

# 宁陕“三个三”产业带动群众增收脱贫

通讯员 张志清 欧树德 王文红

脱贫攻坚以来,宁陕县围绕“林果、药菌、有机种植、特色养殖”四大主导产业,坚持“三个结合优布局、三个覆盖强信心、三个提升要效益”的产业扶贫之路,带动群众增收脱贫。

## 用心“三个结合”,优化产业布局

结合县情实际,合理调整产业布局。在经过实地调查和反复论证的基础上,制定了《宁陕县2017-2020年产业精准扶贫实施方案》,紧紧围绕林果、药菌、特色养殖、有机种植四大主导产业,坚持走现代循环农业发展之路,注重产业发展长短结合、优势互补,全县确定了城郊三产融合区、皇冠农业田园综合体、蒲河高效种养带、洵河流域有机果果带、池河流域生态蚕桑、魔芋带5大产业板块建设。

结合群众意愿,选定优势特色产业。充分听取群众意见,对大多数群众接受程度高的天麻、猪苓等种植项目,具有一定历史和产业基础的板栗、核桃、食用菌项目及近年

来兴起的林麝养殖、中蜂养殖等特色项目进行优先奖励和扶持,实现了群众想发展什么就规划什么产业。

结合全域旅游,实现产业与旅游的建设融合。大力发展休闲观光农业,简车湾镇七里村2016年以来栽种160亩桃树、樱桃树,流转土地100亩建成油用牡丹园,抓好现有800亩板栗园的综合管护,基本形成山上板栗、山下桃树牡丹的三大现代农业观光园。华鑫上坝河有限公司在开发上坝河森林公园的同时,又在太山庙镇胭脂村建蓝莓基地,发展现代旅游观光农业。

## 用好“三个覆盖”,增强发展信心

针对群众技术需求,整合技术力量组建产业脱贫技术服务110服务体系,实行科级领导包片、技术干部包村,深入镇村田间地头进行实地培训和讲解,技术服务实现全覆盖。疫情期间,该县采取召开镇级产业现场会、村级产业技术培训会、种养大户院落会等小范围的“三小会议”方式开展技术服

务,并充分利用微信、安康、中国农技推广手机应用等方式开展远程技术指导,促进产业发展。

针对群众发展产业缺乏资金的问题,该县建立了产业奖补和金融扶持政策,覆盖全县贫困群众和经营主体,对贫困户发展产业和农业经营主体产业基地建设、加工营销能力建设、农产品品牌建设、科技成果转化与应用、产业帮扶带动等方面进行奖补,以奖代补提升全县特色农业产业化经营水平。2016年以来贫困户到户奖补11957户次,奖补资金3940.47万元。

针对农户和企业对发展产业风险大的担忧,该县建立了农业产业保险机制。在开展森林保险、畜牧养殖业保险的基础上,又将林麝、梅花鹿、魔芋、辣椒等纳入风险补偿范围,并启动了农作物风险补偿工作,从而提高全县产业发展抗风险能力,有力推进了产业发展。全县建成市级魔芋繁育示范园4个,种植魔芋2.72万亩,发展天麻8750亩、猪苓6570亩,药材总面积34529亩。

## 用力“三个提升”,增加群众收入

为提升产业质效,巩固提升产业脱贫成果,该县整合财政资金9650.79万元,启动119个“十百千”重点园区建设项目,对新型农业经营主体和基础设施及产业规模进行提质增效,农业产业带动6079户19094人脱贫。

为提升产业规模,2017年至2020年,该县每年按照涉农整合资金不低于60%的比例投入到产业发展中,4年共投入7亿余元用于全县产业发展。培育了纤维魔芋、绿宝有机大米、秦智核桃油、梨子园蜂蜜等一批龙头企业,培育产业示范户1000户。

为提升群众发展能力,该县建立经营主体带贫益贫机制,依法依规推进农村产权制度改革工作,为全县71个村集体经济组织6080户贫困户配股3648万元,采取资产股份经营、企业带动、村集体+合作社+龙头企业联动等模式,固定收益分红。全县88个经营主体共流转农民耕地1.68万亩,林地85万亩,近2万名农民转变成“股民”。

# 易地扶贫搬迁后扶暖民心

通讯员 袁宝

“小区环境好,住着舒心!”“做梦都没想到能住上楼房。”“交通便利,出行方便,楼上居住,楼下务工能挣钱。”提及住进平利县城易地扶贫搬迁白果安置社区,这里的搬迁居民常常发出这样的感叹!

