

# 习近平在中央全面依法治国工作会议上强调 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

## 李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁讲话

新华社北京11月17日电 中央全面依法治国工作会议11月16日至17日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调推进全面依法治国要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

会议强调，习近平法治思想内涵

丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全党全国要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

李克强主持会议。栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议。王沪宁作总结讲话。

习近平在讲话中强调，我们党历

来重视法治建设。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

习近平对当前和今后一个时期推进全面依法治国重点任务抓好的工作提出了11个方面的要求。

习近平强调，要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，(下转四版)

# 「先锋队」扛起「千斤担」

通讯员 吴星 沈奕君

近日，平利县老县镇蒋家坪村党支部书记罗显平荣获陕西省脱贫攻坚奋进奖，获得了众多网友点赞。

罗显平作为一名党员，与村“四支队伍”一起坚持从理思路、强班子入手，聚焦深度致贫原因，带头狠抓工作落实，使蒋家坪村贫困发生率由45%下降至0.74%，2019年实现整村脱贫摘帽，模范践行了一个共产党员的初心使命和责任担当。

在平利，像罗显平这样的党员还有很多。脱贫攻坚战打响以来，平利县坚持“围绕脱贫抓党建、抓好党建促脱贫”，始终把党的力量挺在脱贫攻坚最前沿，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，通过建强县镇村三级组织，筑牢脱贫攻坚“桥头堡”，抓好“党建+”载体，打造脱贫攻坚“先锋队”，推行党支部联盟、党员带贫、创先争优三个机制，扛起脱贫攻坚“千斤担”，成为脱贫攻坚的强力引擎和坚强保障，为平利县脱贫攻坚连续6次名列全省脱贫攻坚成效考核第一、连续三年荣获全省脱贫攻坚工作先进县筑牢了基础。

## 筑牢脱贫攻坚“桥头堡”

“村干部强，扶贫效果好；村干部弱，扶贫工作相对滞后。”2016年，市人大常委会副主任、平利县委书记郑小东在走访贫困村时，感受颇深。为此，他带头制定了平利县“1+10”党建引领脱贫攻坚实施意见，不断创新工作举措，建强脱贫攻坚阵地，健全选人用人机制，一系列举措为党建引领脱贫攻坚筑牢了基础。

脱贫攻坚战打响以来，从县“四大班子”办公室和县级部门抽调25名精兵强将，充实到县脱贫攻坚指挥部办公室，选配过硬干部担任镇党政正职，选拔会做群众工作、基层经验丰富、作风务实的干部进入镇领导班子；选派79名优秀干部到村任第一书记，在致富带头人、乡贤能人、退伍军人、老干部、大学生村官中择优选配村党支部书记；出台了一系列激励措施，不断建强县镇村三级组织，激发干部活力。

“桥头堡”强了，全县最“硬”的干部争相赶往“主战场”，党员干部个个争当脱贫攻坚的“主力军”，各级党组织成了脱贫攻坚的“主心骨”，奏响了上下齐心的脱贫攻坚“大合唱”。

“打赢脱贫攻坚战，重心在村、关键在户、核

心在人，全县所有党员干部下沉到村到户，深入到脱贫攻坚最前沿，把主要时间、精力、办法、措施、功夫都下到村上、户上、每一个贫困人口上，真正做到工作在一线推进、问题在一线解决。”郑小东表示。

## 充分运用“党建+”，将贫困户连在产业链上

2018年7月，平利县委办干部黄开华主动请缨到长安镇双杨村担任驻村第一书记。两年来，在单位主要领导的策划下，他与县镇村帮扶干部一起，寻路子、想办法，运用“支部+X+贫困户”模式，通过支部领办创办合作社，建成了第一书记网上扶贫超市，办起了“庖汤宴”，建成了“云端农场”，为巩固脱贫成效筑牢了坚实基础。

