水质和水环境；不仅要在城镇建成区段水域禁止洗衣等不文明行为，而且要扩大至汉江干流、支流和湖库集水区……

会场热度陡增，各方唇枪舌战，各抒己见，观点交锋碰撞，这是事先未曾预料到的一幕。

主体交由镇人民政府和街道办事处”的规定与行政处罚法相抵触，法规草案修改时删除了该禁止性规定。

2020年7月6日，市四届人大常委会举行第二十七次会议，二审《安康市汉江流域水质保护条例(草案)》。对于汉江洗衣禁止条款的删除，再次引发“热议”，坚持禁止意见的组成人员据理力争，还搬出杭州、襄阳等市地方性法规中的规定，力荐安康借鉴。这时，出现了第三种意见，既要严格保护汉江水质，也要考虑到可操作性，建议把汉江洗涤等有关内容列入倡导性条款。同时，列席会议的市政府及相关部门，也都积极支持法规对洗衣行为作出明确规范。

针对“论战”再起，市人大常委会再次深入汉江水源保护区、基层政府、执法单位、重点企业、护河员、社区群众深入开展立法调研，广泛听取有关部门组成人员、市级相关部门和单位、县区人大常委会、人大代表、立法咨询专家、基层立法联系点的意见建议，最大限度凝聚各方共识。

随后，市政府有关部门组织开展了汉江安康段水质保护大型问卷调查活动，3.3万人踊跃参与。结果显示，对于汉江洗衣等行为，88.15%认为不文明，97.68%认为对水质有影响，80.93%认为应当予以禁止，55.51%认为应当进行必要行政处罚，88.86%认为应当纳入地方立法。

### “禁”与“罚”的取舍权衡，最大限度凝聚各方共识

2020年5月6日，在正式启动立法一年后，市四届人大常委会举行第二十五次会议初审《安康市汉江流域水质保护条例(草案)》。组成人员围绕48条具体条款，建言献策，波澜不惊，唯独聚焦

## 我市3集体6个人分获中、省关工委表彰

本报讯(记者 梁真鹏)近日，在召开的纪念陕西省关工委成立30周年暨全省关工委下一代工作表彰大会上，我市3个集体6名个人分别获得中、省关工委、文明办表彰。

其中，市妇联获“全国关心下一代工作先进集体”称号；市政府妇女儿童办公室主任王晓红、市关工委办公室干部王飞跃获“全国关心下一代工作先进工作者”称号；市人民检察院、市教育体育局获“全省关心下一代工作先进集体”称号；汉滨初级中学校长徐平、市群艺馆书画部副主任刘晓东获“全省关心下一代工作先进工作者”称号；市关工委原常务副主任高怀德获“全省关心下一代工作突出贡献奖”；市关工委副秘书长钟庆明获“全省关心下一代工作荣誉奖”。

近年来，市妇联、市关工委将家庭、家教、家风建设作为工作的重要抓手，以家庭文明建设为载体，打造自身工作品牌，在安康中心城区35个社区和全市范围的中小学开展家庭教育指导讲座巡讲活动，普及科学的家庭教育知识，引导家长树立正确的育人观、成才观，为少年儿童健康成长创造温暖的家庭教育生态环境，为美丽富裕文明和谐新安康建设汇聚力量。

## 紫阳喜获“省级生态园林县城”称号

本报讯(通讯员 陈刚)日前，省政府下发关于命名2020年省级(生态)园林城市(县城)的通报，三原县、潼关县、紫阳县、延长县、佳县5县被命名为省级(生态)园林县城。其中，紫阳县被命名为“省级生态园林县城”。

近年来，紫阳县牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，把生态园林城市建设作为推进经济发展、改善人居环境、促进社会和谐的重要抓手，立足优越的生态环境、厚重的文化底蕴、独特的区域优势，坚持政府组织、全民参与、科学谋划、强力推进，突出县城总体规划与绿地系统规划引领作用，持续改善城区环境、扩大绿化面积、提升总体绿量、完善城市功能，县城面貌日益提升，“三绿”指标逐年提高，生态园林县城创建工作取得显著成效。截至目前，紫阳县城建成区绿地率38%，绿化覆盖率40%，人均拥有公园绿地面积达到10.1平方米，省级生态园林县城6大类50项指标全部达标。

2020年8月26日至27日，省住建厅组织专家对紫阳县创建省级生态园林县城工作进行了技术调研，对紫阳县坚持“生态立县”战略，按照山水共生、产城融合、人文互动的发展理念，高水平规划、高质量建设山水人文特色县城的做法给予了充分肯定。2020年11月17日至18日，省住建厅相关领导带领陕西省创建省级生态园林县城考核验收团队对紫阳县创建省级生态园林县城创建工作进行了实地考察验收，经实地考察和专家组综合评议，一致认为紫阳县创建省级生态园林县城考核指标总体达到考核标准要求，并向紫阳县颁发了“创建省级生态园林县城考核验收达标鉴定书”。

