

# 项目复工 企业复产 经济复活

(上接二版)高新区管委会一方面加速协调办理审批手续,一方面多渠道协助集原材料,提供各种生产要素保障,给了他们极大的信心和动力。

和北医大医疗器械有限公司一样,有了各项帮扶政策和优质服务护航,高新区众多企业迅速走出疫情寒冬。3月下旬,全区75家规模以上工业企业和95个重点项目已全部复工复产,复工率100%。

要实现经济恢复性增长,助推企业特别是中小企业复工复产复市至关重要。市政府成立由主要领导担任组长的稳就业工作专班,负责统筹协调全市稳就业各项工作,推出系列援企稳岗政策,为企业复产经营创造有利条件。

针对疫情造成的用工紧缺、生产成本增加、发展信心不足等困难,我市坚持分区分级、精准施策,要求各级各部门实行“一企一策”。中小微企业抗风险能力弱,面临的困难更加艰巨。为此,我市专门出台了《应对新型冠状病毒感染肺炎疫情支持中小企业健康发展政策措施》,从金融支持、减税降费、房租减免等九个方面拿出实实在在的帮扶措施。其中,明确提出市财政通过压减一般性支出和“三公经费”挤出3000万元资金,用于支持企业恢复生产,以政府的“苦日子”换得企业的“好日子”。

疫情期间,企业用工怎么办?我市为此专门制定了七条专项措施,为务工人员做好返岗复工和就地就近就业提供服务保障。其中,提出对本市重点项目和规上企业赴外地包车接回员工有困难的,给予适当包车补助。对为本地企业介绍50人以上到岗就业,且与用人单位或劳务派遣公司签订1年以上劳务合同的人力资源服务机构,给予5000元至1万元的补助。

餐饮、住宿、商贸、旅游等三产服务

业是极具经济活力的板块,与群众生产生活联系最为密切。为刺激消费,4月份,我市在全省率先制定出台了《关于促进全市餐饮住宿旅游消费八条措施》,从落实带薪休假制度、降低A级景区门票价格、发放5000万元电子消费券、鼓励基层使用工会经费促进消费、引导各行各业扩大消费、大力培育发展夜间经济、支持发展电子商务、优化消费环境8个方面,促进全市餐饮住宿旅游消费,带动服务业复工复产。值得一提的是,分六期发放的5000万元电子消费券广受群众好评,有力带动了我市限额以上批发和零售业、住宿和餐饮业发展。

一系列援企稳岗行动极大推动了企业复工复产复商复市。截至目前,全市“五上企业”复工2041家,复工率98.4%,582户规上工业和181户资质建筑企业全部复工,142户房地产企业复工率98.6%,265户规上服务业复工率95.8%,904户限上批零住宿餐饮业复工率97.8%。

全市385家获证食品生产企业已全部复工复产,21732家食品销售经营者已全部复工复产,15282户餐饮服务单位已经复工15157户,复工率99%。全市新社区工厂共计665家,其中正常生产经营585家,2020年新增130家,共吸纳就业19886人,其中贫困人口6000人;全市建成毛绒玩具企业411家(点),其中正常生产经营355家(点),2020年新增110家,共吸纳就业10230人,其中贫困人口2765人。全市累计返岗复工农民工38.35万人,其中省内18.82万人,省外19.53万人。春节以来全市开展“点对点”返岗复工输送共438批次,输送2.5万人,其中贫困劳动力7738人。

疫情防控、经济发展两手抓,千群戮力同心助推经济复活

如今,走进安康各项目工地、企业生产车间、商超餐饮等场所,四处都透着勃勃生机,很难发现疫情冲击的迹象。这一派繁荣兴盛景象的背后,是我们从上到下戮力同心,一手抓疫情防控一手抓经济发展的矫健身影。

