

经济特刊



微信扫描二维码 关注安康日报公众平台

2020年12月7日 星期一 第39期(总第769期) 5版

经济特刊编辑部

主编 陈俊
执行主编 来庆琳
电话 3268512
邮箱 akjtk@163.com

助推新社区工厂发展要突出『新』的特质

蔡俊波

新社区工厂是我市解决群众增收模式的一种创新尝试。经过近几年实践摸索，新社区工厂从无到有，逐渐在我市站稳了“脚跟”，并崭露头角，俨然成为拉动全市经济发展的“新引擎”，在“十四五”规划中，当有大显身手之功。而推进新社区工厂再上一个“台阶”，落实“六稳”“六保”要求，把更多劳动力留在本地务工，更好地释放人口红利，唯有突出“新”这个基本特质。

突出“新”，当在领导干部政绩观上做转变。以人民为中心是新时代政绩观的根本出发点，领导干部要坚持“功成不必在我，功成必定有我”的修为原则，秉持“功在当代，利在千秋”的为政之道，清醒地认识到新社区工厂已不再是单纯的GDP增加，而是真真切切为群众谋福祉。领导干部就要在推动新社区工厂发展决策时，依据当地实际充分结合企业意愿，科学规划、合理布局、完善配套，让一个“小”工厂带动一项“大”产业，以解决就业方式直接填满群众“钱袋子”，使群众的获得感更多显著。

突出“新”，当在群众增收方式上做转变。新社区工厂不仅是易地搬迁移民群众的后续脱贫措施，同时也是农林产品深加工、空闲劳动力的再利用，是农业产业链、第三产业服务链的延伸。各级政府要处理好“大产业”与“小工厂”之间的关系，逐步引导群众从个体独立经营、外出务工的增收模式向家庭生产、集体经营的增收模式转变，努力构建“园区总部+新社区工厂+家庭作坊”新模式，让群众足不出户，都能深深感受增收所带来的幸福感。

突出“新”，当在用工培训方式上做转变。员工技能水平直接关系到新社区工厂的市场竞争力，各级政府当主动作为，向新社区工厂提供更多优质可供选择的技能劳动力。这就要求，各级政府要优化群众培训内容，充分根据用工需求，将过去宽泛的技能培训向有针对性的专业化培训转变，走新的群众技能培训之路，实现就业群众之即来，来之能用，尽快发挥新社区工厂的经济效益，让群众见到“真金白银”，增强群众参与新社区工厂的致富信心。



村文化活动中心图书室

金秋十月，走进紫阳县政协包联的汉王镇农安村，沿着蜿蜒的公路盘旋而上，碧绿的汉江水尽收眼底，村子三面环水，山岭相连，当地百姓形象地称之为“农安半岛”。

过去的农安村，农民居住条件简陋，产业基础薄弱，传统种植业、零散型劳务收入是家庭经济主要来源，农安人显得并不“农安”。如今，这里的农民安居乐业，腰包渐鼓；村子基础设施日臻完善，各项发展提速赶超，美丽乡村初具雏形，前景可观。

一座桥圆了几代人的梦

“汉王大桥，是我们祖祖辈辈盼望的事。”担任农安村30余年村干部的老主任王道田说。

农安村是汉王镇唯一隔江靠船出行的深度贫困村，全村450户1740人，其中建档立卡贫困户261户910人。多年来，进出农安村的车和人都必须经过船摆渡，这样的出行方式不仅严重影响村民们的生产、生活，更阻碍了全村经济发展。

帮群众之所需，干群众之所盼。2017年，县政协主要领导会同镇村干部多次召开党员群众会议，摸底子、搞调查、理思路，确立了打造旅游示范村建设发展目标，通过包联帮扶部门县政协的大力协调，群众亟待解决的出行问题最终敲定落实。目前，投资4000余万元的跨汉江大桥项目已完成60%，大桥建成后彻底改善汉王、焕古、东木和汉阴渡两县四镇5万余名群众出行条件。

农安的贫穷，还因严重缺水。农安过去吃水有多难？沿着新修的硬化公路进村入户，我们听到了这些往事——

凌晨四点，鸡刚打鸣，农安村的村民们就纷纷出动，赶往村里的水源点，说是水源点，实际上就是个小水井，水一滴滴从石缝里流出来。经过一夜积存，这时的水最富足，村民们也就抢着舀水。一个小水井哪能满足需求，若是起晚了，排队的人太多，得及时“打退堂鼓”，下到汉江挑水，一家人的早饭就指望它了。

决胜脱贫攻坚的战斗打响后，农安村在饮水安全方面写下浓墨重彩的一笔。2014年以来，累计投资479.67余万元，建设覆盖全村的农村安全饮水及灌溉工程，全村的人畜饮水和产业灌溉得到保障。