平利县城易地扶贫搬迁白果安置社区2018年建成投用,共建设582套系统统建安置房,30户统规自建安置房及2900平方米社区工厂用房,共安置612户2121人,其中贫困户503户1953人。群众搬进来后,后续扶持始终处于“进行时”。该镇通过开展三抓一提升工作,扎实做好易地扶贫搬

迁后续扶持发展工作,确保搬迁群众搬得出、稳得住、快融入、能致富、不返贫。

抓融入,强化党建引领。该安置区成立了社区党支部,坚持党建引领,建立“一厅八中心”即:白果安置区社区便民服务大厅、公共安全服务中心、老年人照料中心、文体活动中心、就业创业中心、物业服务中心、儿童活动中心、健康服务中心、平价购物中心,有效提升了社区服务管理质量。

抓配套,完善公共设施。在社区水、电、路、讯等基本功能保障的基础上,进一步完善公共设施。该镇协调开通了公交专线,配

套建设车辆充电桩、引进物业管理、开办小课堂、设立便民台、开辟安心小菜园、连通便民桥、建设小广场、兴办小超市、规划小公墓,落实“十小工程”增强搬迁居民的幸福感。

抓就业,兴办社区工厂。为真正实现“搬得进、稳得住、能致富”,该镇按照“摸底子、建册子、压担子、找路子、挣票子”工作思路,持续加大社区办工厂的招商力度。目前该社区已引进宏尧制衣、惠康达制衣、昌泰制衣、宇奥电子4家社区工厂,提供就业岗位350余个,促进搬迁居民就近稳定就业。

据悉,自脱贫攻坚战全面打响以来,该

镇对标“两不愁三保障”,在解决搬迁群众安全住房问题上狠下功夫,建设了二道河白果、纸坊沟老砖厂、平旬路口等8个集中安置社区,安置群众1734户4476人,并通过完善社区基础设施和服务管理方式加强搬迁后续帮扶,为搬迁安置群众打造宜居宜业的良好环境。

“下一步,我们将把二道河白果安置社区建成一个拥有新环境、新服务、新产业、新风貌、新生活的‘五新’社区,切实增强该安置区搬迁群众的幸福感、归属感、获得感。”该镇党委书记王贤君说。



# 微观和宏观已开始同频共振

党信朋

贫困,不是一个光荣和值得自豪的字眼,贫困甚至会打击到一个人的生活和自信,可出生于秦巴山区的乡亲和同龄人,自幼对贫困就不陌生。20年前读初中时,有些孩子提前辍学,有些家庭条件不好但学习好的孩子曾靠接受世行扶贫贷款得以继续完成学业,贫困伴随着秦巴山区几代人。

摆脱贫困,是个世界性的永恒话题,在不同情况下,对贫困帮扶和救助的形式也有区别,最直接的莫过于慈善、捐助等,可中国有句古语:授人以鱼,仅食一顿,授人以渔、取之不尽。诺贝尔奖得主尤努斯等不少国外专家的观点也认为:慈善不能从根本上解决贫困问题,通过信贷、商业手段等帮助贫困人口在经济上获得独立,才能更好引导他们通过奋斗改善生活。

为了摆脱贫困,国家、政府和社会付诸了很多努力并取得成效,有助学、有保障措施、有直接救助、有支持发展等等,相对而言,大部分贫困群众以前对于拥有广泛的发展机会这个概念,并没有清晰体会。

数日前,我去瀛湖镇某社区考察新社区工厂,社区附近新建成的标准化厂房刚落成,乡镇干部介绍本地情况时说:“我们这里条件不是很好,按说不太好建工厂,但附近居民都强烈要求引进工厂,他们要就业;汉江和瀛湖禁捕之后,湖边村庄不少老百姓也反映要求引进工厂,他们要就业。”

新社区工厂突飞猛进的发展,社会各界都在关注,媒体、专家学者、有关部门都曾从不同角度解释了其意义不仅是经济层面,还有繁荣社区、解决社会问题以及生产力变革等重大范畴,更重要的功能是解决了就业。有经济学专家甚至认为,提供和维护就业岗位是宏观经济管理的核心目标甚至是唯一目标。

