

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好2021年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2021年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下:

2021年是中国共产党成立100周年,是“十四五”规划开局之年,做好元旦春节期间各项工作十分重要。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民为中心,统筹做好新冠肺炎疫情防控 and 节日期间

各项工作,确保全国各族人民度过欢乐祥和的节日。经党中央、国务院同意,现将有关事项通知如下:

一、毫不松懈做好疫情防控工作。坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合,克服麻痹思想、松劲心态,毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作,减少“两节”期间人员流动和聚集,严防死守,确保不出现规模性输入和反弹。坚持“人”、“物”同防,规范做好直接接触进口物品人员的个人防护、日常监测和定期核酸检测,对重点

场所采取严格的环境监测和卫生措施,落实重点人群“应检尽检”,发挥发热门诊等“哨点”作用,强化“两节”期间医疗检验、院感控制、疫情处置等工作。加强健康教育,引导群众坚持科学佩戴口罩、保持社交距离、勤洗手等良好习惯。

二、用心用情关爱困难群众。按时足额发放社保待遇,切实做好兜底保障工作,把党和政府的温暖送到困难群众心坎上。畅通社会救助渠道,确保困难群众特别是受疫情(下转四版)

# 小财政干大事

## ——镇坪县财政绩效考核观察

记者 于延琴 通讯员 唐栋 马艳

11月初,财政部发文,在全国2019年财政绩效考核中,镇坪县在2700多个考核县区中,荣获全国第三位、全省第一位,创下全市乃至全省县区历史最好成绩。

作为陕西最南端一个不足6万人口的小县,2019年该县地方财政收入仅为4582万元,在全市10县区中地方财政收入最少,缘何取得如此佳绩?近日,记者就此前往该县,一探究竟。

### 管好活,把资金用在紧要处

2018年,镇坪县先于全市整县脱贫摘帽。为确保目标达成,该县统筹捆绑使用财政涉农资金,集中安排大量民生类建设项目投入到全县58个行政村,有效解决了贫困户“两不愁三保障”问题,如期脱贫。但全县财力有限,项目实施后,相关配套资金无法全力保障,导致各类债务增多。

“越是困难,越要加大民生领域投入,保基本运转。”镇坪县财政局预算股股长王伟告诉记者,作为国家深度贫困县的镇坪就是一个“要饭财政”,存在县级财力水平差、政府财政保障能力弱等问题,但“把有限财政用足用活,该

支出的一分不能少!”

事实上,县级财政困难是当前各地普遍存在的问题。也因此,为缓解县级财政困难,早在2010年,中央财政启动建立以实现县乡政府“保工资、保运转、保民生”为主要目标的县级基本财力保障机制建设。中央除了通过下达奖补资金弥补县级基本财力缺口,2016年开始通过激励机制引导省级财政通过完善省以下财政体制,加大对县级财政转移支付力度等办法,增强地方财力。财政绩效考核同年在全国推行。

“钱还是那些钱,我们根据财政部下发的绩效考核标准,管好活,把资金用在紧要处,充分发挥杠杆和‘四两拨千斤’作用。”王伟说,在一系列政策的牵引下,全县加大改革创新力度,紧紧围绕“五保一促”工作,做到保工资保基本、保运转顺畅有序,保民生政策全面落实,保巩固脱贫全面到位,保底线保稳定坚强有力,促重点发展主动作为,财政“预算收支更加科学规范,民生保障更加全面到位,债务管理更加严谨细致,财政改革更加高效活力。”

王伟的说法从该县化解地方政府债务风险上得到了印证。

镇坪县财政局债务股股长陈林介

绍,为化解债务压力,一方面建立规范的政府举债融资机制,成立债务管理领导小组,制定了政府债务风险应急管理预案;另一方面向省市申请置换债券,用于应付工程款的债务置换。通过预算安排,用于到期债券本金和利息偿还。对政府其他单位的存量债务,各自制定化解方案积极筹措资金偿还,财政也每年预算安排适量资金用于之前年度债务化解。