早在2月8日,我市就印发了《关于积极应对新型冠状病毒感染肺炎疫情全力促重点项目和企业安全规范有序复工复产的通知》,从疫情管控、要素保障、项目谋划等方面做了详细部署。2月28日,又编制《应对新冠肺炎疫情中省市支持性政策汇编》,及时梳理编制应对新冠肺炎疫情中省市综合、财政、金融、人力资源及社会保障等7大类65条支持性政策。同时结合疫情阶段特征,于4月1日再次下发《关于全面推进复工复产复市的通知》,出台了8个方面40条具体措施。

做好顶层设计,廓清了疫情防控和经济发展的路线图,各级各部门也积极作为,主动为经济恢复性增长献计出力。市发改委按照“一个项目、一套方案”的要求,对项目开工复工实行清单化管理,落实开复工时间节点和推进措施,抢抓中省关于恢复经济增长、减税降费、等政策机遇,积极谋划项目,扶持相关企业;市委组织部等部门联合出台《关于进一步激励关爱疫情防控一线党员干部担当作为的十三条措施》;市行政审批服务局推行便捷审批服务,充分发挥投资项目在线审批监管平台和“安康智慧治理”平台作用,积极推进网上办公、网上受理和网上审批;市人社局出台20条援企新政,陆续推出就业服务“连网上”特殊时期“不掉线”系列活动,发布企业岗位信息92000多条;市

工信局通过市级领导及部门包联、派驻工业企业联络员等方式,帮助企业解决用工、融资、销售、物流等难题;市公安局出台《全市公安机关服务保障重点项目和企业复工复产9项措施》,从加强流动人口服务管理、矛盾纠纷排查化解、治安环境治理等方面为重点项目和企业复工复产保驾护航……

市直部门加压奋进,各县区也铆足劲助力项目和企业复工复产复商复市,全力打好疫情防控和经济发展保卫战。

安康高新区出台了《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共克时艰的九条政策措施》,从厂房租金减免、贷款贴息、物资供应、劳动用工、税费减免、电力优惠、销售奖励等九个方面提供帮助,减轻企业负担;白河县对总投资500万元以上项目复工情况实行周报制,建立重点企业派驻联络员制度,统筹安排不低于20%的就业资金专门用于兑付受疫情影响的中小企业社会保险补贴、培训补贴等;旬阳县按照“一个企业一套策略、一个项目一个方案”压实疫情监测责任,169名“农业产业技术指导员”通过微信、视频等进行技术指导,研讨扶贫专项方案,提供“家门口”就业岗位1000余个……

复工复产就是稳就业,复产就是稳经济。疫情形势得到有效控制,主要经济指标降幅也持续收窄,经济运行呈现出稳定向好态势。1至10月,全市规模以上工业总产值降幅较1至9月收窄1.3个百分点,规上工业增加值降幅收窄1.1个百分点,固定资产投资降幅收窄2.7个百分点,限额以上单位消费品零售额降幅收窄2.7个百分点,规模以上服务业营业收入收窄2.4个百分点。



11月18日,汉滨区大竹园镇辣椒种植户展示刚刚获得的分红。当天,汉滨区大竹园镇召开辣椒产业分红大会,对加入安康新五丰农民专业合作社的社员进行分红,此次分红涉及农户160户,其中贫困户42户,户均分到2400元,总计38万元。

周洁 摄

## 不断擦亮“安康服务”金字招牌

(上接一版)高效率可以用一组组数字来说明。我市完成机构改革后,市县区组建了行政审批服务局,市级94项行政许可事项划转移交到位,完成2815项其他行政权力事项和公共服务事项梳理自查,编制出台《安康市级行政审批可事项目录(2020年版)》。第二批划转事项加盖“行政审批专用章”进入过渡期,基本实现“一枚印章管审批”。市场准入方面,放宽企业名称、经营范围、企业住所登记条件,推行“先照后证”“多证合一、一照一码”“证照分离”“全程电子化”措施,深入推进商事制度改革。

同时,“一枚印章管审批”提升的是政务服务水平,转变的是政府职能,由此带来的福利是企业开办更加便捷。新设立企业办理营业执照、涉税事项、刻制公章等环节压缩至1.5个工作日内完成,企业注销仅需1个工作日。截至8月底,辖内金融机构支持小微企业18840户,较年初增加5260户,小微企业贷款余额266.19亿元,贷款增速2.41个百分点。企业纳税人网报开通率达99%,二三类企业出口退税平均办理时间压缩至5个工作日。截至8月底,全市新增减税降费9.8亿元。