基础设施改善赢来山乡巨变。该村累计投资1029.6万元新修并硬化公路8.794公里，改造公路7.351公里，全村水泥路总里程达30余公里，群众出行更加便捷；累计投资220万元实施高、低压线路改造6.5杆公里，增设、扩容变压器5台，群众用电质量显著提升；村内建有中国移动、联通基站各一个，4G网络全覆盖，移动、联通、电信宽带网络辐射村组院落，调频广播安装到位，全村信息网络通达率100%。

“搬”出来的“农安”

交通闭塞，出行不便，是贫困户王道田对农安村老家最深刻的记忆。挪出穷窝，告别农村，成为许久以来一家人的深切渴望。

过去，王道田一家5口人住在农安村老家，靠种植蔬菜和打零工增收，日子过得紧巴巴。一年前，在国家易地扶贫搬迁政策扶持下，王道田和家人搬出农安村，住进紫阳县汉王镇易地扶贫搬迁安置点的新家。在镇村包联干部帮助下，他到汉王镇初级中学当上门卫，妻子陈德秋在汉王供电所做做饭，两口子每月有近4000元收入。

守住国家粮食安全生命线

——农业农村部负责人解读《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》

新华社记者 于文静

国务院办公厅近期印发了《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》。针对如何落实文件要求等问题，农业农村部有关负责人1日进行了解答。

部分地区出现耕地“非粮化”倾向

问：意见出台有何背景？

答：近年我国农业结构不断优化，粮食连年丰收，为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。与此同时，部分地区也出现耕地“非粮化”倾向，一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等，这些问题如果任其发展，将影响国家粮食安全。

随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧，粮食生产仍需保持紧平衡态势；今年新冠肺炎疫情，使国际农产品市场供给不确定性增加。必须坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务，以稳定国内粮食生产来应对国际形势任务变化的不确定性，采取有力措施防止耕地“非粮化”，牢牢守住国家粮食安全的生命线。

不能单纯以经济效益决定耕地用途

问：意见对科学合理利用耕地资源有什么要求？

答：我国耕地总量少，质量总体不高，后备资源不足。面对农产品生产需求多样化，必须处理好发展粮食生产和发挥比较效益的关系，不能单纯以经济效益决定耕地用途。

农安，『安农』

通讯员 唐波

人。“踏实干活，日子肯定会越过越好。”王道田满怀信心。

挪穷窝、斩穷根。2014年以来，农安村很多和王道田一样的贫困群众，告别世代居住的农村，或就业，或创业。累计实施移民搬迁143户，从土坯房搬进安置点新家，安下心、扎下根，生产生活实现“蜕变”。

搬迁只是方式，脱贫才是目的，而解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。对此，农安村打出结构调整“组合拳”。确立以“茶叶、果蔬、家庭养殖”为主的产业发展思路，采取支部+产业园区（合作社）+贫困户（农户）模式，推动产业快速发展。

刘光晏是土生土长的农安人，2016年他承包村集体茶山300亩，引领周边群众发展茶产业。修路开荒，克服困难，硬生生在荒山野岭修通一条致富路，挖出了一排排梯田。如今的茶园核心区过风垭，已成了农安老百姓“看稀奇”的好地方。

好地方。

脱贫攻坚战打响以来，农安村抢抓脱贫攻坚政策机遇，搭建“支部+合作社+贫困户”模式，成立5个专业合作社，带动140余户贫困户，流转土地350余亩，户均增收1000元以上。

该村利用富硒资源优势，大力发展富硒特色种养产业，采取“一户一策”帮扶举措，通过“合作社+”等方式，鼓励农业经营主体与贫困户建立稳定带动关系，向贫困户提供全产业链服务，不断提高产值能力，帮助贫困劳动力就业。

如今农安村标准化柑橘园达700亩，建设期内带动贫困户17户60人，人均增加产业收入1000元；培育标准化蔬菜示范园30亩，“汉王玉白菜”和“富硒四季草莓”项目已初见成效；培育养鸡大户带动贫困户47户189人，人均增收1000元；村内能人大户先后领办成立柑橘、茶叶、莲藕、富硒蔬菜种植和特色养殖合作社8家。

美丽乡村有盼头

如何让乡土文化回归并为乡村振兴提供精神动力，如何让农耕文化的优秀精华成为构建生态文明的指南，使乡村成为生态宜居的家园，成为破题关键。

“村文化活动中心图书室的图书，与我们村民的生活息息相关，他们都非常喜欢。工作闲暇之余，我喜欢来这儿看会书，更喜欢把学到知识与村民分享。”农安村第一书记龚世宏说。

农安村文化活动中心图书室，一本本书籍被分类摆放上书架。这批书籍涵盖思想政治建

设、国学经典、文学、法律常识、儿童读物、民间文艺、农业科技、技能培训等10多个门类，对丰富群众精神文化生活，提升群众文化内涵具有重要作用。

为盘活农村文化载体，该村投资160余万元新建村综合文化服务中心，以农安村历史文化特色为背景，以深度贫困村整村脱贫为契机，以对接乡村振兴战略为目标，按照“六室合一”标准，内设村史馆、图书室、自乐室、广播室、农民讲习所、电商服务中心等，成为全县村级综合文化阵地建设标杆。