黄开华只是平利县驻村干部的一个缩影。平利充分运用“党建+”，通过全面推行“支部+X+贫困户”模式，主动对接农业园区和社区工厂、牵头引进龙头企业和能人大户、组织贫困户融入产业链、组织党员结对帮扶等形式，推动贫困劳动力与市场主体和生产要素精准对接。充分发挥“支部+X+贫困户”方式，激发经营主体的带贫效果。田珍茶业有限公司采取“支部+产业+贫困户”方式，与贫困户签订至少5年的帮扶协议，紧紧把帮扶贫困户与公司生产联系在一起，带动帮扶贫困户202户631人。

在平利，像田珍茶业这样的带贫经营主体，有很多家，他们通过支部引领集体经济组织、农业园区、新社区工厂发展，把龙头企业、能人大户、社会组织聚集在党支部下，将贫困户连在产业链上，有效激发了农村经济发展活力。

决胜脱贫攻坚，人才是关键。平利不断强化“党建+人才”支持脱贫攻坚，大力推行引老乡、回故乡、建家乡和兴产业、办企业、置家业的“三乡三业能人兴村”模式，把各路人才聚在党支部下，形成人才回归、资金回笼、产业壮大、人兴事旺的良好态势。

截至目前，全县先后有121名优秀人才进入村“两委”班子，100余名女企业家成立“女子创业协会”，“巾帼脱贫”成为全省典型，“三乡三业能人返乡助力脱贫攻坚”成为全国人才工作创新优秀案例。(下转四版)



进入农历十月，茶园进入最佳管护期，平利县老县镇财神庙村采用机械化对新建成的300亩高效茶园进行冬季管护。在包抓部门县行政审批服务局协调下，筹集资金10万余元在该村原有200亩老茶园的基础上新增300亩高效茶园，带动了村内剩余劳动力就近就业，为农户增收拓宽了路子。 王韬 摄

# 安康担保投入超25亿元赋能畜牧产业发展

本报讯(通讯员 冯文康)安康担保自成立以来，认真贯彻中省市政策要求，聚焦服务“三农”主责主业，充分发挥财政资金效益，加快我市构建以生猪为主的畜牧业做大做强做优。截至9月底，累计投入超25亿元，为域内300余家企业解决融资难题，赋能我市畜牧业高质量发展。

精准施策，破解产业融资难题。针对我市以生猪为主的畜牧养殖长期停留在“小而散”，投入大、见效慢、风险高，需要源源不断资金支持的发展“瓶颈”，安康担保在长期实践和深入调研基础上，因地制宜探索出依托生猪产业龙头阳晨集团，按照自愿结合、技术互助、资源共享、融资互保原则，组建生猪养殖产业联盟发展模式，引导金融和社会资本投资上下游经济实体，促进金融资本和产业资本的有机融合，形成产业可持续融资机制。

银担携手，拓宽企业融资渠道，紧盯

全市加快实现特色产业千亿目标，以培育龙头企业和养殖大户为重点，主动与市农业农村、人社、工信、发改等相关部门衔接，及时了解养殖户、畜牧企业、产业集群客户名单和资金需求；深化银担合作，与在安20余家金融机构建立稳定的合作关系，积极引导各类信贷资金和社会资本流向畜牧产业，加大资金支持力度；帮助我市阳晨集团由一个资产规模900万元的养殖场，发展壮大为拥有20家子公司和157家生猪产业联盟的国家级生猪稳产保供重点龙头企业及生猪核心育种场，有效保障生猪市场稳产保供。

风险共担，增强产业扶贫能力，重视畜牧业在脱贫攻坚、促民增收等方面的独特优势，发挥财政资金作用，推动“陕煤集团汉阴扶贫基金”落地，落实与邮储银行、汉滨农商行等9家金融机构签署银行分险协议，我市新增融资担保业务、比例再担保业务、新型政银担银行风险

业务及“国家扶贫开发贷款担保支持计划”专项业务规模长期保持全省前列。促进种养结合、农牧循环，加快构建生产、加工、经营、流通、品牌“五大体系”，截至2020年9月底，累计扶持安康鸿盛实业公司、安康富兴农业科技公司等一批畜牧业企业项目，创造就业岗位5700余个，累计带动建档立卡贫困人口10000余人实现稳定脱贫。