此外,12345热线充分发挥了“民生直通车、发展助推器、矛盾减压阀、行风检测仪、决策信息源”作用,两年来,共接群众来电来信31.1万件,直接答复21.4万件,交办工单9.7万件,接通率达98.9%,按期回复率99.07%,群众满意率达90%。

**把麻烦交给我,把方便让你,“安康服务”就是底气**

近日,随着岚皋县百艺幼儿园第一份招聘简章的发出,该幼儿园开园进入倒计时。“只用了不到两个月的时间!”提起项目立项到落地开工的过程,该建设项目负责人余关江满脸洋溢着喜滋滋的表情,他告诉记者:“本来做好了用一年时间办完手续的心理准备,没想到这么快就办好了,不仅节约了时间和成本,孩子们也能早一年入园开学。”

岚皋县通过“一体五转变”实现工程建设项目建设审批高速度。在今年的全省优化提升营商环境大会上,作为典型经验交流推广。

这几年,千方百计为企业排忧解难的做法,让越来越多在安康发展的企业感受到了党委政府“妈妈”般的贴心与暖心服务。

有了便民政策,如何才能让政策发挥最大成效?对此,我市各级各部门都行动起来,下硬功夫打造一流营商环境,多措并举、亮点频现。

与商事制度改革不同的是,工程建设项目建设审批难度大风险多。为此,市县两级全部建成项目审批管理系统,创新网上申报审批、区域评估、告知承诺制、联合竣工验收等工作机制,不断完善“多规合一”“一张蓝图”系统功能,政府投资的建设项目建设审批时限压缩至110个工作日,社会投资核准(备案)项目审批时限压缩至85个工作日。企业获得水电气便利用不断提升,低压项目报装时限压缩至1.13个工作日、高压平均接电完成时间35天。城市供水报装时限压缩至9个工作日,县城项目供水报装时限压缩至15个工作日,供气项目报装时限压缩至30个工作日。

在提升服务的同时,监管一刻都没有放松。全市深入实施“双随机、一公开”监管,运用省级统一监管平台完善“一单两库”,19个市级部门制定抽查计划84个,开展跨部门联合监管。全市年报公示企业3.49万户,公示率为93%,列入经营异常名录8032户,移出4474户,严重违法企业115户。同时,

制定《优化营商环境条例》,为全市188家企业、33个省级重点建设项目落实法律顾问。

**应办必办,办必办成,最好的标准是社会满意**

检验营商环境是否已经得到优化,有诸多硬性指标:开办企业时间缩短了多少、审批流程简化了多少、办事成本减少了多少、群众满意度提高了多少……

到政务大厅办事有人热情接待,特殊情况还能上门帮办,特事特办;企业有困难不用发愁,点对点跟踪服务的工作人员随时帮忙;历史遗留问题不再推诿拖延,新办法新举措彻底解决……这几年里,企业和群众都切切实实感受到了可喜的变化。

市民孙先生前不久刚刚拿到了自己工作室的电子营业执照。“现在在办证太方便了,连门都不用出,在手机上按要求填写提交一下资料就行,省事得很。”他说,“办证可以自助,取证可以随时,这样的服务必须点赞。”

简政放权有没有效果,不能只看数字上取消下放了多少,关键要看群众和企业办起事来是不是程序更明白、手续更简单、沟通更顺畅。这样“零跑腿”的服务,无疑让群众收获了满满的幸福感,也让政府收获了满满的好评。

不断营造良好的营商环境,进一步激发市场主体活力和社会创造潜力,是改革的落脚点。一系列服务实体发展、还权于市场的举措,极大地激发了百姓投资创业的热情。据统计,截至9月底,全市累计登记各类市场主体208608户,较2019年底市场主体累计数增长3.81%。