同时,创新财政、发改、审计、纪检部门联动,关口前移,确保不发生新增债务。统筹整合项目资金、存量资金、收益基金等,3年来累计化解各类债务6个亿左右。2019年,该县债务风险由黄色预警县下降为绿色可控县。

管财有规、用财有效、聚财有方、生财有道。资料显示,2016年该县财政总收入不到1亿元,2019年突破2亿元,财政总支出由8.96亿元到2020年突破18.4亿元,税收质量由30%上升到86%以上,4年时间均实现翻番。4年来,累计投入脱贫攻坚各类资金13.39亿元,其中涉农资金6.34亿元,“如期率先整县脱贫”。统筹资金支持孕产妇营养补贴、学前三年免费教育、贫困户免费看电视等,民生支出占比达到88.16%。

### 支农有道,让每片土地都生出财富

在镇坪,大家都认同一个浅显的道理:农民增收了,他们的消费欲望提高,将促进城乡市场兴旺,拉动内需,城镇的生产、销售和消费等环节也将步入良性循环,进而加快城乡现代化进程。

镇坪资源丰富,森林覆盖率高达88.6%,工业几乎为零,属典型的贫困山区农业县。直到2013年,贫困发生率仍高达32%。

2006年,农业税全面取消后,土地流转带来动力。2014年,脱贫攻坚战役打响,该县充分发挥土地集约型经营优势,大力发展畜牧、药材、林下产业等。2018年,该县如期率先脱贫,58个行政村“村村都有合作社”。

农业产业基地有了,如何增强农业整体效益,从而壮大县域经济?该县的做法是充分发挥财政职能,积极破解“管钱、筹钱、投钱、生钱”,依托镇坪黄莲、土豆、乌鸡认证为国家地理标志产品等品牌效应,培育新型农业经营主体,大力发展集体经济,让每片土地都生出财富。(下转三版)

# 我市召开重点项目集中投产投用现场会

### 45个重点项目总投资150亿元

本报讯(记者 艾薇)12月25日,我市重点项目集中投产投用现场会在汉滨区五里工业园区举行,各县区分会场以同步连线和视频直播方式举办。市长赵俊民出席并讲话,市委常委、常务副市长高晶华主持会议,市委常委、组织部部长黄戈,市委常委、副市长刘建平,市政协副主席孟平、梁涛、周康成分别参加市分会场活动。

赵俊民指出,发展是第一要务,项目是关键支撑,各级各部门要以本次项目投产投用为新起点,进一步强化“抓项目就是抓发展,抓项目就是抓经济,抓项目就是抓落实”的意识,凝聚“以项目看实绩、以项目比高低、以项目论英雄”的共识,努力以高质量项目推进高质量发展。

赵俊民强调,要结合编制“十四五”规划聚焦产业谋项目,积极谋划推动一批成长性高、收益性好、带动性强的重点项目,精心组织实施“2021产业项目建设年”活动。要主动出击招项目,持续加大以商招商、以情招商、顾问招商和吸引返乡创业力度,努力实现招商引资成效再突破。要滚动接续上项目,加强精准对接和跟踪督办,形成“超前谋划一批、前期储备一批、开工建设一批、竣工投用一批”的梯次布局,为加快实现恢复性增长提供持续动力。

赵俊民要求,各级领导干部要以项目建设为主战场,带头研究工作,层层压实责任,密切协调配合,狠抓行政审批、征地拆迁、施工保障、招工用工等关键环节攻坚克难,全力保障重点项目有力有序推进,为推动“十四五”发展良好开局夯实基础。

据悉,当天集中投产投用的45个重点项目总投资150亿元,预计实现产值38亿元,上缴税收1.3亿元,带动群众就业3600余人。会后,市上领导还现场调研了新乐祥纺织工贸、米小点品牌管理、芋囡王魔芋饮料等企业发展情况。