针对个体,就业一人、脱贫一家,稳定就业是几大主要脱贫手段之一。可如果一个贫困已久的地区要摆脱贫困,我们感同身受,非常渴望和需要广泛的经济机会,能参与其中。新社区工厂,从最早政府推动、企业探索参与,到现在很多群众自发要求家门口也

有工厂,发生了根本性变化,脱贫奔小康、可持续发展的内生动力已然萌芽。

不管是从解决就业这个宏观经济管理的核心目标来看,还是从让广大贫困地区的群众拥有更广泛的经济机会来看,普惠式的发展和所能带来的机会,都不能只从经济增长和财务指标去评价,更要看到支出成本所带来的发展,尤其是以人为核心的发展。

增长不一定带来发展,比如那个不太严谨但流传甚广的段子:“地上挖个坑再填起来,增加两倍GDP啊!”但发展一定会带来增长。由于社会发展和开放程度不同,资本力量强弱有别、地区条件各异,曾经很多欠发达地区想获得广泛经济机会十分艰难,就像地球上的粮食浪费过甚,同时又有10亿左右的人口面临饥饿的威胁。

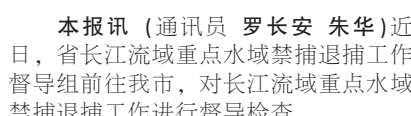
不久前,国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议全文发布,其中专设一篇论述“形成强大国内市场,构建新发展格局”。“坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系”“依

托强大国内市场……立足国内大循环……形成国民经济技术良性循环”。仔细分析这些高瞻远瞩的宏观论述不难看出,形成强大国内市场,培育完整内需体系,立足国内大循环,无不指向欠发达地区将会获得更广泛的经济机会。

试想,如果区域经济发展不平衡和贫富差距未能有效解决,欠发达地区参与经济活动的机会依然稀缺,我们和发达地区就像一只细管道和一只粗管道,巨大反差又如何能形成良性互动和循环呢?眼下,我们真切地感受到,秦巴山区社区群众产生的变化和萌芽的内生动力,国家破解发展不平衡、促进形成良性循环的行动方略,微观和宏观已开始同频共振。



# 省长江流域重点水域禁捕退捕工作督导组来安督导检查



本报讯(通讯员 罗长安 朱华)近日,省长江流域重点水域禁捕退捕工作督导组前往我市,对长江流域重点水域禁捕退捕工作进行督导检查。

联合督导组先后深入旬阳县吕河镇渔具店、吕河老码头、城关康花园农贸市场,汉滨区关庙镇老君关码头、新城办南门农贸市场、瀛湖镇禁捕办、瀛湖水面等地,采取实地查看、查阅资料、访问群众、联合执法巡查等方式,重点检查了“三无船”的治理、禁捕宣传、有无非法网具和非法渔获物销售行为、禁捕水域有无违法捕捞行为等情况,并分别在旬阳县农业综合执法大队、汉滨区瀛湖镇政府召开县镇两级禁捕工作座谈会,对我市长江流域禁捕退捕工作各项任务进行详细督导检查。

在省长江流域重点水域禁捕退捕工作联合督查汇报会上,市长江流域禁捕退捕办对我市开展长江流域重点水域禁捕退捕工作进行了全面汇报,督导组对检查中发现问题进行了反馈,对下一阶段工作提出了改进措施和建议。督导组充分肯定了我市开展长江流域重点水域禁捕退捕工作成效,认为全市各级政府和长江禁捕成员单位政治站位高,上下齐推进,成员单位协调联动,工作措施扎实有力,为长江流域十年禁捕打下坚实基础。同时建议,要针对性开展“三无”船清理会商、重点案件震慑,加大宣传力度,将长江禁捕工作推向新高潮。

## 经济快讯

### 宁陕政府办开展“暖冬行动”大走访

本报讯(通讯员 姜娟)日前,宁陕县政府办召开“暖冬行动”大走访推进会。学习传达省市县脱贫攻坚会议精神,安排部署“暖冬行动”大走访活动,要求帮扶干部要严明工作纪律,充分利用周末时间,进村入户拉家常、讲政策、解难题、谋发展,了解农户越冬保暖、生产生活、住房安全、子女上学、医保报销等情况,持续巩固脱贫成效。