走进市行政服务大厅,先进完善的办公设备、整齐划一的受理柜台、温馨舒适的等待区、热情服务的办事人员,一切都显得井然有序。记者感受到了政务服务事项“应进尽进”带来的新变化。

截至目前,市县建有政务服务大厅,139个镇(街道),3000余个村(社区)也都有自己的便民服务站(室),“一门办理”成为政府服务新亮点。市级1143项政务服务事项进驻899项,进驻率高达80%。通过“一窗受理”,积极推广“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”服务模式,依托“陕西政务专递”系统与安康智慧治理平台对接,免费邮寄各类证照。同时,大力推行“网上办、马上办、预约办、容缺办、上门办”,上半年累计代办各项业务4200余件。另外,安康政务服务网设立“支持复工复产专题”,市县两级政务大厅设立“复工复产”咨询窗口,为企业提供政策咨询和帮办代办服务。

在不断创新的“互联网+政务服务”工作中,全市“网上可办”事项多达5263项、“最多跑一次”事项升至5769项,“i安康”APP掌上自助办理事项达437项。通过政务信息数据共享,基本建成市政务云平台,全市网络协同办公系统实现全覆盖,完成人口、法人、电子证照数据库搭建和不动产、公积金、税务、财政工资等数据资源对接。

打造良好的营商环境是激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业的先决条件。营商环境怎么样,企业和企业家的感知最敏锐、最直接、也最深刻。先后与复星、恒大、华为等一批知名企业达成合作,康汇通讯、奥邦智能制造、超美特电子、安贝斯玩具、万达广场等一大批重点项目建成投产或正式运营,2020年1至9月,全市新签订招商引资合同项目419个,总投资748.35亿元,招商引资的“安康速度”一直在刷新。



## “金项目”筑垒高质量

坚持全方位、多层次深入宣传社会主义核心价值观,让新民风建设体系横向到底、纵向到底,形成“了解、支持、参与”的浓厚创建氛围。全市评选文明市民、好邻居、好媳妇、好公婆、脱贫标兵、致富能手千余人。其中,46人荣登“中国好人榜”,评选出971名道德模范,安康好人和文明市民,103人荣登“陕西好人榜”,10人入选中国文明网《好人365》栏目展示,11人入选陕西文明网《陕西好人秀》栏目展示。全市所有行政村都通过开展道德评议建立起“爱心超市”,为新民风建设注入活力。

坚持全方位、多层次深入宣传社会主义核心价值观,让新民风建设体系横向到底、纵向到底,形成“了解、支持、参与”的浓厚创建氛围。全市评选文明市民、好邻居、好媳妇、好公婆、脱贫标兵、致富能手千余人。其中,46人荣登“中国好人榜”,评选出971名道德模范,安康好人和文明市民,103人荣登“陕西好人榜”,10人入选中国文明网《好人365》栏目展示,11人入选陕西文明网《陕西好人秀》栏目展示。全市所有行政村都通过开展道德评议建立起“爱心超市”,为新民风建设注入活力。

(上接一版)富强机场通航、安岚高速全线贯通,为安康推动经济发展换挡提质、积蓄蓄能、恢复性增长提供了稳定的预期。

**扭住招商第一要务,内联外引强动能,打造改革开放新高地**

安康处在全国脱贫攻坚主战场的核心战区,也是国家主体功能区中限制开发的重点生态区,现实困境倒逼之下,什么才是最有效的破解改革发展、推动创新、追赶超越之道?那就是弱鸟先飞、乘风借力,走开放发展之路。

近几年来,安康把新发展理念贯穿发展全过程,全面提高对外开放水平,实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,高效融入“一带一路”、长江经济带等重大战略,全力“打造内陆改革高地”。我市把招商引资作为开放发展的第一抓手、追赶超越的最强动力,以更大力度抓招商、促发展。理顺市县招商引资工作机制,聘请18名开放发展高级顾问,形成“党委领导、政府主抓、人大政协支持、部门县区联动、市场主体广泛参与、人人都是营商环境”的大招商格局。践行“热情接洽、积极推进、支持到位、特事特议、制衡有效”工作要求,推行领导干部亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办的“四个亲自”,坚持外资、民资、国资、财资、融资的“五资同引”,坚决做到外资与内资、民企与国企、本地企业与外埠企业、大企业与小微企业“四个一视同仁”。