# 我市确保岁末年初安全生产形势稳定

本报讯(通讯员 张孝军)近日,市安委会印发《进驻式开展安全生产暗访督查工作实施方案》,决定自方案印发之日起至2021年3月31日,组成12个暗访督查组,按照“一组包一县、驻县全督查”的办法,对各县区进驻式开展安全生产暗访督查。

本次暗访督查采取查、看、听、问和参加指导会议的方式进行。重点督查各县区学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要论述和重要指示批示精神情况、安全生产责任体系建设和落实情况、重点工作安排部署和推动情况、元旦、春节期间、重要会议召开期间和企业节前停产、节后复工期间安全生产工作部署落实情况等。要求各暗访督查

组坚持问题导向,突出工作重点,全面进驻开展暗访督查。

每月暗访督查结束后,对发现的安全生产隐患问题要及时交办给属地政府,并报市安委会。市安委会将按照“一月一汇报、一月一通报、一月一研判、一月一清零”的方式,推动暗访督查工作深入开展。对暗访督查工作中发现存在的重大隐患问题,暗访督查组要立即书面报告市安委会,由市安委会督办各县区、各开发区整改落实。对安全生产工作责任不落实、监管走形式、工作不认真的,将一律移交纪检监察和司法机关进行追究;对引起公众关注、造成恶劣社会影响的一般安全生产事故,一律实行提级调查,并纳入年度安全生产目标考核。

# 岚皋荣获陕西省全民健身示范县称号

本报讯(通讯员 乐晓彦)日前,陕西省体育局发文命名华阴市等10个县(市、区)为2020年陕西省全民健身示范县,岚皋县获得此荣誉称号。

近年来,岚皋县加大投入,全县成立了16个体育协会,国家级、一级、二级、三级社会体育指导员361人,社会体育指导员力量逐步加强。仅2017年县财政安排专项180万元,率先在全市新建岚皋城市社区“10分钟体育健身圈”工程,新建活动场地15处,其中,灯光篮球场4个、羽毛球场20个、乒乓球台30个、健身路径3条;先后建成高标准室内体育馆1个、游泳馆1个,建成标准田径场与足球场2个;在此基础上,又筹资60余万元,对部分贫困村配备了农民体育健身设施,全部落实了管护

维护责任。全县125个村全部完成了“三个一工程”建设,12个乡镇全部完成了“三个一工程”建设。对全县34所中小学学校的运动场进行全面软化,全县中小学运动场全部达标。

按“一月一活动,一季一高潮”的原则,该县广泛开展全民健身活动,利用五一、国庆、春节等重大节日,积极开展地方特色明显、内容形式丰富、群众喜闻乐见的体育竞赛活动,每年举办全县性群众体育活动12次以上。同时,组织学校开齐开足体育课,保证学生每天至少参加1小时的体育活动,培养学生掌握1至2项体育健身技能。坚持每学期开展一次篮球、乒乓球等单项体育比赛,每学期举办一届中小学生体育艺术节,每两年举办一届全县中小学生综合运动会,青少年体育工作得到长足发展。

# 汉阴供销社荣获“金扁担改革贡献奖”

本报讯12月18日,2020年全国供销合作社合作发展论坛暨“金扁担”“红背篓”双奖典礼在海南国际会展中心举行。汉阴县供销社荣获全国供销系统“金扁担改革贡献奖”,汉阴县平梁供销社主任吴明殿荣获全国供销系统“红背篓精神传承奖”。

近年来,县供销社认真贯彻落实中省市县深化供销社综合改革决策部署,积极推进“三社协同”“四社融合”发展改革,构建新型基层供销社综合服务平台,为农民社员提供生产、供销、信用“三位一体”综合服务,有效解决了农业生产分散、融资难、销售难等

发展难题,降低了农民生产、生活成本,让农民得实惠,形成了供销社+农民专业合作社、农村信用社、村集体经济合作社协同联动、融合发展、多方共赢的新局面。

截至2020年11月底,该县平梁镇、铁佛寺镇、汉阳镇和涧池镇4个新型合作制基层供销社建运营,与24个村集体经济合作社签订了合作协议,累计发展农民社员4200人,为社员供应平价农资220万元,帮助社员销售农产品55万元,为社员调剂股金借款2030万元,预计可为社员分红150万元。