持续发力，助力乡村振兴战略，以乡村振兴战略为引领，突出三产融合、绿色循环发展，强化保障措施，积极引导更多金融活水注入特色产业、龙头企业与重点项目。完善利益联结机制，探索实施全产业链授信，全力打造融资担保支持“茶叶、魔芋、畜牧、核桃、渔业”五大特色主导产业发展，切实解决产业发展过程中资金“瓶颈”，加快补齐畜牧业发展短板和弱项，推进发展方式转变，提升我市畜牧业质量效益和竞争力，促进农民增收、农业繁荣、乡村振兴。

# 市四届人大常委会举行第三十次会议

本报讯(记者 魏涛)11月18日，市四届人大常委会举行第三十次会议。市人大常委会主任陈勇主持会议并讲话，副主任马孝芳、邹俊杰、陈伦宝、郑小东、罗万平、秘书长吴少华和委员共31人出席会议。

会议表决通过了有关人事任免，举行了宪法宣誓仪式。

陈勇要求，接受任命的同志要牢记庄重誓言，践行初心使命，把职务作为职责，开拓进取、扎实工作、服务人民，

在新时代追赶超越中贡献更大力量。

陈勇强调，全市各级人大常委会和人大代表要将学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，把思想和行动统一到全会精神上来，学深悟透、引领实践、凝聚共识，推动全会精神在安康落地落实。要坚持服务大局，坚定不移贯彻新发展理念，紧紧围绕奋力谱写新时代追赶超越新篇章，认真谋划“十四五”期间人大工作及明年工作计划，

努力推动“十四五”开好局、起好步。要坚持服务人民，把以人民为中心作为出发点和落脚点，进一步发挥人大代表作用，聚力脱贫攻坚、助推乡村振兴，使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

市委常委、常务副市长高晶华，市中级人民法院院长贺世辉，市人民检察院检察长王万兴，市监委、市政府办有关负责同志列席会议。

# 赵俊民在紫阳县调研脱贫攻坚工作

本报讯(通讯员 陈刚)11月15日，市长赵俊民到紫阳县调研脱贫攻坚工作，看望慰问一线扶贫干部。

赵俊民先后来到洞河镇田塘村、楸园村，与脱贫攻坚“四支队伍”亲切交谈，详细了解“两不愁三保障”和安全生产、饮水落实情况，随机抽查了政策“一口清”掌握情况。随后又到紫阳山水生态茶厂了解企业生产经营情况，勉励企业坚持“企业+贫困户+村集体经济”的发展模式，多吸纳贫困劳动力就业，带动更多群众实现稳定增收。要坚决贯彻落实长江流域禁捕要求，严格

管控汉江干流及其重要支流水域，科学适度发展小流域生态渔业，因地制宜推进休闲旅游产业发展，助力全面小康和乡村振兴。

赵俊民在调研时强调，脱贫攻坚到了决战冲刺关键时刻，各级各部门要保持如履薄冰的紧迫感、慎终如始的责任感和不胜不休的使命感，确保如期高质量打赢脱贫攻坚收官战。严格落实“四个不摘”要求，完善返贫监测预警和动态帮扶机制，切实抓好产业扶贫、消费扶贫、稳岗就业等工作，推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

同时，各级各部门要高度重视扶贫干部自身安全和后勤保障，让一线的战斗员心无旁骛冲锋、抓落实、坚决防止意外事故发生。

期间，赵俊民还深入紫阳县高客站、县中医院实地检查疫情防控情况，要求各级各部门认清疫情防控严峻形势，始终保持思想上的高度警醒和行动上的高度自觉，巩固完善联防联控机制，聚焦重点领域和关键环节，落实落细常态化疫情防控措施，坚决捍卫来之不易的防控成果。