特别是面对今年疫情挑战,安康以产业扶贫为重点,以社区工厂为抓手,主动承接长三角地区产业转移,引进毛绒玩具、针织服装等劳动密集型企业和

“产、学、研”一体化行业龙头,持续巩固“特色产品展示+重点项目推介”招商模式,推行“网上推介、码上关注、屏上洽谈、线上签约、云上招商”新路径,强化对产业上下游、投资前后向的深度研究,紧盯前沿产业和新兴产业“建链”,聚焦优势产业和绿色工业“强链”,推动全方位开放招商,力促一批优质产业项目落地建设,把合作的机遇全面转化为发展的实效。今年以来,市级四大班子领导带队招商20次,精准招商推介15次,接洽来安考察客商44批次,签订招商引资合同项目419个,总投资748亿元,招商引资总额突破大江南北,一趟趟考察增强了安康应对复杂市场环境的信心,一次次签约激发了安康抱团取暖谋良策的斗志。

花香蝶自来,凹地聚清流。恒大、万达、中粮、新城控股等一批大项目瓜熟蒂落。上港集团、京东物流、荣民控股等一批知名企业家来安联姻。“十三五”以来,安康市开放的脚步走遍了全国一二线重点城市,引进项目1934个,到位资金3473亿元,年均增长速度高达22%;全市市场主体从15.4万户增加到20.9万户。这些关乎长远发展的重大项目正在推进实施,逐步发挥效应,彰显安康招商活力、引资魅力和发展潜力,为安康实现高质量发展增添新动力。

**厚植富硒产业优势,注重科技创新引领,构筑特色发展新格局**

“生态环保门槛高、产业发展不充分”是制约安康高质量发展的“二难命

题”。如何破解?历届市委市政府为此进行着不遗余力的探索。

特别是近几年来,安康抢抓机遇,准确把握科技革命和产业变革趋势,聚焦特色优势产业,依托国家级重大创新平台,把生态友好型产业作为主攻方向,坚持市域统筹、优势互补、集约高效、错位发展,促进产学研用协同创新,着力构建以园区承载为支撑、特色农业为基础、绿色工业为主导的循环产业融合发展体系,“四区三园”承载体系稳步推进,不断激发发展新动能、构筑发展新优势。昔日贫弱的安康,正在逐步摆脱经济总量偏小、产业链不完善、新兴产业培育不足、缺乏大项目支撑的瓶颈,向着高质量发展的步伐挺进。

五年来,全市产业项目在市级重点项目中的占比显著提升,2020年项目数量、年度投资分别达到58%、46%,“十三五”期间,616个产业项目完成投资870亿元;创新发展各类新社区工厂665家,实现了百户以上移民搬迁社区工厂“全覆盖”。培育发展各类毛绒玩具文创企业355家,今年有望冲刺产值30亿元、出口3亿元目标,“中国毛绒玩具文创产业基地”初具雏形。

肩负高质量发展和生态保护双重责任的安康,追赶超越的脚步从未像今天这样坚定。下一步,安康将密切关注国家和省上各个领域规划战略导向,努力找准安康融入省重大发展战略的结合点,“谋深谋准谋实”具有长久支撑力和地域特色的号好项目大项目。全市已谋划储备“十四五”重大项目4大类1350个,总投资1.18万亿元,首批117个项目纳入省级重大项目计划。总投资280亿元的国家战略水资源汉江流域安康水源地生态保护工程、总投资50亿元的“健康中国·富硒安康”产业创新提升工程等项目正在国家规划层面积极推进中。

与此同时,安康依托自然禀赋,坚持走生态经济化、经济生态化之路,将习近平总书记生态文明思想践行在安康大地。包装饮用水产业实现规模化集约化品牌化发展,以生猪、茶叶、魔芋、