# 安康市2020年底集中投产投用重点项目清单

▶▶▶ 详见三版



12月25日,在汉滨区五里工业集中园区,安康新乐祥纺织工贸有限公司厂房里传来织袜机运转的声音。据了解,该公司总部工厂设在五里工业园区,分别在鼓楼社区、中原镇、沈坝镇设立分厂,共有全自动织袜机500台,日产袜子60万双,可为600余人提供就业岗位,预计年可实现产值2亿元,有效促进当地群众增收。记者 艾薇 摄

# 只为甘甜润心田

通讯员 陈光文

“十三五”以来,岚皋县坚持把推进水利基础设施建设、改善群众生活条件作为加快水利改革发展的第一要务,紧扣饮水保障、河湖治理、执法监管等重要环节,持续发力、久久为功,全力纾解水困水患,让群众多年的期盼成为现实。

在全县水利人艰辛的付出和努力下,昔日的水困水患已然远去。现如今,17万岚皋儿女一边享受着水利发展带来的舒心与便捷,一边依靠绿水青山阔步迈向富裕小康生活。

### 饮水无忧,山乡涌动幸福泉

2月27日,陕西省政府发布公告:岚皋县与全省其他28个贫困县(区)一道,正式退出贫困县序列。作为肩负脱贫攻坚饮水安全保障的岚皋水利人,此时此刻也同所有奋战在脱贫攻坚一线的战斗者、建设者一样备感欣慰,因为多年的艰辛努力终于得偿所愿。

“十三五”时期的5年,正是脱贫攻坚进入决战决胜的关键五年。多年来,由于地理环

境、自然灾害等因素影响,“守着一方好水却为吃不上水而发愁”,一直是困扰岚皋水利发展的一大难题,也是岚皋水利人的“心结”。

“十三五”以来,岚皋县坚持把解决群众饮水安全问题作为实现脱贫攻坚“两不愁三保障”的重要内容,在农村群众饮水安全规划布局、项目安排、资金投入上优先安排和倾斜,按照先易后难、先急后缓、分步实施的原则,大力实施农村饮水安全整县推进战略。

在具体实施中,岚皋县一方面在深入调研全县村镇饮水现状和困境的基础上,根据水源分布和群众居住特点,采取“宜集中则集中、宜分散则分散”的办法,力求通过多种供水方式实现农村饮水安全的全覆盖;一方面通过不断优化工程布局和推行精细化管理等措施,全力打造饮水安全工程精品战略,切实提升饮水安全工程建设标准和管护水平,努力让群众喝上安全放心的水。

据统计,“十三五”期间,岚皋县累计投入资金16861.96万元,实施农村饮水安全项目277个,全县72个贫困村和62个非贫困村139662名群众的饮水问题得到彻底解决,水质、水量、用水方便程度、用水保证率4项指

标全部达标。

### 安澜无虞,河畅堤固人欢颜

12月6日,岁暮天寒,岚皋县民镇镇大道河重点段农田社区防洪工程施工现场却是一派繁忙景象。“这段防洪堤是‘十三五’期间我县规划建设最后一项重点防洪工程,建成后大道河流域的防洪安保问题将得到彻底解决。”岚皋县水利局现场施工负责人艾全武介绍。

岚皋县地处秦巴山区,境内山大沟深,山洪地质灾害多发易发频发,且成灾时间短、破坏能力强、防控难度大,往往是一场突如其来山洪泥石流灾害,群众一辈子艰辛的付出就毁于一旦。“堤防工程是咱老百姓的‘救命’工程,也是保发展、保稳定的民生工程。”艾全武如是说。

“十三五”以来,岚皋县紧紧抓住国家加大水利投入的政策机遇,围绕重点河流、重点集镇和移民扶贫安置小区,切实加强水利基础项目的策划、包装、争取和实施(下转二版)