同时,要重点对标省级脱贫攻坚绩效考核发现共性问题清单查漏补缺,严格落实“六查四看”要求,认真看搬迁入住、居住环境、产业帮扶、稳岗就业落实情况;对标查户档案资料的基础信息、系统数据与实际是否一致;查贫困户对享受政策是否清楚;查历年脱贫帮扶政策落实有无漏项;查本年度收入测算群众是否认可;查帮扶纪实簿签字是否完善;查提升群众幸福感、认可度是否满意,确保大走访活动取得实效。

### 平利农商行荣获“2020年中国农村金融 金融扶贫突出贡献机构”称号

本报讯(通讯员 彭军)近日,2020金融扶贫及创新峰会在国家会议中心举行。平利农商银行在全国500家参选金融机构中脱颖而出,荣获“2020年中国农村金融 金融扶贫突出贡献机构”荣誉称号。

自脱贫攻坚工作开展以来,该行紧密围绕省委省政府、省联社要求,认真贯彻落实县委县政府关于脱贫攻坚工作部署,以“精准扶贫、精准脱贫”为工作目标,全力以赴打赢脱贫攻坚战。2016年以来,累计投放扶贫小额信用贷款7366笔3.45亿元,产业扶贫贷款余额62笔2.91亿元,发放的扶贫小额信贷占全县的95.69%,惠及全县贫困人口2万余人,为县域脱贫攻坚事业作出了积极贡献。

### 白河经贸局“三抓三促”推进党风廉政建设

本报讯(通讯员 熊小侠 钱艳)今年以来,白河县经贸局紧紧围绕经贸中心工作,大力推进党风廉政建设和反腐败工作,有力地促进了该县经济工作持续稳定发展。

抓任务落实,促责任明确到位。该局党委把党风廉政建设和反腐败工作贯穿渗透到全局各项工作的始终,同部署、同落实、同检查,做到任务明确、责任到人;抓教育引导,促意识增强到位。教育引导系统干部职工加强自学党章党规党纪,达到以考促学、以学促用,实现“学”与“做”的有机结合。利用党日主题活动组织学习法律法规、典型案例警示教育、观看警示片、警示研讨等方式增强系统干部职工勤政廉洁自觉性;抓日常监督,促廉洁自律到位。完善各项管理制度,建立“三重一大”集体决策制度,从源头上预防、杜绝不廉洁行为的发生。完善岗位廉政风险防控机制,落实廉政谈心谈话,坚持“三个必谈”,通过谈话,对党员干部进行及时有效的提醒诫勉、教育批评和帮助,增强了廉洁自律意识。

### 紫阳农商行红椿支行金融扶贫解民忧

本报讯(通讯员 全代林)自脱贫攻坚战役打响以来,紫阳县农商银行红椿支行积极服务于该镇脱贫攻坚及经济建设,发挥职能作用,在金融扶贫中做到精准识别、精准帮扶、精准管理,用“5321”扶贫小额信贷政策帮助贫困户脱贫致富,以实际行动诠释“助力脱贫攻坚,信合一马当先”的服务理念。

紫阳县红椿镇下辖10个村,1个街道居委会,共有建档立卡贫困户2457户。2016年以来,紫阳农商银行红椿支行累计投放扶贫小额贷款1188笔4964.5万元,获贷比例达48.35%,对符合条件建档立卡贫困户“应贷尽贷”,无论是投放金额还是获贷比,均名列该县各支行前列。疫情发生后,针对部分信贷户到期偿还存在的困难,该支行延伸服务,主动与农户对接,办理“无还本续贷”手续41笔177.5万元,缓解了农户的燃眉之急,受到辖区群众一致好评。



近年来,为推动特色产业,石泉县熨斗镇以“一村一品”为规划,打造沙湾白菜、瓦子沟乌鸡、中河黑猪等标签产品,沙湾白菜也通过打造高效绿色蔬菜种植示范基地,取得无公害认证、GAP认证等,为获得市场高认可度添砖增瓦。目前,该镇白菜种植百余亩,菜农亩均增收3000元以上。

熊彬彬 摄