# 市财政局获“第二次全国污染源普查表现突出的集体”

本报讯(通讯员 张宏亮)近日，国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室下发文件表彰在第二次全国污染源普查表现突出的集体和个人，市财政局荣获“第二次全国污染源普查表现突出的集体”荣誉称号，全省共64个单位，我市仅有6个单位获此殊荣。

近年来，市财政局牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，始终把打

赢污染防治攻坚战作为重大政治责任扛在肩上，积极克服财力极端拮据的实际，加大项目资金争取力度，多措并举筹措资金，全力保障环保资金投入，同时着力强化财政资金使用情况监督检查，规范专项资金使用及项目管理，建立了完善的生态环保绩效评价长效机制，把评价结果纳入全市财政综合考核体系，提升资金使用效率。

自2016年以来，全市先后投入环保领域财政资金62亿元，仅2019年市级投入环保资金1.37亿元。全国污染源普查工作开展以来，市财政局高度重视，多渠道筹措资金，共投入第二次全国污染源普查工作经费190万元，保障了全市生态环保资金的需要，有力地支持了第二次全国污染源普查工作的顺利推进。

# 市科协入选全国第二批地方科协深化改革试点项目

本报讯 日前，经省科协推荐、中国科协研究批准，我市科协入选全国第二批地方科协深化改革试点项目。

近年来，我市各级科协认真落实落实中省科协深化改革部署，以提升科协组织力、动员力、影响力为目标，以完善科协组织体系、运行机制为抓手，坚

持党建引领科建，不断拓展基层科协组织覆盖，加大域外高层次人才招引力度，创新科技社团管理运营方式，引导优质科技资源下沉一线，科协组织的政治性、先进性和群众性进一步增强，为全市追赶超越绿色崛起提供了有力的科技支撑。

下一步，市科协将以此为契机，积极探索科技助力地方主导产业发展、巩固提升脱贫攻坚成果的新模式新机制，切实发挥试点项目对科协系统全局性改革的示范带动作用，为安康决战脱贫攻坚、决胜全面小康、推动乡村振兴注入更多科技力量。

## 低俗表演被“盯”上了

# 汉滨硬措施规范管理经营性文艺组织

本报讯(通讯员 胡智贤 李浩)近日，针对垃圾信息、低俗恶搞、音响震天甚至色情表演等在群众的红白喜事上层出不穷的现象，汉滨区召开了全区经营性民间文艺社团管理工作推进会，针对“西洋乐队”等经营性民间文艺社团存在的经营秩序混乱、表演形式越线、内容参差不齐等危害社会文化环境和社会风气现象，制定出台了《汉滨区民间文艺社团管理制度》，采取硬措施逐步规范管理。

《制度》规定辖区民间文艺社团必须坚持爱国主义主旋律、社会主义核心价值观观和中华优秀传统文化，坚决服从区委、区政府及区文化主管部门领导；要求辖区民间文艺社团要建立

有一定规模和社会影响力、有固定活动场所和骨干成员的组织机构，且须经县级以上文化部门备案。行政主管部门要严格审核营业性演出经营主体相关资质条件，对演出证照不全或节目内容违反国家规定的，坚决不予批准；要求辖区民间文艺社团要健全文化演艺管理制度，牵头落实好文化惠民工作，满足人民群众的精神文化需求；明确将经常性开展针对民间文艺社团负责人、骨干成员的各类培训，提升业务素质，创作精品剧目，打造品牌团队；要求辖区经营性文艺社团要给群众出演“地摊戏”，严禁在文化惠民演出中乱收费。要经常性开展公益文艺表演活动，城区演出以整合汉调

二黄、花鼓戏等地方文艺为主，综艺节目必须有舞蹈、歌曲、语言等节目内容；要求区文化市场综合执法机构把规范演出市场经营秩序作为市场监管管理的工作重点，定期不定期对全区演出市场进行全面排查，从严查处无证无照的经营性民间文艺社团。重点排查城乡结合部、农村区域红白喜事等期间的演出活动，从严打击色情、淫秽表演，对存在不正当的演出内容或乱收费等现象的文艺团体，取消演出资格，追究法律责任。