结合农安村地理条件和资源优势，县政协委托西安建筑科技大学编制《汉王镇农安村美丽乡村建设规划（2018—2030）》，确立了打造农安旅游村的发展思路。争取苏陕扶贫资金290万元启动“开心农场”建设，计划打造集会议、培训、餐饮、休闲娱乐、文创于一体的现代农业观光园、休闲农业知识科普园、农事活动体验园。结合农安村土地、山水和红色文化资源优势，采取招商引资、返乡创业、政府投资等形式，启动农安村“吾山居民宿”、“五马乡农会纪念馆”、“荷塘月色”百年老藕种植等旅游基础项目。

五年来，在县政协倾力包联下，农安村已累计实现脱贫250户889人，实现整村脱贫出列。第一书记龚世宏表示，下一步，县政协驻农安村工作组将从打足致富底气、夯实致富基础、拓宽致富门路、培养致富能手四个方面出发，做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，加大农村人才培养，既要“增收入”“富口袋”，又要“富脑袋”“健精神”，形成群众参与、自下而上的自我振兴。



农安村富硒玉白菜种植基地

本报讯（通讯员 陈娟）“以前换证得来来回好几趟，太耽搁时间了，现在工作人员直接上门服务，2天就办好了，服务态度也好得很。”在旬阳县行政审批服务局食品药品窗口领取经营许可证的办事群众连连称赞。

各地区都有义务保障粮食安全

问：根据意见，如何稳定各地粮食生产？

答：我国人多地少的国情，决定了必须举全国之力解决14亿人的吃饭大事，各地区都有保障国家粮食安全的责任和义务。但近年来一些粮食产销平衡区自给率明显下降，主销区自给率持续低位下行，产销区和产销平衡区粮食净调入量明显增加。

意见要求，粮食主产区要努力发挥优势，巩固提升粮食综合生产能力，继续为全国做贡献；产销平衡区和主销区要保持应有的自给率，确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降，共同维护好国家粮食安全。

坚决制止工商资本违规行为

问：如何防止工商资本大规模流转耕地不种粮？

答：根据意见，将强化政策激励和宣传引导，鼓励和引导工商资本发挥比较优势，到农村从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务等适合企业化经营、效益高、不与农民争利的领域，支持其与农户建立紧密利益联结机制。

同时，修订农村土地经营权流转管理办法，规范工商企业等社会资本租赁农地行为，加强对土地经营权流转的规范管理，防止浪费农地资源、损害农民土地权益。

要督促各地抓紧依法建立健全工商资本流转土地资格审查和项目审核制度。强化租赁农地监测监管，对工商资本违反相关产业发展规划大规模流转耕地不种粮的“非粮化”行为，一经发现要坚决纠正，并立即停止其享受相关扶持政策。

旬阳聚焦现场踏勘助行政审批提速增效

本报讯（通讯员 陈娟）“以前换证得来来回好几趟，太耽搁时间了，现在工作人员直接上门服务，2天就办好了，服务态度也好得很。”在旬阳县行政审批服务局食品药品窗口领取经营许可证的办事群众连连称赞。

据悉，为了给办事群众节省办事时间和成本，在更换药品经营许可证工作中，审批人员先通过电话告知对方需准备的材料，并提前梳理踏勘项目地点，合理安排踏勘时间，采取串联式踏勘，2天完成了分布在铜钱关、红军、双河、蜀河、城关等镇的10家药品经营许可证换证现场踏勘工作。

自8月份第一批许可事项划转以来，旬阳县行政审批服务局持续优化流程，精简环节，在提供网上办、帮代办、容缺办等一系列惠民服务的基础上，聚焦现场踏勘这一审批关键环节，立足现实难题，探索建立符合审批实际的踏勘新机制。

该县先后出台《旬阳县行政许可事项现场踏勘管理办法》和《旬阳县行政许可事项技术评审管理办法》，确立了“自主踏勘”“组织监管部门”“联合踏勘”“邀请行业专家”“专业评审”等踏勘运行机制。审批人员提前一次性告知踏勘需求和踏勘时限，实行“踏勘一车去、现场一起评、结论一次下”的“三个一”踏勘模式，促使踏勘工作规范化、高效化。他们对已划转的75项需现场踏勘的事项，逐项列出踏勘清单，进一步明确踏勘任务、踏勘时间和具体要求，确保踏勘工作标准化。根据申请人的经营业态和经营类别，依据其风险程度和踏勘标准进行再梳理再分类，精准施策，推出预包装食品、低风险食品（粮食加工、绿茶、食用菌干制品、蔬菜干制品、水果干制品、炒货食品及坚果制品）“以承诺代踏勘”等踏勘机制，推进踏勘便民化。通过多措并举，探索踏勘评审新机制，助推行政审批提速增效。