## 安康市森林公安体制改革全面完成

本报讯(通讯员 李芳)日前，市委编办印发《关于调整全市森林公安机关管理体制和加强森林防火机构设置的通知》，标志着我市森林公安体制改革全面完成。

森林公安机关管理体制调整是贯彻落实党中央决策部署、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，是深化党和国家机构改革的重要组成部分，是全面深化公安改革的重要内容。市委编办按照优化、协同、高效的原则，充分考虑历史和现实因素，按照“警是警、政是政、企是企”的要求进一步理顺森林公安机关管理体制，对维护国家安全、社会稳定和森林公安力量体系进行调整和完善，研究提出了森林公安机关机构设置意见、基层公安机关组织架构和力量布局。

改革后，市县(区)森林公安机关划归本级公安机关直接领导管理，森林资源保护、森林草原防火职责依然不变，厘清了市县两级森林公安机关森林刑事、治安和林业行政案件的执法关系；构建了全市森林公安机关机构按照支队、大队、森林派出所的设置模式，有效整合了警务资源，有利于警务效能的提升。同时，还加强了县区防火机构及森林草原防火指挥机构设置，充实了相关人员编制力量，改革任务平稳、有序、高效落实。

## 我市2家企业被表彰为抗疫先进民营企业

本报讯(通讯员 胡锦娟)近日，全国工商联发布了《关于抗击新冠肺炎疫情做出优异成绩的先进民营企业予以表扬的通报》，对“抗击新冠肺炎疫情先进民营企业”给予通报表扬。我市陕西鼎兴建筑工程有限公司、陕西斯普瑞克工艺制造有限公司榜上有名。

疫情发生以来，市工商联充分发挥职能优势，第一时间发出倡议，号召广大民营企业、各商协会按照市委、市政府要求，严格落实防控措施，积极奉献爱心，得到了广大民营企业的积极响应，累计捐款捐物超过4500万元，涌现出了一批先进民营企业。

其中，陕西鼎兴建筑工程有限公司在向全体员工做好宣传和防疫工作的同时，积极组织员工捐款捐物60万元；陕西斯普瑞克工艺制造有限公司鼓励员工坚守岗位，有序开展企业疫情防控工作和捐款60万元。两家企业为打赢疫情防控阻击战提供了坚实的物资保障，也为扎实做好“本稳”“六保”工作，促进经济社会有序发展作出了积极贡献。

### 由汉江洗衣被“禁”引发的立法激辩

地处汉江上游的安康，是国家主体功能区建设试点示范市，是南水北调中线工程核心水源地。全市水资源总量居陕西省首位，人均水资源占有量是全国的1.55倍，年出境流量262亿立方米，占丹江口水库来水总量的67.5%。

作为长江最大支流的汉江，由西向东横贯全市70%县区，在安康境内流长340公里，占汉江全长1577公里的22%。数据显示：南水北调中线工程通水6年来，累计调水348亿立方米，惠及河南、河北、北京、天津等14座大中型城市



近日，石泉县青少年活动中心组织50余名学生驱车来到中坝作坊小镇开展非遗研学体验冬令营活动，通过聆听介绍、实地参观、动手体验、素质拓展等方式，感受非遗民俗文化的独特魅力，学习古法手工技艺，弘扬优秀传统文化。

徐艺菲 摄

## 平利：大督查护航“真脱贫”

通讯员 邓立海

早上8时，督查组进村入户；12时，核实收集的各类问题；17时30分，各督查组组长反馈信息、汇集信息；22时，大督查办公室内业组针对当天督查情况进行分析研判，制发交办函、发通报、建台账、更新“红黄绿”三色清单；……这是平利县大督查办公室工作人员一天的工作安排，而这样的工作场景几乎贯穿到脱贫攻坚的每一天。

脱贫攻坚战打响后，平利县充分发挥执纪问责职能，探索建立大督查机制，真督查、真问责，采取“四不两直”方式(不打招呼、不定时间、不定路线、不要陪同，直插一线、直面问题)，直接进入村入户精准发现问题，通过“四看四查”(看电子考勤、工作日志，查四支队伍是否在岗；看产业建设、施工现场，

查工作任务是否落实；看户档资料、走访座谈，查脱贫政策是否兑现；看村档资料、现场提问，查问题整改是否清零)常态化巡回开展督查检查，对当日发现的问题召开分析研判会，建立问题清单，以“交办函”形式反馈责任单位，紧盯不放，督促整改。

在实施大督查工作中，做到精准督查、精准问责，对反馈问题整改情况及时跟进回访督办，夯实镇和部门主

要领导整改责任，对发现的干部作风不严不实、问题整改弄虚作假等行为，严肃问责追责，确保所有问题按时整改清零。

通过实行脱贫攻坚大督查机制，倒逼全县各级各部门将所有人力物力、时间精力、注意力和执行力真正集中到脱贫攻坚工作上来，真正做到人员落实、责任落实、工作落实、任务落实，为全县脱贫攻坚连战连捷提供了坚强的纪律作风保障。

2017年以来，督查组共入户走访11267户，发现并督促整改5336个问题，全县共查处扶贫领域干部违纪问题151件，党纪政务处分154人，有效促进了脱贫攻坚各项工作落实落地。